



***ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ
ВЕЛИКА ПЛАНА 2009-2013***

Велика Плана, 11. септембар 2009.године

САДРЖАЈ

Увод	3
Одлука Скупштине општине о усвајању ЛАП.....	5
Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП.....	6
Сажетак (резиме) ЛАП	6
Поглавље 1: Општи подаци о Општини Велика Плана.....	7
Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини...	14
Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица.....	16
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе.....	22
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви	23
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП	24
Поглавље 7: Ресурси / Буџет	28
Поглавље 8: Аранжмани за примену	28
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности	29

УВОД

Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредних пет година. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

1 Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. Проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

2 Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у област и људских права. (<http://www.articleword.org/index.php/Displaced> person)

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за 2009. и 2010. годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана коришћени су следећи извори: Стратегија развоја социјалне заштите Општине Велика Плана 2008-2013, резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извјештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду новембар 2008.год.- јун 2009. год.

На основу члана 24. став 1. тачка 6) Статута општине Велика Плана ("Међуопштински службени лист општина Велика Плана и Смедеревска Паланка", број 39/2008),

Скупштина општине Велика Плана, на 15. седници одржаној 11. септембра 2009. године, донела је

О Д Л У К У

**О УСВАЈАЊУ
ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА
У ОПШТИНИ ВЕЛИКА ПЛАНА 2009-2013**

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за решавање питања избеглих и интерно расељених лица у општини Велика Плана 2009-2013, који је саставни део ове одлуке.

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Међуопштинском службеном листу општина Велика Плана и Смедеревска Паланка".

Број: 011-48/2009-I
У Великој Плани, 11. септембра 2009. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ВЕЛИКА ПЛАНА

ПРЕДСЕДНИК

Душан Марић, с.р.



Тачност отправка оверава: СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Секретар

Зоран Милошевић

Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана формирана је Општинска Комисија за управљање миграцијама и трајна решења коју чине представници: локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице; институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених; невладиних организација које делују у локалној заједници и Комесаријата за избеглице Републике Србије .

Улога Општинске радне групе била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране КИРС-а и подржане од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;

Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини Општине Велика Плана на усвајање.

САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана (2009-2013) је стратешки документ општине који изражава дугорочна одређења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и интерно расељених у локалну заједницу. Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији општине је 168, а евидентираних расељених лица 1833, који се у највећој мери суочавају са проблемима незапослености, сиромаштва, стамбеним и статусним питањима, здравствене заштите као и у образовању. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица на територији општине Велика Плана.

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је: Побољшање социјално-материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Велика Плана кроз програме трајног решавања стамбеног питања и програме за смањење незапослености.

Специфични циљеви овог плана су:

- До краја 2010.године решити стамбени проблем 13 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 16 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (13 за избегла и ИРЛ лица, а 3 за домаће становништво у стању социјалне потребе)

- До краја 2010.године помоћи у samozapoшљавању најмање 10 избеглих и ИРЛ породица кроз програме доделе грантова или микрокредита.
- До краја 2009.године у општини успоставити ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ.
- До краја 2010. године повећати стопу запослених избеглица и ИРЛ за 20% организовањем преквалификације за производна занимања.

Локални акциони план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

ПОГЛАВЉЕ 1.

Основне информације о подручју општине Велика Плана

Историјат

На простору општине, насељеном од давнина, остављени су и пронађени бројни материјални докази да су овај простор људи насељавали и у праисторији. Прве људске насеобине су подизане у плодним долинама река Велике Мораве и Јасенице.

У историјском контексту Велика Плана је формирана на десној долинској страни Јасенице, западно од „*Цариградског друма*“. У српским писаним изворима први пут се појављује 1732. године везано за одржавање Великог Сабора православне цркве у Београду, на коме је учествовао Дмитар Антић, оберкнез из Велике Плане, као изасланик.

Под називом "Плана", насеље се први пут помиње у таксимулу венчаних београдске митрополије из 1724. године када је Плана имала 4 женика која су платила свадбарину. У време периода обнове, након Хатишерифа, развила се у насеље са 130 домова. Даљу експанзију дугује појави железнице осамдесетих година XIX века и значајним задругарским покретима почетком XX века. Велика Плана због својих кланица у то време постаје позната као „Српски Чикаго“.

Крајем XIX и у првој половини XX века, Велика Плана је имала брз популациони раст и промене у структури делатности становништва, али је насеље још увек имало руралну физиономију. Тек добијањем административне функције након II светског рата, Велика Плана је постала функционално средиште среза, а касније и општине, након чега је почео убрзани развој насеља са урбаним карактеристикама.

Геостратешки положај општине Велика Плана и предности



Општина Велика Плана захвата административну територију величине 345,49 км², на којој живи 44.470 становника (Попис 2002. године). На привременом раду, односно боравку у иностранству, се налази још 5.229 лица. Просечна густина насељености износи 128,9 стан./км². Становништво је насељено у 13 насеља, у 14 катастарских општина (Велика Плана и Ново Село имају по две катастарске општине, а насеље Купусина налази се у оквиру катастарске општине Ракинац).

Као просторни систем, општина Велика Плана лежи у плодној великоморавској низији, којом поред реке Велике Мораве и њених притока, «протиче» и најзначајнији инфраструктурни коридор; у њој су сконцентрисана насеља, природни потенцијали и активности. Управо овај коридор представља осовину развоја Србије, а истовремено је само део значајне европске осовине развоја, којом се управо на исходишту Велике Плана, спаја са краком. Овакав географски положај је значајна упоредна предност у односу на друге просторне целине, и пружа потенцијале који се много активније морају експлоатисати у дугорочном развоју општине.

Положај општине Велика Плана садржи неколико кључних елемената од којих зависи њен просторни развој, односно економски, социјални и еколошки квалитет развоја Велике Плана као урбаног центра и 12 сеоских или мање урбаних насеља општине. Ти елементи су:

- Аутопут - коридор X
- Велика Морава
- Положајни централитет
- Контекст регионалног повезивања и усаглашавања.

Аутопут – коридор X, пресеца општину Велика Плана уздужно, просторно на два идентична, али морфолошки различита дела. Садржај, функције и утицаји овог коридора (аутопут, железница, магистрални правци гасоводне и телекомуникационе мреже), јесте оно што се мора унапређивати, валоризовати и нијансирати у будућем времену. Сарадња на бази туристичких, привредних, саобраћајних и културних програма је оно што је могуће и реално, управо због присуства аутопута Е-75. (Београд-Ниш)

Велика Морава, одређује највећим делом источну границу општине и представља најзначајнији хидропотенцијал, поготову тиме што је и највећа "српска" притока Дунава (Коридор VII), који представља још један европски интегративни коридор на овом простору.

Велика Морава кроз територију општине Велика Плана протиче дужином од 36 км, са протицајем 260м³/с. Амплитуде годишњих водостаја крећу се од 2 до 5м. По физичко - хемијским карактеристикама воде Велике Мораве сврставају се у II категорију водотока. Ту спадају воде погодне за купање, рекреацију и спортове на води. Аспекти коришћења Велике Мораве су рибарство, саобраћај, експлоатација наноса као грађевинског материјала, наводњавање, рецепијент.

Положајни централитет, проистиче из самог географског положаја општине. Општина Велика Плана налази се у централном делу Републике Србије и највећим својим делом простире се у средишњем делу доње Великоморавске низије, у југоисточном делу Подунавског округа. Окружена је општинама Смедерево на северу, Жабари и Свилајнац на истоку, Лапово на југу, Рача на југозападу и Смедеревска Паланка на западу. Динамика демографских и економских промена на територији општине Велика Плана последична је рефлексација реализације и изградње аутопута, а поготову железнице, који је спречио могућност изолације ове територије, извршивши интегрисање у шири европски контекст.

Контекст регионалног повезивања и усаглашавања

Регионална констелација Подунавског округа (заједно са Браничевским) била је предмет опсервација и пројекција развоја још од раних 80-тих година прошлог века, али још увек није у највећем делу капитализовала своје потенцијале. Оптимистичка очекивања и планска предвиђања – ослоњена на реку Дунав и будућу луку, на „Сартид“, „Гошу“ и кланицу "10. октобар", енергетски ресурс Костолца и саобраћајну функцију – нису била остварива планска решења, из разлога што нису довољно истицане и наглашене везе и конкретни пројекти сарадње на нивоу општина, а поготову не на нивоу сарадње општина садашњег Подунавског округа. Стратешки веома важна је и просторна, као и економска оријентација ка повезивању Велике Плана са Смедеревом и Смедеревском Паланком и околином. Општини Велика Плана регионални аспект чини природни стратешки потенцијал – уз претпоставку уклањања садашњих ограничења - који се може исказати у неколико основних ставова:

а) Развој, унапређење и модернизација регионалних путних праваца - државни путеви II реда: Смедеревска Паланка - Велика Плана - Жабари (исток-запад);

б) Развој и унапређење регионалног путног правца (државни пут II реда) Марковац – Велика Плана – Смедерево – "кичма" општине, алтернативна саобраћајница Е-75 Аутопута Београд - Ниш;

ц) Регионални технички системи - водоснабдевање, електроенергетика, телекомуникације, гасификације;

д) Регионално повезивање и валоризација природних и антропогених ресурса и материјалне базе

е) туризма - формирање заједничке понуде и јединствених итинерера: културно-историјских, излетничких, планинарских, бициклистичких стаза,...;

ф) Активирање Велике Мораве и приближавање Дунаву.

Основне демографске карактеристике и индикатори са Пројекцијом демографског развоја - становништво и мрежа насеља

Базирајући се на подацима добијеним на основу резултата пописа обављеног 2002. године, на територији општине Велика Плана живи укупно 44.470 становника. Полна структура становништва је следећа: 21.733 становника мушког пола и 22.737 становника женског пола.

Према подацима из 2003. године у општини Велика Плана рођена су 484 новорођенчета или 10,9 промила, умрло је 701 лице или 15,8 промила, што указује на то да је природни прираштај становника ове општине негативан – 217, или -4,9 промила. Надлежна служба Дома здравља у Великој Плани је током 2006. године евидентирала 368 новорођенчади на територији ове општине, што говори о тенденцији даљег пада природног прираштаја. Број умрлих лица на територији општине у 2006. години је 531.

Током 2006 године, на територији општине Велика Плана, закључено је 224 бракава, док је у истом периоду према подацима Општинског суда у Великој Плани поднето 95 тужби за развод брака, од чега је правноснажно окончано 65 поступака.

Етнички састав: Срби (98%). 43.580, Црногорци 93, Југословени 54, Македонци 66, Власи 35, Румуни 23, Хрвати. 54, Роми. 125, неопредељени 146, остали 294.

Пописом из 2002. године евидентирано је укупно 13.404 породичних домаћинстава у општини Велика Плана, чија је структура по броју чланова породичног домаћинства следећа: 1 члан: 2.435, 2 члана: 3.008, 3 члана: 2.141, 4 члана: 2.467, 5 чланова: 1.534, 6 чланова: 1.129, 7 чланова: 454, 8 чланова: 148, 9 чланова: 49 и 10 и више чланова: 43. У просечном породичном домаћинству у овој општини живи 3,32 члана.

т-1

Велика Плана	Домаћинства
Град	4.988
Остало	8.416
Велико Орашје	741
Доња Ливадица	587
Крњево	1.257
Купусина	86
Лозовик	1.552
Марковац	991
Милошевац	1.004
Ново Село	395
Радовање	205
Ракинац	331
Старо Село	939
Трновче	328
Укупно	13.404

У наведеној табели је приказан број домаћинства по насељеним местима Општине Велика Плана

Старосна структура становништва

T-2

Старосна група	до 4 године старости	5 – 14	15 – 29	30 – 60	преко 60 година старости
Општина Велика Плана	1.976	5.231	8.596	17.468	11.005
Укупан број становника Подунавског округа	10.030	24.963	42.974	85.811	45.589
Учешће у укупном броју становника Подунавског округа	4.7%	11.87%	20.44%	40.80%	21.68%

Основне демографске карактеристике општине Велика Плана су незнатно смањење укупног броја становника у периоду између 1991. и 2002. године, густина насељености изнад просека за Републику, негативан природни прираштај, незнатно веће учешће пољопривредног становништва у односу на градско, већи степен учешћа младе популације до 27 година и уравнотежена полна структура.

Укупан број становника општине Велика Плана, према Попису 2002. године РС Републички завод за статистику - Општине у Србији 2004, Београд, април, 2005.), износи 44.362 становника са просечном густином насељености од 129 ст/км², што је знатно више у односу на републички просек.

Табела бр. 3. Број становника и густина насељености

	Република Србија	Подунавски округ	Општина Велика Плана
Број становника	7 498 001	210 290	44 470
Површина (км ²)	88 361	1 248	345
Густина насељености (бр.стан.км ²)	85	168	129

*Извор : РС Републички завод за статистику (Попис 2002. године)

У међупописном периоду од 11 година (1991–2002. година), изражена је тенденција опадања броја становника у општини од 6,1%. Пад становништва у општини је изнад просека на нивоу Округа. У односу на 1991. годину број становника је 2002. године смањен за 2.871.

Табела бр. 4 Број и кретање становника у последњем међупописном периоду 1991. - 2002. год.

	Република Србија	Подунавски округ	Општина Велика Плана
Попис 1991. Године	7 581 437	216 056	47 341
Попис 2002. Године	7 498 001	210 290	44 470
Апсолутни пораст/пад становн.	- 83 436	- 5 766	- 2 871

*Извор : РС Републички завод за статистику (Попис 2002. године)

Иако је Подунавски округ годинама био под ударом миграторних кретања становништва које се из различитих крајева досељавало на ово подручје, на територији општине Велика Плана није дошло до демографских експанзија изазваних расељавањем становништва, условљеног ранијим политичким дешавањима у окружењу. Тренутни број званично регистрованих избеглих лица на територији општине је 168, а евидентираних расељених лица 1.833, што није изазвало последице у простору и у функционисању одређених сектора у насељима

Привредне делатности на подручју општине

Општина Велика Плана спада у групу индустријски средње развијених општина, и свој досадашњи развој не дугује једној монофункционалној грани индустрије, већ је изнедрила, ослањајући се на потенцијале општине, предузећа из области прехранбене, текстилне, металне и грађевинске делатности индустријског сектора. Просторно су локализована у две индустријске зоне Велике Плана, и у насељима Марковац, Лозовик и Крњево. У области трговинске делатности се нарочито развило приватно предузеће "ДИС" са седиштем у Крњеву, које значајно доприноси даљем развоју целокупне општине (изградња пословног центра у Великој Плани) и региона (пословни центар у Смедереву).

Ратарство и сточарство чине основ развоја прехранбених грана прерађиваке индустрије и само наслеђе наводи на позиционирање општине Велика Плана као значајног носиоца развоја агроиндустријског сектора.

Просторна дистрибуција индустријских погона позиционирана је у две зоне у Великој Плани (Северна и Јужна индустријска зона). Као посебност мора се нагласити да се погони који су доносили развој и препознатљивост Великој Плани налазе у самом центру града и потпуно су напуштени, не врше производњу и у неодређеним су фазама процеса приватизације. Сматрамо да је ове делатности – а то су пре свега погони кланице крупне и ситне стоке (која је некада са значајним капацитетима имала светски реноме) и живинска кланица (није активна, а некадашњи максимални капацитет клања је био и 5 мил. бројлера) – потребно задржати као препознатљивост привредног амбијента Велике Плана, али да се оне морају дислоцирати у плански предвиђене зоне.

Организациона структура Општине

Правни оквир општине Велика Плана је регулисан Законом о локалној самоуправи и Статутом општине. По овом Статуту општина има статус правног лица. Сви послови који се односе на општину Велика Плана се реализују преко органа општине Скупштине општине, председника општине и Општинског већа. Општина преко својих органа у складу са Уставом и Законом доноси програме развоја, урбанистичке планове, буџет и завршни рачун, уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и друге послове који су у интересу грађана. Општина има надлежности у области основног и средњег образовања, културе, физичке културе, друштвене бриге о деци, примарне здравствене заштите, социјалне заштите, борачко-инвалидске заштите, заштите споменика културе.

Општинска управа: Законом о локалној самоуправи чланом 49. регулисано је да општинска управа може да се образује као јединствена служба или за поједине области.

До доношења Закона о локалној самоуправи, Општинска управа општине Велика Плана је била орган општине, а сада је у складу с поменутиим Законом организована као јединствена служба, ради обједињавања послова, ефикаснијег пружања услуга грађанима, боље контроле и надзора над радом запослених и постављених лица.

Надлежност Општинске управе регулисана је у члану 48. Закона о локалној самоуправи и чланом 56.

Територију јединице локалне самоуправе чини подручје 13 насељених места, односно катастарских општина које улазе у њен састав. Општина је основна територијална јединица у којој се остварује локана самоуправа

Општина Велика Плана налази се у улици Милоша Великог бр.30, Велика Плана.

Свој рад заснива на Уставу Републике Србије, Закону о локалној самоуправи, Закону о државној управи, Закону о радним односима у државним органима и још на основу многих

других Закона, уредби и одлука, као и Статута Општине. Основни правни акт јединице локалне самоуправе је статут.

Општина Велика Плана има 16. Месних Заједница и 12. Месних Канцеларија са укупно 8 запослених радника.

Надлежност Општинске управе:

1. Припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине и председник општине;
2. Извршава одлуке и одлуке и друге акте скупштине општине и председника општине;
3. Решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација из изворног делокруга општине;
4. Обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине;
5. Извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини;
6. Обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине и председник општине.

Органи општине су : скупштина општине, председник општине и општинско веће.

Скупштину општине чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем. Општина Велика Плана има 39 одборника.

Општинском управом, као јединственом службом, руководи начелник општинске управе.

Општинска управа има следеће организационе јединице:

- 1. Одељење за општу управу и заједничке послове;**
 - одсек за општу управу
 - одсек за грађанска стања и месне канцеларије
 - одсек за заједничке послове
- 2. Одељење за привреду и локално економски развој;**
 - одсек за привреду
 - одсек за локално економски развој
- 3. Одељење за финансије;**
 - одсек за буџет и трезор
 - одсек за финансијске послове директног буџетског корисника
- 4. Одељење за урбанизам и грађевину, имовинско-правне и комунално – стамбене послове;**
 - одсек за урбанизам, грађевину и комунално-стамбене послове
 - одсек за имовинско-правне послове
- 5. Пореско одељење;**
 - одсек за утврђивање јавних прихода и контролу
 - одсек за наплату јавних прихода, пореско књиговодство и извештавање
- 6. Одељење друштвене делатности;**
 - одсек за јавне службе
 - одсек за дечију заштиту
- 7. Одељење за инспекцијске послове**
 - одсек комуналне инспекције
 - одсек грађевинске, саобраћајне и просветне инспекције
- 8. Служба за скупштинске послове и односе са јавношћу.**

ПОГЛАВЉЕ 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Почетком 90-тих година, у тада и званично неразвијеној Општини Велика Плана, слио се велики број избеглих, а касније и расељених лица.

Велики број избеглица није могао да буде апсорбован и интегрисан у педесетак хиљада домицилног становника јер су се тих година затварале, због привредне кризе и она предузећа која су постојала и до тада успешно радила.

Слична ситуација је била и 1999.године када су интерно расељена лица доспела на подручје Општине Велика Плана.

Према попису избеглица из 1996.године на територији општине Велика Плана евидентирано је 1.282 избеглица. Пописом из 2001.године евидентирано је 879 избеглица, а пописом избеглица из 2004/2005.године на територији општине регистровано је 215 избеглих лица са признатим избегличким статусом.

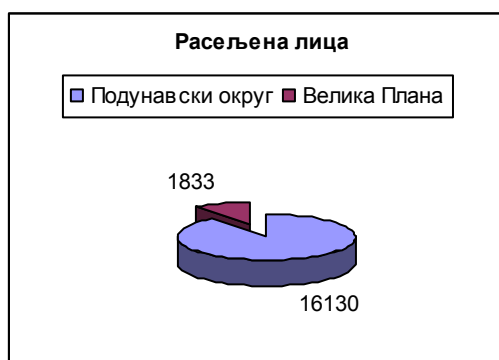
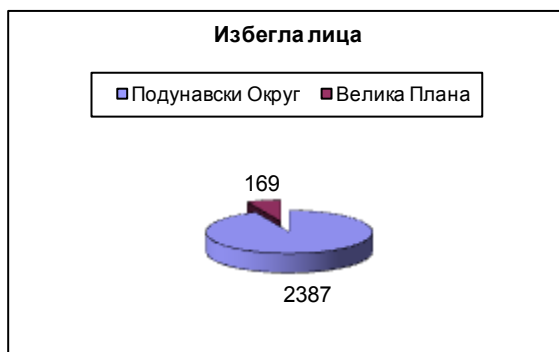
Према последњој регистрацији расељених лица са Косова и Метохије из 2000.године, регистровано је укупно 1956 расељених лица

Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији општине је 168, а евидентираних расељених лица 1.833. Сва избегла и интерно расељена лица су у приватном смештају из разлога што су 3 колективна центра, која су постојала на територији Општине Велика Плана пре пар година затворена.

Из претходних података види се да постоји тенденција смањења броја избеглих и ИРЛ. Око 60% особа које су добиле држављанство Републике Србије су остале на територији општине Велика Плана, али њихов статус у егзистенцијалном смислу се није битније променио, односно нису решили своја питања становања и запошљавања те и даље претстављају угрожену категорију којој је неопходна помоћ. Према, до сада уоченим трендовима одласка из Велике Плана, избегли и интерно расељени углавном одлазе у Београд, Нови Сад и друге веће градове, и то због запошљавања или куповине некретнина.

Табела бр.5

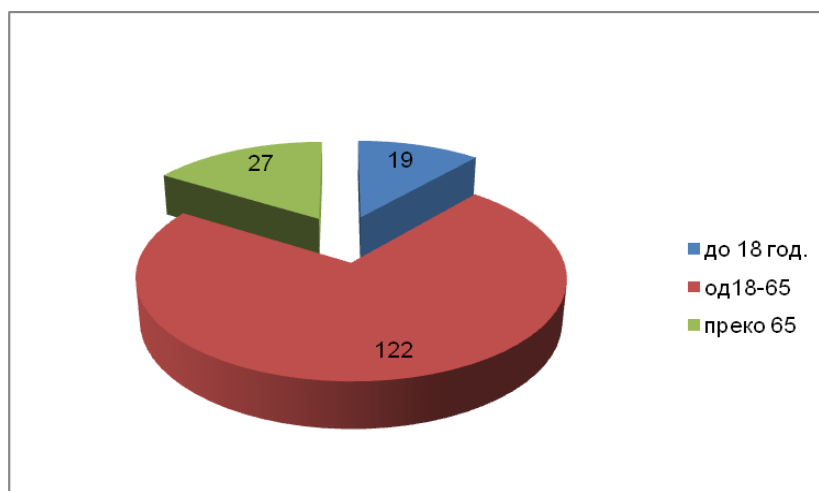
Табела	Избегла лица	Расељена лица
ПОДУНАВСКИ ОКРУГ	2.387	16.130
Општина Велика Плана	168	1.833



Полна и старосна сруктура избеглих лица:

Табела бр.6

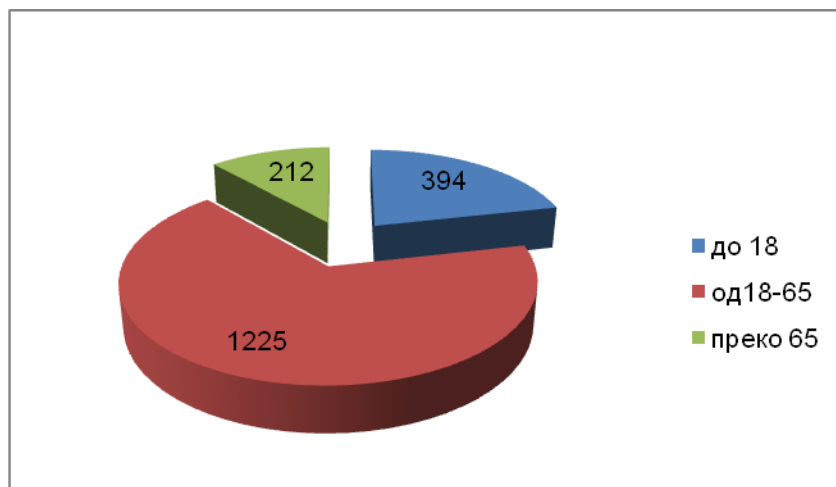
До 18 година		18-65		преко 65		Укупно	
мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско
10	9	69	53	8	19	87	81
19		122		27		168	



Полна и старосна структура интерно расељених лица:

Табела бр. 7

До 18 година		18-65		преко 65		Укупно	
мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско
209	189	663	560	84	128	956	877
398		1225		212		1833	



На територију општине Велика Плана највећи број избеглих лица дошао са територије Петриње, Сиска, Костајнице, Глине, Книна и др. док су ИРЛ лица у највећем броју дошла из Клине, Истока, Пећи а у мањем броју из Урошевца, Гњилана и Витине.

Проблемима избеглих и расељених лица општине Велика Плана бави се Повереништво комесаријата за избеглице општине Велика Плана.

На територији општине Велика Плана постоји и удружење које су саморганизовала расељена лица под називом „СТАРА СРБИЈА“.

ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (СВОТ), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа општине Велика Плана и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама³. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, али он још није усвојен.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана су:

- Стратегија развоја социјалне заштите општине Велика Плана 2008-2013, која обухвата и групу избеглих и интерно расељених лица, препознаје их као рањиву групу, идентификује њихове социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама.
- Просторни план општине Велика Плана.

У последњих десет година у општини Велика Плана је реализовано више различитих програма и пројеката намењених избеглим и интерно расељеним лицима и то:

ИНТЕРСОС - Италијанска хуманитарна организација

- помоћ у откупу сеоских домаћинстава;
- помоћ у грађевинском материјалу;
- пољопривредни Грантови;

ДАНСКИ САВЕТ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

- помоћ у грађевинском материјалу за ИРЛ;
- доходовни пројекти;

СДЦ-ШВАЈЦАРСКА ХУМАНИТАРНА ОРГАНИЗАЦИЈА

- изградња осам стамбених јединица у Крњеви за расељавање избегличких породица из колективних центара
-

ОХФАМ

- програм микрокредита

АМИТУ, ПРАКСИС, СДФ,: пружање бесплатне правне помоћи

3) "Службени гласник РС", бр. 18/92; "Службени лист СРЈ", бр.42/2002; "Службени гласник РС", бр. 45/2002;

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем питања становања, економског оснаживања, личне документације, правном подршком. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

У Н У Т Р А Ш Њ Е	<p style="text-align: center;"><u>Снаге</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Подршка локалне управе (Председник општине, Општинско веће...) - Људски ресурси – повереници са великим искуством и знањем - Искуство добре сарадње са НВО - Искуства добре сарадње са институцијама - Добра евиденција података о избеглицама и ИРЛ - Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема - Усвојена Стратегија развоја социјалне заштите 	<p style="text-align: center;"><u>Слабости</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Финансије- нема довољно средстава на локалу за решавање бројних проблема - Велик број избеглица и ИРЛ који нису решили статусна питања - Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора - Висока стопа незапослености у локалној заједници - Неактивност избегличких удружења
С П О Љ А Ш Њ Е	<p style="text-align: center;"><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица и ИРЛ и других релевантних националних стратегија - Активности и програми КИРС-а - Приступ ИПА фондовима - МОП и друга права социјлане заштите за ИРЛ - Донатори - Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању - Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за samozapoшљавање) 	<p style="text-align: center;"><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Висока централизованост у решавању проблема избеглица - Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе - Застарелост закона о избеглицама - Спора имплементација националних стратегија - Политичка ситуација - Лоша економска ситуација - Неусаглашеност праксе и прописа - Смањење донаторских фондова намењеним избеглим и ИРЛ

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица и интерно расељених лица, али има лимитирана средства.
- Најзначајније могућности које делују на питања избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима и донаторским средствима.
- Као важне препреке које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених лица на одговарајући начин и смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Велика Плана.

Главни актери у општини Велика Плана који су на различите начине одговорни и/или укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

1. Општинска управа, која обезбеђује локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалну заједницу, као и основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (извод из књиге рођених,...).
2. Повереништво Комесаријата за избеглице ради на решавању статусних питања и препознавању свеобухватне проблематике избеглица и ИРЛ.
3. Центар за социјални рад организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права.
4. Црвени крст, кроз своју основну делатност и програме као што је Народна кухиња, дистрибуција пакета хране и хигијене и службе тражења, пружа подршку избеглим и ИРЛ.
5. Национална служба за запошљавање – Филијала Велика Плана, у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ.
6. Образовне институције (основне и средње школе) у свој образовни систем укључују и избегла и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.
7. Здравствене институције – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.
8. Удружење расељених лица «Стара Србија» у складу са својим ресурсима спроводи програме који се реализују на подручју општине, а односе се на хуманитарну помоћ и подизање капацитета ИРЛ.
9. Комесаријат за избеглице Републике Србије, чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегла и интерно расељена лица, преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини:

Статусна питања: Великом броју избеглих и интерно расељених лица најосновнији проблем чини остваривање права на добијање личних докумената због нерешеног питања држављанства и места пребивалишта, односно боравка у Републици Србији и то како због административних, тако и због финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и издавање личне карте. Велики део избегличке популације је

управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др), док је одређеном броју интерно расељених лица то отежано због нерегулисаног места боравка.

Стамбени статус: Велики део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним становима и кућама или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином имовине. Што се тиче интерно расељених лица велики део је успео да започне породичне куће, али је проблем што већи део њих није у потпуности завршио и велики део њих је изграђен без планске документације, па из тих разлога немају приступ комуналној инфраструктури.

Сиромаштво, незапосленост: Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе запослење па се издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове "на црно". Део ове популације, нарочито расељени са Косова и Метохије, има великих проблема у прибављању доказа о стеченој квалификацији, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Одређен број расељених лица са КиМ која су 1999 била стално запослена у друштвеним предузећима и локалној самоуправи а тај посао због спољних околности више не могу да обављају, у међувремену нису закључила радни однос нити засновала нови, остварују право на привремену месечну новчану накнаду – такозвани "минималац". Међутим, постоји велики број расељених којима је радна књижица остала у предузећима која су често уништена у ратним дејствима те имају проблема да докажу своје запослење. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

Здравствена заштита: Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права због нерешеног статуса већег броја избеглих лица којима током пописа избеглица 2004/2005 статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, у Републици Србији немају боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Ова лица су најчешће стара и болесна која због неукости тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили а које је управо њима преко потребно.

Образовање: Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања. Потешкоће се јављају једино међу децом расељених лица са Косова и Метохије ромске националности, која су делимично укључена у систем редовног школовања, због недостатка средстава или језичке баријере.

Формулисање проблема

- Незапосленост
- нерешено стамбено питање
- лоши услови становања
- низак ниво животног стандарда
- збрињавање старих и ОСИ
- недостатак средстава за лечење

ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА:

- решавање статуса и личних докумената у РС
- решавање имовинских питања, радног стажа и пензија у матичним земљама
- стамбено питање
- незапосленост
- делимично нерегулисана здравствена заштита
- друштвена интеграција

ЗАКЉУЧЦИ:

- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању решило је стамбено питање само малом делу ове популације.
- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица, предузетнички оријентисана лица, ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена“ занимања ...)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса
- Интеграција ових лица у локалну средину је отежана.

ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације попут формирања посебне канцеларије за правну помоћ при ЛС
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину, упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и samozapoшљавање ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама

група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)

- Стипендирати ученике и студенте из ове популације
- Регулисати здравствену заштиту свим избеглим и расељеним лицима
- Олакшати друштвену интеграцију

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Велика Плана су следећи:

1. Број чланова домаћинства;
2. Број радно активних чланова домаћинства;
3. Степен образовања (пољопривредници, неквалификовани, квалификовани);
4. Стамбена обезбеђеност;

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Велика Плана:

1. Вишечлане породице са децом школског узраста;
2. Незапослени;
3. Породице са нерешеним стамбеним питањем;
4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета;
 - Самохрани родитељи;
 - Жене
 - Породице чији је члан ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју
 - Роми

ПОГЛАВЉЕ 5.

Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉЕВИ:

Побољшати социјално-материјални положај избеглих и ИРЛ у општини Велика Плана кроз програме трајног решавања стамбеног питања и програме за смањење незапослености.

Специфични циљеви

- 1.1 До краја 2010. године решити стамбени проблем 13 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 16 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (13 за избегла и ИРЛ лица, а 3 за домаће становништво у стању социјалне потребе).
- 1.2 До краја 2010 године помоћи у самозапошљавању најмање 10 избеглих и ИРЛ породица кроз програме доделе грантова или микрокредита
- 1.3 До краја 2009 године у општини успоставити ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ.
- 1.4 До краја 2010.године повећати стопу запослених избеглица и ИРЛ за 20% организовањем преквалификације за производна занимања.

ПОГЛАВЉЕ 6.

Активности – задаци за реализацију ЈАП

Специфични циљ: До краја 2010. године решити стамбени проблем 13 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 16 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (13 за избегла и ИРЛ лица а 3 за домаће становништво У стању социјалне потребе)

Активност	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери/партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1. урбанистички и услови и дозволе	2 месеца	Добијене дозволе и обезбеђени урбанистички услови	Дозволе	+	20.000,00	+	Грађевинска служба, општинска управа	Повереништво
1.2. Спровођење тендера за одабир најповољнијег израђивача пројектне документације	2 месеца	Спроведен тендер за одабир најповољнијег израђивача пројектне документације	Одлука о одабиру најповољнијег израђивача пројектне документације	+	10.000,00	+	Грађевинска служба, Повереник, Локална самоуправа,	
1.3. израда пројеката	3 месеца	Урађен пројекат	Пројекат	+	300.000,00	+	Пројектни биро Донатор	Повереништво Локална самоуправа
1.4. Спровођење тендера за избор најповољнијег извођача радова	2 месеца	Одлука о избору најповољнијег извођача радова	Број пријављених извођача на тендеру	+	10.000,00	-	Повереник, Локална самоуправа Донатор	
1.5. Изградња објекта	12 месеци	Израђен објекат у грађевинском смислу	Употребна дозвола, Технички пријем	+	26.600.000,00	+	Грађевинско предузеће	Надзорни орган
1.6. Формирање комисије за израду правилника и огласа за избор корисника станова	15 дана	Формирана комисија, Урађен правилник Расписан оглас	Решење о образовању комисије Текст правилника Текст огласа	+	+	+	Чланови комисије	
1.7. Објављивање конкурса	15 дана	Објављен конкурс	Одлука о објављивању конкурса	+	10.000,00	-	Конкурсна комисија	Лок.самоуправа Повереник ЦСР ЦК
1.8. Избор и доношење одлуке о избору корисника	2 месеца	Одлука о избору корисника	Сачињена ранг листа корисника	+	+	+	Комисија за израду критеријума и избор корисника станова	Лок.самоуправа Повереник ЦСР ЦК Донатор
1.9. Решавање пријава, додела станова	1 месец	Додељени и уселени станови	Решења и одлуке о додели станова	+	-	+	Конкурсна комисија	Лок.самоуправа Повереник ЦСР ЦК Донатор
1.10. мониторинг и евалуација	1 година	Сачињени извештаји	Извештај	+	-	+	Повереник Јавно предузеће	Лок. самоуправа, ЦСР; ЦК

Специфични циљ: До краја 2010. године помоћи у самозапошљавању најмање 10 избегличких у ИРЛ породица у Општини Велика Плана кроз доделу грантова или микрокредита.

Активнос ти	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери /партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1 анкета о потребама	30 дана	Заинтересоване избегличке и ИРЛ породице	Попуњени анкетни листићи за 160 породица	+	-	Медији, локални радио,	Повереник	Општина, службе месне канцела- рије
1.2. форми- рање комисије и дефини- сање критеријум а	7 дана	Формирана комисија и дефинисани критеријуми за одабир корисника	Решење о формирању комисије	+	-		Повереник Локална самоуправа	ЦСР ЦК
1.3. Оглаша вање конкурса	10 дана	Објављен конкурс	Текст огласа	+	10.000,00	+	Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа ЦСР, ЦК
1.4. Израда базе података о пријавље- ним кандидати ма	30 дана	Израђена обухватна база података	Број кандидата у бази, Број и структура података о кандидатима	+	-	+	Повереништво Црвени крст	Центар за социјални рад, КИРС, УНХЦР
1.5. избор корисника	10 дана	Одабрано 10 породица	Одлука о избору	+	-	-	Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа ЦСР, ЦК
1.6. дефинисање грантова и њихова набавка	20 дана	Добијени грантови за 10 породица	Решење о додели грантова	+	2.500.000,00	+	Донатор Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа
1.7. Испорука грантова	20 дана	Реализована испорука	10 породица је добило грант – потписан уговор	+	-	+	Повереник Донатор	ЦСР Локална самоуправа
1.8. Праћење	2 године	Сачињени извештаји	Извештај	+	-	Медији, локални радио	Повереник Донатор	Лок. Самоу- права ЦСР; ЦК

Специфични циљ: До краја 2010. У општини Велика Плана повећати стопу запослености избеглица и ИРЛ за најмање 50 лица организовањем преквалификације за производна занимања

Активности	Време	Резултати	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1. Сагледавање броја избеглица заинтересовани за преквалификацију путем јавног оглашавања	1 месец	Утврђен број заинтересованих избеглица	Најмање 50 избеглица и ИРЛ заинтересованих за преквалификацију	+	10.000,00	+	Повереник и начелник	Комесаријат, локални медији ЦСР, Црвени крст
1.2. Сагледавање потреба и заинтересованости пословног сектора за потребним занимањима	1 месец	Утврђене потребе привредног сектора	Број и врста занимања потребних пословном сектору	+	-	+	Повереник и начелник	НСЗ и привредна комора Локална самоуправа
1.3. Успостављање контакта са институцијама које раде преквалификацију Израда плана обуке	1 месец	Урађен план обуке	Број корисника обука, време трајања, број институција које пружају обуку	+	1.670.000,00	+	Представници НСЗ и институција које пружају обуку, повереник, начелник	Локална самоуправа ЦСР, Црвени крст
1.4. Извођење обуке	6 месеци	Обављена обука (преквалификација, доквалификација) Додељени сертификати	Преквалификовано најмање 50 избеглица за различита занимања	+	-	+	Повереник и начелник	Народни универзитети НСЗ .
1.5. Посредовање и праћење запошљавања	3 године	запослено 35 избеглица и ИРЛ	Број запослених Број запослених који раде најмање 2 године	+	-	+	Повереник и начелник	НВО и удружења Локална самоуправа ЦСР
1.6. Праћење и оцена успешност и програма у текућој години	Континуирано у току године	Извештај		+	-	+	Повереник	Локална самоуправа, ЦК, ЦСР

Специфични циљј: До краја 2009 године у општини успостављен ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ .

Активност	Време	Резултати	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1. Испитати и какав је и како функционише постојећи систем информисања избеглица и ИРЛ у општини	5 месеци	Испитивање обављено Јасна слика стања	Број испитаних, Број састанака,	+	-	+	ЦК, избегличко удружење	Локална самоуправа, Црвени крст
1.2. Направити план за унапређење система информисања у општини	5 месеци	Направљен план	Квалитет плана	+	-	+	Повереник	Локална самоуправа Удружења, ЦК, ЦСР,
1.3. Реализација плана за унапређење система информисања -Сачинити инфо лист Реализовати редовне радио или ТВ емисије Успоставити систематски , периодични рад заступника или правнике из службе правне помоћи	1 година	Успостављен редован систем информисања Редовне ТВ емисије Радио емисије Сталан термин заступника		+	200.000,00	+	Повереник ЦК	Медији, Инфоцентар Служба правне помоћи, Локална самоуправа Донатори,
1.4. Мониторинг и евалуација	Континуирано у току године	Извештај		+	-	+	Повереник	Локална самоуправа, ЦК, ЦСР

ПОГЛАВЉЕ 7.

Ресурси / Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2009-2013. год бити укупно потребно око 31.340.000,00 динара. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за 2009. и 2010. годину утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног плана у том периоду. У 2009. години ће почети обухватна и интезивна примена Локалног плана. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора, у зависности од исказаних потреба.

ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у Општини Велика Плана обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛПА и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛПА**

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће *Радна група* која је учествовала у његовој изради. Радна група ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Радна група, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Радне групе о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине/Велика Плана (или други надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2009-2013. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Велика Плана. Финална евалуација обавиће се на крају 2013 године.

- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).
- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Општинска радна група ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.