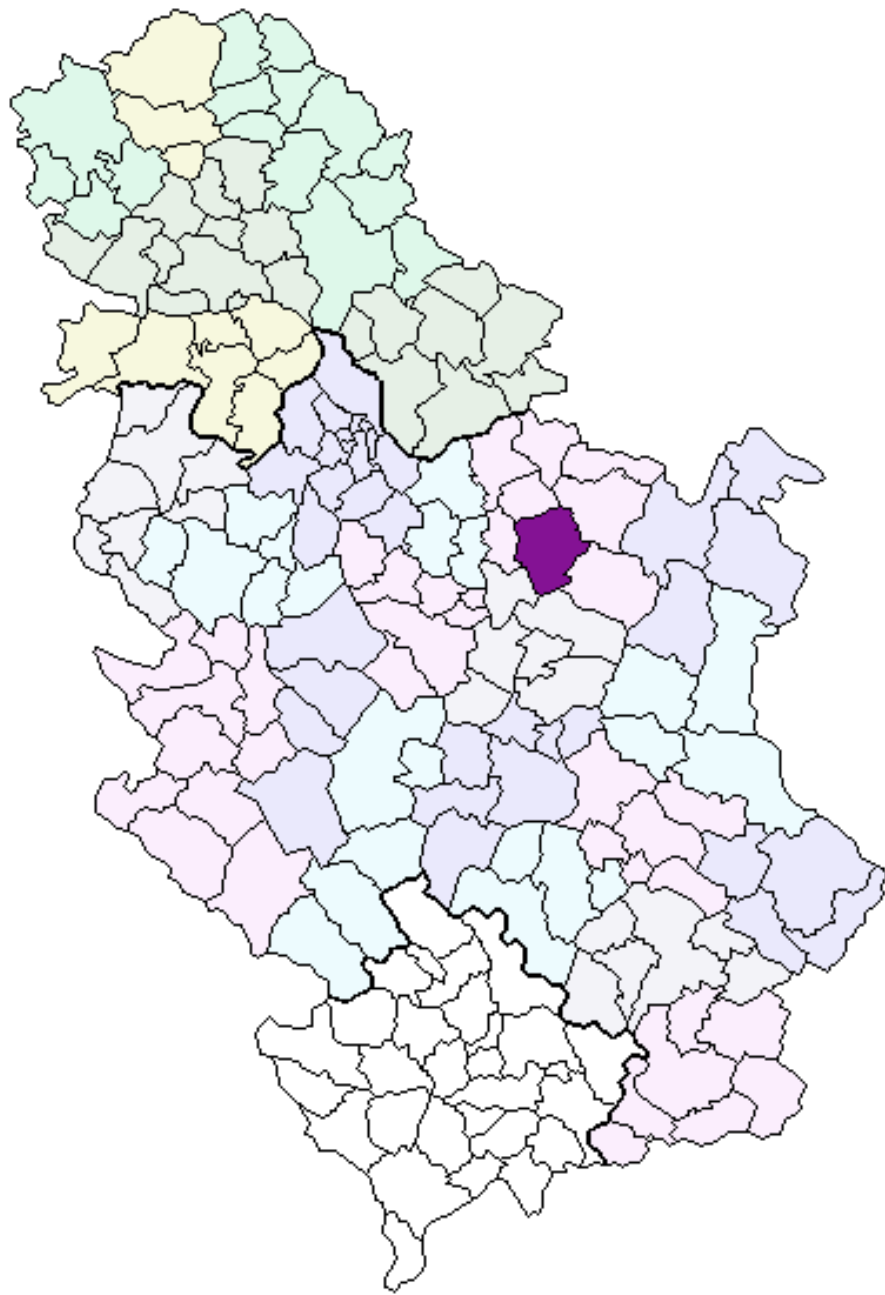




**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН**  
**ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА**  
**И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА**  
**АЗИЛА И МИГРАНАТА У ПОТРЕБИ БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА НА**  
**ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ**  
у периоду 2021 -2025. година



Петровац на Млави, 29. март 2021. године.



## САДРЖАЈ

	страна
Увод .....	3
• Уводна на реч Председника Општине .....	3
• Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛПА .....	4
• Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА .....	5
Сажетак (резиме) ЛПА .....	6
Поглавље 1: Општи подаци о Општини .....	8
Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини .....	11
Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и ИРЛ .....	13
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе .....	19
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви .....	20
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛПА .....	табеле
Поглавље 7: Ресурси/буџет .....	22
Поглавље 8. Аранжмани за примену .....	22
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности .....	24



## Увод

### Уводна реч Председника Општине Петровац на Млави, г-дина Душка Нединића

Општина Петровац на Млави је позната по високом степену толеранције и неговању општих хуманитарних принципа и у томе је широког срца у протекле две и по деценија прихватила и пружила уточиште свима онима који су долазили из разних крајева да се овде настане и живе или да овде привремено бораве до доношења коначне одлуке о свом даљем животу пружила уточиште великом броју миграционих група-избеглицама, прогнаницима, интерно расељеним лицима, као и повратницима по Споразуму о реадмисији из земаља Европске уније.

Као начин исказивања добре воље и спремност локалне заједнице за решавање проблема мигранских група у нашој средини и жељи да се ови проблеми брже и квалитетније решавају Општинско веће је формирало Савет миграције и трајно решавање.

У овом периоду општина Петровац на Млави је реализовала циљеве већ два Локална акциона плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у планираном или обиму већим од планираног.

Циљеви су остварени захваљујући средствима из буџета Републике Србије, донаторским средствима и средствима из буџета општине Петровац на Млави.

Постигнути резултати су произвели позитивне промене у животима избеглица, интерно расељених лица који су се определили да живот наставе у нашој средини.

Остваривањем циљева локалног акционог плана не само да су побољшани услови становања овим наших суграђанима, већ је повећан и ниво њихове социјалне укључености у живот локалне заједнице. На овај начин локална заједница пружа додатну друштвену подршку избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима као рањивим категоријама становништва.

Ово је трећи Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период 2021-2025. Година, који је логичан наставак општег стратешког приступа локалне самоуправе развоју општине и побољшању услова живота свих грађана.

Претходних година кроз нашу земљу на путу за европску унију прошло је више стотина хиљада мигранат, претежно из земаља Блиског и Средњег истока, али и из афричких земаља, који су напустили своје домове што због ратних дејстава, што због екстремног сиромаштва. Након затварања „балканске руте“ у нашој земљи борави више хиљада тражилаца азила, али и миграната у потреби без утврђеног статуса.

С обзиром да примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе, локална самоуправа учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Петровац на Млави. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине и побољшању услова за живот грађана. Након усвајања и успешног започетог процеса примене неколико кључних стратешких докумената локалне заједнице - Стратегија локалног економског развоја, Локалне стратегије социјалне политике, успешно спровођење Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих и интерно и интерно расељених лица, даће допринос и даљој реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе.

Посебно истичем да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота, не само за староседеоце већ и за све избегле, интерно расељене и повратнике по реадмисији који су нашли уточиште у нашој општини, као и на стварању услова за јачање толеранције и разумевања потреба и културолошких разлика тражилаца



азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, који изразе жељу да се настане да живе на територији наше општине.

Израдом овог плана Општина изражава спремност да и финансијски подржи реализацију циљева овог плана, као и да за спровођење плана.

Општина Петровац на Млави се посебно захваљује Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије и свим донаторима на значајним средствима опредељеним за реализацију постављених циљева из прошлих акционих планова,

Петровац на Млави  
22. mart 2021.год.

Председник Општине,  
Душко Нединић

### Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих<sup>1</sup> и интерно расељених лица<sup>2</sup> (ИРЛ) и повратнике по основу Споразума о реадмисији<sup>3</sup> подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих интерно расељених лица и повратнике по реадмисији, намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредних пет година. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа под појмом

**избеглице**, а у складу са Конвенцијом УН о статусу избеглице (1951) , подразумевају се оан лица, која су из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, нациоанлне припадности , припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила својудржаву и не могу , или због поменутог страха, не желе да се у њу врате. Појам избеглице је Протокол о статусу избеглице УН (1967) је проширен и на особе које су биле изложене реатним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. На лицу која су због наведених разлога напустила територије бивших републике СФРЈ примењује се Закон о избеглицама<sup>1</sup> и Закон о изменама допунама закона о избеглицама<sup>2</sup>.

**Интерно расељена лица (ИРЛ)** подразумевају се сва лица која су била изложенаприсилном напуштању својих домова и расељавању у оквиру међународно признатих граница своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље угрожавање људских права, политички прогони или природне катастрофе(земљотрес, поплаве или сл. ). Зато што се налазе у оквиру граница своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Конвенција УН,

<sup>1</sup> Закон о избеглицама („Службени гласник РС“, број 18/92, „Службени лист СРЈ“, бр 42/02 и „Службени гласник РС“, бр 45/02)

<sup>2</sup> Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама („Службени гласник РС“ од 07.05.2010. године)

<sup>3</sup> Закон о потврђивању Споразума између Републик еСрбиј еи Европске заједнице о реадмисији лица која незаконито бораве („Службени гласник РС-Међународни уговори“, бр 103/2007). Спразум је потписан у Бриселу 18.09.2007. године ,а ступио је на снагу 01.01.2008. године

<sup>4</sup> лат. парв. „на први поглед“



штите их национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у одбалсти људских права.

**Повратници по основу Споразума између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији лица која незаконито бораве** (и даљем тексту : Споразум о реадмисији)<sup>3</sup>, су сви они држављани Републике Србије који не испуњавају или више не испуњавају важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих *prima facie*<sup>4</sup> доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије .

То су лица која су се добровољно или присилно вратила у Републику Србију из државе ЕУ у којима су неосновано боравила.

**-тржиоци азила** су страни држављани који су , у складу са важећим законима, затражили неки од облика међународне заштите на територији Републике Србије а о чијем захтеву није донета коначна одлука. Азил је право на боравак и заштиту , које има странац, коме је на основу одлуке надлежног органа, који је одлучивао о његовом захтеву за азил У Републици Србији , одобрено уточиште или други облик заштите предвиђен Законом о азилу.

**-мигранти у потреби без утврђеног статуса** су лица пореклом са подручја Блиског и Средњег истока и Африке , која немају регулисан статус на територији Републике Србије , а који су у Републику Србију ушли из неке од суседних земаља.

У складу са повећаним приливом миграната , Влада Републике Србије је 18. Јуна 2015. Године основал арадну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова, коју чин еминистри пет ресорних министарстава, укључујући и комесара Комесаријата з избеглице и миграције . радн агруп аје формирана са задатком да прати , анализира и разматра питања мешовитх миграционих токова у Републици Србији , са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција, које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

Имајући у виду присутност великог броја миграната у потреби на територији републике Србије , чији статус није решенкао и могућност њихове присутности и на територији општине , потребно је да се предузму мере у складу са одлукама које донесу надлежне институције и Радна група.

Те мере првенствено треба да буду усмерене на стварање услова за јачање толеранције и разумевања потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота локалне заједнице кроз побољшавање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге , али превасходно континуираним подизањем сензибилности и отклањања предрасуда и страх алокалное заједнице , као примајуће средине , кроз организовање округлих столова, тематских радионица и других сродних активности усмерених на разумевање култоролошких различитости између тражилаца азила односно миграната у потреби без утврђеног статуса и домицилног становништва.

Стратешки оквир Плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица , Стратегијом о реинтеграцији повратника по Споразуму о реадмисији, Стратегијом за управљање миграцијама и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за решавање питања и побољшање положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доноси се на период од 5 година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног





статуса на територији општине Петровац на Млави, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Петровац на Млави коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, невладиних организација, УНХЦРа ИОМ-а, Данског савета за избеглице, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду децембар 2019. год.- децембар 2020. год.

Носилац израде локалног акционог плана и предлагач овог документа је Савет за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих и интерно расељених лица на територији општине Петровац на Млави, формиран од стране Општинског већа општине Петровац на Млави чине га представници локалне самоуправе из различитих институција које се на локалном нивоу баве питањима миграција.

Улога Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице миграције Републике Србије и органе управљања Општине о миграционим кретањима на територији општине;

- пружа програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама

- координира радом оних органа на локалном нивоу, чији је рад значајан за област управљања миграцијама;

- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција,

- размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања,

Активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначан текст документа и предлаже га надлежним органима на усвајање,

- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглицима, ИРЛ, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса,

- примењује методе планирања усвојене током процеса планирања,

- дефинише циљеве и правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима,

Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог планирања кроз одговарајуће обуке,

- предузима и друге радње у области управљања миграцијама на територији општине у складу са Законом о управљању миграцијама.



На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07) и члана 40. Статута општине Петровац на Млави (“Службени гласник општине Петровац на Млави“ број. 1/2019), Скупштина општине Петровац на Млави на седници одржаној дана \_\_\_\_ . марта 2021. године донела је

**ОДЛУКУ**  
**О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА И УНАПРЕЂЕЊЕ**  
**ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА, ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА**  
**О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА АЗИЛА И МИГРАНАТА У ПОТРЕБИ БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА У**  
**ОПШТИНИ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ**  
**у периоду 2021-2025. година**

**Члан 1.**

**УСВАЈА** се Локални акциони план за решавање питања и унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији општине Петровац на Млави у периоду 2021-2025. година.

**Члан 2.**

Део средства за имплементацију Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Петровац на Млави у периоду 2021-2025. година, биће предвиђен буџетом општине Петровац на Млави а део средстава биће обезбеђен од донатора.

**Члан 3.**

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику општине Петровац на Млави”.

Број :020-47/2021-02  
Datum 29. mart 2021. године  
Петровац на Млави

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ МЛАВИ**

**ПРЕДСЕДНИК**  
Миланче Аћимовић





## Образложење

У Петровцу на Млави тренутно привремени боравак има још троје избеглих из бивших Република СФРЈ са признатим статусом избеглице, око 300 лица која су добила држављанство Републике Србије и 70 интерно расељених лица са простора КиМ. Већина од њих је, кроз реализацију претходних ЛАП-ова, решила своја стамбена и егзистенцијална питања (то се превасходно односи на лица која су избегла из бивших Република СФРЈ), међутим постоје и они која своја стамбена и егзистенцијална питања нису остварили. Реализацијом зацртаних циљева у оквиру овог ЛАП-а трудите се да и они добију свој кров над главом и економски се оснаже,

Међународна организација за миграције ИОМ у сарадњи са локалним заједницама општина и градова иницирала је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица.

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица.

Основни циљ примене Локалних планова јесте да дефинише циљеве који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и укључивање у све сегменте живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији.

Општи циљ Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по рeadмисији, који финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ), да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији.

Локални План је заснован на кључним принципима и садржи основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији уз подршку централних и локалних власти. Он се заснива на побољшању стамбених услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по рeadмисији, побољшавању запошљавања, услова школовања, социјалних услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по рeadмисији, као и сређивању и урбанизацији општине.

Све ове активности би требало да се спроведу у општини Петровац на Млави од 2021 до 2025, што ће довести до побољшања и унапређења положаја ове групације у локалној заједници.

Из свега изнетог предложено је доношење напред наведене Одлуке.



## Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратика по реадмисији у општини Петровац на Млави, Председник општине је по прибављеном мишљењу Општинског већа, дана 13.11.2008. године донео Решење о образовању Савета за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих и интерно расељених лица на територији општине Петровац на Млави који чине представници: локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Улога Савета је да обавља послове који се односе на праћење и извештавање Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, предлаже програме, мере и планове активности које треба предузети ради ефикасног управљања миграцијама као и предузимање активности и мера које имају за циљ осмишљавање, израду и реализацију стратешких докумената који се односе на унапређење положаја, интеграцију и друга трајна решења збрињавања, избеглих, интерно расељених лица и повратнике по основу споразума о реадмисији и друге послове у вези са управљањем миграцијама у складу са законом.

Чланови Савета су :

1. Горан Ристић, зам. председника општине Петровац на Млави, председник Савета
2. Миланче Аћимовић, председник Скупштине општине Петровац на Млави, члан
3. Горан Стевановић, начелник Општинске управе, члан
4. Мома Станимировић, секретар Црвеног Крста, члан
5. Јасминка Николић, директор Центра за социјални рад, члан
6. Драган Благојевић, повереник за избеглице и миграције, секретар Савета
7. Драган Николић, командир ПС Петровац на Млави, члан,
8. Есидол Перић, директор здравственог центра Петровац на Млави, члан,
9. Бранко Лукић, директор болнице, члан,
10. Саша Јовановић, Национална служба за запошљавање, члан.

Захваљујемо се свим члановима Савета на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања били су представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије.



## САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Петровац на Млави, у периоду од 2021-2025. године је стратешки документ Општине који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у локалну заједницу. Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији Општине је 3 са признатим статусом, и око 300 који су добили држављанство Републике Србије, а евидентираних расељених лица око 70 и у највећој мери се суочавају са проблемима незапослености, сиромаштва, стамбеним и статусним питањима, здравствене заштите као и у образовању. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуација релевантних за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији општине Петровац на Млави.

**ОПШТИ ЦИЉ** Локалног акционог плана је побољшање социјално-материјалног положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини, кроз програме за побољшавање услова становања и економског оснаживања избеглица, ИРЛ и повратника и стварање услова за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса кроз континуирано спровођење активности усмерених на разумевању у културолошких различитости између тражилаца азила и /или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине, развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности, усмерених на отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу, што ће дугорочно посматрано допринети свеобухватном побољшању демографске ситуације у општини.

### Специфични циљеви овог плана су:

1. У периоду од 2021 до 2025. године трајно решити стамбено питање за **10 избеглих породица** кроз програм **изградње стамбеног објекта за становање** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

2. У периоду од 2021 до краја 2025 трајно решити стамбено питање за најмање **10 породица** избеглих, интерно расељених лица повратника путем доделе **грађевинског материјала** за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

3. У периоду од 2021. године до 2025. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 2 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 2 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

4. У периоду од 2021 до 2025. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 1 породица** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 1 монтажне куће** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

5. У периоду од 2021 до 2025. године доделити најмање **20 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

6. У периоду од 2021 до 2025. године организовати **програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.**

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника има предвиђене активности у вези имплементације, праћења (мониторинг) и оцењивања успешности (евалуације) реализације ЛАП-а.

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака и циљева током периода имплементације биће потребна средства у износу од око 100.000.000,00 динара, која ће делом бити обезбеђена из буџета општине Петровац на Млави, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова), као и грађевинска парцела.



## **Lokal Action Plan Summary**

Local Action Plan for improving the position of refugees internal displaced persons and returnees in the municipality Petrovac na Mlavi 2021-2025 is a strategy document expressing long-term commitment of local self, of refugees, internally displaced persons and returnees into local community. In this moment number of registered refugees on territory municipality is 3 with accepted status and about a 300 who got citizenship of Republic Serbia , registrated internally displaced person 70; they all in the biggest size get on with a problems unemployment, poor, living issue and status questions, health protection and education. This plan is based on comprehensive analysis of the situation relevant for improvement the position of refugees , internally displaced persons and returnees of territory municipality Petrovac na Mlavi.

**General goal** Local Action Plan for improving the position of refugees, internally displaced and returnees is make better social-material status of refugees, internally displaced persons and returnees in municipality Petrovac na Mlavi and programs for improving their integration into the local community , which in the long term contribute to improving the demographic situation in the municipality through the programs permanently solve living issue question and program for unemployed to be minimum.

### **Specific goal of this Plan are:**

1. Within the period 2021 - 2025 solve permanently living issue problem **10 refugees family** through the program **building living issue objects for living in saved conditions** by building housing within the Regional building project to solve living issue of the refugees by giving them flats.
2. Within the period 2021 - 2025 solve permanently living issue for **at least 10 families** of refugees,internally displaced persons and returnees, through **allocation of materials used for construction works** at its own facility in order to improve the living conditions or the completion of unfinished buildings.
3. Within the period 2021 - 2025 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 2 families** of refugees,internally displaced persons and returnees, by **buying up of at least 2 adequate rural households;**
4. Within the period 2021 to the end of 2025 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 1 families** of refugees, internal displaced persons or people who returned by **purchase of 1 prefabricated houses** to be fitted on the lots owned by those families;
5. Within the period 2021 – 2025 assignment of at **least 20 pack** of commodity assistance to refugees , internally displaced persons and returnees **for economic empowerment through income-generating activities.**
6. Within the period 2021-2025 organize **programs of professionally training retraining for at least 30 refugees , internally displaced persons and returnees.**

Local Action Plan for improving the position of refugees, internally displaced persons and returnees have has envisaged activities related to the implementation , monitoring and evaluation of the implementation of LAP.

For the implementation of LAP determined tasks and objectives during the implementation period will be necessary funds in the amount of 100.000.000,00 RSD which will be partly covered by the budget of the municipality Petrovac na Mlavi and partly from other funding sources (republican , foreign and domestic funds) as well as building plots.



## Поглавље 1. Основни подаци о Општини Петровац на Млави

Територија општине Петровац на Млави заузима подручје са изваредним и разноврстним природним карактеристикама које најбоље одсликавају многобројна врела, потоци, речице, шуме, питома северозападна падина хомољских планина, плодна равница Стиг и богата долина Млаве са дивним пејсажом и родном земљом на којој све добро успева. Заузима површину од 655 километара квадратних на којој у 34 насеља живи 46414 становника у 11437 домаћинстава. Мрежа насеља је равномерно развијена са релативно уравнотеженом концентracијом становништва, изузимајући планинске делове Општине. У административном погледу општине Петровац припада Браничевском округу, а окружују је општине Жагубица, Кучево, Мало Црниће, Жабари, Свилајнац и Деспотовац. На овој територији се се одавно укрштали важни путеви који су водили према моравској долини и долином Млаве према Дунаву где се и сада налази на једном од најзначајнијих праваца у оквиру Подунавског региона који повезује Бор, Жагубицу и Петровац на једној са Пожаревцом и аутопутем Београд - Ниш, на другој страни.

Град Петровац, највеће и једино градско насеље у оквиру општине, представља индустријски, трговачки, здравствени, културни, саобраћајни и административни центар. Град се налази у средишњем делу територије општине, лоциран непосредно на левој и десној обали реке Млаве и на раскрсници путева који повезују Пожаревац са Жагубицом, а Велику Плану, Жабаре и Свилајнац са Кучевом. У њему према попису из 2002. године живи 8800 становника.

Просторна организација Општине формирана је под утицајем природних услова, превасходно рељефних, геолошких и климатских карактеристика. На овом простору се налазе најплоднија пољопривредна земљишта, насеља, индустријске зоне као и најважнији инфраструктурни објекти. Обезбеђивање рационалног концепта организације, уређења и коришћења простора представља један од глобалних приоритета укупног развоја општине, што ће се остварити равномерним распоредом привредних активности, стварањем квалитетнијих услова живота, комплетирањем подручја свим видовима инфраструктуре и функционалном диференцијацијом насеља у складу са заштитом животне средине.

Наставиће се са урбанизацијом Општинског центра уз развој централних функција уз стварање услова за обављање одређених функција у секундарним сеоским центрима у циљу задовољења сопствених и потреба гравитирајућих насеља чиме ће се омогућити функционални развој мреже насеља у Општини. Ради остваривања концепта, рационалне организације и коришћења простора, израдиће се најпре генерални план за град Петровац, као и регулациони планови за нека секундарна сеоска насеља уз резервисање простора за експатацију рудника „Мелница“.

### Природни потенцијали

Пољопривредне површине представљају највреднији природни потенцијал који пружа услове за разноврсну пољопривредну приоизводњу. Заузимају 74,1% укупних површина, али је степен искоришћења скроман (30%) услед дугогодишњег смањивања сточног фонда и исељавања радно способног становништва.

Укупна обрасла шумска површина износи 13.259,45 хектара. У друштвеном сектору се налази 24,5% шума чија је организација и управљање поверено ЈП „Србијашуме“ - Шумском газдинству „Северни Кучај“. Просечна дрвна маса се углавном користи као огревни материјал, а свега 30% као техничко дрво. Богатство шума је увећано шумским плодовима (лековито биље, печурке, семена лишћара) чије је досадашње коришћење било недовољно. Даљи развој овог ресурса обухватаће обимније радове на континуираној примени одговарајућих мера заштите, подизању, санацији и узгоју шума, као и повећању бројности и разноврсности дивљаћи и унапређењу ловства.





На територији Општине налазе се значајна лежишта угља, песка, шљунка и мање резерве грађевинског материјала. У млавско-петровачком басену налазе се значајне резерве лигнита и мрко-лигнитног угља. Најдебљи угаљени слој је код Мелнице. У североисточном делу (Рановац, Кладурово) јавља се најстарији палеозоијски камени угаљ. На планинским теренима Хомоља откривене су одређене резерве кречњака пешчара који се користи као грађевински камен. Експлоатација црвеног пешчара и кречњака врши се на локалитету Ждрела. У наредном периоду неопходно је спровести додатна геолошка истраживања на локалитету Мелнице и урадити студију оправданости коришћења рудника, у циљу експлоатације мрко-лигнитског угља.

Крај са свим својим еколошким богатством је потенцијални кандидат за добијање међународног сертификата за здраву храну тј подручје.

### Јавне службе

Мрежа установа из области јавних служби углавном задовољава потребе становништва, а захваљујући инвестиционим напорима последњих година постигнут је задовољавајући степен њихове опремљености одговарајућим средствима и квалитет услуга. Проблем представља недостатак кадрова одређених профила (лекари, професори, енглески језик...) У општини Петровац мрежу школских установа чини 8 осмогодишњих матичних школа које су лоциране у Петровцу и селима Шетоње, Велико Лаоле, Буровац, Мелница, Рашанац, Рановац и Орешковица са 25 подручних одељења и једна средњошколска установа - Гимназија Младост општег смера са Економском одељењем. Већина школских установа је у добром стању и солидно опремљена.

**Здравствену заштиту** у Општини организује и спроводи Здравствени центар, формиран 1998. године који има Дом здравља и болницу општег типа. У насељима Буровац, Велики Поповац, Манастирица, Мелница, Рашанац и Бистрица су лоциране здравствене амбуланте, а у Великом Лаолу, Рановцу и Шетоњу здравствене станице. Поред ових установа, у Великом Поповцу и Стамници постоје заводи за смештај деце и омладине ометене у развоју.

**Социјалну заштиту** у општини спроводи Центар за социјални рад који има седиште у Петровцу и свој Пословни простор уз истурено одељење Жагубица. У општини постоји једна претшколска установа - Дечији вртић „Галеб“ који спроводи заштиту деце од 18 месеци до претшколског узраста, са 8 истурених одељења. Зграда је скоро реновирана, али је велики проблем недостатак простора за смештај свих заинтересованих корисника.

**Програми културно-уметничког рада** остварују се преко Културно просветног центра. Културне манифестације се организују у згради Гимназије и просторијама некадашњег Дома војске садашњег Дома културе. У сеоским насељима домови културе су углавном у функцији. У оквиру Културно просветног центра ради и биоскоп „Дело“.

Такође, у Петровцу постоји Народна библиотека „Ђура Јакшић“ општег типа која се налази у скученом простору и нема читаоницу. При сеоским школама постоје приручне библиотеке са ограниченим фондом књига. Основан је скоро и Завичајни музеј са археолошким одељењем, одељењем за историју уметности и одељењем за етнологију.



## Поглавље 2. Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

На територији општине Петровац на Млави, тренутно је евидентирано око 400 избеглица од којих су:

- око **200** смештени у приватном смештају
- око **150** су смештени у наменском стамбеном објекту са могућношћу трајног смештаја
- **29 избеглица** користе Социјално становање под заштићеним условима
- Око **40 ИРЛ** се налазе у приватном смештају на територији општине Петровац на Млави
- **20** избеглих лица је смештено у СЗ “Др.Никола Шуменковић” Стамница
- **12** избеглих лица је смештено у СУ за лица ометена у развоју у В. Поповцу
- **5** избеглих лица је у породичном смештају
- **2** избегла лица су смештена у геронтолошке центре



Структура избеглица и ИРЛ, смештених на територији наше општине је у сваком погледу неодговарајућа.

- у евиденцији је доста старих особа са здравственим проблемима
- присутан је значајан број младих са неодговарајућим степеном образовања





На територији општине Петровац на Млави, присутност избеглица се евидентира од 1992. године. У циљу њиховог збрињавања, формиран је у то време мањи центар за привремени смештај у згради старе основне школе. После ратних дејстава у Републици Хрватској, од августа 1995. године, број избеглица се креће око 1200 лица са простора бивших република СФРЈ па се, због потребе збрињавања већег броја угрожених породица, формира колективни центар у напуштеној Касарни.

Од момента формирања КЦ "Касарна" као сабирног центра за прогнана и избегла лица до данашњег дана кроз њега је прошло 583 прогнаних лица /колико је било у првом моменту, августа 1995. године/. Због старости или болести, умрло је око 20 особа које су сахрањене на локалном гробљу! У дом за старе, добровољно је су смештене 3 старе жене. За повратак у Хрватску, одлучило се и успело је да се врати 38 породица односно 91 особа!

У приватном смештају, на територији Србије, нашло је уточиште 8 породица са укупно 20 чланова. *Већи број прогнаних лица из КЦ "Касарна" изражава жељу за одлазак у треће земље.* До сада је то посло за руком појединим породицама тако да су 22 породице са 87 чланова отишле за Америку, Аустралију, Норвешку и Исланд!

У претходном периоду, избеглице и ИРЛ се нису посебно организовали и удруживали у смислу интезивнијих напора на решавању њихових проблема али је приметно њихово индивидуално ангажовање и захтеви за различитим врстама помоћи од стране органа локалне самоуправе.

Општинске институције и други органи локалне самоуправе, у претходном периоду су на различите начине пружале помоћ лицима из категорије избеглица и ИРЛ. Преко Повереника КИРС, остваривана су права везана за израду и обезбеђење разних докумената, социјалну заштиту, образовање и донекле запошљавање. Институције локалне самоуправе су се ангажовале и на проналажењу решења за трајно збрињавање избеглица и ИРЛ на територији општине Петровац на Млави, посебно обезбеђењем комплетне инфраструктуре за изградњу објеката за стамбено збрињавање ових категорија становника општине Петровац на Млави. Започет је и посао на пронала жењ у начина за обезбеђење локација за индивидуалну изградњу на коме се и даље интезивно ради.

## Повратници по основу Споразума о реадмисији

### Рeadмисија

- „Споразум о реадмисији лица која незаконито бораве“ потписан је 18.9.2007. године у Бриселу између Републике Србије и Европске уније;
- Народна скупштине Републике Србије је ратификовала Споразум 07.11.2007. године;
- Споразум о реадмисији ступио је на снагу 01.01.2008. године;
- Овим Споразумом Република Србија је уредила област повратка и прихвата лица која се враћају по Споразуму о реадмисији

### Стратегија

- Савет за интеграцију повратника формиран је 23.10.2008. године;
- Влад Републике Србије усвојила је 13.02.2009. године Стратегију реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији;
- У оквиру Савета образован је тим за праћење имплементације стартегије:



- Старгетига дефинише институционални оквир , мере и активности и носиоце активности за одрживу интеграцију повратника.

#### Активност локалне самоуправе/ помоћ повереника за избеглице и миграције

- Евидентирање повратника
- Информисање оправима , обавезама и могућностима
- Пружање помоћи код писање , захтева, молби, дописа и др.

Према подацима Комесаријата за избеглице и миграције на територији општине Петровац на Млави нису евидентирани повратници по реадмисији.

На територији општине је основан **Савет за социјалну заштиту** формиран је и **Савет за управљање миграцијама и трајна решење**.

### **Регионални програм стамбеног збрињавања**

Регионални програм стамбеног збрињавања је вишегодишњи програм који има за циљ да обезбеди трајна решења за око 27.000 најугрођенијих избегличких породица ( 74.000 лица) у региону . Програм се надовезује на досадашње заједничке напоре партнерских земаља и међународне заједнице , а потврђује опредељеност земаља да приведу крају региоанлну расељеност пружајући трајна стамбена решења као и права и заштиту избеглица.

У циљу припреме пројекта у Републици Србији спроведено је евидентирање стамбених потреба најугроженијих и утврђене су пожељна решења за 13.600 потенцијалних корисника програма.

По налогу Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије повереник за избеглице и миграције спровео је упитник и евидентирао стамбене потребе избеглица на територији општине Петровац на Млави за 45 анкетираних избегличких породица са 150 чланом и то:

- За откуп станова изјаснило се 40 породица ,
- за индивидуално становање- изградња монтажне куће на сопственом плацу изјаснило се 1 породица,
- откуп сеоских домаћинстава 2 породица
- за набавку грађевинског материјала за завршетак започете градње 2 породица;



## Поглавље 3.

### Анализа ситуације и закључци

У овом поглављу су обухваћене четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације релевантне за питање избеглих и ИРЛ
2. Анализу заинтересованих страна
3. Анализу стања /Техником SWOT анализе/
4. Анализу проблема са закључцима

1. **Преглед документације** о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Петровац на Млави и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини Петровац на Млави.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Закон у избеглицама 1992.;
- Национални план акције за децу 2004.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама<sup>4</sup>. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, али он још није усвојен.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Петровац на Млави су:

1. Стратегија развоја социјалне заштите
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

#### **Најважнији закључци ове анализе су следећи:**

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

<sup>4</sup> „Službeni glasnik RS“, br. 18/92; „Službeni list SRJ“, br. 42/2002; „Službeni glasnik RS“, br. 45/2002



- Локална стратешка документа Општине Петровац на Млави, указују на заинтересованост локалне самоуправе за решавања проблема избеглица и инетрно расељених лица.

**Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања:**

1. Стамбеним збрињавањем најугроженијих породица избеглица из колективног центра.
2. Обезбеђењем социјалног становања под заштићеним условима за категорије социјално угрожених породица из колективног центра и делом од локалног становништва /активност у току/.
3. Обезбеђењем подстицајних програма помоћи за самодоходовне активности
4. Обезбеђењем откупа пољопривредних домаћинстава и укључивање породица избеглица у нормалне активности на коришћење понуђеног простора за трајну интеграцију
5. Обезбеђењем пакета грађевинског материјала за побољшање услова становања.
6. Проналажење начина за обезбеђење локација за индивидуалну градњу /активност у току/.
7. Изградња монтажних кућа за породице са правом власништва на простору за градњу /активност у току/.



**Анализа стања** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

<b>УНУТРАШЊЕ</b>	<b>СНАГЕ</b>	<b>СЛАБОСТИ</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Политичка воља</li> <li>*База података</li> <li>*Стручни људски ресурси</li> <li>*Добро организован центар за соц. Рад</li> <li>*Сарадња лок. Самоуп. и НВО</li> <li>*Добри технички и административни капацитети</li> <li>*Постојање информативног система</li> <li>*Добра мрежа месних заједница</li> <li>*Постојање центра за образовање одраслих</li> <li>*Добра комуникација привредника и локалне самоуправе</li> <li>*Развијен приватни сектор</li> <li>*Добар јавни превоз</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Неодлучност избег. у правцу трајног решења</li> <li>*Недовољно финансијских средстава</li> <li>*Недовољно присутно обавештавање између избеглица у функционалном смислу</li> <li>*Неорганизованост и неактивност избеглица</li> <li>*Некоришћење капацитета месних заједница</li> <li>*Недостатак градског грађевинског земљ.</li> <li>*Неусклађеност школ. Образ.система са потребама привреде /нема мајстора, занатлија/</li> <li>*Неадекватна образовна структура</li> <li>*Недовљна сарадња са центром за обр. Одрас.</li> <li>*Недовољна сарадња са инст.система на решавању проблема ове популације.</li> </ul>
<b>СПОЛЈАШЊЕ</b>	<b>МОГУЋНОСТИ</b>	<b>ПРЕПРЕКЕ</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Подршка КИРМС</li> <li>*Статус локалне самоуправе</li> <li>*Могућност школовања на свим нивоима</li> <li>*Постојање националне стратегије</li> <li>*Могућност лаког радног интегрисања</li> <li>*Могућност изградње соц. Станова</li> <li>*Доношење новог закона о избеглицама</li> <li>*МОП за интерно расељена лица</li> <li>*Приступ донаторским фондовима</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Мале надлежности локалне самоуправе /Закон/.</li> <li>*Скупо грађевинско земљиште</li> <li>*Лоша законска позиција институција које се баве проблемом избеглиштва</li> <li>*Избеглице немају право на МОП</li> <li>*Неједнак третман избеглица и ИРЛ</li> <li>*Незаинтересованост донатора за веће ангажовање средстава на овим просторима</li> <li>*Нестабилна политичка и економска ситуација</li> <li>*Спора имплементација националне стратегије</li> </ul>



### Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица, интерно расељених лица и повратнике, али има недовољна и лимитирана средства.
- Најзначајније могућности које делују на питања избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су активности и програми КИМРС-а, приступ ИПА фондовима и донаторским средствима.
- Као важне препреке које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених лица на одговарајући начин и смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

**Анализом заинтересованих страна** идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Петровац.

**Главни актери** у општини Петровац на Млави, који су на различите начине одговорни или укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

- Општинска управа, која обезбеђује локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалну заједницу, као и основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (извод из књиге рођених,....).
- КИМРС (Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије), чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегле и интерно расеље преко мрежа повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом:
- Повереником за избеглице и миграције, као део Општинске управе, врши поверене послове у оквиру своје основне делатности, координације различитих програма на локалном нивоу, пружа обухватну подршку избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима кроз различите програме и индивидулану помоћ;
- Центар за социјални рад организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права.
- Црвени крст, кроз своју основну делатност и програме пружа подршку избеглим и ИРЛ.
- Национална служба за запошљавање, у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ.
- Образовне институције у свој образовни систем укључују и избегла, ИРЛ и повратнике по реадмисији, под једнаким условима као и за све друге ученике.
- Здравствене институције – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.

**Анализа проблема** је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини:

**1. Статусна питања:** Великом броју избеглих и интерно расељених лица најосновнији проблем чини остваривање права на добијање личних документа због нерешеног питања држављанства и места пребивалишта, односно боравка у Републици Србији и то како због административних, тако и због финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др), док је одређеном броју интерно расељених лица то отежано због нерегулисаног места боравка.



**2. Стамбени статус:** Велики део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним кућама и напуштеним сеоским домаћинствима или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином имовине. Што се тиче интерно расељених лица мањи део је успео да купи породичне куће ( 6 породица), али је проблем што већина од њих није спровео до краја питање укњижбе наведене имовине.

**3. Сиромаштво, незапосленост:** Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе запослење па се издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове "на црно". Део ове популације, нарочито расељени са Косова и Метохије, има великих проблема у прибављању доказа о стеченој квалификацији, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

**4. Здравствена заштита:** Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права због нерешеног статуса одређеног броја избеглих лица ( 10) којима током пописа избеглица 2004/2005 статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, у Републици Србији немају боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Ова лица су најчешће стара и болесна која због неукости тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили а које је управо њима преко потребно.

**5. Образовање:** Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања.

#### **Формулисање проблема**

- Незапосленост
- нерешено стамбено питање
- лоши услови становања
- низак ниво животног стандарда
- збрињавање старих и ОСИ
- недостатак средстава за лечење
- 

#### **ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА:**

- решавање статуса и личних докумената у РС
- решавање имовинских питања, радног стажа и пензија у матичним земљама
- стамбено питање
- незапосленост
- делимично нерегулисана здравствена заштита
- друштвена интеграција





## ЗАКЉУЧЦИ:

- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању решило је стамбено питање само малом делу ове популације.
- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица, предузетнички оријентисана лица, ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена“ занимања ...)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса
- Интеграција ових лица у локалну средину је отежана.

## ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације попут формирања посебне канцеларије за правну помоћ при ЛС
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину, упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и самозапошљавање ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)
- Стипендирати ученике и студенте из ове популације
- Регулисати здравствену заштиту свим избеглим и расељеним лицима
- Олакшати друштвену интеграцију



## Поглавље 4.

### Приоритетне групе

Критеријуми локалног акционог плана за избор приоритетних група међу избеглим и интерно расељеним лицима на територији општине Петровац на Млави су:

1. Број чланова домаћинства;
2. Број радно активних чланова домаћинства;
3. Степен образовања (пољопривредници, неквалификовани, квалификовани);
4. Стамбена обезбеђеност;

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Петровац на Млави:

1. Вишечлане породице са децом школског узраста;
2. Незапслени;
3. Породице са нерешеним стамбеним питањем;
4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета;
  - Самохране родитељи;
  - Жене
  - Породице чији је члан ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју
  - Роми



## Поглавље 5.

### Општи и специфични циљеви

#### ОПШТИ ЦИЉЕВИ:

Побољшати социјално-материјални положај избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Петровац на Млави путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу, што ће дугорочно посматрано допринети побољшању демографске ситуације у општини .

#### СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ :

1. У периоду од 2021 до 2025. године трајно решити стамбено питање за **10 избеглих породица** кроз програм **изградње стамбеног објекта за становање** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

2. У периоду од 2021 до краја 2025 трајно решити стамбено питање за најмање **10 породица** избеглих , интерно расељених лица повратника путем доделе **грађевинског материјала** за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

3. У периоду од 2021. године до 2025. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 2 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника , **откупом најмање 2 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

4. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 1 породица** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 1 монтажних кућа** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

5. У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **20 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

6. У периоду од 2015 до 2019. године организовати **програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.**



**Поглавље 6.  
Активности – задаци за реализацију ЛПА**

/приказани су у табелама/



## ПОГЛАВЉЕ 6

### Активности – задаци за реализацију Локалног плана акције за избегла и интерно расељена лица

**1. Специфични циљ:** У периоду од 2021 до 2025. године трајно решити питање за **10 избегличких породица** кроз програм изградње стамбеног објекта за **становање у заштићеним условима** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

Активности	Период реализације (од-до)	Резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери/партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора заинтересованих станара на основу Одлуке о додели локације за изградњу стамбене зграде и потписаног меморандума о разумевању	први квартал	Потписан уговор	Број и структура заинтересованих страна - потписница	+			Председник општине, донатори КИМРС	Повереник
1.2. израда пројектне документације и добијање потребних дозвола	први квартал	Прикупљена грађевинска документација, добијен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи	+			Одељење за привреду, урбанизам и друштвене делатности,	Повереник
1.3. Расписивање тендера и спровођење процедуре за	други квартал	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених понуђача на тендер, број пријављених понуђача који	+			Тендерска комисија,	Повереник



избор извођача радова урбанистички услови и дозволе			испуњавају услове тендера					
1.4. изградња објекта и инфраструктурно опремање	Од трећег до шестог квартала	Израђен објекат	Број и структура стамбених јединица	+	1.700.000 и грађевинска парцела	40.000.000	Извођач радова	КИРС
1.5. Формирање комисије за избор корисника	Други квартал	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	+			Председник општине	
1.6. Усвајање правилника и огласа	Други квартал	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума	+			Комисија	
1.7. расписивање и спровођење огласа	Други квартал	Расписан и спроведен оглас	Број и структура пријављених кандидата	+			Комисија	
1.8. избор корисника и формирање прелиминарне листе	Трећи квартал	Одабрани корисници за прелиминарну листу	Број корисника за прелиминарну листу	+			Комисија	
1.9. Израда и објављивање коначне листе	Трећи квартал	Одабрани корисници за коначну листу	Број корисника са коначне листе	+			Комисија	
1.10. потписивање уговора о становању и усељење	Четврти квартал	потписани уговори, подељени станове и усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених станова и усељених корисника	+			Председник општине, донатор, КИРС, корисник	КИРС, Центар за социјални рад
1.11. Мониторинг и	Континуирано праћење и	Прикупљени подаци о процесу реализације и	Прикупљених података,	+			Савет за миграције	Повереник, Центар за



евалуација	извештавање	оцењена успешност реализације	оставрен ниво постигнуча					социјални рад
------------	-------------	-------------------------------	--------------------------	--	--	--	--	---------------

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (1.1)**

**2. Специфични циљ:** У периоду од 2021. до краја 2025. трајно решити стамбено питање за најмање **10 породица** избеглих, интерно расељених лица повратника путем доделе **грађевинског материјала** за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери/партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
2.Аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторомд	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	+	Председник Општине и повереник за избеглице и миграције	Комесаријат, НВО и други донатори
2.2 Формирање Комисије, израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене понуде	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима				Комисија, Савет, Комесаријат	
2.3. Расписивање конкурса и пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве					
2.4. Обилазак објеката подносилаца Захтева	Трећи квартал	Посећене породице и обиђени објекти	Записник са лица места	+	-	-	Комисија	
2.5.	Трећи квартал	Извршен избор корисника	Записник и				Комисија	





Разматрање захтев аи одлучивање о избору корисника испоручиоца			Одлука					
2.6. Спровођење поступка јавне набавке з аиспуку грађевинског материјала	Четрвти квартал	Спроведен поступак јавне набавке и одређен испоручилац грађ. материјала	Записник и Одлука	+		-	Комисија и наручилав	
2.7. Закључивање уговора о додели гхарђевинског материјала	Четрти квартал	Закључен уговор	Потписани уговори	+	+	-	Корисник и други потписник уговора	
2.8. Испорука грађевинског материјала	Четврти и пети квартал	Испоручен грађевински материјал	Записник			-	10.000.000,00	Комисија и испоручилац
2.9. Праћење и уградња грађевинског материјала	Шести квартал	Праћење реализације и програма уградње	Квалитет и ниво одговорности					Повереник Комисија Корисници, Комесаријат, донатори
2.10. Извештавање о реализацији програма	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+		-	+	Повереник, Комисија КИРС

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (2.1)**



**3. Специфични циљ:** У периоду од 2021. године до 2025. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 2 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 2 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
3.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори
3.2. Фоирмирање Комисије и израда услова и критеријума за откуп	Други квартал	Формирана Комсија и сачињени услови и критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са условима и критеријумима	+	-	+	Комисија , савет и Комерсаријат	Донатор
3.3. расписивање конкурса и прикупљање пријава	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс ипредате пријаве	+	-	-	Комисија	
3.4. Обилазак сеоских домаћинстава које су корисници предложили	Трећи квартал	Посећене породице и обиђени објекти предложени за откуп	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
3.5. разматарње пријава и доношење одлуке о избору корисника помоћи	Четрвти квартал	Извршен одабир домаћинстава	Записник и одлука	+	-	+	Комисија и Савет	



3.6. закључивање уговора о купопродаји домаћинства	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	5.000.000,00	Корисник и други потписник уговора	
3.7. Усељавање у откупљена домаћинства	Пети квартал	Усељавање породица	Број усељених породица	+	-	-	Општина Петровац на Млави	
3.8. Свечана додела уговора	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	-	Општина	Корисници, КИРС, Донатори
3.9. Праћење реализације и оцене успешности програма`	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	+	Општина Повереник	КИРС

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора 3.1)**



**4. Специфични циљ:** У периоду од 2021 до 2025. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 1 породица** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 1 монтажних кућа** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
4.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори
4.2. Формирање комисије, израда услова и критеријума за одабир корисника	Други квартал	Формирана комисија и сачињени критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима	+	-	+	Комисија, Савет, КИРС	Донатор
4.3. Расписивање Конкурса ипријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљање пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве	+	-	+	Комисија	



4.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	-	Комисија	
4.5. разматарње захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен избор корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	
4.6. Спровођење јавне набавке за испоруку	Четврти квартал	Сprovedена јавна набавка и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	-	8.000.000,00	Комисија и испоручилац	
4.7. Постављање монтажних кућа	Четврти квартал	Постављање куће	Записници, збринуте породице	+	-	+	Комисија и испоручилац	
4.8. Потписивање уговора са корисницима и усељење	Четврти квартал	Закључен уговор, корисници усељени	Потписан уговор	+	-	+	Општина Петровац на Млави	
4.9. Медијска промоција програма	Пети квартал	Свечаност, присуство медија,	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	+	Општина Петровац на Млави	



4.10. Извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	-	Општина Петровац на Млави	
----------------------	---------------	-------------------------------	---	---	---	---	------------------------------	--

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (4.1)**



**5. Специфични циљ:** У периоду од 2021 до 2025. године доделити најмање **20 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходовне активности**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
5.1. аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори
5.2. формирање комисије и дефинисање критеријума	Други квартал	Формирана комисија и дефинисани критеријуми за одабир корисника	Решење о формирању комисије и конкурсна документација	+	-		Комисија Савет,КИРС	
5.3. расписивање конкурс аи пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешћена конкурс и предате пријаве	+	-	+	Комисија	
5.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
5.5. Разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен одабир корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	Повереник Локална самоуправа ЦСР,ЦК





5.6. Спровођење поступка јавне набавке за испоруку добара	Четврти квартал	Спроведен поступак јавне набавке и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	300.000,00	6.000.000,00	Комисија и наручилац	
5.7. Закључивање уговора о додели помоћи	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	+	Корисник и други потписник уговора	
5.8. Испорука добара и контрола употребе	Пети квартал	Испоручен ароба	Записник	+	-	+	Комисија и испоручилац	
5.9. Свечана додела	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+			Општина Петровац на Млави	
5.10. извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврд ао наменски утрошеним средствима	+			Општина Петровац на Млави	

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (5.1)**



**6. Специфични циљ:** У периоду од 2021 до 2025. године организовати програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
6.1.Индетификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације	Први квартал	Индетификоване потребе за одређеним занимањима и израда програма преквалификације	Број и врста дефицитарних занимања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС
6.2. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Први квартал	Одржане најмање две презентације са потенцијалним корисницима, оглашен јавни позив	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС, медији
6.3 Формирање комисије	Други квартал	Комисија формирана	Састав Комисије	+	10.000,00	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС
6.4.Усвајање правилника	Други квартал	Правилник усвојен	Садржај правилника	+	-	+	Комисија	Повереник за избеглице и миграције
6.5. расписивање јавног позива	Други квартал	Јавни позив расписан	Садржај и позив расписан	+	-		Комисија	Повереник ; НЗС



6.6. избор корисника	Други квартал	Корисници одабрани	Број корисника	+	-	-	Комисија	Повереник, НЗС
6.7. Припрема распореда обуке	Трећи квартал	Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број кандидата по занимањима, време реализације обуке по занимањима	+	-	-	Комисија, НЗС	Повереник, општина Петровац на Млави
6.8.Реализација програма обуке	Трећи квартал	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације. Обука успешно завршило најмање 30 полазника	Број и врста реализованих обука	+	150.000,00	2.850.000,00	Општина Петровац на Млави	НЗС
6.9.информација о послодавца о новим кадровима	Четврти квартал	Одржани састанци са послодавцима из одговарајућих привредних области	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршили обуку	+	-	-	Општина Петровац на Млави	НЗС, привредници, медији
6.10.Праћење реализације и оцене успешности програма	Континуирано	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација	+	-	-	Општина Петровац на Млави	КИРС

**Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (6.1)**



## Поглавље 7 Ресурси - буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Петровац на Млави у периоду од 2021-2025. године бити укупно потребно око 72.000.000,00 динара.

Средства за реализацију овог Плана биће обезбеђена из различитих извора:

- Учешће локалне самоуправе ,како новчано , тако што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са урађеном инфраструктуром;
- Донаторски фондови;
- Други доступни извори.

У реализацији овог Плана , полазиће се од индентификовања и коришћењу свих већ постојећих ресурса у локалној заједници ( људски и материјални), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.

## ПОГЛАВЉЕ 8.

### Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Петровац на Млави обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП.

**Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а**, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих, интерно арсељених лица и повратника (Савет) који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРП у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формиран у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Радне групе о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.



Детаљне годишње планове за наредни период, након 2016. год. припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати општинско веће општине Петровац на Млави.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



## ПОГЛАВЉЕ 9.

### Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2021-2025. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Петровац на Млави. Финална евалуација обавиће се на крају 2025. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
  - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
  - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
  - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
  - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

**Методe и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Општинска радна група ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е).

Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.







**Сви путеви воде ка нама, добродошли!!!**

**Општина Петровац на Млави је мала општина,  
окољена пријатним амбијентом  
где постоје услови за  
развој и напредак у свим сегментима живота.**

**Ми знамо куда желимо  
да идемо и сваки пут ће нас тамо одвести.**



На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/2014 - др.закон и 101/2016 и 47/2018) и члана 40. Статута општине Петровац на Млави (“Службени гласник општине Петровац на Млави“ број. 2/2019), Скупштина општине Петровац на Млави на седници одржаној дана 29. марта 2021. године донела је

**ОДЛУКУ**  
**О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА И УНАПРЕЂЕЊЕ**  
**ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА, ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ**  
**СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА АЗИЛА И МИГРАНАТА У ПОТРЕБИ БЕЗ**  
**УТВРЂЕНОГ СТАТУСА У ОПШТИНИ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ**  
**у периоду 2021-2025. година**

**Члан 1.**

**УСВАЈА** се Локални акциони план за решавање питања и унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији општине Петровац на Млави у периоду 2021-2025. година.

**Члан 2.**

Део средства за имплементацију Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Петровац на Млави у периоду 2021-2025. година, биће предвиђен буџетом општине Петровац на Млави а део средстава биће обезбеђен од донатора.

**Члан 3.**

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику општине Петровац на Млави".

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ МЛАВИ**

Број: 020-47/2021-02

Датум: 29.03.2021. године

ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ

  
ПРЕДСЕДНИК  
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ  
Миланче Аћимовић

## О б р а з л о ж е њ е

У Петровцу на Млави тренутно привремени боравак има још троје избеглих из бивших Република СФРЈ са признатим статусом избеглице, око 300 лица која су добила држављанство Републике Србије и 70 интерно расељених лица са простора КиМ. Већима од њих је, кроз реализацију претходних ЛАП-ова, решила своја стамбена и егзистенцијална питања (то се превасходно односи на лица која су избегла из бивших Република СФРЈ), међутим постоје и они која своја стамбена и егзистенцијална питања нису остварили. Реализацијом зацртаних циљева у оквиру овог ЛАП-а трудиће се да и они добију свој кров над главом и економски се оснаже,

Међународна организација за миграције ИОМ у сарадњи са локалним заједницама општина и градова иницирала је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица.

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица.

Основни циљ примене Локалних планова јесте да дефинише циљеве који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и укључивање у све сегменте живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Општи циљ Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по реадмисији, који финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ), да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Локални План је заснован на кључним принципима и садржи основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији уз подршку централних и локалних власти. Он се заснива на побољшању стамбених услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији, побољшавању запошљавања, услова школовања, социјалних услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији, као и сређивању и урбанизацији општине.

Све ове активности би требало да се спроведу у општини Петровац на Млави од 2021 до 2025, што ће довести до побољшања и унапређења положаја ове групације у локалној заједници.

Из свега изнетог предложено је доношење напред наведене Одлуке.