



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ОПШТИНЕ БАЧКА ПАЛАНКА

Година LV  
Број 19/2019

Бачка Паланка  
15. јун 2019. године

164

III

На основу члана 24. став 3. Закона о јавним предузећима („Службени гласник Републике Србије“, број 15/2016), члана 32. став 1. тачка 9. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 - др. закони 101/2016- др. закон и 47/2018) и члана 40. став 1. тачка 12. Статута Општине Бачка Паланка („Службени лист Општине Бачка Паланка“, број 9/2019 - пречишћен текст), Скупштина општине Бачка Паланка, на својој 33. седници, одржаној дана 12. јуна 2019. године, донела је

## РЕШЕЊЕ

**о именовану директора  
Јавног комуналног предузећа  
„Комуналпројект“ Бачка Паланка**

I

БОШКО МИЈАТОВИЋ, дипломирани инжењер машинства из Бачке Паланке, именује се за директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка, на период од 4 (четири) године.

II

Именовани је дужан да ступи на рад у року од 8 (осам) дана од дана објављивања овог решења у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Ово Решење је коначно.

IV

Решење са образложењем објавити у „Службеном гласнику Републике Србије“, „Службеном листу Општине Бачка Паланка“, као и на интернет страници Општине Бачка Паланка [www.backapalanka.rs](http://www.backapalanka.rs).

## Образложење

Чланом 24. став 3. Закона о јавним предузећима прописано је да директоре јавних предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе именује орган одређен статутом јединице локалне самоуправе, на период од четири године, на основу спроведеног јавног конкурса.

Статутом Општине Бачка Паланка, чланом 40. став 1. тачка 12. („Службени лист Општине Бачка Паланка“, бр. 9/2019), прописано је да Скупштина општине, у складу са законом, именује и разрешава надзорни одбор и директора јавног предузећа чији је оснивач, даје сагласност на статут јавног предузећа и врши друга права оснивача у складу са законом и оснивачким актом.

Скупштина општине Бачка Паланка на седници одржаној 30. јануара 2019. године, донела је Одлуку о спровођењу Јавног конкурса за избор

директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка и огласила Јавни конкурс број II-111-2/2019.

Јавни конкурс објављен је у „Службеном листу Општине Бачка Паланка“, број 3 од 31. јануара 2019. године, „Службеном гласнику Републике Србије“, број 7 од 6. фебруара 2019. године, дневном листу „Дневник“, као и на интернет страници Општине Бачка Паланка [www.backapalanka.rs](http://www.backapalanka.rs).

Јавни конкурс је био отворен 30 дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Јавни конкурс спровела је Комисија за спровођење конкурса за избор директора, коју је именovala Скупштина општине Бачка Паланка својим Решењем број II-119-112/2016 од 5. септембра 2016. године.

Комисија за спровођење конкурса за избор директора је по истеку рока за подношење пријава, на седници одржаној 14. марта 2019. године, констатовала да је на јавном конкурс за именовање директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка, благовремено поднето осам пријава. Уз све благовремено поднете пријаве приложени су сви потребни докази. На основу увида у доказе о испуњености прописаних услова за именовање директора приложених уз пријаву кандидата Комисија за спровођење конкурса за избор директора је на истој седници, а у складу са одредбом члана 40. став 1. Закона о јавним предузећима, утврдила имена кандидата између којих се спроводи изборни поступак за именовање директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка и то:

1. Анђелко Шушница, дипломирани економиста пословно-правног смера из Бачке Паланке,

2. Миленко Крнета, дипломирани правник из Бачке Паланке,
3. Младен Лучућ, дипломирани економиста из Нове Гајдобре,
4. Раде Грмуша, дипломирани економиста - менаџер у банкарству из Бачке Паланке,
5. Бошко Мијатовић, дипломирани инжењер машинства из Бачке Паланке,
6. Слободан Родић, дипломирани економиста из Бачке Паланке,
7. Слободан Антонић, дипломирани економиста из Младенова,
8. Дражен Јарић, мастер економиста из Бачке Паланке.

Комисија за спровођење конкурса за избор директора је, примењујући мерила утврђена Уредбом о мерилима за именовање директора јавног предузећа („Службени гласник Републике Србије“, број 65/2016), спровела изборни поступак у коме је увидом у податке из пријаве, прибављену и поднету документацију и усменим разговором са сваком од кандидата, извршила оцену стручне оспособљености, знања и вештина кандидата.

На основу спроведеног изборног поступка, у складу са чланом 40. став 3. Закона о јавним предузећима, Комисија је на седници одржаној 20. маја 2019. године, утврдила резултате за кандидате и на основу члана 41. став 1. Закона о јавним предузећима саставила ранг листу кандидата који су са најбољим резултатима испунили мерила за избор директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка, и то:

1. Бошко Мијатовић из Бачке Паланке, ул. Кумановска бр. 100А кога је Комисија оценила са оценом 2,92,

2. Миленко Крнета из Бачке Паланке, ул. Веселина Маслеше бр. 1 кога је Комисија оценила са оценом 2,82,
3. Слободан Родић из Бачке Паланке, ул. Мичуринова бр. 4, кога је Комисија оценила са оценом 2,82.

На основу достављене ранг листе кандидата за избор директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка и Записника о спроведеном изборном поступку за избор директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка, припремљен је Нацрт акта о именовању првог кандидата са ранг листе за директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка.

Имајући у виду напред наведено, Општинско веће Општине Бачка Паланка је размотрило Нацрт акта о именовању директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка и утврдило Предлог решења о именовању директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка и предложило је Скупштини општине Бачка Паланка да предлог размотри и усвоји.

Решење о именовању директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка је коначно.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ  
БАЧКА ПАЛАНКА  
Број: П-119-24/2019  
12. јуна 2019. године  
БАЧКА ПАЛАНКА

П р е д с е д н и к  
Скупштине општине  
Мита Лачански, с.р.

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
**ОПШТИНА БАЧКА ПАЛАНКА**  
**Б а ч к а П а л а н к а**

---

Краља Петра I 16, 21400 Бачка Паланка, тел/факс 021/210-  
1192,

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН  
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ  
ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ  
СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ У  
ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА  
2019-2023.**

**Бачка Паланка, мај 2019. године**

---

# 165

На основу члана 40. ст. 1. тачка 69. и члана 138. Статута Општине Бачка Паланка ("Службени лист Општине Бачка Паланка" број 9/2019), Скупштина општине Бачка Паланка на својој 33. седници, одржаној дана 12. јуна 2019. године, донела је

## **ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА 2019-2023.**

### **С а д р ж а ј:**

#### **Увод**

- Уводна реч председника Општине
- Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији?
- Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог плана
- Резиме

**Поглавље 1:** Основни подаци о Општини Бачка Паланка

**Поглавље 2:** Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у Општини Бачка Паланка

**Поглавље 3:** Анализа ситуације и закључци

**Поглавље 4:** Приоритетне циљне групе

**Поглавље 5:** Општи и специфични циљеви

**Поглавље 6:** Активности и задаци на реализацији Локалног акционог плана

**Поглавље 7:** Ресурси/Буџет

**Поглавље 8:** Примена Локалног акционог плана

**Поглавље 9:** Праћење и оцена успешности

### Уводна реч председника Општине

”Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији у Општини Бачка Паланка 2019-2023.” је настао заједничким радом Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избегла и интерно расељена лица, Одељења за финансије, Одељења за привреду и Одељења за друштвене делатности Општине Бачка Паланка.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника детектовао је, анализирао и дефинисао чињенице и активности које су значајне за живот **свих** лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али који и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Наведене чињенице, активности и решења који су прецизно изложени у овом документу Општина Бачка Паланка намерава да оствари у наредном петогодишњем периоду.

Суштина наведених мера најбоље може да се искаже кроз две мере, а то су **стамбено збрињавање**, економско оснаживање, односно **запошљавање** избеглих и интерно расељених лица.

Приоретни циљеви ЛАП-а су: вишечлане и вишегенерацијске пододице, породице са малолетном децом, самци, радно способне – незапослена и избегла и интерно расељена лица.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглица и повратника по основу споразума о реадмисији, израђен је са циљем да допринесе унапређењу квалитета живота ове категорије грађана којима је из више разлога потребна помоћ у задовољавању основних животних потреба које они на други начин не могу задовољити, како би се створили услови за њихову трајну интеграцију.

Локални акциони план, ствара могућност да се сви проблеми решавају **плански** у складу са идентификованим потребама корисника на различитим нивоима, а на основу доброг познавања и дефинисања приоритетних потреба и постојећих ресурса. Локални акциони план, доноси се на период од пет године, за чије ће се остварење у планираном временском периоду обезбедити неопходни финансијски и кадровски ресурси.

Општина Бачка Паланка је током ратних година процентуално, у односу на број становника, примила највише избеглица у Србији, да би се временом ти људи интегрисали у живот наше заједнице или се вратили у места пребивалишта у којима су живели пре рата. На тај начин се тренутно, према подацима Повереништва за избеглице, у Општини Бачка Паланка налази око 400 лица са избегличким статусом и 140 интерно расељених лица. То је нешто мање од један посто становника наше општине, и наизглед то није претерано велики број, али ми морамо да водимо бригу о сваком свом грађанину, а нарочито одговорност треба да имамо за оне који сами себи не могу да помогну. Избеглице и присилно расељени људи спадају пре свих у ту категорију. И због тога наша локална самоуправа планира да у наредном петогодишњем периоду реши њихове проблеме. Овај задатак није ни једноставан ни лак, али нас то још више обавезује да га решимо.

Као човек који има високо изражен сензибилитет за невоље нашег избеглог и интерно расељеног народа, настојаћу и трудићу се и лично да се Локални акциони план за унапређење положаја избеглица и расељених лица у потпуности реализује, на корист и добробит свих наших суграђана.

Бачка Паланка, мај 2019. године

Председник Општине  
Бранислав Шушница, с.р.

### **ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ?**

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглица<sup>1</sup>, интерно расељених лица (ИРЛ)<sup>2</sup> и повратника по основу споразума о реадмисији<sup>3</sup> (у даљем тексту повратници) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току периода 2019-2023.године. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисантима (у даљем тексту: ЛАП) посматрамо као резултат процеса планирања или плански документ којим су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике

1 Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

2 Не постоји правна дефиниција за интерно расељена лица као што постоји за избеглице. Међутим, извештај УН користи дефиницију: интерно расељена лица су лица, или групе лица, који су били присиљени да побегну или да напусте своје домове или места уобичајеног боравишта, а посебно као резултат или како би се избегли ефекти оружаног сукоба, генерализирана ситуацијама насиља, кршења људских права или природних катастрофа, и који нису прешли међународно признате државне границе. Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([http://en.wikipedia.org/wiki/Internally\\_displaced\\_person](http://en.wikipedia.org/wiki/Internally_displaced_person))

3 Према Споразуму о реадмисији с ЕУ повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије



Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план у Општини Бачка Паланка настао је као резултат учешћа у Пројекту “Јачање капацитета институцијама Републике Србије за управљање миграцијама и реинтеграцију повратника“ (СВММ пројекат). Пројекат финансира Европска Унија, а реализује Међународна организација за миграције (ИОМ). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике: Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Републички завод за статистику, као и друга надлежна министарства, општинска Повереништва / повереници, центри за социјални рад, чланови савета за миграције и други релевантни представници локалне самоуправе.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике.

Креирање и спровођење локалних акционих планова за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група. Локални акциони план за решавање питања избеглица, ИРЛ и повратника доноси се на период од 5 године (201. - 2023. година).

Процес израде ЛАП-а у Општини Бачка Паланка, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – у изради су укључени битни актери процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника,
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса израде ЛАП-а коришћени су различити извори и начини прикупљања података: резултати анкете о потребама избеглица и ИРЛ, која је рађена током августа 2012. године<sup>4</sup>, статистички подаци (попис 2002. године и прелиминарни резултати пописа из 2011. године), различити извештаји и документи, подаци Комеса-



ријата за избеглице и миграције Републике Србије Повереништва за избеглице Општине Бачка Паланка, Црвеног крста, као и подаци ЈОМ-а.

Процес израде ЛАП-а спроведен је током периода јануар-мај 2019. године.

### **ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНИРАЊА**

У циљу израде ЛАП-а образована је Комисија за израду Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији у Општини Бачка Паланка за период 2019-2023 године у саставу:

1. Бранислав Шушница, председник
2. Здравка Мерњик, повереник
3. Никола Лалић, члан
4. Марија Пуђа, члан
5. Милкица Петржљан, члан
6. Милорад Париповић, члан
7. Вера Жарковић, члан
8. Бошко Мијатовић
9. Јелена Малиновић
10. Тања Торовић
11. Јасминка Поповић
12. Вера Петровић
13. Небојша Буха
14. Наташа Дорић

Чланови Комисије ЛАП-а који се баве решавању проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка су представници:

- Локална самоуправа
- Повереништво за избеглице
- Центар за социјални рад
- МУП -ПС Бачка Паланка
- Удружење за избегла лица

Улога Радне групе била је да:

- обједини податке о потребама и проблемима са којима се на територији Општине Бачка Паланка сусрећу избегла и интерно расељена лица.
- на темељу наведених података, а у складу са реалним могућностима свих релевантних чинилаца, сачини предлог ЛАП-а,

- координира све активности везане за извештавање поводом ЛАП-а, на седници Општинског већа, радних тела Скупштине општине и седници Скупштине општине,
- обавља и друге активности и послове од значаја за израду ЛАП-а.

Захваљујемо се свим члановима радне групе на учешћу у процесу планирања

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција и установа са територије Општине Бачка Паланка, организација и група. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије и Председнику Општине Бачка Паланка.

После усвајања ЛАП-а у Општини Бачка Паланка Савет за управљање миграцијама и трајна решења, наставиће са радом и задацима :

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми за сваког актера – учесника у процесу унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној заједници.
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) ЛАП-а
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима у локалној самоуправи,
- Подноси годишњи извештај Општинском већу са предлогом мера на отклањању неправилности приликом имплементације ЛАП-а,
- Подноси завршни извештај Скупштини општине о реализацији ЛАП-а у планираном периоду (2019-2023)

## РЕЗИМЕ

ЛАП је плански документ усмерен на проналажење ефикасних и одрживих решења за питања лакше интеграције избеглих, унапређења положаја интерно расељених лица и реинтеграције повратника у локалној заједници.

Овај План је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, а усмерен је на све особе које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама, а бораве на територији Општине Бачка Паланка укључујући и повратнике по основу Споразума о реадмисији.

Према подацима Повереништва за избеглице Општине Бачка Паланка јануара 2019. године на евиденцији се налазило 400 избеглица и 140 интерно расељених лица. Ипак, број лица, укључујући и оне који су добили држављанство Републике Србије, али се и даље налазе у стању социјалне потребе, је далеко већи.

Према доступним подацима, од потписивања Споразума о реадмисији ЕУ 2007. године, у Општину Бачка Паланка се вратило 16 држављана Србије, који нису имали, или су изгубили основ боравка. Од тога броја, преко канцеларије за реадмисију која се налази на аеродрому „Никола Тесла“ враћено је 9 особа, док је кроз програме организованог повратка које је реализовао ИОМ у Општину Бачка Паланка враћено 7 особа, углавном из Немачке (програм GARP). По евиденцији повереништва Општине Бачка Паланка, ажурни подаци о броју повратника у 2018. години повећан је за још 6 повратника.

**Општи циљ Локалног акционог плана за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника је** побољшање социјално-економског положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка кроз програме стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у овој општини.

### **Специфични циљеви ЛАП-а су:**

**Специфични циљ 1:** до краја 2023. године, у складу са мерама популационе политике Општине, стамбено збринути најмање 15 породица избеглица и ИРЛ кроз програм откупа кућа са окућницом.

**Специфични циљ 2:** До краја 2023. године стамбено збринути најмање 40 породица избеглих и ИРЛ доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих безусловних објеката.

**Специфични циљ 3:** До краја 2023. године стамбено збринути најмање 5 породица повратника по споразуму о реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих безусловних објеката.

**Специфични циљ 4:** До краја 2023. године, стамбено збринути најмање 5 породица избеглица и ИРЛ кроз програм доделе монтажних кућа.

**Специфични циљ 5:** До краја 2023. године организовати радионице или округли сто за јачање капацитета локалне самоуправе за активности на унапређењу планирања у области миграције решавање - проблема избеглица, интерно расељених лица и повратника

**Специфични циљ 6:** До краја 2023. год. побољшати могућности за запошљавање најмање 50 радно способних избеглих, интерно расељених лица и повратника реализацијом програма преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Културним центром Општине Бачка Паланка – енглески језик.

## **ПОГЛАВЉЕ 1.**

### **Основни подаци о Општини Бачка Паланка**

#### **Географски положај**

Општина Бачка Паланка се налази у Србији, у АП Војводини и спада у Јужнобачки округ. Бачкопаланачка општина захвата пространу површину југозападне Бачке од 579 км<sup>2</sup>, што значи да припада скупини, по површини, већих општина у Војводини. На њеној територији се налази 14 насеља (Бачка Паланка, Челарево, Обровац, Товаришево, Карађорђево, Младеново, Нова Гајдобра, Гајдобра, Силбаш, Деспотово, Пивнице, Параге, Нештин и Визић). Географски положај Бачке Паланке је веома повољан, јер се налази поред Дунава, европске речне артерије и на раскрсници важних друмских саобраћајница. У географском погледу река Дунав спаја Општину са Европом и Црним морем, а мрежа путева са Новим Садам, Сомбором, Суботицом, Шидом и Републиком Хрватском (односно са Илоком и Вуковаром).

**Прилог бр.1 – Географски положај Општине Бачка Паланка**

Мрежом магистралних, регионалних и локалних путева у дужини од око 300 км повезана су сва насеља у општини, с нагласком да се два насељена места (Нештин и Визић) налазе у Срему, дак се остала насеља налазе у Бачкој. Због свог положаја, добре инфраструктурне повезаности и повољних климатских услова (Панонска равница, река Дунав и обронци планине Фршке Горе) Бачка Паланка има услове за развој туризма, али до сада сви њени потенцијали у овој области нису у потпуности афирмисани, тако да се тек очекује видљивији напредак.

Општина Бачка Паланка се граничи са осам општина од којих се четири налазе у Бачкој (Бач, Озаци, Врбас и Бачки Петровац), три у Срему (Шид, Сремска Митровица и Беочин), и јужно од Дунава са Републиком Хрватском.

По свом положају на мрежи путева у региону, Општина Бачка Паланка се налази на тромеђи Хрватске, Босне и Херцеговине (Републике Српске) и Србије.

Бачка Паланка се налази 40 км западно од Новог Сада, 122 км северо-западно од Беорада, 107 км јужно од Суботице.

Просечна надмоска висина Општине Бачка Паланка износи око 80 м. Територија општине налази се у умереноконтиненталном, климатском појасу.

***Заштићена природна добра на територији Општине Бачка Паланка***

- Специјални резерват природе "Карађорђево»;
- Парк природе "Тиквара»;

- Споменик природе "Парк челревског дворца» - дворац Дунђерски;
- Специјални резерват природе "Багремара».

### Историјат Бачке Паланке

Данашње име града Бачка Паланка први пут се може поуздано везати за годину 1593. Израз Паланка је иначе латинског порекла и значи утврђење опасано палисадом.

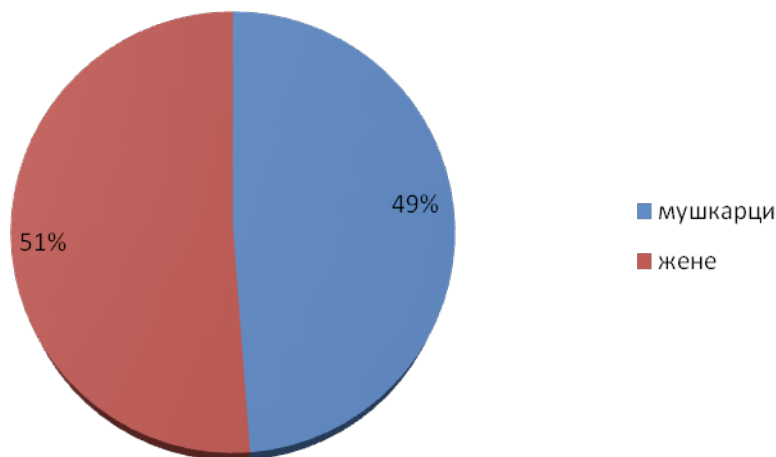
Осамнаести век био је период утемељивања данашњег града, а деветнаести му је донео јачање у политичком и привредном погледу.

Од времена када је на месту данашњег града први пут подигнута турска паланка – утврђење, оно је неколико пута подизано и рушено и називао је Илочком, Старом, Новом и Немачком Паланком. Тек 1918. године успостављањем прве Југославије, град је добио пуно данашње име, Бачка Паланка.

Привреда почиње да се развија у XVIII веку (производња игле, прерада дувана, производња свиле и прерада кудеље). У XIX веку развија се прерада дрвета. Пошта је основана 1828. године. Пристаниште је изграђено 1867. године, прво кредитно друштво и телеграф 1869. године, штампарију је добила 1881. године. У Паланци је железничка пруга изграђена 1856. године, а телефон почео са радом 1904. године.

### Демографски подаци

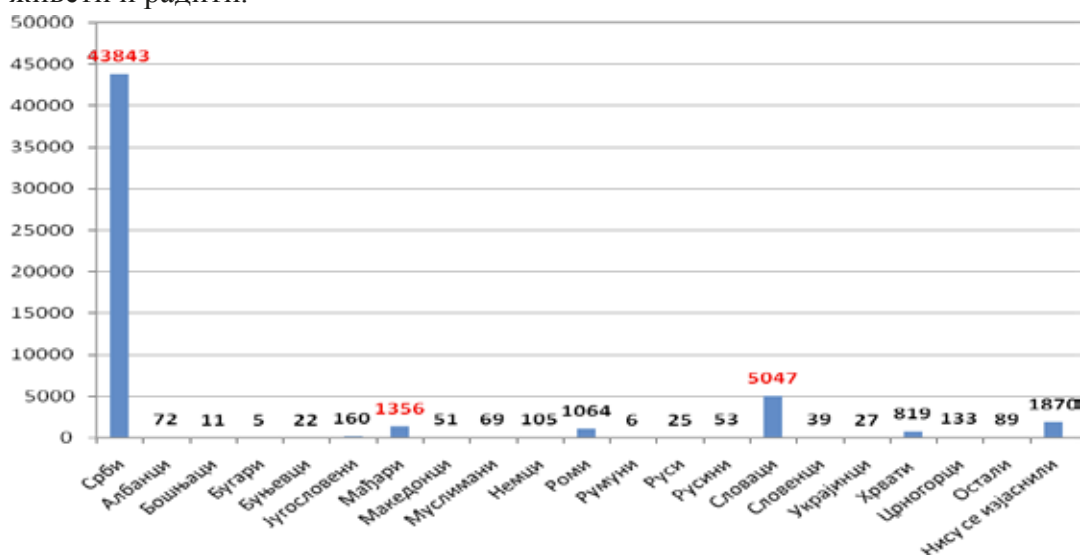
У Општини Бачка Паланка према новом попису из 2011. године и према прелиминарним подацима Републичког завода за статистику, има **55528 становника**, што је знатно мање него што је било забележено пописом из 2002. године, када је тај број био 60966 становника. Полна структура становништва је приказана на графикону бр. 2. Види се да је незнатно већи број **жена 28425**, у односу на број **мушкараца 27103**.



### Прилог бр. 2 Полна структура становништва Општине

Општина Бачка Паланка је мултинационална, мултикултурална и мултиконфесионална средина. Те вредности и различитости се и данас негују и чувају. Више од две трећине становништва бачкопаланачке општине чине Срби и имамо податак да су се 43.843 становника (79%) према попису из 2011. године изјаснили као Срби. Остале веће групације народа су Словаци и Мађари. Национална разноликост живља се ни у једном

тренутку, за последњих педесетак година, није показала као негативни фактор организовања и тока животне свакодневице. Напротив, остварен је животни амбијент у којем је лепо живети и радити.



**Прилог бр. 3 Национална структура становништва Општине Бачка Паланка према попису из 2011. године**

### **Привреда**

Према подацима из 2006. године у Општини Бачка Паланка укупно је регистровано 2550 фирми. У Општини ради 27212 људи, од чега су 8000 индивидуални пољопривредни произвођачи. Регистровано 4000 пољопривредних газдинстава. На територији Општине Бачка Паланка послују: метална, машинска, текстилна, пољопривредна, електринсталацијска, електрометална и прехранбена индустрија. Обзиром на тренутну економску кризу наведени параметри су сигурно нижи.

У Бачкој Паланци највећа и најуспешнија предузећа су: "СИНТЕЛОН», "ТАР-КЕТ», највећи прозвођач подних облога на свету, "ЕНИА», "Carlsberg» Пивара у Челареву, Фабрика слада "СУФЛЕ», "ФЕРТИЛ», производња вештачког ђубрива, "НЕКТАР», прехранбена индустрија "ПОДУНАВЉЕ» Челарево, предузеће које се бави пољопривредом....

Висок је степен искоришћености плодних површина, око 46000 ха, у којој је ратарско-повртарска производња доминантна.

Постоје велики производни потенцијали у области пољопривреде уопште, који би уапуређењем аграра дали значајне резултате у производњи хране на овом подручју.

Општина Бачка Паланка посебну пажњу посвећује заштити од еолске ерозије и сходно томе већ неколико година споводи реализацију пројекта "Подизање пољезащитних појасева».

Привредни тренд у нашој општини је све веће учешће сектора услуга у областима финансија, осигурања и трговине. Инвестиција има, али очигледно не у довољној мери да се превазиђу привредни проблеми. Услужне делатности су добро развијене, док пољопривреда и индустрија имају сразмерно малу заступљеност у привредној структури.

### **Предности Бачке Паланке**

- Излаз на највећу европску реку Дунав;
- Близина Новог Сада (највеће привредно средиште и тржиште Војводине);
- Близина границе са Републиком Хрватском и Босном и Херцеговином (Републиком Српском);
- Присуство мултинационалних компанија;
- Развијен приватни сектор;
- Велики људски ресурси;
- Висок проценат образованог становништва.

### **Проблеми Бачке Паланке**

Поред свих набројаних предности и постигнућа, Бачка Паланка има и низ проблема који су специфични и својствени како самој општини, тако и другим општинама у Србији, односно Војводини :

- недостатак неопходних системских закона потребних за бржи развој, успорен процес децентрализације власти и фискалне децентрализације, скупа кредитна средства и споро увођење мера које подстичу отварање, рад и развој малих и средњих предузећа;
- недостатак урбанистичких планова;
- пад укупног броја становника, ниска стопа наталитета, негативан природни прираштај и висок индекс старења;
- велики број незапослених међу којима су доминантне жене и омладина;
- велики број избеглица и интерно расељених лица, повратника, који нису у довољној мери интегрисани.

### **Организациона структура Општине Бачка Паланка**

Органи Општине Бачка Паланка су:

- **Скупштина општине** са 41 одборника,
- **Председник општине**,
- **Општинско веће општине**,
- **Општинска управа општине** коју чине:

Одељење за општу управу и заједничке послове,

Одељење за финансије и буџет,

Одељење за привреду,

Одељење за друштвене делатности,

Одељење за урбанизам и грађевинарство,

Одељење за утврђивање и наплату јавних прихода



Служба за послове органа општине,,  
Помоћници председника Општине.

## ПОГЛАВЉЕ 2.

### Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у Општини Бачка Паланка

#### Подаци о избеглицама и интерно расељеним лицима

Према подацима Повереништва за избеглице и миграције за Општину Бачка Паланка, на територији ове Општине је од почетка ратних дејстава на просторима бивше СФРЈ укупно регистровано 19184 лица.

Структура ових лица, која су регулисала статус на територији Општине Бачка Паланка је следећа:

- Укупно **19.184 лица** је остварило статус избеглог лица на територији;
- регистровано је укупно **140** интерно расељених лица са простора Косова и Метохије;
- са активним избегличким статусом тј. са избегличком легитимацијом као јединим личним документом **400 лица**
- регистровано је укупно **22** повратника по основу споразума о реадмисији

Ипак, због великих осцилација, дневних миграција, промена статуса (пријема у држављанство) и других варијабилних фактора током претходних година тај број је стално варирао.

Према подацима Општинског штаба за прихват, збрињавање избеглица и хуманитарну помоћ од почетка ратних дејстава у бившим републикама СФРЈ па до данас, кроз Општину Бачка Паланка је у транзиту прошло преко 50.000 избеглих лица.

Први прилив избегличких популација се десио 1991. и 1992. године због почетка ратних дејстава, прво у Републици Хрватској, а после тога и у Босни и Херцеговини. Следећи велики талас доласка избеглица је био 1995. године услед војних акција хрватске војске „Бљеска“ и „Олује“ у Републици Хрватској и пада западнокрајишких општина у Босни и Херцеговини.

Последњи велики талас доласка избеглица је био у току 1997. или 1998. године након такозване „Мирне реинтеграције“ Републике Српске Крајине у државну целину Републике Хрватске.

Интерно расељена лица на територију Општине Бачка Паланка су дошла у другој половини 1999. године након потписивања "Кумановског мира».

Повратници по основу Споразума о реадмисији с Европском унијом су се почели враћати у Општину Бачка Паланка од 2007. године и по евиденцији повереништва регистровано је 6 повратника у 2018. Години.

Од укупног броја лица која су остварила статус избеглице стамбено је решено 70%, а интерно расељена лица са К и М, стамбаено је остало нерешено 6 породица.

Ради добијања што прецизније слике о стању у овој области обављено је неколико великим акција у организацији Комесаријата за избеглице и миграције и УНХЦР-а, а оне су:

**РЕВИЗИЈА ИЗБЕГЛИЧКИХ СТАТУСА 1994. ГОДИНЕ**, која је касније променом ратне ситуације на терену изгубила на свом значају и постала непримењива у пракси.

### ПОПИС ИЗБЕГЛИЦА ОБАВЉЕН 1996. ГОДИНЕ

СТАРОСНА СТРУКТУРА	ПОПИС 1996
0-6	152
7-14	662
15-18	722
19-65	6191
Преко 66	2308

ПОЛНА СТРУКТУРА	ПОПИС ИЗ 1996
Мушкарци	4496
Жене	5539

ОБРАЗОВАЊЕ	ПОПИС ИЗ 1996
Без школе	2208
Непотпуна основна школа	552
Основна школа	2408
Средња школа	4387
Виша школа	241
Висока школа	239
Магистар	0
Доктор наука	0

РАДНИ ОДНОС	ПОПИС ИЗ 1996
Студент/ученик	1204
Запослен	1199
Повремено запослен	1303
Пензионер	1321
Незапослен	5008

**ПОПИС ИЗБЕГЛИЦА ОБАВЉЕН 2001. ГОДИНЕ,**

<b>СТАРОСНА СТРУКТУРА</b>	<b>ПОПИС 2001</b>
0-6	128
7-14	534
15-18	572
19-65	5054
Преко 66	1868

<b>ПОЛНА СТРУКТУРА</b>	<b>ПОПИС ИЗ 2001</b>
Мушкарци	3653
Жене	4503

<b>ОБРАЗОВАЊЕ</b>	<b>ПОПИС ИЗ 2001</b>
Без школе	1794
Непотпуна основна школа	448
Основна школа	1957
Средња школа	3575
Виша школа	187
Висока школа	195
Магистар	0
Доктор наука	0

<b>РАДНИ ОДНОС</b>	<b>ПОПИС ИЗ 2001</b>
Студент/ученик	1076
Запослен	969
Повремено запослен	1011
Пензионер	1061
Незапослен	4039

**РЕГИСТРАЦИЈА – РЕВИЗИЈА ИЗБЕГЛИЧКИХ  
СТАТУСА РАЂЕНА 2004/2005 ГОДИНЕ**

<b>СТАРОСНА СТРУКТУРА</b>	<b>ПОПИС 2004/2005</b>
0-6	31
7-14	135
15-18	146
19-65	1260
Преко 66	470

ПОЛНА СТРУКТУРА	ПОПИС ИЗ 2004/2005
Мушкарци	994
Жене	1048

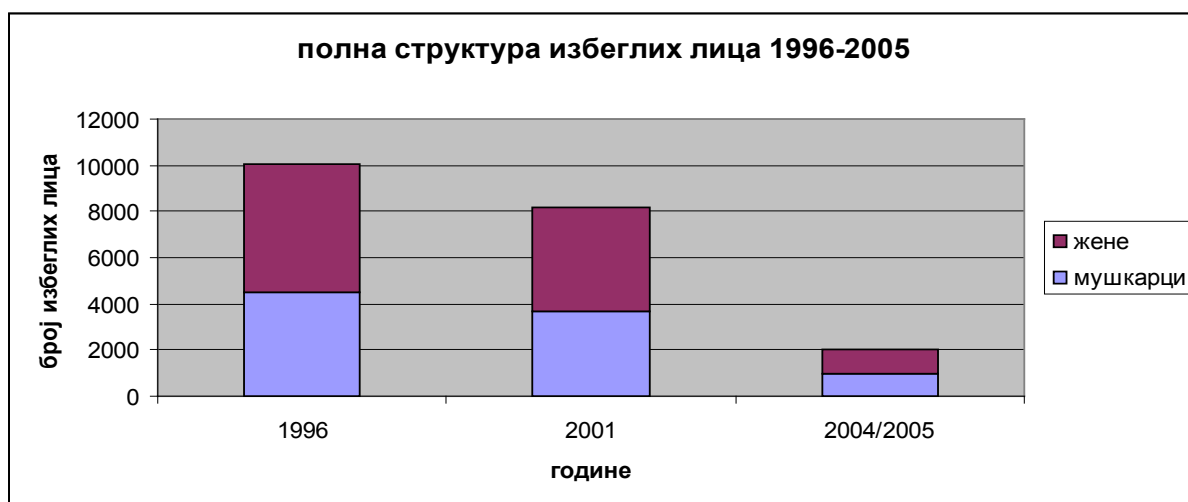
ОБРАЗОВАЊЕ	ПОПИС ИЗ 2004/2005
Без школе	448
Непотпуна основна школа	113
Основна школа	486
Средња школа	906
Виша школа	49
Висока школа	40
Магистар	0
Доктор наука	0

РАДНИ ОДНОС	ПОПИС ИЗ 2004/2005
Студент/ученик	252
Запослен	247
Повремено запослен	76
Пензионер	268
Незапослен	1024

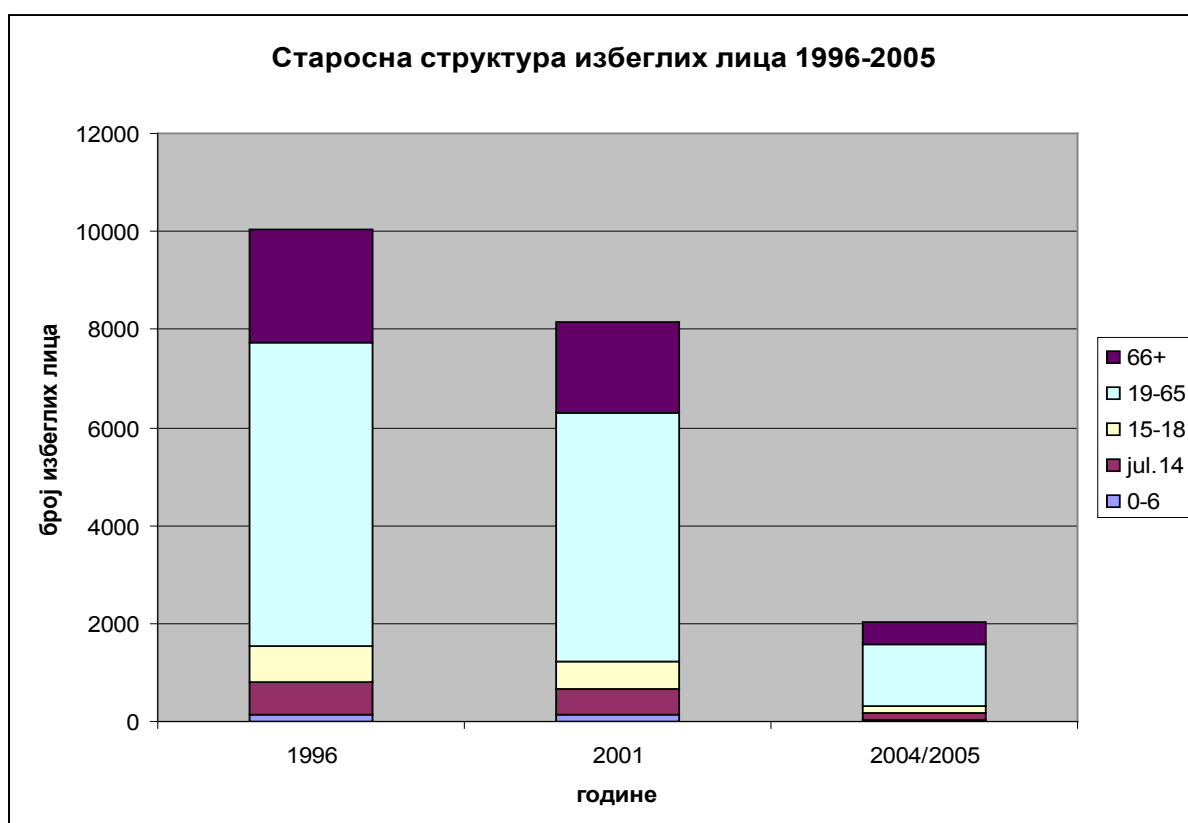
**Прилог бр. 4- Преглед броја избеглих лица на територији Општине Бачка Паланка у периоду 1996-2005**



**Прилог бр. 5 - Полна структура избеглих лица на територији Општине Бачка Паланка у периоду 1996-2005**



**Прилог бр. 6- Старосна структура избеглих лица на територији Општине Бачка Паланка у периоду 1996-2005**



У бази Повереништва Општине Бачка Паланка налази се укупан број избеглица и прогнаних лица који су регистровани у Повереништву од 1991. године до данас, што значи сва лица која су добила и имала избеглички статус у Општини Бачка Паланка. Нека од тих лица су свој статус укинула због:

- добијања држављанства Републике Србије, узимања личне карте и останка овде,
- одласка или пресељења на другу општину или у иностранство,
- повратка у место претходног пребивалишта,
- нека лица су преминула.

Сва ова лица се и даље налазе регистрована у бази података Повереништва само сада као активна (још у избегличком статусу) или пасивна (без статуса), без обзира на то да ли су се одазивала на пописе или не.

Од укупног броја лица која су остварила статус избеглица на територији Општине Бачка Паланка, а укинула су свој статус, велики број се вратио у претходно место пребивалишта и то углавном у Босну и Херцеговину, пре свега захваљујући чињеници да је велики број избеглица дошао из западно крајишких општина (Дрвар, Босански Петровац, Гламоч, Грахово). Овако велики повратак у наведене општине је остварен добром организацијом преко Комесаријата за избеглице и миграције и Одељењем за координацију повратка УНХЦР-а, подршком повратака у виду превоза ствари, а и чињеницом да у тим општинама српска популација има већину на локалном нивоу, тј. остварује власт.

Што се тиче повратка у Републику Хрватску исти није на задовољавајућем нивоу из много разлога (необновљена имовина, невраћена станарска права, немогућност запошљавања, дискриминаторска политика према повратницима, постојање тајних спискова и оптужница – питање безбедности, разлика између званичног става Хрватске државе и спровођење повратка у пракси, опструкције на локалном нивоу).

Још је гора ситуација са интерно расељеним лицима са Косова и Метохије, јер се код њих уопште не може говорити о повратку у раније место пребивалишта.

Добар број избеглих лица која су остварила избеглички статус на територији Општине Бачка Паланка је мигрирао у оквиру Републике Србије и то углавном у Војводину, Нови Сад са околним местима, Београд и његову околину.

Одређени број избеглих лица је отишао у треће земље, док је нажалост велики број лица у току избеглиштва преминуо.

Највећи број лица (а што су показивали спровођени пописи и анкете) се одлучио да се integriше у ову средину, а ту своју намеру је исказао узимањем држављанства Републике Србије, добијањем личних докумената Србије, стичући сва права грађанина ове земље, а уједно задржавајући сва права која проистичу из избегличког статуса.

Како интеграција представља последњу фазу решавања избегличке проблематике, тј. изналажење трајних решења, она је уједно и најтежа фаза у целом процесу, и истој ће бити потребно приступити веома комплексно што ће захтевати ангажовање свих потенцијала ове средине, а и шире друштвене заједнице, уз свесрдну помоћ међународних институција. Проблем је још сложенији услед чињенице да је остао да се integriше онај део избегличке популације, који се најтеже integriше (старија лица, лица неспособна или ограничено способна за привређивање итд.)

Увидом у податке, који се налазе у евиденцијама овог Повереништва, утврђено је да је на територији Општине Бачка Паланка, што са још увек активним статусом, што са укинутим статусом избеглице из разлога добијања држављанства Републике Србије

и регулисања пребивалишта и добијања личних докумената Републике Србије у циљу сталног настајења – ИНТЕГРАЦИЈЕ близу 8500 лица.

Крајем новембра 2018. године на територији Општине Бачка Паланка са активним избегличким статусом тј. са избегличком легитимацијом као јединим личним документом има 405 лица, укупан број интерно расељених лица је 140, а број повратника је 22. Примећена је тенденција да без одјављивања мигрирају у друге веће градове.

### **Досадашње активности на територији Општине Бачка Паланка у односу на избегла и интерно расељена лица**

Општина Бачка Паланка о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима брине на законом прописан начин и преко институција које су за то надлежне, а то су: Повереништво за избеглице и миграције Општине Бачка Паланка које води административне и друге послове, Црвени крст Општине Бачка Паланка, Центар за социјални рад Општине Бачка Паланка, здравствене службе, просветне службе и НВО.

**Повереништво** свој рад у целости заснива на законским прописима, међународним конвенцијама и инструкцијама и упутствима Комесаријата за избеглице и миграције. Организационо припада Општинској управи — Одељењу за друштвене делатности. Повереништво у коме послове обавља један извршилац, директно се бави решавањем многих проблема ових људи како административних тако и личних. Основни послови Повереништва су послови на изради предлога решења о признавању и укидању избегличког статуса, евиденција промене адреса боравка, припремање предмета за израду нових избегличких легитимација и дупликата изгубљених или уништених, израда предлога закључака о исправци грешака у личним подацима, упис и евиденција лица расељених са КиМ и све промене везане за њихов статус, издавање разних потврда и уверења, рефундација погребних трошкова. Повереништво је по инструкцијама КИРС организовало и спроводило све пописе избеглица и интерно расељених лица као и регистрацију за бирачке спискове, па чак и учествовало у самом спровођењу избора. Повереништво за избеглице у пружању што комплетније и ефикасније помоћи избеглим и расељеним лицима дневно сарађује са КИРС, а у пружању правне помоћи и прибављању докумената у другим установа. Веома добра и интензивна сарадња остварује се са УНХЦР, Јединицом за управљање пројектима Београд, Црвеним крстом Општине Бачка Паланка и Центром за социјални рад, те другим међународним и хуманитарним организацијама.

**Црвени крст Општине Бачка Паланка** је у првим тренуцима егзодуса 1991. године била водећа организација која је притекла у помоћ избеглим лицима из Хрватске, а касније и из БИХ (сместила и збринула хиљаде људи) те интерно расељеним лицима са Косова и Метохије. Поред тога спроведено је низ других активности који имају за циљ заштиту деце и пружање помоћи у одећи, обући, хигијени, храни. Све своје активности Црвени крст је базирао на несебичном раду и учешћу армије волонтера. На просторе захваћене ратним дејствима у циљу помоћи угроженом становништву из Општине Бачка Паланка је послата хуманитарна помоћ у количини око 5000 тона што је тада представљало 12% од укупно упућене помоћи из целе СРЈ.

**Центар за социјални рад Општине Бачка Паланка** поступајући по позитивним прописима из области социјалне заштите и социјалне сигурности и на лични захтев странке у претходном периоду избеглим и интерно расељеним лицима омогућио остваривање свих законом зајамчених права у области социјалне заштите.



**Дом здравља „Др Младен Стојановић“** из Бачке Паланке као и амбуланте по свим насељеним местима на територији општине активно је учествовао у пружању медицинске помоћи за време дешавања егзодуса, а касније је организовао пружање здравствене заштите избеглим и прогнаним лицима.

У Општини Бачка Паланка је реализовано и реализује се више различитих програма и пројеката намењених избеглим и интерно расељеним лицима од којих се неки и актуелни реализују.

1. Откуп сеоских домаћинстава у Општини Бачка Паланка – откупљено 90 домаћинстава, (Донатори: Покрајински фонд за помоћ избеглим и расељеним лицима, Хуманитарна организација „Интер сос“ Крагујевац, ИОМ, Републички Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије и Општина Бачка Паланка и Регионални стамбени програм РХП)
2. Додела пакета грађевинског материјала за изградњу и побољшања услова становања у постојећим објектима – додељено 209 пакета, (Донатори: ЦАРЕ, Интер сос, АСБ, Републички Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, Општина Бачка Паланка, Регионални стамбени програм РХП ),
3. Додела грађевинског земљишта за изградњу породичних стамбених објеката у МЗ Деспотово – додељено 8 плацева, (Донатори: МЗ Деспотово)
4. Додела станова младим борцима избеглицима – 3 стана (Донатор: Општински одбор СУБНОР-а Бачка Паланка)
5. Додела типских монтажних кућа лицима која поседују легално грађевинско земљиште – Регионални стамбени програм (6 монтажних кућа),
6. Помоћ при организованом повратку у место избеглиштва у облику превоза ствари и повратничког пакета у вредности од 1000 DEM, враћено око 160 породица махом у Босну и Херцеговину, (Донатор УНХЦР – Одељење координације Београд, Ломина 17)
7. Помоћ при повратку било у Босну и Херцеговину, било у Хрватску у виду повратничког пакета у вредности од 1500 Еура, (донатор Покрајински фонд за помоћ избеглим и расељеним лицима – до сада урађена 9 таква случаја)
8. Организовани одлазак у место избеглиштва у виду акција „Иди види“ око 105 акција урађено, (Донатор: углавном УНХЦР и Покрајински фонд за избегла и расељена лица, Удружења за избегла лица)
9. Организован одлазак на опште изборе у Босну и Херцеговину са 33 аутобуса, (Донатор: Општина Бачка Паланка)
10. Додела грантова-приближно 269 пакет, (Донатор: Јапанска организација ЈЕН и АСБ, Покрајински фонд за избегла лица)
11. Програм микрокредита – за самостално обављање делатности, (Донатор: Јапанска организација ЈЕН)
12. Додела микрокредита за самостално обављање делатности – око 1000 корисника, (Донатор: Хуманитана организација МИКРОФИНС),

13. Додела пољопривредних грантова- 68, (Донатор: Интер сос – извршни партнер Визија)
14. Заштита имовине у Босни и Херцеговини како избеглица тако и других лица која имају имовину у Босни (колониисти) према Анексу 7. Дејтонског споразума а преко Комисије за заштиту имовине у Босни и Херцеговини (ЦРПЦ) и у тој акцији је заштићено приближно 8000 имовина за које су власници имовине добили међународни цетификат – Одлуку која је на основу захтева за извршење довела власнике имовине у стање да самостално и неограничено одлучују о даљој судбини своје имовине, (све услуге ове Комисије су биле бесплатне)
15. Правна помоћ избеглицама и расељеним лицима пружана од стране Швајцарске хуманитарне организације СДЦ, (бесплатна)
16. Бесплатна правна помоћ избеглицама из Републике Хрватске од стране стручних тимова Српског Демократског форума,
17. Бесплатна правна помоћ од стране Новосадског хуманитарног центра избеглим лицима из Републике Хрватске (канцеларија и данас ради у Бачкој Паланци),
18. Бесплатна помоћ балканског центра за миграције Београд за лица која остварују своја права у Босни и Херцеговини (канцеларија и данас ради),
19. Доквалификација избеглих и прогнаних лица кроз стицање сертификата за положен енглески језик – 80 полазника
20. Изградња 16 стамбених јединица- Регионални стамбени програм ( парцела Општине Бачка Паланка, прикључци и финансирање партерног уређења)

Поред наведеног, 1994. године Комесаријат за избеглице миграције Републике Србије је финансирао доградњу Дома за стара лица у Бачкој Паланци, смештајног капацитета до 100 корисника, а намењено је за смештај избеглих и старих лица, који је и сада у функцији, а трошкове смештаја финансира једним делом Комесаријат за избеглице и миграције.

### ПОГЛАВЉЕ 3.

#### Анализа ситуације и закључци

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа:

- Анализу или Преглед документације релевантне за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника,
- Анализу стања (SWOTT),
- Анализу заинтересованих страна и
- Анализу проблема.

#### **3.1. Анализа или Преглед документације**

Анализа или Преглед документације релевантне за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника обухватило је неколико кључних националних

стратешких докумената релевантних за ову област, као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Бачка Паланка и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

Национални стратешки и међународни документи од значаја за питања избеглих, интерно расељених лица и повратника су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011.)
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009)
- Национална стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије;
- Национална стратегија запошљавања 2011-2020;
- Стратегија регионалног развоја Републике Србије;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005);
- Национални план акције за децу (2004).

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама („Службени Гласник РС“ број: 18/92, „Сл. лист СРЈ“, бр.42/2002 – одлука СУС и „Сл. гласник РС“ бр. 30-2010). С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица у мају 2010. године усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама. Уз то, 8. новембра 2012. године, усвојен је Закон о управљању миграцијама који на свеобухватан начин уређује питање управљања миграцијама.

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, и ревизија март 2011.г.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, односно локалне реинтеграције повратника, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја

Локална стратешка документа значајна за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка су следећа:

- Стратегија развоја социјалне заштите Општине Бачка Паланка за период 2014 - 2018 године
- Стратегија развоја Општине Бачка Паланка за период 2010-2014.
- Локални акциони план за Роме 2011-2015

- Локални акциони план за запошљавање

Стратегија развоја социјалне заштите Општине Бачка Паланка обухвата и групу избеглих, интерно расељених лица и повратника, препознаје их као рањиву групу, идентификује њихове социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама.

Што се тиче Стратегије развоја Општине Бачка Паланка она у себи садржи смернице и планове деловања у свим областима на територији Општине Бачка Паланка. Тај стратешки документ није посебно апострофирао проблем избеглог и прогнаног становништва, већ је за то сачињен овај стратешки документ (Локални акциони план), али је оправдано очекивати да ће правилном имплементацијом Стратегије развоје доћи до смањења проблема у интеграцији избеглог и прогнаног становништва.

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија март 2011. године) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана, али недостаје јој актуелизација и усклађивање са реалним стањем;
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији;
- Национална стратегија реинтеграције повратника по Споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине Бачка Паланка указују на проблем избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини и представљају основ за доношење Локалног акционог плана као документа у коме се кроз развијање мера и програма разрађује проблем интеграције избеглих, интерно расељених лица и повратника;
- Програми и пројекти за избегла и интерно расељена лица који су сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се и баве се, решавањем следећих

питања: становање, економско снажење, лична документација, социјално правна подршка итд.. Ови програми и пројекти дају смернице за будући рад на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника и што је најбитније у њима су избегла и интерно расељена лица препозната као посебно осетљива друштвена група.

### 3.2. Анализа стања

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији извршена је кроз идентификацију досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

	<u>Снаге</u>	<u>Слабости</u>
У Н у Т р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Политичка воља и подршка локалне самоуправе (Скупштина општине, председник Општине, Општинско веће итд.)</li> <li>• Стручни људски ресурси у различитим областима од значаја за циљне групе обухваћене ЈАП-ом,</li> <li>• Добро организован Центар за оцијални рад, Црвени крст и друге установе у локалној заједници,</li> <li>• Добри технички и административни капацитети</li> <li>• Постојање локалних стратешких докумената (Стратегија развоја општине, Стратегија развоја социјалне заштите, Локални акциони план за младе итд.)</li> <li>• Развијеност инфраструктуре,</li> <li>• Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема,</li> <li>• Постојање ажурне базе података о избеглим, ИРЛ и повратницима по основу споразума о реадмисији.</li> <li>• спроведена анкета о стамбеним и другим потребама избеглица и ИРЛ,</li> <li>• Дугогодишњи рад и искуство повереника</li> <li>• Добра повезаност између локалне самоуправе и корисника ЈАП –а (издвајање буџетских средстава итд.)</li> <li>• Усклађеност између података у базама различитих институција</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Незаинтересованост појединих локалних институција и републичких институција које се баве овом проблематиком,</li> <li>• Нерешени имовинско правни односи у локалној заједници,</li> <li>• Висока стопа незапослености у локалној заједници</li> <li>• Ограничени финансијски фондови локалне самоуправе,</li> <li>• Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора.</li> <li>• Недовољна заинтересованост највећих привредних субјеката</li> <li>• Недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове популације</li> <li>• Отежано праћење кретања повратника из процеса реадмисије, која резултира злоупотребом одеђених права.</li> <li>• Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих, ИРЛ повратника по основу споразума о реадмисији</li> </ul>

С	<u>Могућности</u>	<u>Препреке</u>
П О Љ А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника на националном нивоу,</li> <li>● Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица,</li> <li>● Реформа у социјалној заштити, образовању и запошљавању,</li> <li>● Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за samozapošljavanje)</li> <li>● Постојање регионалног пројекта за трајно решавање стамбених проблема избеглих и расељених;</li> <li>● активности и програми КИРС-а,</li> <li>● доступност ИПА фондова,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● лоша глобална економска ситуација,</li> <li>● спора имплементација националних стратегија и планова</li> <li>● недовољно ангажовање надлежних институција на решавању имовинско – правних питања избеглица у земљама порекла,</li> <li>● Питање избеглих и ИРЛ није више у фокусу шире јавности</li> </ul>

Најважнији закључци ове Анализе су:

- Локална власт је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица, ИРЛ и повратника јег има значајне капацитете за решавање питања избеглих, ИРЛ и повратника (људски ресурси, развијеност инфраструктуре, административни и технички капацитети итд.). Темелни и опредељујући фактор у процесу унапређења положаја ове популације је политичка воља, односно политички консензус свих значајних политичких партија о нужности решавања проблема ове популације. Значајну основу представља и стратешки приступ развоју општине у различитим областима као и стручност и посвећеност људских ресурса. У даљем раду трабало би побољшати следеће капацитете локалне заједнице: повезаност између база података различитих институција и сарадњу јавног и приватног сектора.
- Што се тиче унутрашњих слабости оне су једним делом својствене и специфичне само за Општину Бачка Паланка, а делом су слабости које се испољавају углавном код већине локалних самоуправа. Недовољно се користе стручни људски капацитети и недовољно искоришћавају могућности да се финансијска средства прибаве изван локалне средине. То је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и невладиног сектора (разне невладине хуманитарне организације). Пословни сектор је врло мало и незнатно укључен у решавање. Слаба мотивисаност појединих локалних институција које се баве овом проблематиком, да активније учествују у решавању проблема интеграције.
- Најзначајније спољашње могућности које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих, ИРЛ и повратника у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за решавање питања избеглих, ИРЛ и повратника, приступ фондовима, активности и програми КИРС-а.
- Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих, ИРЛ и повратника на одговарајући начин, смањење донаторских фондова намењених овим питањима. Спора и недо-



следна имплементација националних стратегија и нестабилна политичка и економска ситуација.

### 3.3. Анализа заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за решавање питања избеглих, ИРЛ и повратника у Општини Бачка Паланка које су диференциране на крајње кориснике услуга (различите групе избеглих, интерно расељених лица и повратника) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за решавање питања избеглих, ИРЛ и повратника су:

- избегли и интерно расељени и повратници у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање,
- избегли и интерно расељени који немају средстава да заврше започету стамбено изградњу,
- вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих, интерно расељених лица и повратника које имају 5 и више чланова,
- породице избеглих, интерно расељених и повратника чији је члан/ови хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју,
- породице погинулих избеглих и ИРЛ,
- самохрани родитељи избеглих, интерно расељених и повратника,
- незапослени, радно способни избегли, интерно расељени и повратници без квалификација које одговарају потребама локалне привреде.

**Кључни партнери** у реализацији Локалног акционог плана у локалној самоуправи су:

- **Општина Бачка Паланка** која ће у општинским буџетима у периоду од 2019-2023 године пројектовати и одредити средства и самим тим створити кључне предуслове за имплементацију Локалног акционог плана.
- **Општинска управа**, која обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници (пре свега људске потенцијале за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници). У оквиру Општинске управе се спроводе и координирају различити програми развоја пољопривреде и села и привлачења инвестиција, те прати и анализира кретања у области привреде.
- **Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије**, који обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица ИРЛ и повратника, вођење ажурних евиденција, усклађивање пружања помоћи избеглицама, ИРЛ и повратницима од стране других организација (домаћих и страних), обезбеђивање смештаја, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација



итд.. Комесаријат је најзначајнији партнер јер се од њега очекује да директно или индиректно (посредством хуманитарних организација) учествује у финансирању имплементације Локалног акционог плана, односно специфичних циљева опредељених у њему;

- **Повереништво за избеглице и миграције** као део Општинске управе које врши поверене послове у оквиру своје основне делатности и координације различитих програма на локалном нивоу пружа обухватну подршку избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима кроз различите програме и индивидуалну помоћ.
- **Центар за социјални рад Општине Бачка Паланка** организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права. Најважније функције центра су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на споровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини.
- **Црвени крст Бачка Паланка** кроз своју основну делатност и програме пруже подршку овој циљној групи. Црвени крст ће активно учествовати у збрињавању и пружању помоћи избеглицама, ИРЛ и повратницима и то не само хуманитарног карактера већ и организовањем здравствене заштите, помоћи при упису у школе, при запошљавању, социјалних помоћи итд
- **Национална служба за запошљавање – Филијала Бачка Паланка** треба да буде један од кључних партнера у остваривању једног од специфичних циљева одређеног кроз Локални акциони план (побољшавање могућности запошљавања радно способних избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз доквалификацију). Ажуриране базе података о незапосленим лицима ће представљати полазне основе за реализацију овог циља.
- **Образовне институције** поред укључивања у образовни систем под једнаким условима као и за друге ученике у складу са могућностима обезбеђују и додатно образовање које ће бити неопходно за доквалификацију крајњих корисника овог Локалног акционог плана. Такође образовне институције сарађују у свим другим програмима намењеним овим циљним групама.
- **Здравствене институције** - Дом здравља "Др Младен Стојановић» Бачка Паланка и друге здравствене установе на територији општине пружаће различите услуге из свог домена и сарађиваће са другим институцијама у програмима намењеним избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима.
- **Невладине организације** које су имале и које ће упражњавати своје активности на подручју општине Бачка Паланка, а те активности односе се на хуманитарну помоћ (превасходно грађевински материјал), подизање капацитета избеглих, ИРЛ, и повратника обезбеђивање помоћи у прибављању докумената и правне помоћи, итд. Међу њима најактивније су: УНХЦР, СДФ, АСБ, ИНТЕР СОС, Комитет за помоћ избеглим и ратом погођеним лицима, ХАЦИТ итд.

- **Фонд за избегла и интерно расељена лица (АПВ-е)** за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима, чија се улога огледа у виду различитих програма помоћи за избегле и интерно расељене.
- **Министарство рада и социјалне политике** које кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за интерно расељена лица и за избегле.

### 3.4. Анализа проблема

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка:

- *Нерешено стамбено питање.* Са овим проблемом се суочава део избеглих, интерно расељених и повратника који станују приватно. Смањена је потреба за проналажењем трајних стамбених решења, јер је велики део припадника ових рањивих скупова трајно стамбено решен у претходна два циклуса имплементације ЛАП-а. (2009-2013 и 2014-2018). Овај проблем је нарочито изражен код лица која живе у приватном смештају, јер су она суочена са проблемом плаћања закупа станова и режијских трошкова. Да би умањили те трошкове, често станују у неадекватним условима и недовршеним стамбеним објектима,
- *Незапосленост и материјално сиромаштво.* Релативно висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места условававају и високу незапосленост избеглих, интерно расељених лица и повратника. Велики број лица се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у зони сиве економије.
- *Неодговарајућа образовна и квалификациона структура у односу на потребе локалне привреде.* Међу избеглим, интерно расељеним лицима, а посебно повратницима доминирају особе са основном школом и трећим и четвртим степеном стручности. Додатни проблем представља што образовни профили за које су ове особе стекле квалификацију често не одговарају потребама развоја привреде и других делатности у општини Бачка Паланка.
- *Отежано располагање сопственом имовином у земљама и местима порекла.* Овај проблем се манифестује на локалном нивоу претежно у Републици Хрватској и делом на Косову и Метохији, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим Републикама СФРЈ.
- *недовољни и неодговарајући социјално-материјални потстицаји* за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника
- *пасивност избеглица, интерно расељених лица и посебно повратника у локалној заједници* у односу на сопствене проблеме која се исказује кроз непостојање свести о потреби самоорганизованости
- *честе миграције ове популације* са и на територију Општини Бачка Паланка, без евидентирања у бази Повереништва, базу података чини недовољно ажурном, што отежава могућност сагледавања и бржег решавања њихових проблема.

### Општи закључци анализе и препоруке за планирање

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављењем унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ решавању проблема, институционализоване организационе целине Општинске управе, чији је задатак унапређење развојних процеса у граду и различити механизми за подстицање развоја. Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника.
- Избегли, интерно расељени и повратници су врло хетерогена група са разноврсним потребама. Иако постоје одређена удружења избеглих, интерно расељених лица и повратника она нису у могућности да без додатне подршке и планског приступа у локалној заједници нађу одговарајуће решење за ову бројну групу. Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални акциони план покушати да одговори као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације плана.
- У општини Бачка Паланка је идентификован значајан број локалних актера као и актера из ширег окружења који могу да буду укључени у процес унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника. Потребно је процес планирања засновати на партнерској сарадњи актера и подстицању транспарентности њиховог рада.
- Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених намеће *плански и фазни приступ њиховом решавању*. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе. Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз попутну усклађености програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредитних пројеката.
- Решавање питања положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника је неопходно још од процеса планирања повезати са већ дефинисаним општим развојним пројектима општине. У том смислу овај Локални акциони план би требало да основне елементе социјалне интеграције избеглих, интерно расељених лица и повратника – становање, стицање одговарајуће квалификације, побољшање могућности за запошљавање, повеже са одређењима у просторном уређењу Општине, развоју привреде и других делатности.
- У процесу израде локалног акционог плана неопходно је узети у обзир, с једне стране реално постојеће локалне ресурсе и чињеницу да су избегла и интерно расељена лица једна од бројних друштвено рањивих група, а с друге стране уважити оне њихове потребе и проблеме који су специфични резултат избеглиштва и расељеништва.

-

-

## ПОГЛАВЉЕ 4.

### Приоритетне циљне групе

**Критеријуми** за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе,
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом,
- Хитност решавања проблема,
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком,
- Заинтересованост саме циљне групе за решавање сопствених проблема

**Приоритетне групе** у оквиру локалног акционог плана за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка су:

1. Избегли, интерно расељени и повратници (превасходно вишечлане породице) у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу,
2. Радно способни и незапослена избегла, интерно расељена лица и повратници без одговарајуће квалификације,
3. Породице чији је члан/ови, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју;
4. Породице погинулих,
5. Самохрани родитељи.

## ПОГЛАВЉЕ 5.

### Општи и специфични циљеви

**Општи циљ Локалног акционог плана за решавање питања избеглих, интерно расељених лица и повратника:** Побољшан социјално-економски положај избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Бачка Паланка кроз програме стамбеног збрињавања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматрано допринети и побољшању демографске ситуације у овој општини.

#### Специфични циљеви ЛАП-а су:

**Специфични циљ 1:** до краја 2023. године, у складу са мерама популационе политике Општине, стамбено збринути најмање 15 породица избеглица и ИРЛ кроз програм откупа кућа са окућницом.

---

**Специфични циљ 2:** До краја 2023. године стамбено збринути најмање 40 породица избеглих и ИРЛ доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

**Специфични циљ 3:** До краја 2023. године стамбено збринути најмање 5 породица повратника по споразуму о реадмисији доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

**Специфични циљ 4:** До краја 2018. године, стамбено збринути најмање 5 породица избеглица и ИРЛ кроз програм доделе монтажних кућа.

**Специфични циљ 5:** До краја 2023. године организовати радионице или округли сто за јачање капацитета локалне самоуправе за активности на унапређењу планирања у области миграције решавање - проблема избеглица, интерно расељених лица и повратника

**Специфични циљ 6:** До краја 2023. год. побољшати могућности за запошљавање најмање 50 радно способних избеглих, интерно расељених лица и повратника реализацијом програма преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Културним центром Општине Бачка Паланка – енглески језик.

## ПОГЛАВЉЕ 6.

## Активности-Задаци за реализацију ЈАП-а

Специфични циљ 1: до краја 2023. године, у складу са мерама популационе политике Општине, стамбено збринути најмање 15 породица избеглица и ИРЛ кроз програм откупа кућа са окућницом.									
Активности	планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији		
				Буџет ЈС и/или остали локални ресурси	Остали извори				
1.1. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп домаћинства		Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси, новчана средства		Локална самоуправа	КИРС		
1.2. Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Одлука о формирању комисије	Људски ресурси		Председник Општине			
1.3. Доношење правилника и огласа за избор корисника	7 дана	Усвојен текст правилника и огласа.	Записник	Људски ресурси и техничка средства		Комисија за избор корисника			
1.4. Објављивање огласа за откуп домаћинства	1 месец	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Људски ресурси, простор и опрема за рад, новчана средства		Општинска комисија, ЈС	КИРС		
1.5. избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп	3 недеље	Утврђена листа потенцијалних корисника	Записници и конкурсна комисија	Људски ресурси и техничка средства		Комисија за избор корисника			
1.6. израда и објављивање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји	Људски ресурси		Општинска комисија, Локална самоуправа	КИРС		
1.7. избор корисника и објављивање коначне листе		Утврђена листа од најмање 2 корисничке породице за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима	Број склопљених уговора	Људски ресурси		Комисија за избор корисника			
1.8. потписивање споразума између донатора и власника	10 дана	Потписани споразуми	Број потписаних споразума	Људски ресурси		Донатор, власник, корисник	Локална самоуправа		
1.9. потписивање купопродајног уговора	7 дана	Потписани купопродајни уговори	Број потписаних уговора	Људски ресурси и новчана средства		Власник, корисник	Локална самоуправа, КИРС		

1.10. Усељавање откупљених домаћинства		Усељено најмање 2 домаћинства	Број усељених домаћинства	Људски ресурси, транспортна средства	Локална самоуправа	КИРС медији
1.11. Медијска презентација целокупне реализације програма		Објављене информације о програму на локалним ТВ каналима и штампањем медијима	Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама	Простор и време у локалним медијима	Локална самоуправа	КИРС, локални медији
1.12. Праћење реализације и оцена успешности програма	6-12 месеци	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а	Локална самоуправа	КИРС
<b>Специфични циљ 2. До краја 2023. године стамбено збринуту најмање 40 породица избеглих и ИРЛ доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.</b>						
Активности	планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали локални ресурси	Остали извори	
2.1.Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Одлука о формирању Комисије	Људски ресурси	Скупштина општине	
2.2. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника и критеријума	Постојећи Људски ресурси	општинска комисија	КИРС
2.3. расписивање огласа	3 недеље	Оглас објављен	Садржај и услови конкурса	Људски ресурси и новчана средства	општинска комисија	Локални медији
2.4. избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји	Људски ресурси	општинска комисија	
2.5. израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа.	Записник	Постојећи Људски ресурси	општинска комисија	КИРС



2.6. расписивање тендера и одабир најбољег добављача	6 недеља	Тендер расписан и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови тендера, садржај понуда	Људски ресурси и техничка средства	општинска комисија	Комисија за спровођење јавне набавке
2.7. потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписан уговор	Услови и садржај уговора	Људски ресурси и новчана средства	општинска комисија	
2.8. потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Садржај уговора	Људски ресурси		
2.9. испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ за 12 породица	Садржај и квалитет помоћи	Постојећи Људски ресурси	Повереник, општинска комисија	КИРС
2.10. праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Програђена реализација програма и уградње материјала	Квалитет и ниво остварености		Повереник, општинска комисија	КИРС
2.11. извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке	Реализација документована	Садржај и критеријуми извештаја		Повереник, општинска комисија	КИРС

**Специфични циљ 3:** До краја 2023. године стамбено збринути најмање 5 породица повратника доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Активности	планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали локални ресурси	Остали извори		
2.1. Формирање комисије	15 дана	Формирана Комисија	Одлука о формирању Комисије	Људски ресурси		Скупштина општине	
2.2. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 дана	Донесен правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника и критеријума	Постојећи Људски ресурси		општинска комисија	КИРС
2.3. расписивање огласа	3 недеље	Оглас објављен	Садржај и услови конкурса	Људски ресурси и новчана средства		општинска комисија	Локални медији

2.4. избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји	Људски ресурси	општинска комисија	
2.5. израда и објављивање коначне листе	8 дана	Утврђена коначна листа.	Записник	Постојећи људски ресурси	општинска комисија	КИРС
2.6. расписивање тендера и одабир најбољег добављача	6 недеља	Тендер расписан и одабран најбољи понуђач	Садржај и услови тендера, садржај понуда	Људски ресурси и техничка средства	општинска комисија	Комисија за спровођење јавне набавке
2.7. потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписан уговор	Услови и садржај уговора	Људски ресурси и новчана средства	општинска комисија	
2.8. потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Садржај уговора	Људски ресурси		
2.9. испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ за 12 породица	Садржај и квалитет помоћи	Постојећи људски ресурси	Повереник, општинска комисија	КИРС
2.10. праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Програђена реализација програма и уградње материјала	Квалитет и ниво остварености		Повереник, општинска комисија	КИРС
2.11. извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке	Реализација документована	Садржај и критеријуми извештаја		Повереник, општинска комисија	КИРС

**Специфични циљ 4:** До краја 2023. године, стамбено збринуту најмање 5 породица избеглица и ИРД кроз програм доделе монтажних кућа.

Активности	планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Партнери у реализацији
				Буџет ЈС и / или остали локални ресурси	Остали извори	
3.1. Одлука Скупштине општине о додели земљишта	2 недеље	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених финансијских средстава	Људски ресурси	Локална самоуправа	

3.2. Потписивање уговора о реализацији пројекта монтажних кућа, припрема потребне грађевинске документације и добијање локацијске дозволе	8 дана	Уговор о реализацији потписан, грађевинска документација припремљена и добијена локацијска дозвола	Потписан уговор, комплетна грађевинска документација и локацијска дозвола	Људски ресурси	Локална самоуправа, повереник	
3.3. Формирање комисије за избор корисника	8 дана	Комисија формирана	Састав комисије	Људски ресурси	Локална самоуправа, повереник	
3.4. Усвајање правилника	8 дана	Правилник усвојен	Садржај и сулови правилника	Људски ресурси	Комисија	КИРС
3.5. Расписивање и спровођење огласа за избор корисника	4 недеље	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Врста и број пријава	Људски ресурси	Комисија, Локална самоуправа	
3.6. Расписивање тендера за избор добављача	4 недеље	Тендер расписан	Број и квалитет понуда	Људски ресурси	Комисија, Локална самоуправа	КИРС
3.7. Потписивање уговора са добављачем	2 недеље	Уговор потписан	Садржај и сулови уговора	Људски ресурси и новчана средства	Комисија, Локална самоуправа	КИРС
3.8. Израда прелиминарне листе корисника	2 недеље	Прелиминарна листа комплетирана	Најмање 2 породице прелиминарно одобрено	Људски ресурси	Комисија, Локална самоуправа	
3.9. Разматрање приговора, усвајање и објављивање коначне листе корисника	8 дана	Усвојена коначна листа најмање 2 корисничке породице	Донета одлука о коначној листи са најмање 2 корисничке породице	Људски ресурси	Комисија	КИРС
3.10. Постављање монтажних кућа	4 месеца	Монтажне куће постављене	Монтажне куће за најмање 2 породице спремне за усељење	Људски ресурси	Добављач	Комисија
3.11. Потписивање уговора са корисницима и усељење	7 дана	Корисници усељени	Најмање 2 корисничке породице стамбено збринуте у монтажним кућама	Људски ресурси	Комисија, општинска управа	

3.12. Медијска промоција програма	2 недеље	Пројекат медијски покривен	ТВ/радио и јавни прикази/чланци	Људски ресурси	ТВ/радио станице и новине	Локална заједница
3.13. Праћење и евалуација програма	Континуирано			Људски ресурси		

<b>Специфични циљ 5:</b> До краја 2023. год. године организовати радионице или округли сто за јачање капацитета локалне самоуправе за активности на унапређењу планирања у области миграције решавање - проблема избеглица, ингерно расељених лица и повратника							
Активности	планирано време реализације активности	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЈС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
6.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор	Људски ресурси –запослени у Општини		Повереништво за избеглице	Донагори
6.2. Презентација програма округлог стола и јавно оглашавање	15 дана	Одржане најмање 1 обуке (радионице/округлог стола)	Објављен позив - презентација	Људски ресурси –запослени у Општини и средства неопходна за оглашавање		Локална самоуправа, Повереништво за избеглице	локални медији
6.3. Одабир полазника обуке/предавача за округли стол	15 дана	Одабрани полазници, предавачи и простор	Број учесника	Људски ресурси –запослени у Општини и средства неопходна за оглашавање		Локална самоуправа, Савет за трајна решења и миграције	Донагори
6.4. Одржавање округлих столова на тему управљања миграцијама	1 дан	Одржана радионица/округли стол	Број учесника на радионици/округлом столу	Буџет ЈС/средства донатора		Локална самоуправа, Савет за трајна решења и миграције	Донагори

Активности	планирано време реализације активности	Резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЈС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
6.5. Одабир тема и говорника на радионици/округлом столу	3 дана	Одржана радионица/округли стол оглашен	Број учесника на радионици/округлом столу	Буџет ЈС/средства донатора	Локална самоуправа, Савет за трајна решења и миграције	Донагори	
6.6. Извештај о завршетку реализације радионице/округлог стола	30 дана по реализацији	Урађен Извештај	Усвојен Извештај/Потврда о пријему Извештаја од стране донатора	ЈС/средства донатора	Комисија за реализацију пројекта	Донагори	
<b>Специфични циљ 6:</b> До краја 2023. год. побољшати могућности за запошљавање најмање 50 радно способних избеглих, интерно расељених лица и повратника реализацијом програма доквалификације у сарадњи са Културним центром Општине Бачка Паланка							
6.1. Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма доквалификација	2 месеца	Идентификоване потребе за одређеним занимањима и израђен програм доквалификација	Број и врсте дефицитарних занимања	Људски ресурси – запослени у НСЗ	Повереништво за избеглице	НСЗ	
6.2. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2 месеца	Одржане најмање 2 презентације за најмање 10 потенцијалних корисника; оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију, простор и време у локалним медијима	Локална самоуправа, Повереништво за избеглице	НСЗ, локална самоуправа, локални медији	
6.3. Формирање комисије	8 дана	Комисија формирана	Састав комисије		Скупштина општине	КИРС	
6.4. Усвајање правилника	8 дана	Правилник усвојен	Садржај и услови правилника		Комисија	КИРС	
6.5. Расписивање јавног позива	3 недеље	Јавни позив оглашен	Садржај и услови јавног позива		Комисија, општина	КИРС	

6.6. Избор корисника	2 недеље	Корисници олабрани Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број и структура корисника Број кандидата по занимањима, време реализације обука по занимањима	Људски ресурси	Комисија, општина	КИРС
6.7. Припремање распореда обуке	1 месец	Корисници олабрани Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број и врста реализованих обука (врста занимања), број полазника који су успешно завршили обуке	Људски ресурси, предавачи, простор	Комисија, НСЗ	КИРС
6.8. Реализација програма обуке	6 месеци	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације; обуку је успешно завршило најмање 10 полазника	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршиле обуку	Људски ресурси	Локална самоуправа	НСЗ
6.9. Информисање послодаваца о новим кадровима		Одржани састанци са послодавцима из одговарајућих привредних области	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршиле обуку	Људски ресурси	Локална самоуправа	НСЗ, привредници, предузетници, локални медији
6.10. Праћење реализације и оцена успешности програма	Континуирано	Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЈАП-а	Локална самоуправа	КИРС

## ПОГЛАВЉЕ 7.

### Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног плана за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника за период 2019-2023. године бити укупно потребно око **19.000.000,00** динара (око 3.800.000,00 динара на годишњем нивоу).

Средства за реализацију овог Локалног плана ће се обезбеђивати из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, тј. буџета Општине Бачка Паланка, а делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу подршке овом Локалном акционом плану (пре свега Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, USAID, ИОМ, UNHCR, ASB, ИНТЕР СОС и др.).

Неопходно је нагласити да ће реализација Локалног плана неминовно довести до потребе за издвајањем додатних средстава (дневнице чланова радних тела и комисија, трошкове оглашавања, горива, канцеларијског материјала итд.), али она нису посебно апострофирана јер ће се обезбеђивати кроз друге буџетске позиције.

## ПОГЛАВЉЕ 8.

### Примена Локалног акционог плана

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Бачка Паланка обухватају **локалне структуре и различите и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења, састављен од чланова из реда кључних актера у локалној заједници укључујући и кориснике овог локалног плана.

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана,
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера – учесника у процесу унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалној заједници.
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана.
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана,
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима у локалној самоуправи,
- подноси годишњи извештај Општинском већу са предлогом мера на отклањању неправилности приликом имплементације Локалног акционог плана,



- подноси завршни извештај Скупштини општине о реализацији Локалног акционог плана у планираном периоду.

Чланове Савета за трајна решења и миграције ће именовати Председник Општине Бачка Паланка у року од 30 дана од дана објављивања ЛАП-а у „Службеном листу Општине Бачка Паланка“.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана,
- Непосредна комуникација са корисницима услуга која се обезбеђује ЛАП-ом,
- Редовно достављање извештаја координатору Локалног савета за миграцију о свим активностима на спровођењу ЛАП-а,
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а,
- Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације).

## ПОГЛАВЉЕ 9.

### Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2014 – 2018. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се пери-

одично – једном годишње и подносиће се извештај Општини Бачка Паланка. Финална евалуација обавиће се почетком 2019 године.

- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и епифичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових услуга – локалних мера /програма за избегла и интерно расељена лица,
  - Обухват избеглих, интерно расељених лица и повратника новим услугама и мерама,
  - Структура корисника услуга и мера/програма,
  - Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници,
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно расељеним лицима,
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници,
- **Процесни индикатори** за праћење и оцењивање успешности примене локалног плана ће бити следећи:
  - број објеката у власништву избеглих и расељених лица код којих је уграђен грађевински материјал у циљу побољшања услова становања
  - број купљених кућа у сеоским насељима
  - број сертификата о завршеној обуци
  - број новосаграђених објеката уз помоћ додељених грађевинских пакета за изградњу
- **Методe и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: база података, разни документи (закључени уговори, сертификати итд.) евидентирање корисника, интервјуји са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

**Локални савет за управљање миграцијама и трајна решења** ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана – вршиће мониторинг и евалуацију. Локални савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана, као и рокове у којима ће мониторинг и евалуација обављати.

**НАПОМЕНА:** Овај Локални акциони план треба да представља основу за решавање проблема интеграције избеглица, интерно расељених лица и повратника, а самим тим и побољшање њиховог положаја у локалној заједници. Реализација специфичних циљева треба да представља приоритетну активност локалне самоуправе у наредном периоду, али треба нагласити да се овим неће исцрпити сви видови помоћи и акције усмерене на помоћ избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима. Свака акција у том смеру је добродошла и приступиће се њеној имплементацији.

\*\*\*\*\*

Овај Акциони план објавити у „Службеном листу Општине Бачка Паланка“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ  
БАЧКА ПАЛАНКА  
Број: П-016-15/2019  
Дана: 12. јуна 2019. године  
БАЧКА ПАЛАНКА

Председник  
Скупштине општине,  
Мита Лачански, с.р.



**САДРЖАЈ**

<b>СКУПШТИНА ОПШТИНЕ</b>	<b>Страна</b>
164 Р Е Ш Е Њ Е о именовану директора Јавног комуналног предузећа „Комуналпројект“ Бачка Паланка .....	1063
165 ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ У ОПШТИНИ БАЧКА ПАЛАНКА 2019-2023. ....	1067
САДРЖАЈ .....	1110