



**LOKALNI AKCIONI PLAN ZA UNAPREĐENJE
POLOŽAJA IZBEGLIH I INTERNO RASELJENIH LICA
U OPŠTINI KLADOVO
2009-2013**

Kladovo, decembar 2008.god.

SADRŽAJ	strana
Uvod	3
• Uvodna reč Predsednika Opštine.....	3
• Odluka Skupštine Opštine o usvajanju LPA	
• Zahvalnost učesnicima/cama u procesu izrade LPA	5
Sažetak (rezime) LPA	6
Poglavlje 1: Opšti podaci o Opštini Kladovo.....	7
Poglavlje 2: Podaci o izbeglim i interno raseljenim licima u Opštini	12.
Poglavlje 3: Analiza situacije i zaključci	16
Poglavlje 4: Prioritetne ciljne grupe	20
Poglavlje 5: Opšti i specifični ciljevi	21
Poglavlje 6: Aktivnosti – Zadaci za realizaciju LPA	22
Poglavlje 7: Resursi/budžet	32
Poglavlje 8. Aranžmani za primenu	32
Poglavlje 9: Praćenje i ocena uspešnosti	35

Uvod

Uvodna reč Predsednika Opštine Kladovo

*Predlog **Lokalnog akcionog plana za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica (IRL) u Opštini Kladovo 2009 - 2013**, nastao je kao rezultat učešća u Projektu Podrška institucijama Vlade Republike Srbije koje su nadležne za izbegla i interno raseljena lica. Sam Projekat iz kojeg je kao rezultat nastao ovaj Lokalni akcioni plan, finansirala je Evropska unija, a sprovedla Međunarodna organizacija za migracije (International Organization for Migration – IOM) dok su korisnici institucije Vlade Republike Srbije koje su nadležne za izbegla i interno raseljena lica: Komesarijat za izbeglice Republike Srbije (KIRS), Ministarstvo za Kosovo i Metohiju (Min KiM) i Ministarstvo rada i socijalne politike (MRSP), kao i druga nadležna ministarstva, opštinska povereništva za izbegla i interno raseljena lica i odabrane opštine među kojima je i Kladovo.*

Lokalni akcioni plan unapređenja položaja izbeglih i interno raseljenih lica (IRL) definisao je promene značajne za život svih lica koja su bila izložena prisilnom napuštanju svojih domova i raseljavanju, zbog rata na prostoru bivših jugoslovenskih republika i bombardovanja Kosova i Metohije, uključujući i ona lica koja su u međuvremenu stekla status građana Republike Srbije, ali i dalje imaju nerešene egzistencijalne probleme nastale u toku izbegličkog statusa. Te promene i rešenja nameravamo da ostvarimo u svom lokalnom okruženju u predviđenom vremenskom periodu.

Lokalni plan akcije za unapređenje položaja izbeglica i IRL donosi se na period od 5 godina, sa detaljnom razradom aktivnosti za 2009 i 2010 godinu. i predstavlja usmereno planiranje zadataka i aktivnosti za unapređenje položaja i integraciju izbeglica i IRL koji se trenutno nalaze na teritoriji opštine Kladovo sa utvrđenim prioriternim projektima, za čiju će se realizaciju i ostvarenje u planiranom vremenskom periodu usmeriti neophodni finansijski i kadrovski resursi. Neki projekti su dugoročni, ali mi ih moramo započeti. Sve što se dobro i realno planira i započne mora i može da se završi. Ovo su rešenja u skladu sa potrebama izbeglica i IRL i mogućnostima naše lokalne zajednice i ne treba ih menjati sa promenama izvršne vlasti. Sve aktivnosti definisane ovim planom zasnovane su na identifikovanju najboljeg načina angažovanja kapaciteta svih socijalnih aktera u zajednici u planiranju i primeni plana.

Lokalni akcioni plan za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica posmatramo kao rezultat procesa planiranja ili plansku odluku kojom su definisani osnovni načini ostvarivanja ciljeva razvoja ove oblasti života lokalne zajednic.

Predsednik Skupštine opštine Kladovo

Dejan Nikolić

Uvod u Lokalni plan akcije za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica

U ovom dokumentu pod procesom *lokalnog akcionog planiranja unapređenja položaja izbeglih¹ i interno raseljenih lica² (IRL)* podrazumevamo proces donošenja odluka o tome koje promene značajne za život izbeglih i interno raseljenih lica nameravamo da ostvarimo u svom lokalnom okruženju u toku predviđenog vremenskog perioda. Taj proces se zasniva na identifikovanju najboljeg načina angažovanja kapaciteta svih socijalnih aktera u zajednici u planiranju i primeni plana. *Lokalni akcioni plan za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica* posmatramo kao rezultat procesa planiranja ili plansku odluku kojom su definisani osnovni načini ostvarivanja ciljeva razvoja ove oblasti života lokalne zajednice.

Strateški okvir Projekta određen je u skladu sa politikom i pravicima delovanja definisanim Nacionalnom strategijom za rešavanje pitanja izbeglih i interno raseljenih lica i drugim nacionalnim strateškim dokumentima od značaja za ovu oblast ³. U cilju koordiniranog rada, korišćenja naučenih lekcija i najboljih praksi, ovaj Projekat uzima u obzir postojeće projekte izgradnje kapaciteta na lokalnom nivou, a naročito one koji su u domenu socijalne, ekonomske i stambene politike. Kreiranje i sprovođenje lokalnih akcionih planova za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica ovde se tretira kao deo šireg mehanizma smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti osetljivih društvenih grupa.

Proces izrade Lokalnog akcionog plana za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Kladovo, zasnivao se na interaktivnom pristupu čije su osnovne metodološke karakteristike da je:

- Lokalni – sproveden je u lokalnoj zajednici i uvažava lokalne specifičnosti;
- Participativan – uključio je različite bitne aktere procesa društveno organizovane podrške izbeglim i interno raseljenim u lokalnoj zajednici;
- Utemeljen na realnim okolnostima, raspoloživim resursima i potrebama unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih;
- Prilagođen situaciji u lokalnoj zajednici, akterima i pozitivnoj promeni kojoj se teži;
- Koristi savremene metode planiranja i analize svih važnih elemenata potrebnih za donošenje odluka;
- Podstiče odgovoran odnos različitih društvenih aktera u lokalnoj zajednici.

¹ Prema Konvenciji UN o statusu izbeglice (1951), **izbeglica** je osoba koja iz osnovanog straha da će biti progonjena zbog svoje rase, nacionalne pripadnosti, pripadnosti određenoj društvenoj grupi ili zbog političkog uverenja, napustila je svoju državu i ne može ili zbog pomenutog straha ne želi da se u nju vrati. Pojam izbeglice je Protokolom iz 1967. god. proširen i na osobe koje su bile izložene ratnim stradanjima ili drugim oblicima nasilja i zato odlučile ili bile prinudene da napuste svoju državu. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² **Interno raseljene osobe** su one koje su bile prisiljene da napuste svoje domove, ali su ostale u granicama svoje države. Razlozi zbog kojih su bili prisiljeni da napuste svoje domove mogu biti različiti: rat, nasilje, ugrožavanje ljudskih prava, politički progon ili prirodne katastrofe (zemljotres, poplava i sl.). Zato što se nalaze u granicama svoje zemlje, mogućnosti njihove međunarodne zaštite su ograničene. Iako ih, za razliku od izbeglica, ne štiti Specijalna konvencija UN, i dalje ih štite nacionalni zakoni, međunarodno humanitarno pravo i međunarodni pravni akti u oblasti ljudskih prava. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

³ Detalje o ostalim nacionalnim dokumentima pogledati u Poglavlju: Analiza situacije i zaključci

Za potrebe procesa, prikupljanje i analizu osnovnih podataka o položaju i potrebama izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Kladovo, korišćeni su sledeći izvori: rezultati intervjua sa potencijalnim korisnicima/cama i sastanaka sa lokalnim akterima, statistički podaci, različiti izvještaji i dokumenti, podaci Komesarijata za izbeglice Republike Srbije, Opštinskog povereništva za izbeglice, Crvenog krsta, lokalnih nevladinih organizacija itd.

Proces izrade Plana sproveden je u periodu septembar-decembar 2008. god.

Odluka⁴ Skupštine Opštine Kladovo o usvajanju Lokalnog akcionog plana za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica

Zahvalnost učesnicima/cama u procesu lokalnog akcionog planiranja

U cilju izrade Lokalnog akcionog plana za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Kladovo, formirana je Opštinska radna grupa koju su činili predstavnici/ce: lokalne samoprave kao nosioca procesa i formalnog donosioca ovog dokumenta, uključujući i Povereništvo za izbeglice; institucija koje se na lokalnom nivou bave pitanjima izbeglih i interno raseljenih; i Komesarijata za izbeglice Republike Srbije .

Uloga Opštinske radne grupe bila je da učestvuju u realizaciji aktivnosti na opštinskom nivou u vezi sa izradom opštinskog plana za poboljšanje uslova života i rešavanje problema izbeglica i IRL.. Preduzete aktivnosti doprinele su da se:

- Unaprede sopstveni kapaciteti za planiranje kroz odgovarajuće obuke organizovane od strane IOM-a;
- Obezbede potrebni podaci, neposredno od ciljnih grupa i socijalnih aktera u sistemu podrške izbeglim i interno raseljenim;
- Razmenjuju informacije i učestvuju na sastancima od značaja za proces planiranja;
- Primenjuju usvojene metode planiranja tokom procesa planiranja;
- Definišu ciljevi, pravci razvoja i saraduje sa različitim relevantnim lokalnim i republičkim akterima;
- Planira praćenje i ocenjivanje uspešnosti primene lokalnog akcionog plana;
- Radi na pisanju završnog dokumenta;
- Inicira javna rasprava o nacrtu dokumenta i doprinese da finalna verzija bude predložena Skupštini Opštine na usvajanje.

Članovi/ice Opštinske radne grupe su:

- Ljubica Mitrović, okružni koordinator, KIRS
- Boris Popović, poverenik za izbeglice, Opštinske uprave Kladovo
- Gordana Gramić, delegat predsednika opštine, Opštinska uprava Kladovo
- Milojka Radojković, odeljenje za urbanizam, Opštinska uprava Kladovo
- Slađan Bobić, odeljenje za budžet i finansije, Opštinska uprava Kladovo

⁴ Ova odluka se u dokument unosi nakon usvajanja LPA na sednici Skupštine

Zahvaljujemo se svim članovima/icama Opštinske radne grupe na učešću u procesu planiranja.

Ostali akteri uključeni u sam proces lokalnog akcionog planiranja su bili predstavnici/ce Centra za socijalni rad, Crveni krsta, Opštinska uprava, Nacionalna službe za zapošljavanje, A.D. "Đerdap turist " Kladovo, PIO, UNHCR, Policijska stanica Kladovo, uključujući i grupe potencijalnih korisnika/ca koji su povremeno učestvovali u konsultativnom procesu. U različitim fazama rada, stručnu podršku procesu lokalnog akcionog planiranja i izrade finalnog dokumenta pružila je konsultantkinja angažovana od strane IOM-a. Posebnu zahvalnost izražavamo Komesarijatu za izbeglice Republike Srbije i IOM projektnom timu.

Rezime

Lokalni akcioni plan za unapredjenje položaja izbeglica i interno raseljenih lica u opštini Kladovo je planski dokument koji po prvi put celovito postavlja rešavanje pitanja ove osetljive društvene grupe u opštini.

Dokument je produkt timskog rada Opštinske radne grupe i ostalih lokalnih aktera koji su bili uključeni u konsultativni proces. Donosi se za period od 2009-2013 godine, a za njegovu implementaciju u 2009 godini je potrebno 164.000 -EUR. Deo potrebnih sredstava obezbediće lokalna zajednica aktiviranjem već postojećih i izdvajanjem dodatnih resursa, a ostatak će se pribaviti od donatorskih programa.

Akcioni plan počiva na analizi problema i proceni potreba izbeglica i interno raseljenih lica kojih trenutno u opštini Kladovo ima ukupno 327.

Najveći problem sa kojim se suočava ova društvena grupa je pre svega činjenica da u našem gradu još uvek postoji Kolektivni centar Karataš u kojem živi blizu dve trećine izbeglica i IRL. Ovaj status povlači za sobom niz drugih problema medju kojima su: izolacija, nezaposlenost, neuslovno stanovanje, bolest, materijalna zavisnost.

Osnovni cilj ovog akcionog plana je **Stvaranje mogućnosti za trajnu integraciju izbeglih i IRL na teritoriji opštine Kladovo, primarno korsinika kolektivnog smeštaja Karataš, a kroz različite programe za povoljnije rešavanje stambenog statusa i poboljšanje ukupnog materijalnog i socijalnog položaja.**

Prioritene ciljne grupe kojima će se plan baviti su: Stare osobe-izbeglice bez porodičnog staranja, Samci – bolesni, sa težim psihičkim smetnjama i bez prihoda, Višečlane porodice bez rešenog stambenog pitanja i nezaposleni.

Zadaci kroz koje će se realizovati navedeni cilj biće organizovanje programa prekvalifikacije i dokvalifikacije (20 lica), programi socijalnog stanovanja u zaštićenim uslovima (14 porodica), programi pomoći u građevinskom materijalu (6 porodica) i izgradnji montažnih kuća (4 porodice)

Upravljanje realizacijom akcionog plana vršiće Opštinska radna grupa imaneovana od strane Predsednika opštine, a neposrednu implemtaciju obavljaće raznorodni lokalni akteri.

Poglavlje 1. Osnovni podaci o Opštini Kladovo



Opština Kladovo se nalazi na severoistoku Srbije, na površini od 629 km². Na istoku i severoistoku Dunav predstavlja granicu, ne samo opštine Kladovo, već i Srbije sa Rumunijom i Evropskom unijom. Slatinska reka na jugu i jugozapadu, odnosno planina Miroč na severozapadu predstavlja granicu sa opštinama Negotin i Majdanpek. Opština zahvata oblast Ključ, nazvanu tako po velikom meandru Dunava, kao i delove Đerdapske klisure (od Pecke bare do Davidovca) i Negotinske krajine (Slatinska reka-Milutinovac).

Kladovo, kulturni, privredni i administrativni centar opštine nalazi se na 22° 37' 30" geografske dužine i 44° 29' 00" geografske širine, i na 47 m nadmorske visine. Đerdapskom magistralom koja se proteže duž Dunava, preko Donjeg Milanovca i Požarevca povezano je sa Bogradom i ostalim većim gradovima Srbije na severu.

Magistralni put preko Negotina i Zaječara povezuje Kladovo sa drugim većim gradovima na jugu Srbije. HE»Đerdap«, povezuje Kladovo sa susednom zemljom Rumunijom.



Teritorijalna površina i broj stanovnika opštine Kladova u odnosu na celu Srbiju i Borski okrug je sledeći:

	Površina (km ²)	Procentualno učešće	Broj stanovnika ⁵	Procentualno učešće	Gustina naseljenosti
Opština	629 km ²	0,7%	22640	0,3 %	37,5 st/ km ²
Okrug	3.510 km ²	3,9%	138.462	1,9 %	39,4 st/ km ²
Srbija	88.361 km ²		7.411.569		83,9 st/ km ²

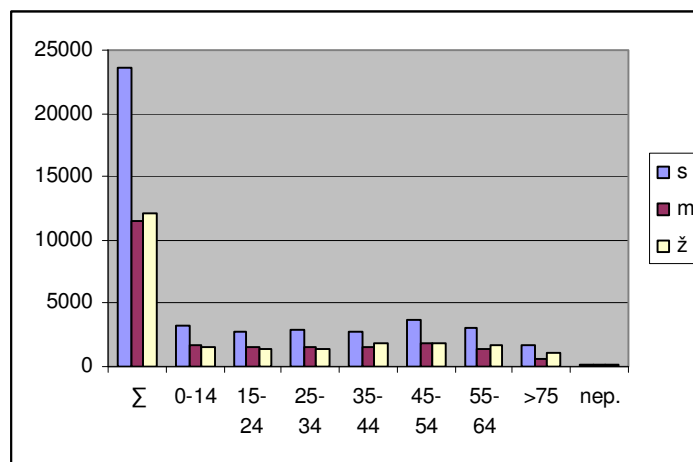
⁵ Procena stanja 30.06.2006.

Opština Kladovo na osnovu Popisa stanovništva 2002. godine imala je ukupno 23.613 stanovnika, **na privremne radu i boravku u inostranstvu**, 7.545 lica. Najviše je zaposleno u Francuskoj, Danskoj, Italiji, Nemačkoj, Austriji i Skandinavskim zemljama. Po Popisu 1991. godine, ukupan broj stanovnika bio je 26714 od čega je u inostranstvu bilo 6.004 lica. Može se zaključiti da je odliv stanovništva u inostranstvo, u zadnjoj deceniji, a i dalje porastao za 25% i stalno se povećava. Na osnovu podataka Republičkog zavoda za statistiku Srbije, "Opštine u Srbiji 2007", u periodu od 1991. do 2002. godine izražena je tendencija stalnog opadanja broja stanovnika u Opštini za oko 300 godišnje, i taj trend se nastavlja. Tako da je stalno prisutna pojava opadanja broja stanovnika pa je prosečna stopa rasta stanovništva – 11,2. **U strukturi stanovništva** kako ukupnog tako i aktivnog odnos između muškog i ženskog stanovništva je skoro podjednako podeljen na oko 50%. **Aktivno** stanovništvo Opštine broji 15.260 (2002.), odnosno 64,63% stanovništva, i u opadanju je po stopi od -0,36. **Neaktivno** stanovništvo je 8.353 ili oko 35% (2002.) a čine ga: stariji od 65 godina (5.150) i deca-omladina do 15 godina (3.203).

Starosna struktura stanovništva Opštine je nepovoljna i postala je ograničavajući faktor njenog prostornog i socioekonomskog razvitka. To je posebno vidljivo u seoskim naseljima čiji demografski potencijali neprekidno i kontinuirano slabe. Negativan prirodni priraštaj i emigracija uslovili su ubrzano smanjivanje kontingenta mladog i povećanje kontingenta starog stanovništva, sa brojem umrlih na 1000 stanovnika 17,3 i brojem živorođenih na 1000 stanovnika 7,6 (prema podacima iz 2006. godine). Stanovništvo Opštine je relativno staro tako da prosečna starost ukupnog stanovništva iznosi 43,26 godine. uz razliku između gradskog (38,9 godina) i seoskog (46,6 godina) dela populacije.

Starosna struktura stanovništva u opštini Kladovo, prema Popisu 2002.godine:

Pol	Σ	0-14	15-24	25-34	35-44	45-54	55-64	>75	nep.
s	23613	3203	2792	2880	2836	3659	3093	1620	160
m	11556	1679	1472	1514	1458	1800	1430	610	79
ž	12057	1524	1320	1366	1859	1859	1663	1010	81



Ljudski resursi se smanjuju zbog niskog prirodnog priraštaja i emigracije u inostranstvo radno sposobnog stanovništva i žena sposobnih za rađanje.

Stopa rasta **gradskog stanovništva** (u Kladovu i Brzoi Palanci) od 0,33 pokazuje neznatan rast. U periodu 1999-2002. gradsko stanovništvo je činilo 49% ukupnog broja stanovnika i beleži povećanje od 1,74% što sve ukazuje na visok stepen urbanizacije Opštine Kladovo koja je, inače, istorijski bila pretežno ruralna sredina.

Stepen urbanizovanosti Opštine iznosi oko 43,2% (Srbija 56%), a sam razvoj urbanog stanovništva je u stagnaciji. U poslednjem međupopisnom periodu samo jedno seosko naselje ima neznatan porast stanovništva, Novi Sip, što je u vezi sa postojanjem kolektivnog centra "Karataš" na teritoriji ovog naselja

Gustina naseljenosti u periodu od 1999. do 2002. godini bila je 37-38 stanovnika na kvadratni kilometar. Ako se zna da je u Srbiji 85 stanovnika na km², Opština Kladovo spada u red opština sa manjom naseljenošću od prosečne. **Broj domaćinstava** je 8297 sa prosečno 2,85 članova.

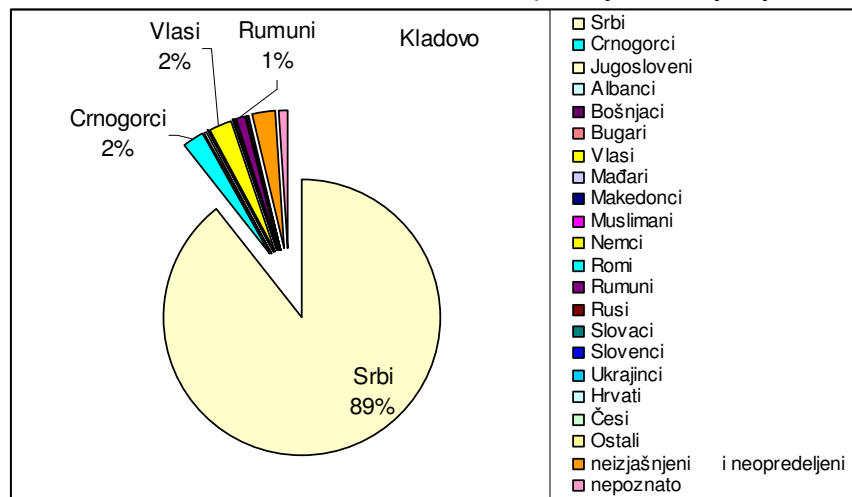
Ukupan broj **izbeglica, prebeglih i trenutno raseljenih lica** je 327 i to: izbeglica i prebeglih lica 154, a privremeno raseljenih sa Kosova i Metohije 173

Socijalnu pomoć preko Centra za socijalni rad u Kladovu prima 104 lica a novčanu nadoknadu za vreme privremene nezaposlenosti preko Tržišta rada u Kladovu prima 202 lica, što je oko 7,5% od lica koja traže zaposlenje.

Etnički sastav stanovništva je višenacionalni. Od ukupno 23613 stanovnika na Popisu 2002.god. 21130 izjasniolo se da su po nacionalnoj pripadnosti Srbi što je 89 % od ukupnog stanovništva, Crnogoraca i Vlaha je 2% ukupnog stanovništva, Rumuna 1% ukupnog stanovništva, ispod 0,3% od ukupnog stanovništva izjasnili su se da su po nacionalnost: Jugosloveni, Makedonci, Muslimani, Romi i Hrvati. Ostali 1144 odnosno 3 % su neopredeljeni i neizjašnjeni .

Tabela 5. Tendencija prirodnog priraštaja 2007 god.

Podaci	2006
Prirodni priraštaj na 1000 stanovnika	-9,7
Prirodni priraštaj	- 220



Red. br.	Katastarska opština	ukupna površina u ha
1.	Brza Palanka	6429
2.	Vajuga	2293
3.	Velesnica	1564
4.	Velika Vrbica	1481
5.	Velika Kamenica	5687
6.	Grabovica	4222
7.	Davidovac	1090
8.	Kladovo	2912
9.	Kladušnica	1507
10.	Korbovo	1966
11.	Kostol	901
12.	Kupuzište	1918
13.	Ljubičevac	2045
14.	Mala Vrbica	1166
15.	Manastirica	1613
16.	Milutinovac	824
17.	Novi Sip	2109
18.	Petrovo selo	6484
19.	Podvrška	3913
20.	Reka	3563
21.	Rečica	587
22.	Rtkovo	1702
23.	Tekija	6969
24.	UKUPNO	62946

Stanovništvo je naseljeno u 21 seoska naselja od kojih svako ima svoju katastarsku opštinu, i dva gradska naselja, Brza Palanka i Kladovo, koje je istovremeno i sedište Opštine. Naselja su raspoređena na specifičan način određen geografskim položajem i osobinama terena. 17 naselja je ravnomerno raspoređeno duž desne obale Dunava, na prostoru tzv. Gornjeg i Donjeg Ključa: Tekija, Novi Sip, Davidovac, Kladušnica, Kladovo, Kostol, Mala Vrbica, Velika Vrbica, Rtkovo, Korbovo, Vajuga, Milutinovac, Velesnica, Ljubičevac, Grabovica, Brza Palanka, Kupuzište. U Bezog Palanci je prko SDC-a izgrađeno deset objekta za dvadeset domaćinstva izbeglica putem samoizgradnje, a u naselju Novi Sip nalazi se kolektivni centar "Karataš" sa dvanaest baraka u kojima su smešteni izbegla, prognana i interno raseljena lica. Tri naselja prostiru se na obroncima Miroča i to: Podvrška, Manastirica i Petrovo selo, dok su ostala naselja na ravničarskom delu terase Ključa, i to: Velika Kamenica, Reka i Rečica



Ekonomsku osnovu opštine Kladovo čine :

- Hidroenergetski i plovidbeni sistem HE "Đerdap",
- Poljoprivredna proizvodnja na oko 29.000 ha koja se obavlja u okviru Poljoprivrenog kombinata "Ključ" Kladovo i individualnih poljoprivrednih proizvođača u 23 naselja;
- Oko 28.000 ha pod šumama u okviru nacionalnog parka „Đerdap“ i „Srbija šumama“, kao osnove razvoja šumarstva, turizma, lova, ribolova i dr.
- Turistička ponuda u hotelima "Đerdap" i "Plaža", Omladinsko sportskom centru Karataš, motelu i privatnom smeštaju u Tekiji, je velika ali nedovoljno iskorišćena i čini dobru osnovu za turizam.
- Proizvodna delatnost trenutno se odvija u mali broj privatizovanih i novosnovanih privatnih preduzeća kao što su Brodogradilište sa navozom za najveća rečno-morska plovila, "Almag", "Huber", proizvodnja vijačne i metalne robe „Gradač“ Kladovo, građevinsko preduzeće „Dukić“ su trenutni kapaciteti na kojima se zasniva industrija Opštine.
- Trgovinom se bavi trgovinsko preduzeće „Miroč“ i „Tekijanka“. Ima 409 registrovanih samostalnih radnji uglavnom trgovina 40%, zanastvo 26 %, ugostiteljstvo 14% i usluge 14%.

Opština ima svojih ekonomskih prednosti_povoljni prirodni uslovi za razvoj poljoprivrede, bogata turistička ponuda, šumarstvo, lov i ribolov, izgrađen hidroenergetski i plovidbeni sistem HE

„Đerdap“, reka Dunav, Nacionalni park Đerdap i blizina graničnog prelaza i Evropske unije. Pored svih tih prednosti ekonomska razvijenost je slaba sa nepovoljnim ekonomskim tokovima, velikim procenatom nezaposlenih, minimalnom proizvodnjom, odlivom kadrova.

Onovni ekonomski i socijalni problem je nezaposlenost što se vidi iz činjenice da je krajem 2006 godine 2838 lica tražilo zaposlenje od čega 1477 žena. Nezaposlenih do 30 godina, tj omladine ima 1050 i to uglavnom obrazovanih kadrova. Prekvalifikovano je 318 lica a 202 prima naknadu za nezaposlene što je 7,5% od ukupno nezaposlenih

Glavni ekonomski i socijalni problem opštine Kladovo je rastuća nezaposlenost i kako pomoći razvitak novih poslovnih subjekata i otvoriti nova radna mesta u cilju zaustavljanja dalje migracije stanovništva i omogućiti bolji ekonomski položaj svih koji žive na teritoriji naše Opštine uključujući i izbeglice i interno raseljena lica.

Strukturu lokalne samouprave Kladovo čini Predsednik Opštine, Opštinsko veće opštine Kladovo, Skupština opština Kladovo i Opštinska uprava. Građani opštine Kladovo a među njima i izbegla-prognana lica i interno raseljena lica sa boravištem na teritoriji opštine Kladovo, svoja prava ostvaruju kroz rad Skupštine opštine, Opštinskog veća, Opštinske uprave i Povereništva za izbeglice.

Skupština opštine je predstavnički organ koji ima 40 odbornika koji se biraju na četiri godine.

Opštinsko veće je organ koji usklađuje ostvarivanje funkcija Predsednika opštine i Skupštine opštine i vrši kontrolno nadzornu funkciju nad radom Opštinske uprave. Članove Opštinskog veća kojih ima devet, na predlog Predsednika opštine bira Skupština opštine na period od četiri godine. Zamenik Predsednika opštine je član Opštinskog veća po funkciji, tako da Opštinsko veće čine 11 članova.

U okviru Opštinskog veća članovima nisu ponaosob podeljena zaduženja već se oni u celini bave problemima lokalne zajednice među kojima jedno od značajnijih mesta zauzimaju problemi iz oblasti socijalne politike. Skupština opštine je 2004. godine donela *Odluku o obrazovanju opštinskog koordinacionog odbora za socijalnu politiku.*

Za vršenje poslova lokalne samouprave u opštini Kladovo, **Opštinska uprava** organizovana je kao jedinstven organ koji u svom sastavu ima organizacione jedinice: odeljenje za upravne i zajedničke poslove; odeljenje za budžet i finansije; odeljenje za privredu i društvene delatnosti; odeljenje za urbanizam, građevinarstvo i poslove upravnog nadzora; službu za skupštinske poslove, sa ukupno 118 zaposlenih. U opštini Kladovo radi zadovoljavanja potreba od neposrednog zajedničkog interesa za građane naseljenih mesta obrazovane su 23 mesne zajednice, 21 mesna kancelarija i 23 matična područja.

Poverništvo za izbeglice čini Poverenik koji je u stalnom radnom odnosu u Opštinskoj upravi. Poverništvo postoji i radi od 1992.godine. Koordinira rad između Komesarijata, Opštine i samih izbeglih, prognanih i interno raseljenih lica. Poverništvo je u svom radu pomagalo kroz različite vidove davanja novčanih sredstava zavisno od potreba. Korisnici su uglavnom bolesna lica, stare osobe bez ikakvih novčanih primanja. Na inicijativu poverništva đacima osnovnih škola omogućen je besplatni prevoz, ishrana u đačkim kuhinjama, kao i potrebni udbenici. Takođe poverništvo kroz svoj rad, blagovremenim obaveštavanjem, pružanjem saveta i pomoći, učestvuje u svim trenutno aktuelnim akcijama i projektima kojima se želi omogućiti bolji život i integracija izbeglih i interno raseljenih lica.

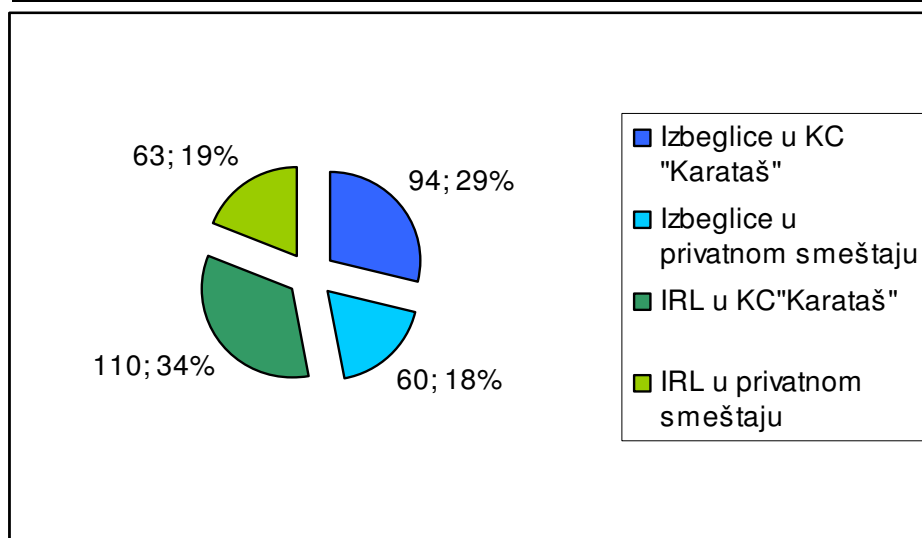
Poglavlje 2. Podaci o izbeglim i interno raseljenim licima u Opštini Kladovo

Na osnovnu podataka sa Popisa sprovedenog 2005.god. na teritoriji opštine Kladovo nalazilo se 202 izbeglice. Od toga 194 izbeglim licima je produžen izbeglički status, a njih osmoro je izgubilo status izbeglica..

U međuvremenu, tokom tri protekle godine, jedan deo njih je uzelo lične karte RS i samim tim im je ukinut status izbeglica, a jedan deo je napustio teritoriju opštine Kladovo, tako da trenutno na teritoriji Opštine boravi **154 lica sa statusom izbeglica od kojih je 94 je smešteno u kolektivnom centru "Karataš"**.

U kolektivnom centru "Karataš" trenutno ima **110 interno raseljenih lica, a u privatnom smeštaju se trenutno nalazi 63 raseljena lica** koja su prijavljena u poverenišvu za izbeglice opštine Kladovo.

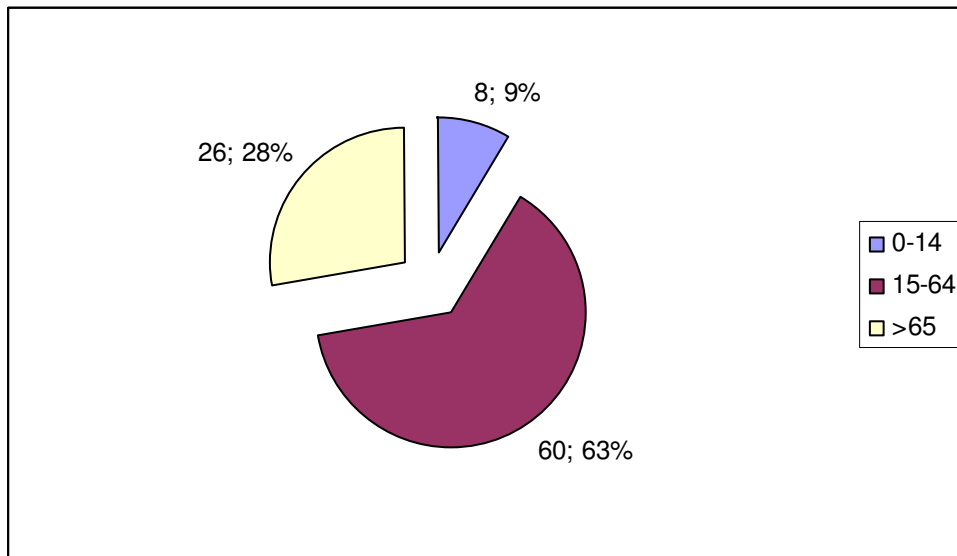
Izbeglice u KC "Karataš"	Izbeglice u privatnom smeštaju	IRL u KC "Karataš"	IRL u privatnom smeštaju
94	60	110	63



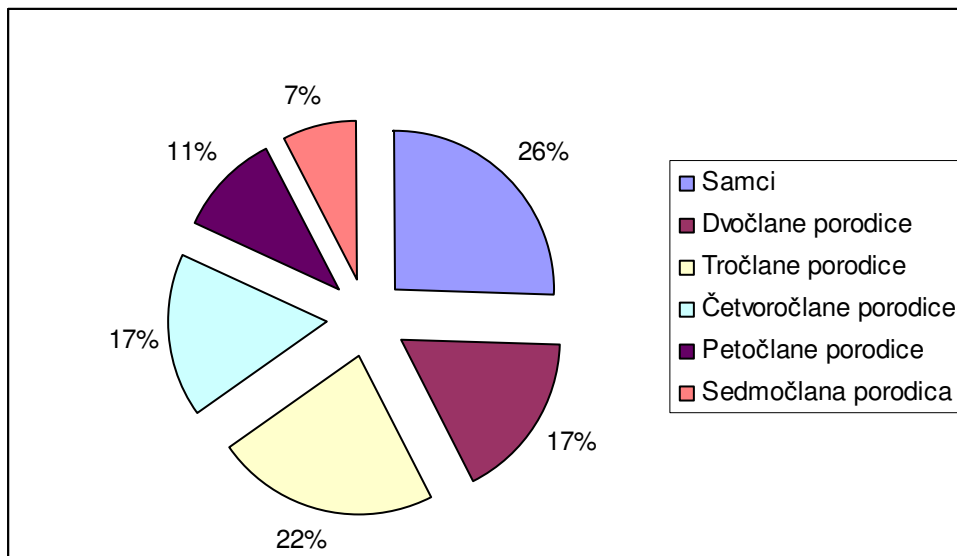
Sa aspekta starosne strukture, na teritoriji Opštine Kladovo postoji velika razlika između izbeglih i raseljenih lica. Među izbeglim licima prisutno je dosta starih osoba za razliku od raseljenih lica koje čine uglavnom mladi bračni parovi sa maloletnom decom. Takođe je mnogo više samaca među izbeglim licima (24) dok kod raseljenih lica taj broj manji i iznosi 6 osoba (podatak se odnosi samo na kolektivni centar).

U kolektivnom centru među **izbeglim** licima ima aktivno sposobnog stanovništva (od 15 do 64 god.) 60, od kojih su 38 muškaraca i 22 žene, dok neaktivno sposobnog stanovništva (do 15 i preko 64 god.) ima 14 muškaraca, 12 žena i 8 dece. Takođe u kolektivnom centru od 94 izbeglih lica ima 24 samaca, 8 dvočlanih porodica, 7 tročlane, 4 četvoročlane, 2 petočlane i 1 sedmočlana porodica.

Pol	Σ	0-14	15-64	>65
s	94	8	60	26
m	56	4	38	14
ž	38	4	22	12

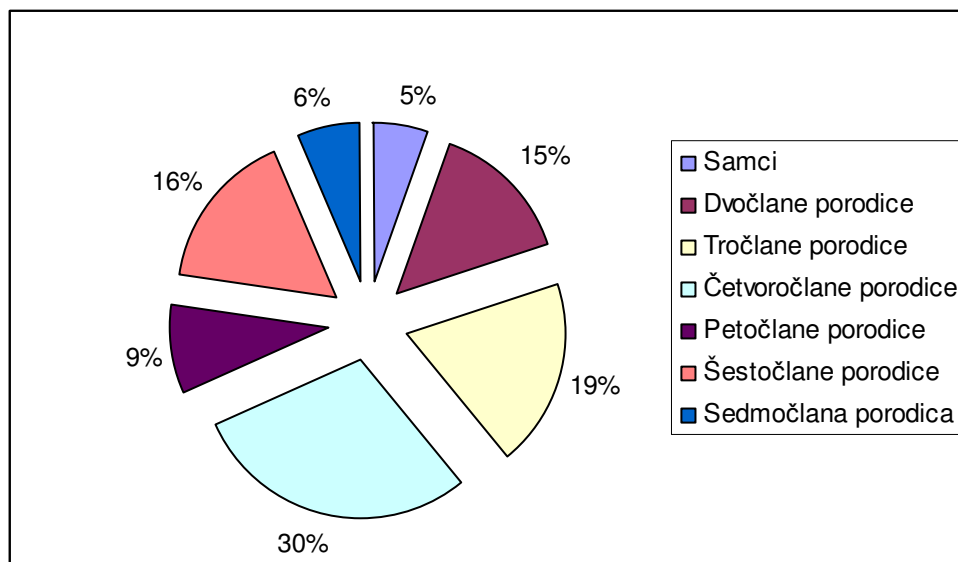


Izbegla lica u KC Karataš	Samci	Dvočlane porodice	Tročlane porodice	Četvoročlane porodice	Petočlane porodice	Sedmočlana porodica
94	24	8	7	4	2	1



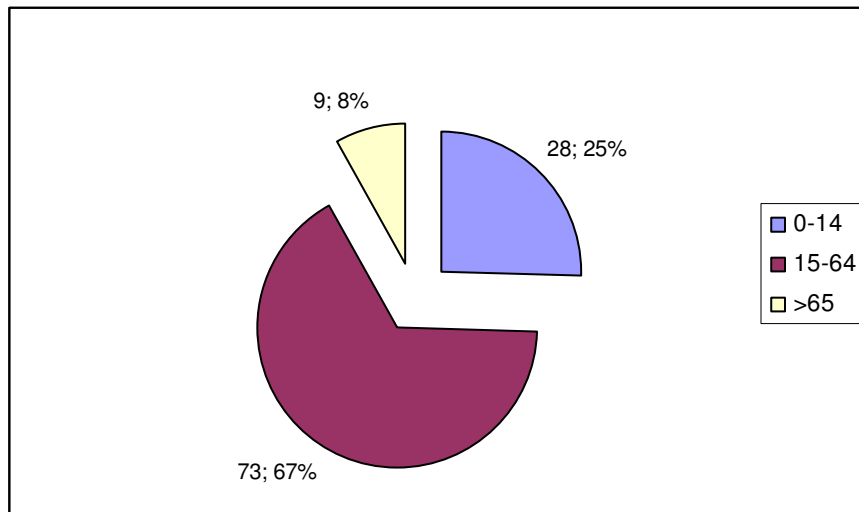
Među **raseljenim** licima ima 6 samaca, 8 dvočlane porodice. 7 tročlane, 8 četvoročlane, 2 petočlane, 3 šestočlane i 1 sedmočlana.

IRL u KC Karataš	Samci	Dvočlane porodice	Tročlane porodice	Četvoročlane porodice	Petočlane porodice	Šestočlane porodice	Sedmočlana porodica
110	6	8	7	8	2	3	1



Aktivno sposobnog stanovništva ima 72 osobe od kojih muškaraca ima 41, žena 31, a neaktivno sposobno stanovništvo ima 37 od kojih ima muškarca 3, žena 6 i 28 dece.

Pol	Σ	0-14	15-64	>65
s	110	28	73	9
m	59	15	41	3
ž	51	13	32	6



Što se obrazovne strukture tiče u kolektivnom centru žive uglavnom ljudi sa završenom osnovnom školom a starije stanovništvo je u najvećem broju bez završene osnovne škole.

Među raseljenim licima, obrazovna struktura je nešto povoljnija obzirom da je zastupljena mlađa populacija. U toj grupaciji ima oko 10% lica sa završenom srednjom školom a ostali su sa završenom osnovnom školom.

Na teritoriji naše Opštine nalazi se jedan kolektivni centar "Karataš" u naselju Novi Sip. U 12 baraka, koje su u lošem stanju, žive ukupno **51 porodica sa 2 i više članova i 30 samaca**.

Svi korisnici su smešteni u barake, imaju obezbeđena tri obroka koje, kao i troškove smeštaja, snosi Komesarijat za izbeglice Republike Srbije (KIRS). Barake su u lošem stanju, a zbog nedostatka sredstava nije odrađeno renoviranje već samo opravke i najnužnije održavanje u zavisnosti od potreba koje nastaju.

Sredstvima koje su obezbedio UNHCR u 6 baraka priključeno je parno grejanje i renovirana kotlarnica koju istovremeno koriste i omladinski kamp Đerdap.

Za potrebe kolektivnog centra u samom krugu Kampa postoji restoran u kome se sprema i poslužuje hrana.

Početakom 2008 god. „Đerdap Turist“, vlasnik baraka i restorana koji sprema hranu izbeglicama, je privatizovan tako da je budućnost kolektivnog centra pod velikim znakom pitanje, jer se novi vlasnici žale na neisplativost dalje saradnje.

U privatnom smeštaju ima 60 lica sa priznatim izbegličkim statusom i 63 IRL. U naselju Brza Palanka u objektima izgrađenim po principu samoizgradnje trenutno žive 14 izbeglih lica sa priznatim statusom.

Na teritoriji opštine Kladovo uglavnom se nalaze izbegla lica iz Hrvatske i u zavisnosti od toga kad u koje vreme i na koje područje su se širili sukobi, tako su i izbeglice pristizale i to počev od juna 1992.god.pa sve do posle "Oluje".

Jedan deo izbeglih lica iz Bosne i Hercegovine u prethodnom periodu vratio se u matičnu zemlju a deo se snašao na neki drugi način. Karakteristično je da je među izbeglim licima trenutno u kolektivnom centru ostala stara, iznemogla i bolesna populacija, sa velikim procentom psihički obolelih lica.

Raseljena lica su došla posle NATO bombardovanja, 1999 godine i uglavnom su se doselili kompletne porodice. Većina je iz Orahovca (preko 70%), a nešto manji broj je iz Đakovice, Prištine i Prizrena. Karakteristično je da su to uglavnom mlađi bračni parovi sa maloletnom decom.

Značajan broj lica koja su na smeštaju u kolektivnom centru (izbegli i raseljeni) došli su po zatvaranju drugih kolektivnih centara. Prilikom zatvaranja kolektivnog centra u Perućcu kod Bajne Bašte 18.06.2007.god.u kolektivni centar Karataš je došlo 19 izbeglih i 13 raseljena lica od kojih su većina samci teško psihički oboleli a jedan deo njih su zavisnici od alkohola i u lošem su zdravstvenom stanju. Slična situacija se ponovila i prilikom zatvaranja kolektivnih centara u Zaječaru i Negotinu.

Izbegla i interno raseljena lica koja žive na teritoriji Opštine nemaju registrovano nijedno udruženje. Samoinicijativno pomažu i pružaju podršku jedni drugima. Oni mlađi i fizički sposobniji pomažu starijim i bolesnim licima, ali je potrebno inicirati ih na samorganizovanost. Formiranjem nekog udruženja biće jači i konkretniji u rešavanju svojih problema kojih ima puno. Za veliki deo problema pomoć, savete i podršku nalaze u Povereništvu za izbeglice opštinske uprave. U poslednje vreme kako je "Divac" fondacija počela sa radom priličan broj lica je iskazao samoinicijativu u nalaženju seoskih domaćinstava radi otkupa i trajne integracije.

Dosadašnje aktivnosti Opštine Kladovo je u izgradnji kuća putem samoizgradnje u naselju Brza Palanka gde su izgrađene 10 kuće za 20 domaćinstva koji su trajno integrisani na teritoriji opštine. Opština je učestvovala sa kompletnom infrastrukturom, domaćinstvima koja nisu imala

nikakva primanja malterisane su kuće, dok je građevinski materijal obezbedilo SDC. Kompletne aktivnosti opštine u vezi samoizgradnje su završene u tačno ugovorenim rokovima što ukazuje na činjenicu da je Opština veoma zainteresovana i voljna da pomogne oko rešavanje trajne integracije izbeglih lica. Takođe podrška Opštine izbeglim i IRL licima bila je kroz različite vidove novčane pomoći, pomoći oko prikupljanja potrebnih ličnih dokumenata, ostvarivanja prava iz oblasti socijalne zaštite, posredovanja između donatora i samih lica korisnika sredstava.

Poglavlje 3. Analiza situacije i zaključci

Analiza okruženja je obuhvatila četiri vrste kvalitativnih analiza: Pregled dokumentacije o širem radnom okruženju, Analizu stanja (SWOT), Analizu zainteresovanih strana i Analizu problema.

Pregled dokumentacije o radnom okruženju obuhvatila je nekoliko ključnih nacionalnih strateških dokumenata relevantnih za ovu oblast, aktuelni zakonski okvir koji reguliše pitanja izbeglih lica u Republici Srbiji, i realizovane i aktuelne projekte i programe namenjene izbeglim i IRL u Opštini Kladovo.

Nacionalni strateški dokumenti od značaja za pitanja izbeglih i interno raseljenih lica su:

- Nacionalna strategija za rešavanje pitanja izbeglih i interno raseljenih lica (2002);
- Strategija za smanjenje siromaštva (2003);
- Nacionalna strategija održivog razvoja (2008);
- Nacionalna strategija privrednog razvoja Republike Srbije 2006-2012;
- Nacionalna strategija zapošljavanja 2005-2010;
- Strategija regionalnog razvoja 2007-2012;
- Strategija razvoja socijalne zaštite;
- Nacionalni plan akcije za decu.

Aktuelni zakonski okvir za pitanja izbeglica je Zakon o izbeglicama⁶. S obzirom na uočenu potrebu da taj Zakon bolje prati aktuelne potrebe i pitanja izbeglica, sačinjen je Predlog Zakona o izmenama i dopunama Zakona o izbeglicama, ali on još nije usvojen.

Nacionalna strategija za rešavanje pitanja izbeglih i interno raseljenih lica (2002) definiše osnovne pravce delovanja – obezbeđivanje uslova za povratak i obezbeđivanje uslova za lokalnu integraciju, što je potpuno u skladu sa međunarodno prihvaćenim ciljevima za rešavanje položaja ove grupe građana.

Ostale navedene nacionalne strategije pružaju osnovu i daju smernice za razvijanje mera i akcija u oblasti lokalne integracije izbeglih i interno raseljenih lica kojima se može doprineti unapređenju njihovog životnog standarda i ukupnog društvenog položaja.

⁶ „Službeni glasnik RS“, br. 18/92; „Službeni list SRJ“, br. 42/2002; „Službeni glasnik RS“, br. 45/2002

Opština nema ni jedan lokalni strateški dokument koji se bavi pitanjima od značaja za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica.

Programi i projekti za izbegle i IRL koji su do sada realizovani ili se aktuelno realizuju u Opštini Kladovo su:

- Projekat samoizgradnje za 20 izbeglih porodica u naselju Brza Palanka, koga je finansirao SDC a učešće Opštine bilo je u infrastrukturi.
- Otkup seoskih domaćinstava u realizaciji INTER-SOS-a gde su otkupljena 12 seoskih domaćinstava na teritoriji Srbije.
- Otkup seoskih domaćinstava preko humanitarne organizacije DIVAC. U okviru kog projekta je otkupljeno 4 seoska domaćinstva
- PI-KAP projekta za lica koja napuštaju kolektivni centar i trajno se naseljavaju na teritoriji Republike Srbije. Do sada je koristilo oko 20 izbeglih i IRL navčana sredstva i robnu obezbeđenu preko INTER-SOS-a.
- U organizaciji UNHCR-a orealizovan je projekat povratka izbeglica u mesto prebivališta..

Programi i projekti za izbegle i IRL koji su do sada realizovani, kao i oni koji su u toku, bave se rešavanjem pitanja trajne integracije izbeglih i IRL lica i povratka u zemlju porekla.

Analiza stanja⁷ u lokalnoj zajednici po pitanjima unapređenja položaja izbeglih i interno raseljenih lica izvršena je kroz identifikovanje dosadašnjih aktivnosti i rezultata u ovom domenu i sagledavanje pozitivnih kapaciteta i slabosti lokalne zajednice, kao i mogućnosti i prepreka sa kojima se suočava u svom radnom okruženju.

U N U T R A Š N J E	Snage	Slabosti
	<ul style="list-style-type: none"> • Ljudski resursi, iskustvo zaposlenih u lokalnoj upravi • Pozitivna iskustva u obezbeđivanju trajnog smeštaja, integracije (otkup seoskih domaćinstava) • Oprema i prostorni kapaciteti lokalne zajednice • Pozitivan stav lokalnog stanovništva 	<ul style="list-style-type: none"> • Pasivnost izbeglica • Nedovoljna obrazovanost izbeglih i IRL • Nepovoljna starosna struktura izbeglih lica – veliki broj starih i bolesnih • Nerazumevanje pojedinih ustanova • Nedovoljne finansije • Loša informisanost građana o položaju izbeglih i IRL
S P O L J A Š N J E	Mogućnosti	Prepreke
	<ul style="list-style-type: none"> • Podrška KIRS-a • Podrška humanitarnih oporganizacija • Podrška dijaspore • Zakonski i strateški okvir • Mogućnost pristupu fondovima EU, susedskim programa 	<ul style="list-style-type: none"> • Problemi u postupku prijavljivanja i odjavljivanja boravka izbeglica • Loša ekonomska situacija u zemlji • Velika nezaposlenost u zemlji

⁷ SWOT analiza

Najvažniji zaključci ove analize su sledeći:

- Uz korišćenje postojećih ljudskih resursa u lokalnoj upravi i korišćenjem njihovog velikog iskustva doprineće se prevazilaženju pasivnosti izbeglica i IRL.
- Aktivnim angažovanjem i organizovanjem i aktiviranjem u rešavanju prvenstveno bitnih problema za njih same stvoriće se uslovi za njihov kvalitetniji život.
- Postojećim pozitivnim iskustvima kroz učestvovanje u raznim vidovima pomoći u procesu integracije poboljšaće se obrazovna struktura izbeglih i IRL-a čime će se stvoriti uslovi za poboljšanje uslova života u svim sferama života izbeglih i IRL-a.
- Aktivnijim korišćenjem programima socijalnog zbrinjavanja rešiće se problemi starih i bolesnih lica kojih među izbeglim licima u Kladovu ima u velikom broju.

Analizom zainteresovanih strana identifikovane su ključne zainteresovane strane za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Kladovo, koje su diferencirane na krajnje korisnike/ce usluga (različite grupe izbeglih i interno raseljenih lica) i ključne partnere lokalnoj samoupravi u razvijanju i primeni mera i programa.

Krajnji korisnici/ce Lokalnog akcionog plana za unapređenje položaja izbeglih i interno raseljenih lica su

- višečlane izbegličke i IR porodice,
- samačka domaćinstava izbeglih i IR,
- osobe sa težim psihičkim smetnjama i invaliditetom,
- deca ometena u razvoju,
- nezaposleni.

Ključni partneri lokalnoj samoupravi su: Centar za socijalni rad, KIRS, Crveni krst, Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, Nacionalna služba za zapošljavanje-Kladovo, NVO, mediji, šira javnost .

Centar za socijalni rad učestvuje u smeštaju u socijalne ustanove, i pomaže bolesnim kroz nabavku lekova, posreduje i pruža zaštitu deci, mladima sa poremećajima u ponašanju, kao i porodicama. Centar se bavi i materijalno neobezbeđenim licima, utvrđuje pravo na materijalno obezbeđenje porodice (MOP), tuđu negu, jednokratne novčane pomoći, postavlja starateljstvo za lica lišena poslovne sposobnosti, vrši zaštitu starih i odraslih od zlostavljanja i zanemarivanja.

Sve ove aktivnosti usmerena su kako na domicilno stanovništvo tako i na IRL lica u Opštini Kladovo. U skladu sa zakonom, većina aktivnosti Centra je usmerena i na izbegla lica. Očekuje se aktivno učešće ove institucije u budućim projektima, a posebno pri smeštaju u socijalne ustanove.

Obrazovne institucije - osnovne i srednje škole u Kladovu kroz svoje redovne programske aktivnosti obuhvataju i pružaju ravnopravno mogućnost izbeglim i interno raseljenim licima da steknu osnovno i srednje obrazovanje obrazovanje.

Zdravstveni centar, pruža usluge primarne i sekundarne zdravstvene zaštite. Izbegli i IRL ostvaruju svoja prava u ovoj oblasti, kao i svi drugi građani.

Nacionalna služba za zapošljavanje – Filijala Kladovo sprovodi različite programe podrške zapošljavanju nezaposlenih, radno sposobnih koji aktivno traže posao. Izbegla i interno raseljena lica imaju jednake mogućnosti kao svi drugi nezaposleni da koriste ove programe. Međutim uloga i kapaciteti Nacionalne službe za zapošljavanje nisu do kraja iskorišćeni. Potrebna je veća aktivacija prilikom trajne integracije izbeglica i IRL na lokalnom nivou kroz programe zapošljavanja, prekvalifikacije i dokvalifikacije.

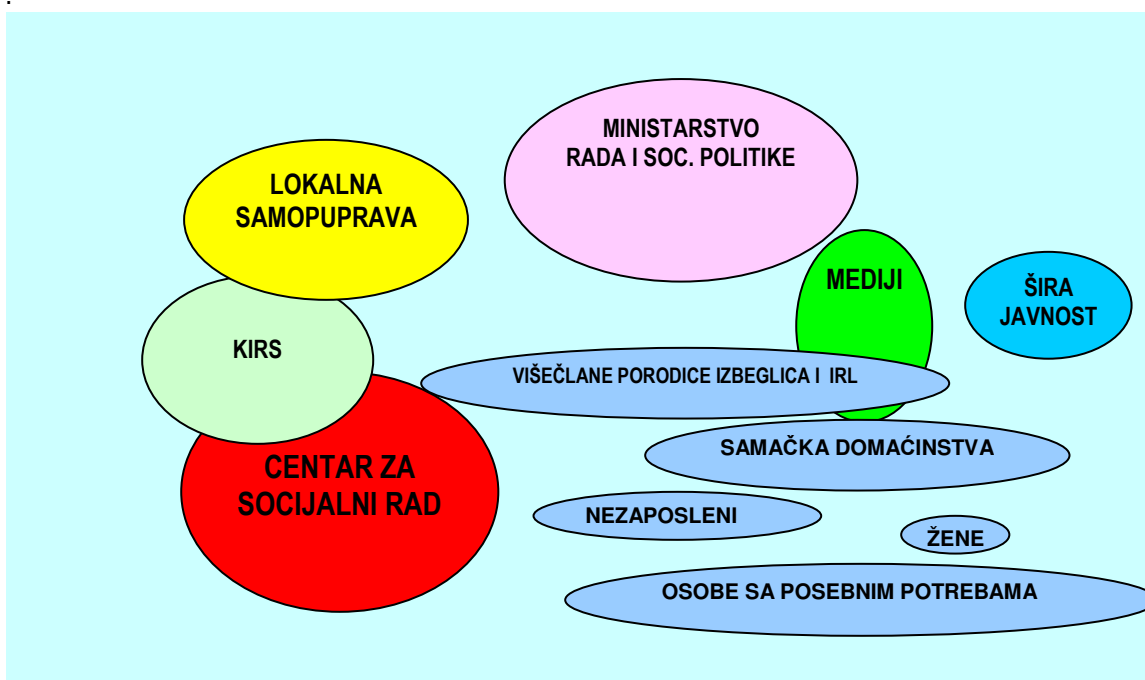
Javno preduzeće za planiranje, izgradnju i uređenje Kladovo je jedan od ključnih partnera pri određivanju i uređenju lokacija koje su predviđene za izgradnju socijalnih stanova za izbeglice i IRL lica.

Povereništvo za izbeglice koje pripada Opštinskoj upravi Opštine Kladovo - Odeljenju za privredu i društvene delatnosti ima dugogodišnje iskustvo i znanja u ovoj oblasti i direktno se bavi rešavanjem mnogih problema ovih ljudi, kako administrativnih tako i ličnih.

KIRS ima veliku ulogu u celokupnom procesu rešavanja problema izbeglica i IRL kao jedne od glavnih institucija koja se bavi pitanjem izbeglica. Celovita saradnja sa *KIRS*-om je dosada bila veoma dobra. Uloga *KIRS*-a je posebno značajna zbog postojanja velikog KC Karataš. Složenost problema stanovnika ovog KC i dalje podržuje tesnu saradnju *KIRS*-a i lokalne zajednice.

Veoma je bitno učešće *nevladinog sektora, građanstva i medija* u procesu trajne integracije izbeglica i IRL. Oni pružaju direktnu pomoć lokalnoj upravi prilikom izrade projekata i informisanosti kako izbeglica i IRL tako i šire javnosti. Pomoć izbeglicama i IRL licima pružaju udruženja "Kolo srpskih sestara" i "Nada".

U nastavku je dijagram koji predstavlja zainteresovane strane odnosno krajne korisnike i ključne partnere i njihove relacije odnosno međusobne odnose.



Analiza problema je pokazala da su glavni problemi izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Kladovo, pre svega vezani za postojanje KC Karataš i vrlo nepovoljnu strukturu njegovih korisnika.

Pored toga, višečlane porodice su identifikovane kao posebno ugrožene. Ima 34 porodica sa tri i više članova, od kojih je izbegličkih 14 a IRL 20. One nemaju rešeno stambeno pitanje.

Porodice interno raselejenih lica imaju naknadu od Nacionalne službe za zapošljavanje i uglavnom su nosioci domaćinstava osobe mlađe od 50 godina. Jedna porodica ima dete sa smetnjama u razvoju, jedna porodica ima člana sa psihičkim poremećajem kojem je potrebna stalna nega, a u jednoj porodici je stara osoba koja je u teškom zdravstvenom stanju

Sve višečlane porodice imaju nerešen stambeni status i kao moguće rešenje njihove trajne integracije vide kroz otkup seoskih domaćinstava i socijalne stanove.

Nosioci domaćinstava izbegličkih višečlanih porodica su stariji od 50 god. Prilikom anketiranja oni koji imaju određena primanja (nagrada za rad ili penzija) izjasnili su se za moguće rešenje trajne integracije pomoću nabavke građevinskog materijala ili podizanja montažne kuće (5 porodica). Pet porodica je kao moguće rešenje navelo otkup seoskih domaćinstava, a ostale porodice njih 4 izjasnili su se za socijalne stanove.

Za osam dvočlanih porodica izbeglica kao mogućnost trajne integracije predstavljaju socijalni stanovi.

Izbegličkih samačkih domaćinstava ima 24, koji su uglavnom stari i bolesni kao moguće rešenje je smeštaj u socijalne ustanove ili u hraniteljske porodice.. Šest IR domaćinstva su osobe prosečne starosti 56 godina i uglavnom sa identifikovnim problemom zavisnosti od alkohola.

Sumarno posmatrano, naj izraženiji problemi izbeglica i IRL u Kladovu su:

- Visok procenat nazaposlenih izbeglica i IRL.
- Velik broj lica bez prihoda,
- Veliki broj radnog neaktivnog stanovništva
- Nerešeno stambeno pitanje
- Veliki broj bolesnih lica među izbeglicama koji su bez prihoda i porodičnog staranja

Zaključci i preporuke

Iz prethodnih analiza proizilaze sledeće zaključci i preporuke

- Potrebno je smanjenje procenata nazaposlenih izbeglica i IRL kroz procese prekvalifikacije i dokvalifikacije mlađih osoba.
- Važno je nastaviti rešavanje stambenih problema izbeglica i IRL kroz izgradnju novih stambenih jedinica u vidu socijalnih stanova, nabavkom građevinskog materijala za započete objekte i nabavkom montažnih kuća, kao i nastavak projekta otkupa seoskih domaćinstava.
- Preko Centar za socijalni rad treba rešiti problem starih, bolesnih izbeglih lica koji su sami bez prihoda i porodičnog staranja, smeštajem u socijalnim ustanovama. Izbegličkih samačkih domaćinstava ima 24.
- Potrebno je povezati sve lokalne aktere, a ne prepustiti rešavanje problema samo povereništvu i KIRS-u
- Povezati se sa Nacionalnom službom za zapošljavanje u realizaciji programa zapošljavanja kroz prekvalifikaciju

**Poglavlje 4.
Prioritetne grupe**

Kriterijumi na bezi kojih se utvrđuju prioritetne ciljne grupe medju izbeglicama i IRL kojima će se ovaj Loklani akcioni plan baviti su:

- Veličina/brojnost odabrane grupe korisnika
- Mogućnosti rešavanja problema (kapaciteti, resursi, realnost rešavanja.u lokalnoj zajednici

- Nivo ugroženosti grupe/težina problema
- Spremnost određene grupe da prihvati ponuđena rešenja
- Uslovi smeštaja (kolektivni centri u prednosti)
 - Na bazi gornjih kriterijuma identifikovane su sledeće prioritetne ciljne grupe
- Stare osobe-izbeglice bez porodičnog staranja
- Samci – bolesni, sa težim psihičkim smetnjama i bez prihoda
- Višečlane porodice bez rešenog stambenog pitanja
- Nezaposleni
- Nezaposlene žene-izbeglice i IRL, starije od 45 godina

Poglavlje 5. Opšti i specifični ciljevi

Opšti cilj Lokalnog akcionog plana je:

Stvaranje mogućnosti za trajnu integraciju izbeglih i IRL na teritoriji opštine Kladovo, primarno korskoinika kolektivnog smeštaja Karataš, a kroz različite programe za povoljnije rešavanje stambenog statusa i poboljšanje ukupnog materijalnog i socijalnog položaja,

Specifični ciljevi Lokalnog akcionog plana su:

SC1: U periodu od 2009-2011 u saradnji sa NSZ realizovati dva ciklusa dokvalifikacije – prekvalifikacije za najamanje 20 izbeglih i IR lica bez zaposlenja, starosti od 16-40 godina.

SC2: Do 2012 godine trajno zbrinuti najmanje 14 višečlanih porodica iz kolektivnog centra Karataš kroz program socijalnog stanovanja u zaštićenim uslovima (11 stanova za porodice izbeglica i IRL a 3 stana za socijalno ugrožene domaće porodice)

SC3: Do 2013 godine trajno integrisati 10 porodica izbeglica i IRL

- a) U periodu 2009 obezbediti materijelnu pomoć za kupovinu građevinskog materijala za 6 porodice izbeglih i IRL koje su vlasnici započetih i nezavršenih stambenih objekata na teritoriji opštine Kladovo
- b) U periodu 2011 do 2013 trajno itegrisati 4 porodice izbeglih i IR lica iz KC "Karataš" nabavkom montažnih kuća

SC4: Do kraja 2013 godine kroz program integracije u ruralne–seoske sredine trajno integristi 10 porodica iz Kolektivnog centra "Karataš" kroz otkup seoskih domaćinstava (5 porodica u 2010. i 5 porodica u 2011 godini)

Poglavlje 6. Aktivnosti – zadaci za realizaciju LPA

Aktivnosti su definisane za svaki specifični cilj i predstavljene su u tabelama LPA. Pored grupa aktivnosti koje predstavljaju korake za implementaciju svakog specifičnog cilja i potrebni vremenski interval, prikazani su očekivani rezultati za svaku fazu implementacije, indikatori i nosioci. Potrebni resursi su dati okvirno i na bazi procene i predstavljaju sliku već postojećih resursa koji se mogu aktivirati, kao i potrebnih dodatnih resursa.

TABELA LOKALNOG AKCIONOG PLANA

SC 1: U periodu od 2009-2011 u saradnji sa NSZ realizovati dva ciklusa dokvalifikacije – prekvalifikacije za najmanje 20 izbeglih i IR lica bez zaposlenja, starosti od 16-40 godina.

Specifični cilj 1.:							
Aktivnost	Period realizacije (od – do)	Očekivani rezultat	Indikator(i)	Potrebni resursi		Nosilac aktivnosti	Partner/i u realizaciji
				Budžet lok. samoup.	Ostali izvori		
1.1 Identifikovanje potreba za određenim zanimanjima i odabir zanimanja	Februar 2009. god.	Identifikovane potrebe za određenim zanimanjima	Broj i vrste deficitarnih zanimanja	Ljudski resursi – zaposleni u NSZ-Filijala Kladovo Materijalni resursi	-	Lokalni savet za zapošljavanje ⁸	NSZ – Filijala Kladovo
1.2. Izrada programa prekvalifikacije i dokvalifikacije za odabrana zanimanja (I ciklus)	Mart-maj 2009. god.	Izrađen program prekvalifikacije i dokvalifikacije za I ciklus	Dokument programa	Ljudski resursi (tim za izradu programa)	-	Lokalni savet za zapošljavanje	NSZ – Filijala Kladovo, ARK ⁹
1.3. Presentacija programa i javno oglašavanje putem medija	Jun 2009.god.	Održane najmanje 2 prezentacije za 10 potencijalnih korisnika. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 7 dana	Broj prezentacija i broj prisutnih (spisak, fotografije) Broj prikazanih oglasa na TV stanicima	Ljudski resursi Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalni savet za zapošljavanje	Centar za kulturu Kladovo, ARK, Lokalni mediji

⁸ Lokalni savet za zapošljavanje je telo formirano od strane SO Kladovo

⁹ Asocijacija za razvoj Kladovo

1.4. Izrada kriterijuma za uključivanje korisnika u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije i izbor korisnika u skladu sa kriterijumima	Jun-jul 2009. god.	Formirani kriterijumi za uključivanje korisnika u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije Odabrano 10 korisnika za programe prekvalifikacije i dokvalifikacije	Broj i vrsta kriterijuma Broj odabranih korisnika	Ljudski resursi (radna grupa) Prostor i oprema za rad	-	Lokalni savet za zapošljavanje Povereništvo za izbeglice	NSZ – Filijala Kladovo, ARK i Centar za kulturu
1.5. Pripremanje rasporeda obuke	Avgust 2009. god.	Napravljen raspored obuke kandidata po odgovarajućim zanimanjima	Broj kandidata po zanimanjima, Vreme realizacije obuka po zanimanjima	Ljudski resursi (Radna grupa)	-	Radna grupa Lokalnog saveta za zapošljavanje	ARK, Centar za kulturu
1.6. Realizacija I (prvog) ciklusa obuke i dodela sertifikata	Septembar 2009-februar 2010. god.	Obuku su uspešno završilo izabrani polaznici- 10 polaznika	Broj i vrsta realizovanih obuka (vrsta zanimanja). Broj polaznika koji je uspešno završilo obuke u I ciklusu	Ljudski resursi Predavači Prostor Oprema	-	NSZ – Filijala Kladovo Lokalni savet za zapošljavanje	ARK, Tehnička škola,
1.7. Informisanje i lobiranje kod poslodavaca za zapošljavanje obučenih kandidata/kinja	Januar-februar 2010. god.	Održani sastanci sa poslodavcima iz odgovarajućih privrednih oblasti	Broj poslodavaca koji su pokazali spremnost da prime na probni rad osobe koje su uspešno završile obuku	Ljudski resursi	-	Lokalni savet za zapošljavanje, Povereništvo za izbeglice	NSZ Kladovo Udruženje poslodavaca/privrednika Kladovo, Biznis inkubator Lokalni mediji
1.8 Identifikovanje potreba za određenim zanimanjima i odabir zanimanja za II ciklus	Februar 2010. god.	Identifikovane potrebe za određenim zanimanjima II ciklusa	Broj i vrste deficitarnih zanimanja	Ljudski resursi – zaposleni u NSZ-Filijala Kladovo Materijalni resursi	-	Lokalni savet za zapošljavanje	NSZ – Filijala Kladovo
1.9. Izrada programa prekvalifikacije i dokvalifikacije za odabrana zanimanja (II ciklus)	Mart-maj 2010. god.	Izrađen program prekvalifikacije i dokvalifikacije za II ciklus	Kvalitet programa	Ljudski resursi (tim za izradu programa)	-	Lokalni savet za zapošljavanje	NSZ – Filijala Kladovo, ARK

1.10. Presentacija programa II ciklusa i javno oglašavanje putem medija	Jun 2010. god.	Održane najmanje 2 prezentacije za 10 potencijalnih korisnika. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 7 dana	Broj prezentacija i broj prisutnih (spisak, fotografije) Broj prikazanih oglasa na TV stanici	Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalni savet za zapošljavanje	Centar za kulturu Kladovo, ARK, Lokalni mediji
1.11. Izrada kriterijuma za uključivanje korisnika u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije i izbor korisnika u skladu sa kriterijumima	Jun-jul 2010. god.	Formirani kriterijumi za uključivanje korisnika u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije Odabrano 10 korisnika za programe prekvalifikacije i dokvalifikacije	Broj i vrsta kriterijuma, 10 odabranih korisnika	Ljudski resursi (radna grupa) Prostor i oprema za rad	-	Lokalni savet za zapošljavanje i Povereništvo za izbeglice	NSZ – Filijala Kladovo, ARK i Centar za kulturu
1.12. Pripremanje rasporeda obuke II ciklusa	Avgust 2010. god.	Napravljen raspored obuke kandidata po odgovarajućim zanimanjima	Broj kandidata po zanimanjima, Vreme realizacije obuka po zanimanjima	Ljudski resursi (Radna grupa)	-	Radna grupa Lokalnog saveta za zapošljavanje	ARK, Centar za kulturu
1.13. Realizacija II (drugog) ciklusa obuke i dodela sertifikata	Septembar 2010-februar 2011. god.	Obuku su uspešno završilo izabrani polaznici	Broj i vrsta realizovanih obuka (vrsta zanimanja). 10 polaznika je uspešno završilo obuke u II ciklusu	Ljudski resursi Predavači Prostor Oprema	-	NSZ – Filijala Kladovo Lokalni savet za zapošljavanje	ARK, Tehnička škola,
1.14. Informisanje i lobiranje kod poslodavaca za zapošljavanje obučenih kandidata/kinja	Januar-februar 2011. god.	Održani sastanci sa poslodavcima iz odgovarajućih privrednih oblasti	Broj poslodavaca koji su pokazali spremnost da prime na probni rad osobe koje su uspešno završile obuku	Ljudski resursi	-	Lokalni savet za zapošljavanje, Povereništvo za izbeglice	NSZ Kladovo Udruženje poslodavaca/privrednika Kladovo, Biznis inkubator Lokalni mediji

SC 2: Do 2012 godine, najmanje 14 višečlanih porodice iz kolektivnog centra Karataš trajno zbrinuti kroz program socijalnog stanovanja u zaštićenim uslovima (11 stanova za porodice izbeglica i IRL a 3 stana za socijalno ugrožene domaće porodice)

Specifični cilj 2 :							
Aktivnost	Period realizacije (od – do)	Očekivani rezultat	Indikator(i)	Potrebni resursi		Nosilac aktivnosti	Partner/i u realizaciji
				Budžet lok. samoup.	Ostali izvori		
2.1. Provera i procena stanja postojećih kapaciteta infrastrukture (trafo stanice) u cilju mogućeg proširenja na predviđenoj lokaciji za izgradnju zgrade	Januar-Mart 2009	Konačni podaci o stanju infrastrukture	Rezultati provere kapaciteta trafo stanice	Ljudski resursi Materijalni resursi	-	Lokalna samouprava	Elektrodistribucija
2.2 Obezbeđivanje finansijskih sredstava za proširenje trafo stanice	April - Septembar 2009.god.	Obezbeđena potrebna finansijska sredstava	Iznos obezbeđenih sredstava	Ljudski resursi		Lokalna samouprava	KIRS, NIP
2.3 Infrastrukturno opremanje	Novembar- Decembar 2009.god.	Obezbeđena i infrastrukturno opremljena lokacija	Povećan kapacitet trafo stanice	Ljudski i materijalni resursi	Donatorska sredstva (100.000 EUR)	JP "Kladovo" Lokalna samouprava – odeljenje za urbanizam	Elektrodistribucija JP"Komunalac" JP"Jedinstvo"
2.4. Obezbeđenje potrebne građevinske dokumentacije	Januar-mart 2010	Obezbeđena građevinska dokumentacija	Građevinska dozvola	Ljudski i materijalni resursi (35.500EUR) ¹⁰		JP "Kladovo" Lokalna samouprava – odeljenje za urbanizam	JP"Komunalac" JP"Jedinstvo"
2.5. Obezbeđivanje finansijskih sredstava za izgradnju konkurisanjem kod potencijalnih donatora	Januar-mart 2010	Obezbeđena potrebna finansijska sredstva	Iznos obezbeđenih sredstava	Ljudski resursi Materijalni resursi		Lokalna samouprava (osoba ovlašćena od Predsednika opštine)	KIRS, UNHCR, Housing centar JP"Kladovo"

¹⁰ Sredstva za naknadu korišćenja gradskog građevinskog zemljišta

2.6. Izrada tendera i sprovođenje procedure za izbor izvođača	April –jun 2010	Izabran izvođač radova i sklopljen ugovor	Broj prijavljenih na tender, Nivo kvaliteta sakupljenih ponuda, Trajanje tenderske procedure	Ljudski i materijalni resursi (1000 EUR)	-	Lokalna samouprava-lice zaduženo za javne nabavke	KIRSt, UNHCR, Housing centar JP"Kladovo"
2.7. Izgradnja zgrade za 14 stanova za stanovanje u zaštićenim uslovima	Jul 2010 - Oktobar 2011	Izgrađena zgrada sa 14 stanova	Nivo usklađenosti izgrađenog objekta sa zadatom projektnom dokumentacijom	Ljudski i materijalni resursi (5000 EUR)	Ljudski i materijalni resursi (građevinski materijal, mehanizacija) Donatorska sredstva (700.000 EUR)	Lokalna samouprava (osoba ovlašćena od strane predsednika opštine)	JP"Kladovo"
2.8. Formiranje Komisije za izradu kriterijuma raspodele stanova i raspisivanje konkursa za stanove porodica izbeglih i IR lica	Septembar – oktobar 2010	Formirani kriterijumi za dodelu stanova u zaštićenim uslovima	Broj i vrsta kriterijuma	Ljudski resursi (radna grupa) Prostor i oprema za rad	-	Lokalna samouprava-Povereništvo za izbeglice	KIRSt, UNHCR, Housing centar Centar za socijalni rad Lokalna smouprava
2.9. Raspisivanje konkursa za dodelu stanova u zaštićenim uslovima i odabir korisnika	Novembar 2010-maj 2011	Objavljen konkurs Prikupljene prijave Utvrđena lista korisnika	Broj prijavljenih na konkurs Broj izabranih korisnika	Ljudski resursi (Komisija) Prostor i oprema za rad (1000EUR)	-	Lokalna samouprava-Povereništvo za izbeglice	KIRSt, UNHCR, Housing centar Centar za socijalni rad Lokalna smouprava
2.10. Presentacija programa i javno oglašavanje putem medija	novembar 2010-februar 2011	Održane dve prezentacije za potencijalne korisnike. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 15 dana	Broj održanih prezentacija Broj učesnika na prezentacijama Broj i vrsta medijskih oglašavanja	Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalna samouprava-Povereništvo za izbeglice	Lokalna TV i radio stanica ARK

2.11. Obezbeđivanje upotrebne dozvole za izgrađeni objekat	Novembar-decembar 2011	Upotrebna dozvola za izgrađenu zgradu	Zapisnik Komisije o tehničkom prijemu objekta Ukniženje u katastar nepokretnosti	Ljudski resursi- Komisija za tehnički prijem 5000 EUR		Lokalna samouprava- odeljenje za urbanizam	Katastar nepokretnosti Centar za socijalni rad
2.13. Dodela stanova izabranim korisnicima i zaključivanje ugovora o korišćenju stana	Januar- Mart 2012	Sklopljeni ugovori sa korisnicima stanova.	Broj sklopljenih ugovora o korišćenju stanova u zaštićenim uslovima	Prostor oprema za rad	-	Centar za socijalni rad	KIRSt, UNHCR, Housing centar Lokalna samouprava
2.14 Praćenje realizacije i ocena uspešnosti programa	Kontinuirano (praćenje), April-jul 2012. god. (ocena uspešnosti)	Prikupljene i analizirane informacije o realizaciji programa. Ocenjena uspešnost realizacije.	Broj i vrsta analiziranih informacija. Broj i vrsta zaključaka i preporuka.	Osoba zadužena za praćenje i ocenjivanje ovog dela LAP-a	-	Lokalna samouprava	KIRSt, UNHCR, Centar za socijalni rad

SC 3: Do 2013 godine trajno integrisati 10 porodica izbeglica i IRL

a) U periodu 2009 obezbediti materijelnu pomoć za kupovinu građevinskog materijala za 6 porodice izbeglih i IRL koje su vlasnici započetih i nezavršenih stambenih objekata na teritoriji opštine Kladovo

b) U periodu 2011 do 2013 trajno integrisati 4 porodice izbeglih i IR lica iz KC "Karataš" nabavkom montažnih kuća

Specifični cilj 3 a):							
Aktivnost	Period realizacije (od – do)	Očekivani rezultat	Indikator(i)	Potrebni resursi		Nosilac aktivnosti	Partner/i u realizaciji
				Budžet lok. samoup.	Ostali izvori		
3.1.a) Formiranje Komisije za utvrđivanje potreba za izgradnju i poboljšanje uslova stanovanja	Januar – februar 2009	Formirana Komisija	Broj članova Komisije	Ljudski resursi	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	JP "Kladovo" Centar za socijalni rad Odeljenje za urbanizam i građevinu opštinske uprave

3.2 a) Definisane kriterijuma i raspisivanje konkursa	Februar-mart 2009	Definisani kriterijumi Objavljen konkurs	Broj i vrsta kriterijuma	Ljudski i materijalni resursi (1000EUR)		Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	Centar za socijalni rad Odeljenje za urbanizam i graševinu opštinske uprave
3.3.a) Prezentacija programa, javno oglašavanje putem medija i prijava zainteresovanih korisnika	April-jun 2009	Održane dve prezentacije za potencijalne korisnike. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 15 dana Definisane potrebe	Broj održanih prezentacija Broj učesnika na prezentacijama Broj i vrsta medijskih oglašavanja Broj prijave na konkurs	Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	Lokalna TV i radio stanica ARK
3.4.a) Analiza prijave i utvrđivanje potrebnih sredstava	Jul 2009	Utvrđena potrebna sredstva	Broj korisnika zainteresovanih za građevinski materijal Iznos sredstava potrebnih za kupovinu građevinskog materijala	Ljudski i materijalni resursi	-	Lokalna samouprava- Komisija	
3.5.a) Identifikovanje partnera za sprovođenje programa i obezbeđenje finansijskih sredstava	Avgust-oktobar 2009	Obezbeđena finansijska sredstva	Iznos obezbeđenih sredstava	Ljudski resursi		Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	KIRS, UNHCR, NVO
3.6.a) Raspodela sredstava za kupovinu građevinskog materijala korisnicima	Novembar 2009	Raspoređena sredstva za kupovinu građevinskog materijala	Iznos sredstava po korisniku	Ljudski resursi	Donatorska sredstva- 24 000 EUR	Lokalna samouprava- Komisija	
3.7.a) Praćenje kupovine i dostave građevinskog materijala	Decembar 2009	Obezbeđen potreban građevinski materijal	Vrsta nabavljenog građevinskog materijala 6 porodica koje su nabavile građ. materijal	Ljudski resursi		Lokalna samouprava- Komisija	Lokalana samouprava- građevinska inspekcija

Specifični cilj 3 b):

Aktivnost	Period realizacije	Očekivani rezultat	Indikator(i)	Potrebni resursi	Nosilac aktivnosti	Partner/i u realizaciji
-----------	--------------------	--------------------	--------------	------------------	--------------------	-------------------------

	(od – do)			Budžet lok. samoup.	Ostali izvori		
3.1.b) Prezentacija programa, javno oglašavanje putem medija i prijava zainteresovanih korisnika	Januar-mart 2011	Održane dve prezentacije za potencijalne korisnike. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 7 dana	Broj održanih prezentacija Broj učesnika na prezentacijama Broj i vrsta medijskih oglašavanja Broj zainteresovanih	Ljudski i materijalni resursi Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	Lokalna TV i radio stanica ARK
3.2.b) Odabir i kupovina građevinskih parcela	april – septembar 2011	Izabrane građevinske parcele	Broj izabranih parcela (4)	Ljudski resursi Materijalni resursi (10.000EUR) ¹¹	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	JP"Kladovo" Centar za socijalni rad Odeljenje za urbanizam i građevinu opštinske uprave
3.3 b) Obezbeđenje montažnih kuća od donatora	Oktobar 2011--mart 2012	Nabavljene montažne kuće	Broj nabavljenih montažnih kuća (4)	Ljudski i materijalni resursi	Donatorska sredstva za nabavku montažnih kuća 120000 EUR	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	KIRS, UNHCR, INTER-SOS, IOM, Housing centar, Udruženje Srba iz Rumunije i dr.NVO
3.4 b) Infrastrukturno opremanje i obezbeđenje potrebne građevinske dokumentacije	April- decembar 2012.god.	Obezbeđena i infrastrukturno opremljena lokacija Obezbeđena građevinska dokumentacija	Broj građevinska dozvola	Ljudski i materijalni resursi Sredstva za infrastrukturu i građevinsku dozvolu (30.000 EUR)		Lokalna samouprava – odeljenje za urbanizam	Elektrodistribucija JP"Komunalac" JP"Jedinstvo" JP "Kladovo"
3.5.b) Izgradnja temelja i postavljanje montažne kuće	Januar – avgust 2013	Podignute montažne kuće	Broj podignutih montažnih kuća (4)	Ljudski i materijalni resursi	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za	

¹¹ Sredstva za kupvinu opštinskog gradskog građevinskog zemljišta

						izbeglice	
3.6.b). Obezbeđivanje upotrebne dozvole za postavljene objekte	Septembar-decembar 2013	Upotrebna dozvola za postavljene objekte	Zapisnik Komisije o tehničkom prijemu objekta Ukniženje u katastar Nepokretnosti Broj upotrebnih dozvola (4)	Ljudski resursi- Komisija za tehnički prijem 5000 EUR		Lokalna samouprava- odjeljenje za urbanizam	Katastar nepokretnosti Centar za socijalni rad

SC 4: SC4: Do kraja 2010 godine kroz program integracije u ruralne-seoske sredine trajno integristi 10 porodica iz Kolektivnog centra "Karataš" kroz otkup seoskih domaćinstava (5 porodica u 2009 i 5 porodica u 2010)

Specifični cilj 4:							
Aktivnost	Period realizacije (od – do)	Očekivani rezultat	Indikator(i)	Potrebni resursi		Nosilac aktivnosti	Partner/i u realizaciji
				Budžet lok. samoup.	Ostali izvori		
4.1. Analiza i procena potreba za izbegla i IR lica	Januar-mart 2009	Utvrđen tačan broj zainteresovanih porodica	Broj zainteresovanih porodica	Ljudski i materijalni resursi		Lokalna smouprava – Povereništvo za izbeglice	Crveni krst i CZSR
4.2.Sagledavanje raspoloživih kapaciteta u ruralnim sredinama	April –maj 2009	Utvrđivanje raspoloživih seoskih domaćinstava	Broj raspoloživih seoskih domaćinstava	Ljudski i materijalni resursi		Lokalna samouprava-šefovi MK	Mesne zajednice
4.3.Identifikovanje partnera za sprovodnje programa i obezbeđenje finansiskih sredstava	Maj –jun 2009	Obezbeđena finansiska sredstva	Iznos obezbeđenih sredstava	Ljudski resursi	35.0000 EUR	Lokalna smouprava – Povereništvo za izbeglice	Humanitarna organizacija "DIVAC" KIRS NVO
4.4.Prezentacija programa i javno oglašavanje putem medija	Maj-jun 2009	Održane dve prezentacije za potencijalne korisnike. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 15 dana	Broj održanih prezentacija Broj učesnika na prezentacijama Broj i vrsta medijskih oglašavanja	Ljudski i materijalni Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	Lokalna TV i radio stanica ARK Regionalni centar za ruralni razvoj u Kladovu

4.5.Raspisivanje konkursa za dodelu seoskog domaćinstva i odabir korisnika	Jul-avgust 2009	Objavljen konkurs Prikupljene prijave Utvrđena lista korisnika	Broj prijavljenih na konkurs Broj izabranih korisnika	Ljudski resursi (Komisija) Prostor i oprema za rad		Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	KIRS,INTER –SOS. Centar za socijalni rad Regionalni centar za ruralni razvoj u Kladovu
4.6.Sklapanje ugovora i prenos vlasništva na korisnika	Septembar – oktobar 2009	Useljeno 5 porodica u seoska domaćinstva	Broj seoskih domaćinstva	Ljudski resursi		Davaoc sredstava- INTER-SOS	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice Opštinski sud Katastar nepokretnosti
4.7.Analiza i procena potreba za izbegla i IR lica	Januar-mart 2010	Utvrđen tačan broj zainteresovanih porodica	Broj zainteresovanih porodica	Ljudski i materijalni resursi		Lokalna smouprava – Povereništvo za izbeglice	Crveni krst i CZSR
4.8.Sagledavanje raspoloživih kapaciteta u ruralnim sredinama	April –maj 2010	Utvrđivanje raspoloživih seoskih domaćinstava	Broj raspoloživih seoskih domaćinstva	Ljudski i materijalni resursi		Lokalna samouprava- šefovi MK	Mesne zajednice
4.9.Identifikovanje partnera za sprovodjnjne programa i obezbeđenje finansiskih sredstava	Maj –jun 2010	Obezbeđena finansiska sredstva	Iznos obezbeđenih sredstava	Ljudski resursi	35.0000 EUR	Lokalna smouprava – Povereništvo za izbeglice	Humanitarna organizacija “DIVAC” KIRS NVO
4.10.Prezentacija programa i javno oglašavanje putem medija	Maj-jun 2010	Održane dve prezentacije za potencijalne korisnike. Oglašen program preko lokalnih TV stanica u trajanju od 15 dana	Broj održanih prezentacija Broj učesnika na prezentacijama Broj i vrsta medijskih oglašavanja	Sala za prezentaciju Prostor i vreme u lokalnim medijima	-	Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	Lokalna TV i radio stanica ARK Regionalni centar za ruralni razvoj u Kladovu
4.11.Raspisivanje konkursa za dodelu seoskog domaćinstva i odabir korisnika	Jul-avgust 2010	Objavljen konkurs Prikupljene prijave Utvrđena lista korisnika	Broj prijavljenih na konkurs Broj izabranih korisnika	Ljudski resursi (Komisija) Prostor i oprema za rad		Lokalna samouprava- Povereništvo za izbeglice	KIRS,INTER –SOS. Centar za socijalni rad Regionalni centar za ruralni razvoj u Kladovu

Poglavlje 7.

Resursi/budžet

Procenjeno je da će za realizaciju Lokalnog plana 2009-2013. god. biti ukupno potrebno oko 1.126.000, ¹²EUR¹³. S obzirom da su detaljni godišnji planovi urađeni za 2009. i 2010. god. utvrđeni su i precizniji troškovi primene Lokalnog plana u tom periodu. U 2009. god. će početi obuhvatna i intenzivna primena Lokalnog plana, tako da su potrebna sredstva u iznosu od 164.000 EUR, od kojih je 5.000 EUR-a planirano budžetom lokalne samouprave a od potencijalnih donatora: NIP, KIRS, Udruženje Srba u Rumuniji, INTER-SOS i dr. treba obezbediti 159.000 EUR-a. U 2010. u iznos potrebnih sredstava je 780.000 EUR., od kojih je potrebno planirati opštinskim budžetom 9.000 EUR, 36.000 EUR su sredstva ubudžetu opštine za naknadu korišćenja gradskog građevinskog zemljišta, ostalih 735.000 EUR su sredstva potencijalnih donatora KIRS, UNHCR, Hausting centar, Dansi savet, humanitarna organizacija "DIVAC" i dr. Detaljan godišnji budžet za svaku sledeću godinu primene Lokalnog plana biće urađen na osnovu razrađenih godišnjih planova za te godine.

Sredstva za realizaciju ovog Lokalnog plana obezbeđivaće se iz različitih izvora: delom iz budžeta lokalne samouprave, delom iz budžeta potencijalnih donatora, odnosno pomoću projekata koji će se razviti na osnovu ovog Lokalnog plana, kao i iz drugih dostupnih izvora.

Poglavlje 8.

Aranžmani za primenu

Aranžmani za primenu LPA u Opštini Kladovo obuhvataju **lokalne strukture i različite mere i procedure** koje će osigurati njegovo uspešno sprovođenje. U okviru lokalnih struktura, razlikuju se:

- 1) **Strukture za upravljanje procesom primene LPA i**
- 2) **Strukture koje su operativne i primenjuju LPA**

Strukturu za upravljanje procesom primene LPA, nakon njegovog usvajanja, predstavljaće *Radna grupa* koja je učestvovala u njegovoj izradi. Radna grupa će, kao deo svog budućeg rada, napraviti *Plan upravljanja primenom Lokalnog plana*.

Radna grupa, kao upravljačka struktura ima sledeće zadatke:

- U potpunosti odgovara za vođenje celokupnog procesa primene Lokalnog plana;

¹² Dopuniti konkretnim ciframa! Idealno je da imamo ovu procenu, ali ako nije moguće, bolje je izostaviti, nego izmišljati ovaj podatak!

¹³ Iznosi mogu da budu izraženi i u RSD, ako se Radna grupa tako opredeli.

- Imenuje lokalne timove za upravljanje projektima koji nastanu kao rezultat operacionalizacije Lokalnog plana;
- Obezbeđuje pristup i prikupljanje svih podataka i informacija u elektronskoj formi od svakog aktera-učesnika u procesu unapređenja položaja izbeglih i IRL u lokalnoj zajednici;
- Održava kontakte sa svim učesnicima u realizaciji Lokalnog plana;
- Upravlja procesom praćenja (monitoringa) i ocenjivanja uspešnosti (evaluacije) Lokalnog plana;
- Održava kontakte sa javnošću i donosiocima odluka u lokalnoj samoupravi.

Operativnu strukturu za primenu ovog Lokalnog akcionog plana činiće institucije, organizacije i timovi formirani u cilju neposredne realizacije plana i projekata razvijenih na osnovu Lokalnog plana. U skladu sa Lokalnim akcionim planom, biće realizovana podela uloga i odgovornosti među različitim akterima u lokalnoj zajednici-partnerima u realizaciji. Svaki akter će u skladu sa principom javnosti i transparentnosti rada voditi odgovarajuću evidenciju i dokumentaciju i pripremati periodične izveštaje o radu. Izveštaji će biti polazna osnova za praćenje i ocenjivanje uspešnosti rada.

Operativna struktura za primenu Lokalnog plana ima sledeće zadatke i odgovornosti:

- Realizacija Lokalnog akcionog plana;
- Neposredna komunikacija sa korisnicima/cama usluga koje se obezbeđuju Lokalnim planom;
- Redovno dostavljanje izveštaja koordinatoru/ki Radne grupe o svim aktivnostima na sprovođenju Lokalnog plana;
- Učešće u eventualnim obukama za unapređenje stručnosti i kompetencija za sprovođenje zadataka Lokalnog plana;
- Unapređenje procesa primene Lokalnog plana u skladu sa sugestijama i preporukama upravljačke strukture.

Upravljačka i operativna struktura će razviti plan i mehanizme međusobne komunikacije, pratiće uspešnost razmene informacija i efikasnost komunikacije u odnosu na očekivane rezultate primene Lokalnog plana. Plan komunikacije upravljačke i operativne strukture urediće vreme i načine razmene informacija i preduzimanja odgovarajućih akcija.

Detaljne godišnje planove za naredni period, nakon 2010. god. pripremaće Radna grupa uz aktivne konsultacije sa operativnim strukturama. Po potrebi, Radna grupa će formirati i odgovarajuće radne timove. Godišnje planove će usvajati Skupština Opštine Kladovo (ili drugi nadležni organ lokalne samouprave).

Mehanizmi praćenja, ocenjivanja uspešnosti primene Lokalnog plana i donošenja eventualnih korektivnih mera biće definisani Planom praćenja i ocenjivanja uspešnosti (planom monitoringa i evaluacija).

Poglavlje 9. Praćenje i ocena uspešnosti

- **Cilj praćenja i ocene uspešnosti (monitoringa i evaluacije)** LPA je da se sistematično prikupljaju podaci, prati i nadgleda proces primene i procenjuje uspeh LPA radi predlaganje eventualnih izmena u aktivnostima na osnovu nalaza i ocena.

- **Vremenski okvir:** Monitoring (kao sistematski proces prikupljanja podataka) sprovodi se kontinuirano i dugoročno za period 2009-2013. Evaluacija (kao analiza podataka i donošenje ocene o uspešnosti) vršiće se periodično - jednom godišnje i podnošće se izveštaj Skupštini Opštine Kladovo. Finalna evaluacija obaviće se na kraju 2013 godine.
- **Predmet monitoringa i evaluacije:** Monitoring i evaluacija uključuju celovito sagledavanje ispunjenja aktivnosti - zadataka i specifičnih ciljeva.
- **Ključni indikatori uticaja** za praćenje i ocenjivanje uspešnosti primene Lokalnog plana će biti sledeći:
 - Broj novih usluga - lokalnih mera / programa za izbegla i IRL;
 - Obuhvat izbeglih i IRL novim uslugama i merama;
 - Struktura korisnika/ca usluga i mera / programa;
 - Nivo uključenosti različitih aktera u pružanje usluga izbeglim i IRL u lokalnoj zajednici;
 - Obim finansijskih sredstava izdvojenih za usluge izbeglim i IRL;
 - Struktura finansijskih sredstava izdvojenih za usluge izbeglim i IRL (budžet lokalne samouprave, donatorska sredstva, drugi izvori...).

Procesni indikatori su definisani u sklopu tabele Lokalnog akcionog plana.

- **Metode i tehnike monitoringa i evaluacije:** Za uspešno obavljanje monitoringa i evaluacije koristiće se standardni set alata među kojima su: evidentiranje korisnika, intervjui sa korisnicima (upitnici, razgovori, ankete), ankete, izveštavanje i dr.

Opštinska radna grupa će biti odgovorna za praćenje i ocenjivanje uspešnosti rada na primeni Lokalnog plana akcije - vršiće monitoring (M) i evaluaciju (E). Tim za M i E čine predstavnici/ce - stručna lica iz lokalnih institucija i organizacija koje se neposredno ili posredno bave pitanjima izbeglih i IRL, kao i predstavnici/ce korisničkih grupa ovog Lokalnog plana. Radna grupa će svojim Planom rada definisati način organizovanja monitoringa i evaluacije Lokalnog plana.