



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА
ИЗБЕГЛИХ И РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПЕЋИНЦИ
2009-2013**

Општина Пећинци

децембар 2008.год.

САДРЖАЈ

Увод

Уводна реч председника Општине

Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛПА

Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА

Сажетак (резиме) ЛПА

Поглавље 1: Општи подаци о Општини

Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Поглавље 4: Приоритетне циљне групе

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

Поглавље 6: Активности-Задаци за реализацију ЛПА

Поглавље 7: Ресурси/буџет

Поглавље 8: Аранжмани за примену

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

Поглавље 10: План комуникације ЛПА

Прилози

Увод

Уводна реч Председника Општине Пећинци

Шта је Локални план акције за решавање питања избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица*² (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и расељених лица интерно посматрамо* као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У овом документу, под *избеглим и интерно расељеним лицима* подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју дежаву. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

2 Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([http://www.articleword.org/index.php/Displaced person](http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person))

3 Детаље о осталим националним документима погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за 2009. и 2010. годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Пећинци, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални**- спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан**- укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- **Утемељен** на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих и интерно расељених;
- **Прилагођен** ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- **Користи** савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- **Подстиче** одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници;

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Пећинци, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извјештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду октобар-децембар 2008. год.

Одлука Скупштине Општине Пећинци о усвајању Локалног акционог плана за решавање питања избеглих и интерно расељених лица

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Пећинци, формиран је Општински Савет за управљање миграцијама и трајна решења који су чинили представници/це локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице; институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених и Комесеријата за избеглице Републике Србије.

Улога Општинске радне групе била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране КИРС-а и подржане од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Чланови/ице Општинске радне групе су:

1. Сениша Вуков, Председник општине за председника
2. Драгица Петковић, повереник за избеглице, за секретара
3. Драгана Котуровић, Начелник Одељења за урбанизам и стамбено комуналне послове Општинске управе општине Пећинци
4. Драган Трифуновић, члан општинског већа
5. Биљана Јовичић, директорка Центра за цосијални рад
6. Драган Масловарић, представник Националне службе за запошљавање
7. Јован Орловић, секретар ОО Црвеног крста

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.

Сажетак▪ Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је стратешки документ Скупштине општине Пећинци који је израђен од Савета за управљање миграцијама и трајна решења и треба да буде усвојен на седници , Скупштине општине Пећинци, а односи се на период 2009 – 2012 . године.

Општи циљ овог документа је побољшање материјалног стања избеглих и интерно расељених лица кроз програме трајног стамбеног збрињавања и побољшања њиховог социо-економског положаја

У оквиру наведених општег циља ,овим Акционим планом утврђују се следећи оперативни – специфични циљеви :

- У првом кварталу 2009.год. обезбедити средства и услове за решавање стамбеног проблема за 5 породица кроз програм у грађевинском материјалу
- До краја 2009. године обезбедити средства за кредите за откуп 4 сеоска домаћинства
- Током 2010.год. обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за још 5 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију, али немају обезбеђену започету градњу
- Током 2011.год.обезбедити средства за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица
- У периоду од почетка 2010.год. до краја 2013.год. организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглица)

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење . У оквиру локалних структура разликују се :

а) Структуре за управљање процесом примене ЛПА

б) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуре за управљање процесом примене ЛПА , након његовог усвајања ,представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења који је учествовао у његовој изради.Овај Савет ће , као део свог будућег рада , направити План управљања применом Локалног плана.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације,и и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛПА.У складу са Локалним акционим

планом, биће реализована подела улога и одговорност међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципу јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје и информације о раду. Извештај и информације ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада као и информисање јавности.

Поглавље 1. Основни подаци о Општини

Општина Пећинци лоцирана је у Доњем, равном Срему, који се у овом делу назива још и Подлужје. На истоку општина Пећинци се граничи са београдским подручјем, на североистоку са општином Стара Пазова, на северу и западу са општином Рума, а на југу границу чини река Сава. Општинско подручје има неправилан облик.

У војвођанским размерама површина општине је просечне величине. Обухвата површину од 483,65 км² и има 21.506 становника (према попису из 2002. год.). Уочен је благи тренд раста у односу на попис из 1991. године, када је општина имала укупно 20087 становника. Према попису из 2002. год. 44,5 % становника Општине од рођења станује у истом месту, док 55,5% становника чини досељено становништво. Становништво по свом етничком саставу је следеће структуре:

Укупно	Срби	Црногорци	Југос.	Мађари	Хрвати	Мак.	Мусл.	Роми	Ост.
21506	19893	53	114	21	88	43	22	669	195

Од међународног аеродрома " Никола Тесла" општина Пећинци је удаљена 15 км. Општину чине 15 насељених места (Пећинци, Сибач, Попинци, Суботиште, Брестач, Доњи Товарник, Огар, Обреж, Купиново, Ашања, Деч, Карловчић, Сремски Михаљевци, Прхово, Шимановци), а седиште је у Пећинцима који нису највеће место, а нису ни у централном делу територије. Приликом избора општинског места одлучујући фактор су биле трасе саобраћајница, јер се у насељено место Пећинци уливају путеви из шест праваца, који пролазе кроз већину насељених места општине. Ову мрежу насеља карактерише:

- Велики број насељених места (15), што је изнад просека за АПВ (10,3)
- Велика густина насеља – 3,07/100 км² (АПВ 2,22/100 км²)
- Мања величина просечног насеља, 1434 становника (за АПВ 4351)
- Знатно мања густина насељености 44,01 ст/ км²
- Све ово указује на врло нерационалну мрежу насеља у општини

Од важнијих комуникација северну периферију општине пресеца ауто-пут Е-70 Београд - Загреб (крак европског Коридора 10). Једини прелаз преко реке Саве је скела између Купинова и насељеног места Скела у општини Обреновац.

Општина је установљена 1960. године од периферних делова бивших срезова Рума, Стара Пазова и Земун.

Општину Пећинце окружују седам градских насеља – Београд, Земун, Стара Пазова, Рума, Сремска Митровица, Шабац и Обреновац. Доминантан је гравитациони утицај Београда, али поједина села у мањој или већој мери гравитирају и ка осталим градовима.

Општина Пећинци је искористила повољан географски положај и у периоду након 2002 успела је да привуче око **30 зеленфилд инвестиција**. Домаће и стране компаније уложиле су преко **250 мил. ЕУР**-а у развој производно пословних комплекса чиме је отпочео процес решавања кључног проблема незапослености и подизања друштвеног стандарда локалног становништва. Креирано је око **1200** нових радних места. Претходно је локална самоуправа испунила одређене предуслове како би дошло до значајнијег прилива директних инвестиција.

Скупштина општине усвојила је **Стратегију локалног економског развоја и Просторни План** општине Пећинци као два кључна документа којима се поспешује будући развој локалне заједнице. Стратегијом локалног економског развоја дефинисано је пет кључних области и то: 1. Развој малих и средњих предузећа и предузетништва, 2. Развој пољопривреде и села, 3. Развој туризма 4. Привлачење директних инвестиција и 5. Подизање квалитета живота.

Просторним Планом обухваћено је око 1900 ха радних зона. Такође за најатрактивније радне зоне које се налазе у Шимановцима непосредно уз ауто-пут Е 70 на само 25 км од Београда и 15 км од међународног аеродрома « Никола Тесла» и које се простиру на површини од око 800 ха урађени су Планови детаљне регулације и почели су радови на изградњи инфраструктуре (путна мрежа, гасификација, канализациона мрежа са пречистачем, телекомуникациона мрежа). Наша најбоља препорука су инвеститори који су већ инвестирали у општини Пећинци. Међу најзначајнијим домаћим и страним компанијама су: PFI Studios, Strauss Adriatic, JUB Воје, Agena Technology, ITM Group, Trimo Inženjering, Naturacoop, Kovinoplastika Lož, STARK, Grand Prom, Perutnina Ptuj, Fornetti, KLEEMANN Lifts, Termomont, Doming, Perihard Inženjering, Pollino, SAT Media Group.

Администрацију локалне самоуправе чине:

Функционери општине:

- * Председник општине и заменик, председник Скупштине општине и заменик, секретар
- * Скупштина општине са укупно 30 одборника
- * Општинска управа на челу са Начелником и шест одељења и укупно 80 запослених
- * Општинско веће са 9 чланова
- * Јавни правобранилац
- * Остале јавне службе и установе :Центар за социјални рад, Дом здравља, ЈКП «Сава», Национална служба за запошљавање , Полицијска станица, Општински суд, Служба катастра непокретности, Културни центар, Библиотека, основне и средње школе, Пореска управа..

У оквиру Оделења за друштвене делатности систематизовано је радно место повереника за избеглице.

Поглавље 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Са појавом првих ратних сукоба на просторима бивше нам заједничке домовине долази и до појаве првих избеглица. Такав талас није заобишао ни општину Пећинци. Са собом избеглиштво доноси неминовно сиромаштво које државу Србију прати свих ових година. Нормално, да се код социјалне групе избеглице и интерно расељена лица оно манифестује на више начина, пре свега сиромаштво у материјалном смислу и немогућност и недоступност у приступу основним људским правима(својина, документи, слобода кретања..) и услугама (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи, образовању, разним правним проблемима, психосоцијалним..).

Први талас избеглице у општини Пећинци, тачније у месту Купиново, јавио се већ маја 1990.год.(мештани села Боботе братимљена места), после тога новембра 1991.године долазе избеглице из Хрватске, а након ратних дејстава у Би Х и са тог подручја. С обзиром да је самачки хотел « Београд» био власништво словеначке фирме, у њега је Матица исељеника смештала прве избеглице из западне Славоније које су дошле у Србију одмах након избијања немира у Хрватској.

По попису из 1996. године на територији Општине борави 2808 избеглица. Тај број се увећао и негде после мирне реинтеграције СБО у Хрватску тај износио 3807. Дакле константно смо имали још једно насељено место више, што је за сиромашну и економски неразвијену општину био додатни проблем.

По попису из 2001.године у општини борави 3201 избеглих и прогнаних и 199 ратом угрожених лица.

Последња ревизија избегличког статуса рађена је од новембра 2004.године до јануара 2005. године, и статуа избеглице има 824 лица.

Старосна структура пописаних је следећа:

Укупно	0-7	8-15	16-25	26-35	36-55	55 и више
824	32	88	123	91	237	253

Полна структура:

Укупно	М	Ж
824	387	437

Образовни профил:

Укупно	Без ОШ	Основна школа	Средња школа	Виша школа	Висока школа
824	106	183	519	9	7

Од укупног броја пописаних њих 299 је у сопственом смештају, док 63 се налазило у непризнатом колективном центру « Београд» у Шимановцима, (иначе у међувремену су сви исељени јер је дошло до приватизације објекта), а остали бораве у изнајмљеном стану или кући.

Иначе највећи број избеглих лица је са простора Хрватске, а мањи из Босне.

Остаје проблем оних избеглих или прогнаних који нису приступили попису 2004/05. године и поседују старе избегличке легитимације. Исте званично нису укинуте, али са њима је немогуће остварити основна права почев од здравствене заштите, смештаја...

Што се тиче интерно расељених лица према попису из 2000.године њих је било укупно 107. На дан 25.08.2008. године евидентирано их је 106. Мора се нагласити да је гро њих борави у приватном смештају, тј.изузев њих 8 који су боравили у КЦ, а сада се налазе у приватном смештају. Такође једна породица од 22 члана борави у неусловном смештају без струје и воде .

У општини Пећинци и поред боравка знатног броја избеглих лица не постоји вид самоорганизовања ове социјалне групе, тако да се исти нису јављали са конкретним захтевима који се односе на њих саме.

Иначе, до сада су били обухваћени програмима самозапошљавања избеглих и помоћи у грађевинском материјалу, програм самоградње, помоћ за запошљавање у пољопривреди..

Општина Пећинци је формирала Савет и израдила **Стратешки план за развој социјалне заштите у општини Пећинци 2008-2012. године**, где су избегла и ИРЛ препознани као посебна групација за коју ће бити одрађен Акциони план за разрешавање најважнијих животних питања.

У општинском већу не постоји особа задужена за социјалну политику већ се тај део активности одвија преко Општинске управе и Одељења за друштвене делатности, као и активном сарадњом са Центром за социјални рад.

Поглавље 3.

Анализа ситуације и закључци

Анализа кључних документа од националног интереса која су релевантна за ову област , актуелни законски оквир , уз све своје мањкавости, који регулише питање избеглих лица у Републици Србији, Стратегију ЛЕР-а, Стратешки план за развој услуга социјалне заштите и реализоване пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини су основ за разрешавање проблема ове социјалне групације и израду Акционог плана.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су

- *Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);*

- *Стратегија за смањење сиромаштва (2002);*
- *Национална стратегија одрживог развоја (2003);*
- *Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006 – 2012;*
- *Национална стратегија запошљавања 2005-2010;*
- *Стратегија развоја социјалне заштите;*
- *Национални план акције за децу.*

Актуелни законски оквир за питања избеглица је постојећи Закон о избеглицама донет 1992.год.. Собзиром на напред наведену констатацију да постоје и да су уочене слабости , сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама , али он је још увек у процедури усвајања.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Пећинци су:

- *Стратегија Локалног економског развоја;*
- *Стратешки план за развој услуга социјалне заштите 2008 - 2012.год.*

Програми и пројекти који су реализовани до сада у нашој општини су:

- Помоћ у осамостаљивању избеглица и пружању подршке у породичном бизнису преко хуманитарне организације „ХЕЛП“ (5 породица) ;
- Помоћ у грађевинском материјалу за завршетак градње преко Норвешког савета и то у два наврата за 18 породица;
- Подршка породицама које су почеле процес интеграције у локалну средину, а бавиле су се пољопривредом кроз набавку основних иницијалних средстава (доделом стакленика, пластеника, кока носилца, прасица) у више наврата и ту врсту помоћи је добило 35 породица;
- Пројекат самоградње уз помоћ Комесаријата ,УНХЦР-а и СДЦ за осам породица;
- Комесаријат за избеглице је купио два стана за избегла лица у општини Пећинци (додуше нису додељена)
- Пружање помоћи уз и подршке избеглим и ИРЛ лицима кроз учешће на конкурс Покрајинског фонда за помоћ избеглим и ИРЛ кроз програм давање кредита за започету градњу или адаптацију постојећих стамбених објеката (до сада пакете добило 2 породице).
- У оквиру Одлуке о проширеним правима у области социјалне заштите у општини Пећинци реализује се програм *бесплатног хлеба* за све кориснике МОП-а у које спадају и добар део људи који су поседовали избегличку легитимацију као и сва ИРЛ која тренутно имају боравиште у општини ;
- На основу исте Одлуке реализује се програм *бесплатне ужине* за децу у предшколским и основним школама у које су укључена и деца избеглих и ИРЛ ;
- У Општини се такође остварује и програм партиципације путних трошкова, за ученике средњих школа (део средстава издваја Покрајински буџет 45%, а остало општински)

- Студентска популација у општини има бенефиције кроз трошкова превоза -корисници средстава су сви студенти тако да од укупно 214 њих 22 су из категорије избеглих лица:
- Такође Општина додељује стипендије студентима и то по два основа за *изузетне резултате* и *свим редовним студентима* и том врстом помоћи је обухваћено 15 студената избеглих лица
- Сва новорођена деца , па и она из избегличке популације, имају једнократну помоћ на основу општинске одлуке

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица(2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за поваратак и обезбеђивање услова за интеграцију, што је потпуно у складу са међународној прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана;
- Остале наведене стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и ИРЛ којима се може спровести унапређење њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;
- Локална стратешка документа указују да се проблеми као што су побољшавање материјалног стања решавати кроз општи економски развитак који је захватио Општину, тако да је омогућио запошљавање већег броја лица
- Укупан број избеглих и ИРЛ лица у општини су значајан фактор у укупном друштвеном животу као и функционисању локалне самоуправе;
- Наведено је да је то још једна месна заједница са великим бројем становника
- Основни проблеми који муче ову популацију изискују ангажовање пре свега локалних органа власти;
- Велики број радно способног становништва (више од 50%)
- Велики број женске популације
- Знатан број старих лица преко 55 год., а међу њима преко 25% оних који немају изгледа да реше проблем пензија у домицилној држави јер су се тамо бавили пољопривредом;
- Образовни ниво је релативно добар, јер је добар део њих је завршило средњу школу
- Око 30% њих живи у сопственом смештају, док остали живе у изнајмљеним кућама
- Анализа кључних документа па самим тим и оних из ове категорије ,као и запошљавање кроз Програме НСЗ којим је обухваћено и домицилно становништво;
- Програми који су се и до сада реализовали бавили су се са само два питања samozapošljavanje и решавање стамбеног питања

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Пећинци ,које су диференциране на крајње кориснике/це услуга (различите

групе избеглих и интерно расељених лица) и кључни партнери локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

КРАЈЊИ КОРИСНИЦИ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су :

1.

- породице избеглих лица, једночлане 104, двочлане 85, трочлане 67, четворочлане 42, петочлане 16, шесточлане 7, седмочлане 1 и осмочлане 1 што укупно чини 323 породице.
- О укупног броја избеглица две особе су непокретне, двоје малолетних лица су са једним родитељем, осам је покретно уз помоћ колица, 11 је психијатриских болесника а троје спада у категорију лако ментално ретардираних.

2.

- Интерно расељена лица вишечлане породице са четири и више чланова домаћинства и старачка домаћинства.
- Вишечлане породице броје четири и више чланова домаћинства, различите животне доби тако да две три генерације живе заједно у истом стамбеном објекту. Од ових породица у једној живи и дете које је тешко болесно, а код једне породице постоји специфичан проблем, а то је спреченост деце да се активно укључе у локалну средину због тога јер не говоре језик локалне средине. Живот у овим породицама се заснива на обичајном праву средине из које су дошли на доминантном утицају мушкарца.

КЉУЧНИ ПАРТНЕРИ

- А) Комесаријат за избеглице
- Б) Фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима Војводине
- В) Локална самоуправа
- Г) Центар за социјални рад
- Д) Црвени крст
- Ђ) Дом здравља
- Е) Национална служба за запошљавање

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица

1. Нерешено стамбено питање (смештај у изнајмљеним кућама) и незавршеним стамбеним објектима. Као податак овоме је да од њих 824 , 294 је решило стамбено питање.
2. Проблем запошљавања као један од видова интеграције у локалној средини(од 824, 250 избеглих лица је запослено).

Неадекватан смештај и нерешено стамбено питање је директан проблем и манифестује се као централни проблем са својим узроцима и последицама.

Основни проблем можемо посматрати вишеструко као нерешено стамбено питање избеглица који:

- а) имају започету а незавршену градњу – и за то имају уредну документацију (14 породица)
- б) имају започету а незавршену градњу- и за то немају уредну документацију (11 породица)
- в) избегла лица која поседују непокретност а немају средстава за даље инвестиције (12 породица)
- г) избеглице које живе у изнајмљеним сеоским домаћинствима и спремни су за откуп уз неку помоћ у виду кредита (11 породица)
- д) избеглице које живе у подстанарском односу, а у питању су самачке, старачке или породице у којима постоје чланови домаћинства који су неспособни за рад
- ђ) интерно расељена лица која живе у безусловним кућама без струје и воде, и то ван насељеног места тако да су им објекти далеко од прикључака на водоводну и електричну мрежу (1 породица од 22 члана).

Основна суштина овог проблема је сиромаштво које је типично за ову популацију и јавља се као проблем недостатка средстава за самостално решавање проблема, недовољна ангажованост државних и локалних структура на решењу стамбеног питања за социјално угрожене категорије. Најдрастичније тај се проблем рефлектује на старе и болесне као и самохране родитеље.

Основни узрок овог проблема је лоша ситуација у држави, ограничени стамбени фонд, немогућнос да се имовина у домицилној држави прода(нарочито у неразвијеним деловима Хрватске као и местима где је српски живаљ био у мањини).

Последице оваквог стања се пре свега одражавају да долази до великих миграција избеглих и интерно расељених лица према великим центрима, погоршање здравственог и материјалног положаја, недостатак средстава за живот а све то доводи до незадовољства овог слоја домаћинства.

Проблем запошљавања, као један од видова интеграције локалне средине, од 824 избеглице њих 189 је запослено, а 250 је незапослено.

Процес снажно развитка општине услови је и отварање 18 фабрика тако да је и добар део избегличке популације нашао посао у њима.

Проблеми који прате ову популацију су они који карактеришу и домицилно становништво:

- недовољан број стручних кадрова високе и више стручне спреме
- велики број незапослених са средњом стручном спремом квалификационе структуре која не одговара потребама новоотворених радних места
- доста незапослене женске радне снаге неадекватне стручне спреме

- код интерно расељених лица се јавља проблем велики број радних људи са нижом стручном спремом
- незаинтересованост за рад у пољопривреди
- незаинтересованост за пројекат самозапошљавања

Поглавље 4. Приоритетне групе

Основни критеријум за избор приоритетних група међу избеглим и расељеним лицима су:

- величина и структура (социјалне компетенције)
- степен интеграције у локалну средину
- незапосленост и материјално сиромаштво

Приоритетне групе одабране на основу критеријума избеглих и интерно расељених лица су:

- радно способна незапослена избегла и интерно расељена лица са неодговарајућом стручном спремом која су потребна привреди општине,
- избегла и интерно расељена лица која немају решено атамбено питање,
- избегла и интерно расељена лица која имају нерешена питања правне природе

ПРЕПОРУКЕ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРИОРИТЕТА

Обезбедити средства донатора и локалне самоуправе за учешће у пројектима – помоћ у грађевинском материјалу, откуп сеских кућа, социјално становање (приоритет породице са децом школског узраста, стари и немоћни и породица која се баве пољопривредом)

Идентификовати потребе за радним местима и извршити преквалификацију у сарадњи са НСЗ.

Сагледати правце развоја у општини и у сарадњи Општинске управе, школа и НСЗ едуковати децу за професионалну оријентацију за образовне профиле који су перспективни.

Поглавље 5. Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉ:

Побољшање материјалног стања избеглих и интерно расељених лица у општини Пећинци кроз програм трајног стамбеног збрињавања и побољшање њиховог социо економског положаја уопште.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉ:

- У првом кварталу 2009.год. обезбедити средства и услове за решавање стамбеног проблема за 5 породица кроз програм у грађевинском материјалу
- До краја 2009. године обезбедити средства за кредите за откуп 4 сеоска домаћинства
- Током 2010.год. обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за још 5 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију, али немају обезбеђену започету градњу
- Током 2011.год.обезбедити средства за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица
- У периоду од почетка 2010.год. до краја 2013.год. организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглица)

Поглавље 6.
Активности-Задаци за реализацију ЛПА

1.Специфични циљ: У првом кварталу 2009.год. обезбедити средства и услове за решавање стамбеног проблема за 5 породица кроз програм у грађевинском материјалу

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1..Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општинска управа
1.2.Аплицирање код Комесаријата и НВО	Задњи квартал 2008.г...	Позитиван одговор на апликацију	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Влада Србије Комесаријат
1.3.Формирање Комисије	Задњи квартал 2008.год.	Формирана Комисија за доделу средстава за започету градњу	Донета Одлука избору чланова Комисије		Савет за миграције и трајна решења	Савет за социјална питања
1.4.Утврђивање Правилника и критеријума	Задњи квартал 2008.год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице и Комесаријат	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.5.Утврђивање текста Предлога конкурса	Задњи квартал 2008.год.	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија и Савет
1.6.Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2009.год.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник	Комисија	Комисија и Савет
1.7.Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2009.год	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија и ОУ
1.8.Избор и доношење одлуке избору корисника	Први Квартал 2009.год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа		Комисија	
1.9.Закључивање Уговора са корисницима	Први квартал 2009.год	Додељени кредити и закључени уговори	Распоредљена средства	1.800.000,00 дин.	Комесаријат за избеглице	Савет за миграције

1.10.Медијска презентација	Први квартал 2009.год	Информисани корисници	Новински чланци и CD презентација		Повереник	Локална јавна гласила
----------------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------------------	--	-----------	-----------------------

2. Специфични циљ : До краја 2009. године обезбедити средства за кредите за откуп 4 сеоска домаћинства

Активности	Време / Период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1..Интервју са потенцијалним корисницима	Трећи квартал 2009.год	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општина Пећинци
1.2.Доношење Одлуке на Савету за миграције о расписивању Конкурса	Трећи квартал 2009.год.	Донета Одлука	Донета Одлука	Комисија	Повереник и Комисија	Савет за Миграције, Општинска управа
1.3.Утврђивање Правилника и критеријума	Трећи квартал 2009.год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.4.Расписивање конкурса	Трећи квартал 2009.год.	Расписан Конкурс	Расписан Конкурс	Комисија	Повереник и Комисија	Савет за Миграције, Општинска управа
1.5.Разматрање приспелих захтева и утврђивање предлога ранг листе	Четврти квартал 2009.год	Утврђен предлог ранг листе	Предлог ранг листе	Комисија	Повереник и комисија	Савет за Миграције
1.6. Избор и доношење одлуке избору корисника	Четврти Квартал 2009.год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија	Повереник и комисија	Савет за Миграције
1.7 Закључивање Уговора са корисницима.	Четврти Квартал 2009.год.	Додељени кредити и закључени уговори	Додељене куће	1.800.000,00 дин.	Комисија	Савет за Миграције

3. Специфични циљ: Током 2010. год. обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за још 5 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију, али немају обезбеђену започету градњу

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1..Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општинска управа
1.2.Аплицирање код Комесаријата, НВО и донатора	Први квартал 2010.г...	Позитиван одговор на апликацију	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Општина Пећинци Комесаријат, донатори
1.3. Комисија сагледава број заинтересованих и дозначена средства	. Први квартал 2010.г	Формирана Комисија за доделу средстава за породице које немају започету градњу	Донета Одлука избору чланова Комисије		Савет за миграције и трајна решења	Савет за социјална питања
1.4. Утврђивање Правилника и критеријума	Први квартал 2010.год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.5. Утврђивање текста Предлога конкурса	Први квартал 2010.год.	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија и Савет
1.6. Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2010.год.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник	Комисија	Комисија и Савет
1.7. Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2010.год	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија и ОУ
1.8. Избор и доношење одлуке избору корисника	Други Квартал 2010.год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа		Комисија	

1.9. Закључивање Уговора са корисницима	Други квартал 2010.год	Додељени кредити и закључени уговори	Распоредељена средства	Око 20.000 еура	Савет за миграције	Савет за миграције
1.10. Медијска презентација	Други квартал 2010.год	Информисани корисници	Новински чланци и CD презентација		Повереник	Локална јавна гласила

4. Специфични циљ: Током 2011.год. обезбедити средства за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1. Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општинска управа
1.2. Обезбеђена средства из буџета	Први квартал 2011.г...	На позицији за избеглице средства обезбеђена	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Општина Пећинци Комесаријат, донатори
1.3. Утврђивање Правилника и критеријума	Први квартал 2011 год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.4. Утврђивање текста Предлога конкурса	Први квартал 2011. год.	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија и Савет
1.5. Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2011. год.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник	Комисија	Комисија и Савет
1.6. Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2011. год	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија и ОУ
1.7. Избор и доношење одлуке избору	Други Квартал 2011 год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа		Комисија	
1.8. Закључивање Уговора са корисницима	Други квартал 2011. год	Додељени кредити и закључени уговори	Распоредељена средства	Око 7.500 еура	Савет за миграције	Савет за миграције

1.9. Медијска презентација	Други квартал 2011. год	Информисани корисници	Новински чланци и CD презентација		Повереник	Локална јавна гласила
----------------------------	-------------------------	-----------------------	-----------------------------------	--	-----------	-----------------------

5. Специфични циљ: У периоду од почетка 2010. год. до краја 2013. год. организовати 4 циклуса преквалификације за познатог послодавца (један циклус годишње за по 10 незапослених избеглица)

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1. Сагледавање потреба и заинтересованости пословног сектора за потребним занимањима	Први и други квартал 2009. год.	Утврђене потребе за познате послодавце	Број и врста занимања потребних познати м послодавцима	Људски-Повереник, шефови МК	Канцеларија за ЛЕР	Национална служба за запошљавање
1.2. Сагледавање броја избеглица заинтересованих за преквалификацију путем јавног оглашавања и избор 10 кандидата	Трећи квартал 2009. год..	Утврђен број заинтересованих	Најмање 10 избеглица пријављених за преквалификацију	База података, трошкови оглашавања	Канцеларија за ЛЕР, НСЗ, Повереник	Општина
1.3. Формирање комисије и дефинисање критеријума за избор кандидата	Четврти квартал 2009. год.	Формирана Комисија и утврђени критеријуми	Решењем именовано 5 чланова комисије	Техничка опрема , канцеларија	Савет за миграције	Савет за миграције
1.4. Успостављање контакта са сертификованим институцијама који раде преквалификацију	Први квартал 2010. год.	Закључен Уговор	-Квалитет уговора -Квалитет изабране фирме		Канцеларија за ЛЕР	Повереник, Комисија и Савет
1.5. Израда плана обуке	Други квартал 2010. год.	Урађен план и модул обуке за	Квалитет плана и модула	Трошкови израде	Канцеларија ЛЕР	

		преквалификације	обуке			
1.6. Извођење обуке	Трећи и Четврти квартал 2010.год.	Обављена обука за 10 лица	Број обучених лица	Трошкови обуке и предаваче	Канцеларија за ЛЕР	
1.7. Посредовање и праћење запошљавања	Четврти Квартал 2010.год.	Запослено 10 лица из изб.популације	Број запослених лица		Савет	КИРС НСЗ

Поглавље 7. Ресурси/Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног плана 2009-2012. године бити укупно потребно око 70.000 ЕУР. Из буџета локалне самоуправе планира се издвајање потребних средстава у износу од 20.000 ЕУР, за цео период реализације ЛПА. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за 2009. и 2010. годину, утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног плана у том периоду. У **2009. години** ће почети обухватна и интензивна примена Локалног плана, тако да су потребна средства **из буџета** у износу од **2.800.000,00** од тога из средстава Комесаријата 1.800.000,00 дин., а и средстава локалне самоуправе 1.000.000,00 а у **2010. години** у износу од 20.000 ЕУР. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Поглавље 8. Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у општини Пећинци обухватају **локалне структуре и различите** мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 3) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и**
- 4) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА**

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће *Савет за управљање миграцијама и трајна* решења који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;

- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи;

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја секретару Савета за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре;

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. године припремаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и

одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина општине Пећинци (или надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9. Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2009-2012. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично-једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Града. Финална евалуација обавиће се на крају 2012. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга- локалних мера /програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера/програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др,

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.