

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 – други закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018) и члана 40. став 1. тачка 6. Статута општине Пландиште („Сл. лист општине Пландиште“, бр. 30/2018), Скупштина општине Пландиште, на седници одржаној 05.12.2019. године, донела је

ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ
ЗА ПЕРИОД 2019. – 2023. ГОДИНЕ

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Пландиште за период 2019-2023. године.

Члан 2.

Саставни део ове одлуке је Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Пландиште за период 2019-2023. године.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Пландиште“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ПЛАНДИШТЕ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 011-27/2019-I
Дана: 05.12.2019. године
П Л А Н Д И Ш Т Е



ОПШТИНА ПЛАНДИШТЕ



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ ЗА ПЕРИОД ОД 2019.-2023. ГОДИНЕ

С А Д Р Ж А Ј:

Увод	3
Уводна реч председника општине	4
Шта је локални акциони план за унапређење положаја миграната	5
Одлука скупштине општине пландиште о усвајању лап за унапређење положаја миграната.....	9
Захвалност учесницима у изради ЛАП за унапређење положаја миграната	10
Терминологија	11
Сажетак/резиме	12
Поглавље 1. Основни подаци о општини Пландиште	14
Поглавље 2. Подаци о мигрантима на територија општини Пландиште	32
Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци	36
Поглавље 4. Приоритетне циљне групе	43
Поглавље 5. Општи и специфични циљеви	44
Поглавље 6. Активности	45
Поглавље 7. Ресурси/ буџет	51
Поглавље 8. Аранжмани за примену	52
Поглавље 9. Праћење и оцена успешности	54

УВОД

У Општини живи, по попису из 2011. године, 11.336 становника, а кроз активности повереништва за избеглице и миграције Општине, регистровано је око 326 избеглих и 0 интерно расељених лица, што је 2,88 % укупног броја грађана и грађанки. Додатни проблем Општине су нехигијенска и неформална насеља која су изложена проблему честих миграција, а карактерише их и висок степен сиромаштва људи који у њима живе. Имајући у виду број људи који се третирају као избегла, интерно расељена лица, и повратници по споразуму о реадмисији, недовољан степен интеграције ове групације, као и услове у којима живе, Општина је изразила спремност да учествује у решавању њихових проблема кроз дефинисање новог Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната за период 2019. до 2023. године. С обзиром на промене у кретањима на пољу миграција и значајан број миграната у потреби без утврђеног статуса и тражиоца азила, овај акциони план ће укључити и проблеме са којима се ове категорије суочавају као и циљеве које ће општине тежити да досегну у вези са побољшањем њиховог положаја као и подизањем капацитета Општине да се суочава са изазовима које доносе миграциони токови у наведеном периоду.

Локалним акционим планом, Општина жели да допринесе повећаној интеграцији и смањењу сиромаштва избеглих и интерно расељених лица, као и повећању знања и грађанске свести становника неформалних и нехигијенских насеља на територији Општине. Општина истовремено показује спремност за реализацију пројеката и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. У досадашњим активностима препозната је воља свих заинтересованих страна за решавање претходно наведених проблема, али и недовољни појединачни капацитети и ресурси. Обједињавањем свих релевантних актера у локалној заједници, кроз формирани Савет за управљање миграцијама и трајна решења, ствара се могућност за координацију и активно праћење проблема, као и за реализацију циљева локалног акционог плана. Коначни циљ, коме се приближавамо кроз овај локални акциони план, а коме се у свом деловању увек тежи, су једнаке шансе и могућности и једнака права свих грађана и грађанки који живе на територији Општине.

Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

Управљање миграцијама је комплексан процес који захтева правовремен, усмерен и кохерентан одговор свих структура и пружалаца услуга, те је циљ Општине да континуирано и уз подршку свих заинтересованих страна ради на побољшању својих капацитета како би се све активности реализовале уз пуно поштовање људских права и у најбољем интересу најугроженијих миграната и тражиоца азила.

С обзиром да примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе, Општина учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота миграната на својој територији. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ



Локална самоуправа чини напоре и предузима низ мера усмерених на унапређењу квалитета живота својих грађана у области здравства, образовања, спорта, културе, социјалне заштите, побољшању инфраструктуре, привлачењу нових инвеститора, како домаћих тако и страних, с циљем отварања нових радних места и запошљавања, те подизања животног стандарда својих грађана.

Све четири циљне групе: избегла, интерно расељена лица, повратници по основу споразума о реадмисији, тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса, у великој мери суочене су са проблемима незапослености, сиромаштва, а највише стамбеним проблемима. Локална самоуправа у Пландишту изражава апсолутну спремност да активно и ефикасно приступи решавању проблема ове популације, кроз дефинисање Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период од 2019. до 2023. године.

Локалним акционим планом, у складу са својим надлежностима и постојећим буџетским средствима општина Пландиште жели да допринесе повећаној интеграцији избеглих, интерно расељених лица и повратника у локалну заједницу, те смањењу сиромаштва, односно побољшању социјално-економског положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса кроз реализацију пројеката и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. У досадашњим активностима препозната је воља свих заинтересованих страна за решавање претходно наведених проблема.

Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ формираног Савета за управљање миграцијама и трајна решења, стварају се могућности за активно и координирано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз реализацију постављених циљева. Општи циљ, постављен Локалним акционим планом, а коме општина Пландиште у свом деловању увек тежи, су једнаке шансе и могућности и једнака права свих грађана који живе на њеној територији.

У Пландишту, _____ 2019.г

Председник Општине
Јован Репач, мастер економиста

ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА

Основне одредбе

У овом документу под процесом Локалног акционог планирања за унапређење положаја миграната, подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у локалној заједници и планирању и реализацији Локалног акционог плана (у даљем тексту: ЛАП) за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951) **избеглица**¹ је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Статус избеглице у Републици Србији, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 - СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10).

Интерно расељена лица² (у даљем тексту: ИРЛ) су она које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Повратник по основу споразума о реадмисији³ (у даљем тексту: повратник) је држављанин Републике Србије за чији повратак је надлежни орган дао сагласност по основу споразума о реадмисији које је закључила Република Србија. То су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравила (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земље порекла, на основу потписаног споразума о реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије.

¹ (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

³ http://www.parliament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi_zakona/3118-12Lat.pdf

Споразум између Републике Србије и Европске уније о реадмисији лица која незаконито бораве који је ступио на снагу 01. јануара 2008. године, уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице.

Спречавање нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по основу Споразума о реадмисији су један од услова за стављање Републике Србије на Белу шенген листу.

У циљу испуњавања својих обавеза Влада Републике Србије усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године, („Службени гласник РС“, број 15/09). Усвојен је и Акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. године.

Тражиоци азила⁴/лица која траже азил су лица која поднесу захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука. То значи да су та лицаскладу са важећом законском регулативом, на територији Републике Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су на територију Републике Србије ушли из суседних земаља, а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године, основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

То ћемо остварити ангажовањем капацитета свих социјални актера у заједници у планирању и примени плана.

Локални акциони план за решавање проблема избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Пландиште, настао је као резултат учешћа у Пројекту “Јачање капацитета и пружање помоћи у решавању избегличке кризе” и “Јачање капацитета Савета за миграције за управљање азилом кроз израду и реализацију Локалних акционих планова” (Danish Refugee CoCouncil пројекат).

Општи циљ пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглица, интерно

⁴ Закон о азилу, члан 2. („Сл.гласник РС“, бр. 109/2007)

расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

Пројекат је финансиран од стране амбасада Данске у Србији.

Стратешки оквир ЛАП-а одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним у сету докумената донетим на националном и локалном нивоу а од значаја су за управљање миграцијама. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај ЛАП узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике.

Креирање и спровођење ЛАП-а за унапређење положаја миграната овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне укључености осетљивих друштвених група.

ЛАП се доноси на период од пет година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у Општини, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални–спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности
- Партиципативан–укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја миграната као и примајуће заједнице
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука

Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници. За потребе процеса прикупљања и анализе основних података о положају миграната у Општини, коришћени су следећи извори: званични статистички подаци, подаци из Комесаријата за избеглице, Општинског повереника за избеглице, резултати анкета и интервјуа, извештаја и докумената који се налазе у Општинској управи Пландиште, подаци из Црвеног крста Пландиште, Центра за социјални рад Пландиште, Дома за душевно оболела лица „1.октобар“ Стари Лец, невладиних организација и удружења и других.

У складу са чланом 12. Закона о управљању миграцијама формиран је локални савет за управљање миграцијама (у даљем тексту: Савет за миграције) ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама на територији Општине.

Савет за миграције чине представници/це локалне самоуправе као носиоци процеса и формални доносиоци овог документа, укључујући повереника за избеглице и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграција. Улога и надлежност Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије као и органе

управљања Општине о миграционим кретањима на територији Општине

- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција, размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања
- активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначни текст документа и предлаже га органима управљања на усвајање
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратника и миграната
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана
- унапређује сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке
- предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији Општине у складу са Законом о управљању миграцијама

Принципи у изради ЛАП:

- Отворене „транспарентне“ консултације у припремању плана
- Демократско одлучивање
- Дугорочна перспектива
- Ефикасност (економичност)
- Реалистички приступ и једнакост у доступности и пружању услуга
- Партнерски приступ у развоју услуга
- Мултидисциплинарни и међусекторски приступ
- Специфични, мерљиви, реални и остварљиви циљеви

Принципи услуга:

- Активно учешће грађана
- Одрживост пружања услуга
- Једнакост и "фер" односи у доступности и пружању услуга
- Партнерски односи у пружању услуга

**ОДЛУКА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ О УСВАЈАЊУ ЛАП ЗА
УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА**

На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 – други закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018) и члана 40. став 1. тачка 6. Статута општине Пландиште (Сл. лист општине Пландиште бр. 30/2018), Скупштина општине Пландиште, на седници одржаној 05.12.2019. године, донела је

**ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ
ЗА ПЕРИОД 2019 – 2023. ГОДИНЕ**

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Пландиште за период 2019-2023. године.

Члан 2.

Саставни део ове одлуке је Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Пландиште за период 2019-2023. године.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Пландиште“.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ПЛАНДИШТЕ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 011-27/2019-I
Дана: 05.12.2019. године
ПЛАНДИШТЕ

**ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ**
Ендре Сабо, маг.инж.менаџм.

ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ИЗРАДИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА

Општинско веће општине Пландиште је формирало Савет за управљање миграцијама и трајна решења на седници одржаној 01. марта 2017. године као своје стручно саветодавно радно тело који броји шест чланова. Општински повереник за избеглице члан је по функцији и обавља послове секретара Савета.

Задатак овог радног тела је осмишљавање, израда и реализација Локалног акционог плана са циљем пружања подршке избеглицама, интерно расељеним лицима, повратницима, мигрантима и тражиоцима азила са подручја општине Пландиште.

Бр.	Име и презиме	Функција у Савету	Струка	Функција
1.	Јован Репац	председник	мастер економиста	Председник општине
2.	Горан Донеvски	члан	дипломирани економиста	Заменик председника Општине
3.	Олга Димитровски	чланица	дипломирани политиколог	Начелница Одељења за друштвене делатности и за послове органа општине
4.	Ђурђевка Тафра	чланица	дипломирани дефектолог	Директорка Центра за социјални рад Пландиште
5.	Горан Мајсторовић	члан	професор разредне наставе	Начелник Полицијске станице Пландиште
6.	Милица Гријак	чланица	економски техничар	Повереник за избеглице

Остали актери укључени у сам процес Локалног акционог планирања су представници различитих институција од општинског преко покрајинског до Републичког нивоа, Комесаријат за избеглице, Црвени крст Пландиште, Завичајно удружење Крајишника „Никола Тесла“ Пландиште, Центар за социјални рад, Општинска управа, Национална служба за запошљавање, Републички завод за статистику, Дом за душевно оболела лица „1. октобар“ Стари Лец, Полицијска станица Пландиште, и други.

У различитим фазама рада стручну подршку у процесу локалног акционог планирања и изради самог документа пружио је Комесаријат за избеглице Републике.

ТЕРМИНОЛОГИЈА

Ради лакшег разумевања овог документа у наставку издвајамо термине и изразе са њиховим значењима:

ЛАП	Локални акциони план
Избеглице	Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или збогполитичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу
ИРЛ	Интерно расељеналица су она лица која су била присиљена да напусте своје домове, али су остали у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.
Повратник	Према Споразуму о реадмисији са ЕУ, повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.
Реадмисија	По дефиницији реадмисија представља присилно или добровољно враћање лица која неосновано бораве на територији одређене државе у земљи њиховог порекла. У већини случајева реч је о одбијеним тражиоцима азила, али постоје и други случајеви, попут оних којима је истекла виза и сл.
Мониторинг	Мониторинг је систематска, стална и непрекидна процена напретка пројекта током одређеног временског периода у односу на његова планирана улагања, активности и исходе. Мониторинг подразумева процену напретка у односу на исход који се очекује од циљне групе.
КИРС	Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије
ЈЛС	Јединица локалне самоуправе
СУМТР	Савет за управљање миграцијама и трајна решења општине Пландиште
ОВ	Општинско веће општине Пландиште
СО	Скупштина општине Пландиште
ОУ	Општинска управа општине Пландиште
ЦСР	Центар за социјални рад општине Пландиште
Евалуација	Оцењивање или евалуација је процењивање неке вредности или појаве по неком утврђеном критеријуму или стандарду. То је процена унапред пројектованих и планираних активности неких појединаца, група или институција и њихових

результата. Евалуација није само завршна процена неког пројекта или програма, већ може бити и процена у свим фазама планирања и активности.

САЖЕТАК/РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја миграната је документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и унапређење животних услова интерно расељених лица, као и за реинтеграцију повратника у локалну заједницу, збрињавање миграната у потреби без утврђеног статуса и тражилаца азила.

По последњем попису 2017. године, регистровано је 326 избегла лица. Од потписивања Споразума о реадмисији с ЕУ 2007. године, - у општину Пландиште вратила су се три држављана Србије који нису имали, или су изгубили основ боравка.

По подацима из анкете спроведене од јуна до краја септембра 2012. године евидентирано је 112 избегличке породице са укупно 326 чланова. Интерно расељених породица више нема. Статус избеглица има укупно 2 лица.

Основни проблеми с којима се сусрећу избеглице, ИРЛ и повратници у општини Пландиште су стамбено питање, збрињавање и друштвена интеграција, затим приступ здравственој и социјалној заштити, као и висок проценат незапослених.

Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације, активностима које су усмерене на стамбена решења, нарочито откуп домаћинстава с окућницом.

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба свих наведених категорија миграната на територији општине Пландиште, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи **општи циљ**:

Побољшати социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Пландиште решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

У оквиру наведених општих циљева, акционим планом утврђује се низ оперативних задатака:

СЦ 1: у периоду 2019 – 2023. године стамбено збринуту најмање 10 породица избеглица и повратника откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом, а у складу са мерама популационе политике општине Пландиште;

СЦ 2: у периоду 2019 – 2023. године, побољшати услове становања за најмање 15 породица избеглица и повратника, обезбеђивањем средстава за грађевински материјал за адаптацију или завршетак започете изградње стамбеног објекта;

СЦ 3: у периоду 2019 – 2023. године, економски оснажити најмање 30 породица избеглица, и повратника кроз програме програме доходовних активности;

СЦ 4: У периоду од 2019 - 2023. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремање дечјих и спортских игралишта

СЦ 5: У периоду од 2019 - 2023. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба;

СЦ 6: У периоду од 2019 - 2023. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

Процењује се да ће за реализацију локалног плана у периоду 2019 – 2023. године бити потребно око 26.800.000,00 динара. Део потребних средстава обезбедиће општина (5% од укупних средстава), активирањем већ постојећих и издвајањем додатних ресурса, а остала недостајућа средства, прибавиће се од надлежних министарстава Владе Републике Србије, донаторских и других извора финансирања.

ПОГЛАВЉЕ 1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ ПЛАНДИШТЕ

ТЕРИТОРИЈАЛНИ ПОЛОЖАЈ



Површина општине Пландиште је 383 km², што чини 1,8% површине АП Војводине. Општина је по попису из 2011. године имала 11.336 становника у 14 насеља. Број становника по насељима је следећи:

Територија општине Пландиште се налази у југоисточном делу АП Војводине, тачније у источном делу Баната. Простире се између границе са суседном Румунијом на истоку, општине Сечањ на северу, општине Алибунар на западу и Вршац - на југу.

Може се рећи да је цела територија Општине део типичне банатске равнице, са разликама између апсолутних висина које износе око 15 m. Нижи делови се налазе у Алибунарској и Иланџанској депресији, а виши на језерско-лесној тераси. Најнижа тачка (74,6 m) се налазина потезу Липтај у атару Јерменовци (Иланџанска депресија). Највиша тачка (89,5 m) се налази на језерско-лесној тераси на потезу Визурин (североисточно од Маргите). Преовлађују висине између 76 m и 79 m.

Ако положај општине посматрамо у односу на педолошку структуру, онда се може рећи да исти није повољан.

На овом терену је заступљено 6 типова односно 12 подтипова земљишта. Преко 4/5 територије Општине је под ритским земљиштем. Подручје Општине у односу на важније комуникације има релативно повољан положај. Кроз Општину пролази државни пут првог реда, на релацији Зрењанин- Сечањ-Пландиште-Вршац.



Централно место (основни модификатор) орографских, педолошких, вегетационих карактеристика) у рељефу Пландишта заузима систем каналске мреже са дужином од 990,50 km и густином каналске мреже од 26 m/ha. Све три реке Брзава, Моравица и Ројга, које иначе извиру у Румунији су каналисане, своје токове завршавају у Општини, односно припадају сливу ХС ДТД. Укупна дужина ова три тока износи 44 km.



СТАНОВНИШТВО

Анализа демографског развоја насеља општине Пландиште извршена је на основу званичних статистичких података пописа становништва у периоду 1948-2011. године. Општина Пландиште припада подручјима са просечном густином насељености мањом од 50 становника на 1 km², тачније свега 30 ст/km² и спада у најређе насељена подручја Војводине.

Према последњем попису становништва 2011. године, у 14 насеља општине Пландиште живи 11.336 становника, од чега центру општине живи 33,7%. Дистрибуција становништва према величинским категоријама ових 14 насеља указује да је просечна популациона величина 810 становника. Једанаест од 14 насеља ове општине има мање од 1000 становника, док је два насеља у величинској категорији од 1001-3000 становника, а општински центар је у категорији од 3001-5000 становника.

Анализа кретања укупног броја становника општине Пландиште, за период од 1948- 2011. године, указала је на тренд пада укупног броја становника, по просечној годишњој стопи од -0,7%, тј. популациона величина перманентно опада од пописа 1961. год. Посматрано по насељима, сва насеља бележе пад укупног броја становника, осим општинског центра, а према резултатима последњег пописа и у општинском центру такође опада број становника (само у Старом Лецу је незнатан пораст становника због установе за смештај душевно оболелих лица).

Анализа миграционих кретања извршена је на основу података пописа 2011. године.

Према тим подацима учешће аутохтоног становништва је 52,5%, а највећи број становника досељен је из других општина, односно република и држава.



Мере популационе политике које Општина спроводи су:

- Материјална подршка незапосленим породиљама – накнада за новорођену децу
- Подршка породицама да остваре жељени број деце - мера подршке рађању по рођеном детету
- Канцеларија за смањење сиромаштва - Стварање позитивне друштвене климе за унапређење положаја социјално осетљивих грађана општине, базиране на солидарности и информисаности ширег грађанства и активној партиципацији у решавању сопствених проблема социјално угрожених категорија становништва кроз социјално укључивање корисника новчане социјалне помоћи у области социјалне заштите запошљавања и здравља

- Побољшања квалитета живота старих лица унапређењем дневне услуге у заједници „Помоћ у кући“
- Бесплатна ужина за све ученике
- Побољшање квалитета живота младих и деце обезбеђивањем услова за школовање-регресирање превоза од 100% до 50% у зависности од степена социјалне и материјалне угрожености за ученике средњих школа који свакодневно путују и који викендом путују.

Табела 1: Број становника по насељима по попису из 2002. год. и 2011. год.

Општина Пландиште	Површина К.О. (ха)	Број становника 2002	Број становника 2011
Банатски Соколац	1.287,81	366	274
Барице	2.968,26	598	516
Велика Греда	3.857,47	1.374	1.158
Велики Гај	3.323,07	790	560
Дужине	958,77	219	147
Јерменовци	3.072,87	1.033	905
Купиник	2.256,69	349	238
Лаудоновац	К.О.	24	21
Маргита	4.174,72	1.047	924
Марковићево	819,70	216	160
Милетићево	1.797,44	622	497
Пландиште	4.537,17	4.270	3.825
Стари Лец	4.553,76	1.094	963
Хајдучица	4.706,16	1.375	1.150
Укупно	38.313,89	13.377	11.336

По првим резултатима пописа становништва, домаћинстава и станова у Републици Србији у 2011. години општина Пландиште има 11 336 становника што је у процентима мање у односу на 2002. годину 15,26%.

Број избеглица на територији општине Пландиште је 326 лица односно 112 породица. Тренутно на територији Општине нема ИРЛ и повратника.

ПОЛНА СТРУКТУРА

Укупан број становника према полу у пет пописних година

Табела 2: Полна структура становника

Година	Укупан број становника	Број мушкараца	%	Број жена	%	Број жена на 100 мушкараца
1971	17.882	8.925	49,9	8.957	50,1	100,3
1981	16.138	8.001	49,6	8.134	50,4	101,6
1991	14.581	7.261	49,8	7.320	50,2	100,8
2002	13.377	6.629	49,5	6.748	50,4	101,2
2011	11.336	5.682	50,1	5.654	49,9	99,5

Константно присутан негативан тренд природног прираштаја (смањење броја најмлађих и повећање броја старијих) у укупној структури становништва врши и вршиће велики притисак на систем социјалне заштите.

Како би се смањио негативан тренд природног прираштаја Општина је увела следеће мере популационе политике:

1. Једнократна помоћ у износу од 10.000,00 свим породицама у којима се роди дете;
2. Бесплатан боравак у предшколској установи за треће и четврто дете по реду рођења;
3. Родитељски додатак незапосленим породиљама, месечно по 10.000,00 динара у трајању од годину дана.

СТАРОСНА СТРУКТУРА ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ ПРЕМА СТАРОСНИМ ГРУПАМА НА ПОПИСИМА 2002/2011

Табела 3: Старосна структура становништва према старосним групама

Старосна група	Број 2002	%	Број 2011	%
0-4	577	4,3	345	3,0
5-9	693	5,2	511	4,5
10-14	737	5,5	559	4,9
20-24	758	5,7	594	5,2
25-29	754	5,6	588	5,1
30-34	789	5,9	651	5,8
35-39	685	6,5	690	6,0
40-44	989	7,4	739	6,5
45-49	1.165	8,7	831	7,3
50-54	996	7,4	962	8,5
55-59	678	5,1	1092	9,6
60-64	838	6,3	895	7,9
65-69	996	7,4	564	5,0
70-74	853	6,4	627	5,5
75 и више	549	4,1	590	5,2
80-84	227	1,7	325	2,9
85 и више	65	0,5	130	1,1
УКУПНО:	13.377	100,0	11.336	100,0

Табела 4: Становништво старо 15 и више година према школској спреми и полу

Школска спрема	Укупно	Без школске спреме	Непотпуно основно образ.	Основно образ.	Средње образ.	Више образ.	Високо образ.	Непознато
Укупно	9921	416	1386	2739	4627	358	373	22
мушкарци	4980	137	484	1307	2654	184	200	14
жене	4941	279	902	1432	1973	174	173	8

Посматрано према полу, жене су укупно гледано лошије образовне структуре од мушкараца. Двоструко је већи број жена које су без школске спреме од мушкараца. Такође, жена са непотпуним образовањем је 902 а мушкараца 484.

Изложене чињенице показују нам да образовна структура становништва није најбоља – испод је републичког просека који и сам није нарочито повољан. Нарочито је незадовољавајућа образовна структура женске популације.

БРОЈ И СТРУКТУРА ДОМАЋИНСТАВА

Тренутно на територији ове Општине живи 2236 лица старијих од 65 година живота. Такво стање погоршава социјалну ситуацију и захтева планирање додатних средстава у буџету Општине, за пружање помоћи (једнократне новчане помоћи, помоћ у кући и друго), за стара лица без породичног старања (тзв. самачка домаћинства).

НАЦИОНАЛНА СТРУКТУРА

Национална и етничка структура становништва је хетерогена (20 нација и етничких група) са претежним учешћем Срба и значајним учешћем Мађара, Македонаца, Румуна, Словака и Рома.

Табела 4: Национална и етничка структура становништва општине Пландиште у периоду 1900/2011

НАРОД	1900	1910	1921	1931	1948	1953	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Срби %	2.188	2.498	2.599	7.467	9.405	9.603	10235	9.278	7.978	7.050	7.540	5868
	14,1	15,5	16,2	39,1	48,9	49,2	52,6	51,9	49,4	48,3	56,4	51,8
Мађари %	3.603	4.159	4.036	3.087	3.731	3.526	3.244	2.856	2.199	1.792	1.619	1280
	23,2	25,8	25,1	16,2	19,4	18,1	16,7	16,0	13,6	12,3	12,1	11,3
Македонци %	0	0	0	0	0	0	0	0	1.480	1.519	1.297	1042
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9,2	10,4	9,7	9,2
Румуни %	2.520	2.613	2.538	2.313	2.208	2.342	2.322	2.199	1.814	1.404	965	784
	16,2	16,1	15,8	12,1	11,5	12,0	11,3	12,3	11,2	9,6	7,2	6,9
Словаци %	590	782	735	959	1.017	1.033	1.054	1.059	862	827	725	616
	3,8	4,9	4,5	5,0	5,3	5,3	5,4	5,9	5,3	5,7	5,4	5,4
Југословени %	0	0	0	0	0	0	0	0	1.071	863	300	16
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,6	5,9	2,2	0,1
Роми %	0	0	0	0	0	0	0	0	0	216	269	281
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	2,0	2,5
Неопређени %	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	241	1027
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8	9,1
Непознати %	0	0	0	0	0	0	0	0	0	473	117	172
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,2	0,9	1,5
Хрвати %	33	50	43	44	188	185	169	118	96	58	69	34
	0,2	0,3	0,3	0,2	1,0	0,9	0,9	0,7	0,6	0,4	0,5	0,3
Словенци	0	0	0	0	0	0	0	0	81	92	62	29

%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,6	0,5	0,2
Остали	162	232	166	187	2.283	2.814	2.400	2.327	520	253	46	25
	%	1,1	1,4	1,0	1,0	11,9	14,4	12,3	13,0	3,4	1,7	0,3
Немци	6.417	5.776	5.974	5.040	0	0	0	0	0	0	32	26
	%	41,4	35,9	37,1	26,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
Бугари	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	16
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
Црногорци	0	0	0	0	391	27	31	45	37	42	20	12
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,1
Муслимани	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14	7
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Буњевци	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	8
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Албанци	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	5
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Русини	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,05
Регионална припадност	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	83
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,05
Руси	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,01
Бошњаци	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,007
Украјинци	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	5
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,007
Чеси	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,007
УКУПНО:	15.513	16.109	16.091	19.097	19.223	19.530	19.455	17.882	16.138	14.581	13.377	11.336
%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

У општини Пландиште образована је Комисија за популациону политику као стално радно тело Општинског већа општине Пландиште која иницира програме и мере за спровођење популационе

политике са циљем побољшања лоше демографске ситуације. Скупштина општине Пландиште донела је Одлуку о остваривању права на родитељски додатак незапосленим породицама по којој од рођења до годину дана детета у припада новчана помоћ у висини од 10.000,00 динара и Одлуку о једнократној новчаној помоћи у свим породицама у којима се роди дете у износу од 10.000,00 динара.

Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације, активностима које су усмерене на стамбена решења, нарочито откуп домаћинства са окућницом.

ПРИВРЕДНА ДЕЛАТНОСТ

Дужи низ година, након периода привредне рецесије, у разним стратешким и оперативним документима забележена су негативна привредна кретања, како на републичком и покрајинском тако и на локалном нивоу. Значајни напори и средства су одвојена за преламање криве привредног пада у привредни раст. На националном нивоу блага, али позитивна кретања су очигледна. Дошло је време када је потребно, нарочито на општинском нивоу, сагледавати у којем правцу и којим путем се „крече” Република и Покрајина и постигнуте резултате на локалном нивоу упоређивати са поменути, у циљу достизања и надмашивања ширих регионалних кретања. У периоду које долази је недопустиво и економски и друштвено неодрживо заостајање за кретањима окружења, те је стога потребно константно учење, прилагођавање, планирање и деловање, тј. метафорички речено „трчати да би се стајало у месту“. У наредном периоду ће неминовно доћи до прерасподеле позиција успешних и неуспешних општина, у зависности од преузетих активности на локалном нивоу.

Инвентивније, предузимљивије и општине спремне на стратешко размишљање преузеће примат развијених и своју спиралу привредног и друштвеног развоја подићи ће на виши ниво. Због тога је неопходно константно преиспитивање тренутне позиције ради дефинисања исправних будућих акција, тако да се анализа стања економских индикатора заснива на тим принципима.

КРЕТАЊЕ ДОМАЋЕГ ДРУШТВЕНОГ БРУТО ПРОИЗВОДА

С обзиром да се подаци за БДП (брuto друштвени производ) у оквиру званичне статистике Републике Србије, воде само на нивоу Републике у целини, основни економски индикатори на нивоу округа и општина су друштвени производ и народни доходак. Иако је, са становишта ефикасне економске анализе, друштвени производ адекватнији индикатор, јер представља реалну економску категорију, недостатак релевантних података у сталним ценама за дужи временски период, усмерио је акценат анализе стања на анализу народног дохотка, који представља новостворену вредност у току године, као индикатора локалних економских кретања.

Анализа структуре народног дохотка истиче два кретања: високо учешће примарног сектора, и то пре свега пољопривредне производње и низак степен дисперзије народног дохотка по гранама.

Са упоредном анализом поменута кретања се јасније уочавају и указују на нужност јачања прерађивачког, тј. секундарног сектора, нарочито у делу прераде пољопривредних производа.

Поред тога, и развијање терцијалног сектора локалне привреде представља приоритет у дефинисању развојних праваца.

Бруто домаћи производ у Републици Србији за први квартал 2018. године износио је 1.046.710,9 РСД. (извор: Републички завод за статистику)

Не располаже се подацима о националном доходку по општинама.

Кретање економије Пландишта од 2010. године било је једнако као и остатку Србије. Наметнуте економске санкције праћене ратом и масовним миграцијама значајно су утицале на економију Општине. Нестала су бројна мала и средња државна предузећа из различитих сектора: текстилна, пољопривредна и друга предузећа која су захтевала велики број запослених. Њихов нестанак резултирао је растом стопе незапослености.

Према подацима Републичког Завода за статистику у Пландишту је регистровано 465 правних и физичких лица. Посматрајући секторски најзаступљенија је пољопривреда и прерађивачка индустрија. Број предузећа које је предало годишњи финансијски обрачун пореској служби уствари је бољи показатељ нивоа пословних активности Општине.

У општини Пландиште предузећа се према величини деле на средња и мала. Има их укупно 93. Привреда општине Пландиште последњих година налази се у процесу транзиције и реструктурирања, односно пролази кроз болну трансформацију у отворену тржишну привреду.

Постоје многобројни ограничавајући фактори у привреди општине Пландиште, од којих треба споменути неке као што су: техничко-технолошка застарелост привреде, ниска конкурентност производа, финансијска задуженост већине предузећа, вишак запослених, неадекватно економско законодавство итд.

Међутим, бројна ограничења која отежавају пословање привреде, присутна су и даље. Техничко-технолошка застарелост највећег броја инсталираних капацитета, превазиђена технологија, ниска извозна способност и увозна зависност, изражена великвидност и недостатак средстава за финансирање производње и извоза, недостатак инвестиционих средстава, као и изгубљена тржишта због санкција и сужења домаћег простора, само су неки од проблема са којима се суочава привреда Општине последњих двадесет и више година. Наметнуте економске санкције праћене ратом и масовним миграцијама становништва значајно су утицале на економију општине Пландиште.

Табела 5: Становништво према економској активности по попису из 2011. године

Регион Област Град – општина	Укупно	Активно становништво				
		свега	запослени	незапослени		
				свега	некада радили	траже први посао
РЕПУБЛИКА СРБИЈА	7186862	2971220	2304628	666592	425559	241033
Јужнобанатска област	293730	114394	87310	27084	17824	9260
Панчево	123414	50634	38648	11986	8249	3737
Алибунар	20151	6782	5070	1712	1064	648
Бела Црква	17367	5969	4218	1751	1155	596
Вршац	52026	20354	15822	4532	3035	1497
Ковачица	25274	9527	7166	2361	1322	1039
Ковин	33722	13124	10037	3087	1945	1142
Опово	10440	4132	3439	693	425	268
Пландиште	11336	3872	2910	962	629	333

Извор: Републички завод за статистику

Од укупног броја активног становништва, запослених је 2910. Незапоселних лица је 962, од којих је некада радило 629 и тражи посао 333 лица.

Табела 6: Просечне зараде без пореза и доприноса по запоселном јануар-децембар

Регион Област Град – општина	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Јужнобанатска област	39588	43567	46532	46155	45928	38620	40470
Панчево	43621	47558	50754	50196	49021	49172	50090
Алибунар	25662	29031	30346	30923	28488	28515	31188
Бела Црква	26482	29947	32545	33187	33571	33706	35920
Вршац	44198	49689	52454	52237	53836	54963	55034
Ковачица	26692	27072	30017	29327	30803	33548	36490
Ковин	35123	38431	41522	40517	39843	40743	43140
Опово	29041	31783	35767	35984	34147	35077	36621
Пландиште	23900	25791	27852	28452	30047	33234	35275

Извор: Републички завод за статистику

Просечна зарада у 2017. години без пореза и доприноса је 35.275,00 РСД, што у односу на Јужнобанатску област износи 87,16%.

ПРОБЛЕМИ

- недовољан број адекватно образованих и квалификованих људи међу локалном популацијом;
- све старије становништво и одлазак младих у развијеније општине
- неповољна структура привреде
- недовољно инвестиција

Док је сасвим сигурно да ће подршка постојећим послодавцима бити критична компонента Стратегије општинског развоја општине Пландиште, тренутна нестабилност на глобалном нивоу указује на то да је за Општину подједнако важно да се локална економија разграна а и да осигура подршку сектора за запошљавање, у циљу дугорочног одрживог раста мала и средња предузећа и предузетништво.

У земљама Европске уније, МСП и микро предузећа представљају 99% привреде и у великој мери доприносе привредном развоју. То у Пландишту није случај, обзиром да већина малих предузећа послује у области трговине (продавнице) и традиционалних услужних делатности.

Досадашња релативно кратка историја предузетништва и развоја локалних предузећа у Србији у већем обиму, показује да је овај сектор вредан пажње, али је недовољни развијен. Искуство у оквирима ЕУ сугерише да држава (уз подршку регионализацији) може да допринесе повећању броја новоотворених предузећа и њиховој дугорочној одрживости. Деловањем на локалном нивоу, локална управа може да пружа подршку и промовише успостављање мреже сарадње између малих, средњих и микро предузећа и предузетника.

Пландиште има знатан потенцијал за развој нових предузећа. „SWOT” анализа и анализа заинтересованих страна указују на то да могућности постоје у многим областима, укључујући туризам, малопродају, електронску трговину, прехранбену и пољопривредну индустрију, експлоатацију геотермалних вода и екстремне спортове.

НЕЗАПОСЛЕНОСТ

НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА ТРАЈАЊУ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ, ПОЛУ И ОПШТИНАМА НА КРАЈУ СЕПТЕМБРА 2017. ГОДИНЕ

Табела 7: Незапослена лица према трајању незапослености и полу

Округ/општина		Бела Црква	Вршац	Пландиште	ФИЛИЈАЛА ВРШАЦ
Укупно	Укупно	3.208	4.794	1.276	9.278
	Жене	1.587	2.316	586	4.489
До 3 месеца	Укупно	254	578	135	967
	Жене	132	295	54	481
3-6 месеци	Укупно	170	361	123	654
	Жене	90	178	55	323
6-9 месеци	Укупно	143	317	54	514
	Жене	65	138	24	227
9-12 месеци	Укупно	128	276	56	460
	Жене	61	125	27	213
1-2 године	Укупно	399	742	201	1.342
	Жене	184	355	68	607
2-3 године	Укупно	270	449	136	855
	Жене	133	199	73	405
3-5 године	Укупно	418	562	145	1.125
	Жене	186	260	70	516
5-8 година	Укупно	645	521	209	1.375
	Жене	295	234	97	626
8-10 година	Укупно	252	268	82	602
	Жене	142	141	39	322
Преко 10 година	Укупно	529	720	135	1.384
	Жене	299	391	79	769

Извор: НСЗ, Филијала Вршац

Према трајању, најдужи период незапослености је 5-8 година.

Статистички показатељи активности локалног тржишта рада у општини Пландиште показују тенденцију присутну низ година која је својствена и другим деловима земље у мањој или већој мери као што су:

- неусаглашеност понуде и потражње радне снаге;
- велико учешће дугорочно незапослених;
- неповољна квалификациона структура незапослених;
- висока стопа незапослености младих;
- велико учешће жена у укупној незапослености;
- велики број незапослених који припадају теже запошљивим категоријама (особе са инвалидитетом, Роми, избегла и расељена лица и др.).

Уочени трендови на нивоу Филијале пресликавају се и на вршачко тржиште рада – опада проценат учешћа ризичних категорија незапослених лица (жена, младих, лица без квалификација) осим у

категорији дугорочно незапослених лица и поред чињенице да се број регистрованих лица у овим категоријама у апсолутном броју повећава.

МРЕЖА ЈАВНИХ СЛУЖБИ

Постојећа заступљеност јавних служби у насељеним местима општине Пландиште је приказана у следећој табели:

Табела 8: Постојећа мрежа јавних служби у општини Пландиште

	Сокољан	Банатски	Бариче	Велика	Велики Гај	Дужине	Јерменовци	Купиник	Лаудоновац	Маргита	Марковићев	Милетићево	Пландиште	Стари Јец	Хајдучица
I Социјална заштита															
1. Центар за социјални рад													+		
2. Дом за душевно оболела лица														+	
II образовање															
3. Дечија предшколска установа			+	+	+		+	+		+		+	+	+	+
4. Подручна основна школа од I-IV					+		+	+				+		+	
5. Основна школа од I-VIII разреда			+	+			+			+			+		+
III Здравствена заштита															
6. Амбуланта, мобилна здравствена служба	+		+	+	+	+	+	+		+	+	+		+	+
7. Дом здравља													+		
9. Дом здравља- апотека				+			+						+		+
IV Култура															
9. Народна библиотека				+									+		
10. КОЦ "Вук Караџић"													+		
V Информат. делатност и комуникације															
11. Радио															
VI Физичка култура															
12. Отворени уређени спортски						+						+			+
13. Уређени и опремљени спортски												+			+
14. Фискултурна сала				+			+						+		+

ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ

Мрежу установа предшколског васпитања и образовања у Општини чине:

1. ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА "СРЕЋНО ДЕТИЊСТВО" Пландиште са издвојеним одељењима у Великом Гају, Купинику, Барицама, Јерменовцима, Хајдучици, Старом Лецу, Великој Греди и Маргити са укупно 260 деце
2. ОСНОВНА ШКОЛА "ЈОВАН СТЕРИЈА ПОПОВИЋ" ВЕЛИКА ГРЕДА са једном групом припремног предшколског програма шесторо деце.

Само у Пландишту услуге се пружају за децу узраста од 1 до 6,5 година, а у осталим насељима за децу узраста од 3 до 6,5 година. Објекат у Пландишту је саграђен 1982. године, са свим потребним садржајима, потпуно комунално опремљен и у доста је добром стању. Потребно је на објекту у Пландишту заменити дотрајалу столарију и олуке. Просторије подручних одељења се налазе у оквиру зграда основних школа, те је у оквиру реконструкције школа неопходно извршити и адаптацију и санацију простора намењених за дечије вртиће.

На територији Општине постоје три основне школе и то у Пландишту, Великој Греди и Хајдучици.

Основна школа "Доситеј Обрадовић" Пландиште има укупно 515 ученика. Настава се одвија на три матерња језика: српском, румунском и мађарском. Настава ове школе се одвија и у подручним одељењима у Маргити, Јерменовцима и Барицама у осмогодишњем трајању и у Великом Гају и Купинику у четворогодишњем трајању. Објекат школе у Пландишту је у одличном стању. Зграда је саграђена 1976. године, са свим пратећим садржајима (фискултурна сала и отворени терени за мале спортове) и комплетно реновирана 2017. године, те се исти поред потреба школе користе и за активности спортских друштава. Објекти подручних одељења су у доста лошем стању, па је неопходна њихова адаптација и реконструкција.

Основна школа "Јован Стерија Поповић" Велика Грета има укупно 128 ученика. Настава ове школе се одвија и у подручним одељењима у Милетићевој, а ученици из Марковићевој и Банатског Соколца путују у Велику Греду.

Основна школа "Јован Јовановић Змај" Хајдучица има укупно 82 ученика. Настава ове школе одвија се и подручном одељењу у Старом Лецу у четворогодишњем трајању, а ученици из Дужина путују у матичну школу.

У оквиру основне школе у Великој Греди обавља се предшколско васпитање и образовање и то једна група (припремни предшколски програм).

СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА

Центар за социјални рад Пландиште, са укупно 7 запослених, смештен је у делу зграде Скупштине општине Пландиште. Центар обавља послове породично правне и материјалне заштите социјално угрожених категорија становништва. Тренутно материјалну заштиту ужива 520 породица, односно око 1300 корисника. Простор, укупне површине 45m², у коме је смештен центар, не задовољава

основне услове за обављање делатности. Током 2018. године у Центар за социјални рад обратило се 2500 корисника ради остваривања неког права, услуге или савета.

Друга установа која обавља делатност у оквиру социјалне заштите је Дом за смештај душевно оболелих лица "1. октобар" Стари Лец, који пружа услуге корисницима са специјалним потребама. Установа има укупно 550 корисника, о којима се стара 160 запослених. Дом је смештен на простору од око 5,4ха, у објектима површине око 7200m². Уз помоћ стране донације, завршена је изградња новог павиљона за смештај лица, површине преко 1000m². И даље се намеће потреба за проширењем капацитета, адаптацијом и санацијом постојећих и стварањем других неопходних услова за квалитетно обављање делатности за које су основани.

Данас Дом представља специфичну установу социјалне заштите у надлежности Покрајинског секретаријата за здравство и социјалну политику, чија је основна делатност смештај и збрињавање одраслих душевно оболелих и лакше ментално недовољно развијених лица.

Анализом текуће ситуације у области социјалне заштите на територији општине Пландиште издвојени су следећи стратешки приоритети:

- стара лица
- особе са инвалидитетом
- деца и омладина
- избегла и интерно расељена лица
- ромска популација
- повратници по основу споразума о реадмисији
- тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса

ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА

Дом здравља "1. октобар" Пландиште пружа здравствену заштиту на целој територији Општине, као једина здравствена установа, са амбулантама у свим насељеним местима, са укупно 58 запослена радника. Организација Дома здравља:

- Служба опште медицине, кућног лечења, хитне медицинске помоћи са самосталним превозом и опште стоматологије (амбуланта у Пландишту и амбуланте у сви насељеним местима општине Пландиште)
- Служба за здравствену заштиту деце и школске деце, жена, поливалентне патронаже и дечје превентивне стоматологије
- Служба за медицинску дијагностику и специјалистичко консултативну делатност
- Служба за фармацеутску делатност – апотека
- Служба за правне, економско – финансијске, техничке и друге сличне послове.

Објекат здравствене станице у Пландишту је саграђен 1980. године. Тренутно је у току реконструкција и санација зграде у Пландишту, која се финансира преко „Канцеларије за управљање јавним улагањима“. Амбуланте у Великој Греди, Хајдучици, Милетићеву и Старом Лецу су комплетно адаптиране и у потпуности задовољавају потребе здравствене службе.

Амбуланте у Маргити, Великом Гају, Купинику и Барицама су делимично адаптиране, те је неопходно наставити са радовима на њима како би се у потпуности привеле намени. Амбуланте у Дужинама, Марковићеву, Јерменовцима и Банатском Соколцу нису адаптиране и у њима се отежано пружају здравствене услуге.

КУЛТУРА

На подручју Општине из области културе задњих година је учињен велики напредак пре свега кроз оснивање Народне библиотеке и Културног центра "Вук Караџић" Пландиште.

Народна библиотека је смештена у згради месне заједнице Пландиште у простору површине око 70 m². Библиотекарски фонд износи око 23 937 књига. У оквиру наведеног простора смештени су још читаоница и простор за запослене. Како је у плану да се фонд књига повећа, формира дечије одељење библиотеке, изложбени простор и завичајни фонд неминовно се намеће питање обезбеђења другог одговарајућег простора. Поред матичне библиотеке отворено је и одељење у Великој Греди, у склопу дома културе где има око 3543 књига. Књиге користи 1663 читалаца.

Културни центар "Вук Караџић" Пландиште већи део својих активности је усмерио на организовање културних садржаја у самом насељу Пландиште, приређивањем филмских и позоришних представа, концерата и забаве за младе. Ове активности се одвијају у простору биоскопске сале и дискотеке. Поред овога, значајне активности се одвијају у оквиру културно уметничких друштава у Пландишту, Великој Греди, Маргити, Хајдучици и Јерменовцима. Изграђена је гардероба средствима Националног инвестиционог плана. Опрема је репарирана, и расвета је замењена.

Три насеља на територији Општине немају изграђене домове културе и то Дужине, Велики Гај и Стари Лец. Домови културе у Хајдучици, Великој Греди, Маргити, Јерменовцима, Купинику, Барицама, Марковићеву и Банатском Соколцу су адаптирани и реконструисани донаторским и средствима локалне самоуправе.

Веће културне манифестације у општини су: Рок фестивал у Банатском Соколцу који посети преко 10000 љубитеља музике, Међународна туристичко спортска манифестација "Дани Рибара Јаношик - Јерменовци", Фестивал крајишке песме и Пролећни мултимедијални салон.

Културна баштина Општине је богата са 5 двораца који су споменици културе и 2 објекта у Пландишту који имају предходну заштиту изграђени крајем XIX и почетком XX века. Поред тога на овом малом простору налазе се 3 природна споменика културе и то 2 значајна природна добра (стари парк у Великом Гају и парк дворца Јагодић) и 1 природно добро од великог значаја парк дворца у Хајдучици.

ФИЗИЧКА КУЛТУРА И СПОРТ

Спортске активности на територији Општине се одвијају у оквиру 21 спортског клуба, од чега је 9 фудбалских, два кошаркашка, један карате, један одбојкашки, један шаховски, два стрелачка клуба, и пет удружења спортских риболоваца, док у Марковићеву фудбалски клуб формално постоји али се не такмичи. У оквиру ових клубова регистровано је укупно око 600 спортиста. Запажене резултате, на такмичењима, како у земљи тако и у иностранству, постижу чланови карате клуба. У Општини ради 25 тренера и то 20 фудбалских, 3 кошаркашка, 1 одбојкашки и 1 карате тренер.

Сва насеља (осим Марковићева и Лаудоновца) имају отворене уређене терене за фудбал. Већи део ових терена није адекватно опремљен пратећим садржајима, или су у лошем стању, недостају комунална инфраструктура и приступне саобраћајнице. Већи део активности малих спортова одвија се у оквиру физкултурних сала основних школа у Пландишту, Великој Греди, Јерменовцима и Хајдучици. У даљем периоду неопходно је учинити значајне напоре на развоју спортског аматеризма и рекреативног спорта, као и обезбеђење материјалних услова за реконструкцију и адаптацију постојећих спортских објеката на подручју Општине.

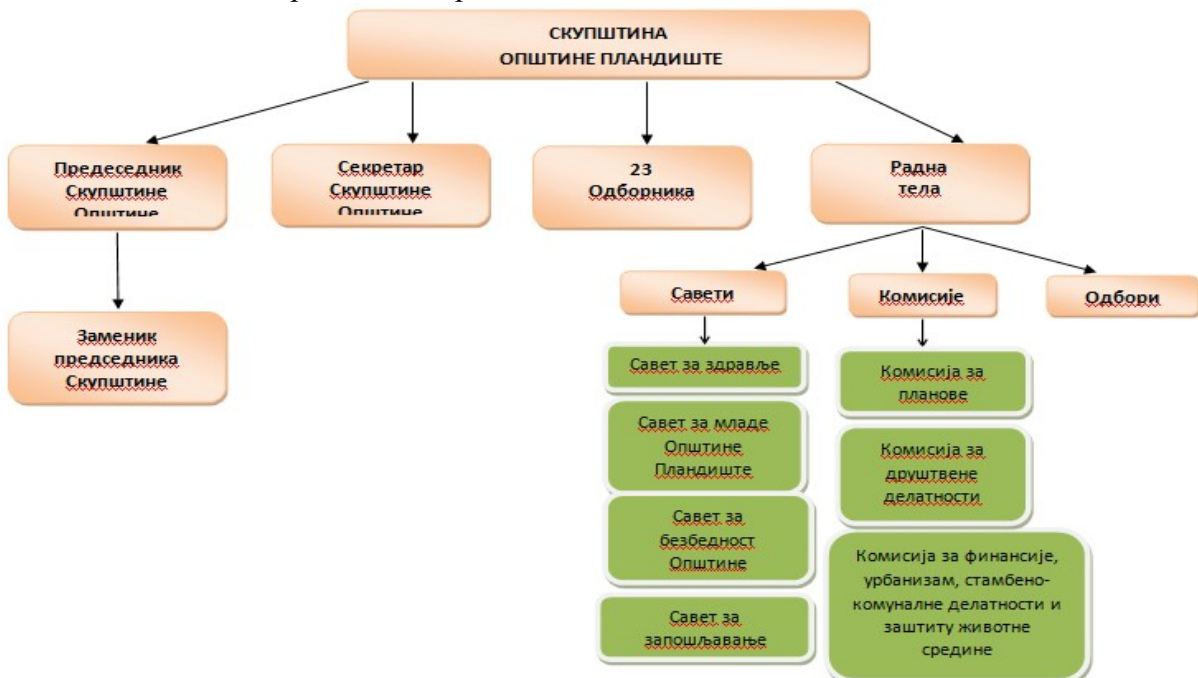
ОПШТИНСКА ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА

Општина је оснивач једног јавног предузећа. Јавно предузеће „Полет“ Пландиште основано је 27.09.1974. године, одлуком Скупштине општине Пландиште. Делатност предузећа је дистрибуција природног гаса и комуналне делатности (производња и дистрибуција воде, прикупљање, одвођење и пречишћавање отпадних вода), као и прикупљање и одвожење комуналног отпада на територији општине Пландиште.

ОПШТИНСКИ ОРГАНИ

Скупштина општине Пландиште има 23 одборника следеће структуре:

1. Одборничка група „Александар Вучић-Србија побеђује“ - 20 одборника
2. Одборничка група „Ивица Дачић-Социјалистичка партија Србије (СПС)“ - 2 одборника
3. Самостални одборник – 1 одборник



Извршни органи

1. Општинско веће општине Пландиште (9 чланова) Председник општине



2. Кабинет председника Општине (посебна организациона јединица)
3. Општинска управа (запослено 44) има 4 организационих јединица:
4. Одељење за привреду, локално-економски развој, финансије и буџет и локалну пореску администрацију
5. Одељење за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине
6. Одељење за друштвене делатности и послове органа општине
7. Одељење за општу управу, људске и заједничке послове



ПОГЛАВЉЕ 2. ПОДАЦИ О МИГРАНТИМА НА ТЕРИТОРИЈА ОПШТИНИ ПЛАНДИШТЕ

На почетку ратних сукоба, у периоду од 1991. до 1995. у општини Пландиште примљено је, евидентирано и збринуто 2.250 избеглица.

Тај број се мењао, углавном смањивао. Према званичним подацима у општини Пландиште тренутно има 326 избеглица и 2 ИРЛ.

По подацима из Пописа спроведеног 2005. године на територији општине Пландиште пописано је 392 избеглице од чега је статус потврђен за 240.

Табела 9: Подаци о избеглицама, ИРЛ и повратницима у општини Пландиште

Ред. број	Година	Број	Деца до 18	Самохрани	ИРЛ	Старије од 65	Повратници
1.	2005	240	26	/	/		
2.	2006	218	24	/	/		
3.	2007	172	22	/	/		
4.	2008	109	19	/	3	2	
5.	2012	389	16	5	2	110	3
6.	2018	326	8	5	/	121	/

Табела 10: Старосна и полна структура избеглих лица у Општини

Укупан број	Деца до 18 година	Жене	Мушкарци	Жене преко 65 година	Мушкарци преко 65 година
326	8	103	94	74	47



У Дому за душевно оболела лица "1. октобар" Стари Лец по званичној евиденцији смештено је 19 избеглих лица који су у међувремену постали држављани Републике Србије.

У општини Пландиште не постоје колективни центри. У Хајдучици на имању АД "Хајдучица" у пословним просторијама предузећа смештено је 6 породица у непризнатом колективном центру.

Тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса

У великој мери, због свог стратешког и геополитичког положаја, Западни Балкан је постао битна тачка на једној од главних миграционих рута на путу ка ЕУ. Током 2015. године, државну границу Србије прешло је више од пола милиона миграната са Блиског Истока, Азије и Африке, готово тридесет пута више у односу на целу 2014. годину. Чињеница да је од тог броја укупно поднето мање од 700 захтева за азил, говори да жељена дестинација миграната није Србија, већ државе чланице Европске уније. Овакав развој ситуације ствара притисак на институције које се баве управљањем миграцијама како у организационом тако и у финансијском погледу јер управљање миграцијама представља комплексан процес који захтева планско и организовано поступање, као и координисан приступ и континуирану сарадњу свих релевантних органа. Одређен број тражиоца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса присутан је на територији Општине свакодневно због близине границе. Може се очекивати да ће ова лица бити свакодневно присутна на територији Општине обзиром на интензивне радове на припреми капацитета за смештај тражиоца азила. С обзиром на то да је наша општина погранична, у Пландишту се ради на отварању прихватног транзитног смештаја за мигранте.

Почетком септембра 2015. године, Влада Републике Србије је усвојила План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба. План реаговања дефинише мере, активности, људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима. План дефинише и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања мешовитим миграцијама на својој територији.

Процена потреба у претходном ЛАП-у је била добра у односу на почетни период реализације међутим новонасталом ситуацијом, појавом одређеног броја тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, резултати јавних позива су показали да постоје потребе које су обухваћене у овом ЛАП-у. Све што је планирано у претходном ЛАП-у је реализовано. На основу искуства у реализацији претходних пројектних активности извучена је поука да се константно мора радити на едукацији, информисаности и помоћи у прибављању потребне документације будућих корисника.

Подаци о ранијим пројектима и сличним активностима

Година	Назив пројекта	Донатор / партнер	Учешће јединице локалне самоуправе
1997/98.	„Обезбеђивање трајних решења за избеглице“ Два избегличка насеља: Милетићево - 16 стамбених јединица Велики Гај - 12 стамбених јединица	Комесаријат, УНХЦР	5%
2007/08.	„Становање уз подршку“ избеглице 2 куће са окућницом	ЈЛС	100%
2007/08.	„Индивидуална помоћ“ избеглице 4 куће са окућницом	Шведска хуманитарна организација, Црвени крст Планиште	5%
2007/08.	Економско оснаживање избеглице 4 гранта грађевинског материјала	Шведска хуманитарна организација, Црвени крст Планиште	5%
2009-2012.	„Помоћ за економско оснаживање и осамостаљивање избегличких породица“ 19 доходних пакета	Средства Владе Републике Србије-Комесаријат	5%
2009-2012.	„Помоћ Комесаријату за избеглице Републике Србије намењена избеглицама кроз пружање подршке ЈАП“ 7 кућа са окућницом	УНХЦР	5%
2009-2012.	„Програм коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2011“ 11 грантова грађевинског материјала	Средства Владе Републике Србије-Комесаријат	5%
2013.	Економско оснаживање избеглице 14 грантова грађевинског материјала	Комесаријат	5%

2014.	„Помоћ за економско оснаживање и осамостаљивање избегличких породица“ 10 пакета за доходне делатности	Комесаријат	5%
2015.	Побољшање услова становања избеглице 5 кућа са окућницом	Средства контрибуције -РХП	/
2015.	ИПА пројекат „Економско оснаживање“ избеглице 7 пакета доходне активности	ЕУ	5%
2015.	Побољшање услова становања избеглице 3 куће са окућницом	Комесаријат	5%
2016.	Побољшање услова становања избеглице 2 куће са окућницом	Комесаријат	5%

У циљу трајне интеграције избеглица и ИРЛ током 1997 и 1998. године захваљујући Комесаријату за избеглице и УНХЦР-а, саграђена су два избегличка насеља и то у Милетићеву са 16 стамбених јединица и у Великом Гају са 12 стамбених јединица, делимично путем самоизградње. Све породице су се пријавиле за откуп ових стамбених јединица.

Током 2007. и 2008. године у оквиру општинског пројекта "Становање уз подршку" откупљена су два сеоска објекта за 2 избегличке породице 1 породици је реновирана кућа 1 породица је самоизградњом решила статус становања. Црвени крст Пландиште и Шведска хуманитарна организација "Индивидуална помоћ" обезбедили су 4 куће са окућницама и пластеницима ко и са механизацијом у Милетићеву за 4 избегличке породице.

Од 2009. до 2012. године подељено је 19 доходних пакета у оквиру програма „Помоћ за економско оснаживање и осамостаљивање избегличких породица“ средствима Владе Републике Србије, купљено је 7 кућа са окућницама у оквиру програма „Помоћ Комесаријату за избеглице Републике Србије намењена избеглицама кроз пружање подршке ЛАП“ средствима УНХЦР и 11 грађевинских пакета у оквиру програма „Програм коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2011“ средствима Владе Републике Србије.

У 2013. години подељено је 14 пакета грађевинског материјала за избегличке породице.

У 2014. године додељено је 10 пакета за доходне делатности у оквиру програма „Помоћ за економско оснаживање и осамостаљивање избегличких породица“.

У 2015. години купљено је 5 кућа за избегличке породице из РХП пројекта, подпројекат 4, средства контрибуције. Такође је из ИПА пројекта додељено 7 пакета доходне делатности за избеглице.

Претходни Локални акциони план је донет за период 2012-2015 године и односио се на унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника по основу споразума о реадмисији.

Општинско веће је Закључком продужило ЛАП за период 2016. и 2017. годину.

2016. године добијена су средства и укупно је купљено 2 куће са окућницом за избегличке породице.

Сва добијена средства су успешно утрошена и оправдана у року.

АКТУЕЛНО СТАЊЕ ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И АНАЛИЗА ПОТРЕБА

Сиромаштво избеглица и интерно расељених лица је вишеструко по својој природи и састоји се и од материјалног сиромаштва и различитих облика људског сиромаштва - проблеми у приступу основним људским правима (као што су својина, документа, слобода кретања) и услугама (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи и, образовању итд...), разним правним проблемима и психосоцијалним проблемима услед друштвеног искључења, маргинализације и дискриминације. Ако говоримо о материјалном сиромаштву, истраживања показују да је сиромаштво у наведеној категорији дупло веће него у укупној популацији и ИРЛ је испод линије сиромаштва опште популације. Нагли прекид (промена) социјалног, економског и културног контекста у ком живе ставио их је у позицију ускраћености свих врста ресурса: прихода, имовине, друштвених мрежа, емотивне сигурности. Они се осећају као људи који нигде не припадају. Одлазак у треће земље, као један од начина све је мање доступан, а за ИРЛ потпуно недоступан.

ПОГЛАВЉЕ 3. АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације релевантне за питања и проблеме миграната
2. анализу заинтересованих страна (локалних актера);
3. анализу стања (техником SWOT анализе);
4. анализу проблема са закључцима.

1.Преглед документације обухватио је неколико кључних међународних, националних и локалних стратешких докуманата релевантних за ову област као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији и то:

Конвенција УН о статусу избеглице (1951);

Женевске конвенције које регулишу рад Црвеног крста (1949);

Сарајевска декларација (2005.)

Закон о избеглицама (1992, измене и допуне 2010.)

Закон о управљању миграцијама (2012.)

Закон о црвеном крсту (2005).

Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016.-2020. године)

Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2015-2020)

Стратегија запошљавања (2011-2020.), која се односи на укључивање

избегличке и расељеничке популације у систем друштвеног привређивања.

Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009)

Стратегија за смањење сиромаштва (2003);

Стратегија одрживог развоја (2008);

Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;

Стратегија регионалног развоја 2007-2012;

Стратегија развоја социјалне заштите (2005);

Национални план акције за децу (2004);

План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година)

На нивоу Општине, релевантна планска и акциона документа су:

Стратегија одрживог развоја Општине Пландиште за период 2014-2020. године;

Стратегија развоја социјалне заштите Општине Пландиште 2019-2023;

Локални акциони план запошљавања Општине Пландиште за 2019. годину;

План јавног здравља у Општини Пландиште за период 2018-2025. године.

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања - обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

У складу са Планом реаговања у случају повећаног прилива миграната и у сарадњи са локалним Саветима за миграције, надлежне институције су обезбедиле неопходну помоћ на терену, отвориле додатне транзитне центре и идентификовале одговарајуће објекте за хитни смештај миграната. Локални савети за миграције су предузели све неопходне активности како би се створили услови за благовремено реаговање у случају да се већи број миграната дуже време задржава на територији њихове општине. Комесаријат за избеглице и миграције организовао је обуку општинских/градских повереника за избеглице и миграције на тему прихвата и хуманитарног збрињавања миграната, како би се унапредила ефикасност представника локалних самоуправа у овој области за случај додатне ескалације броја миграната и потребе ангажовања додатног броја професионалаца на терену. Континуирана подршка актера на локалном нивоу је од изузетног значаја у решавању и превазилажењу мигрантске кризе. Управо овакав приступ и вертикална координација између централног и локалног нивоа власти допринели су бржем и организованијем одговору на тренутну ситуацију у погледу прилива миграната.

1. Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавања позитивних

капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

<p style="text-align: center;"><u>СНАГЕ</u></p> <p>Политичка воља База података Стручни људски ресурси Добро организован центар за социјални рад Добро организован невладин сектор Сарадња локалне самоуправе са НВО Добри технички и администарствени капацитети Постојање информативног система Добра мрежа месних заједница Јаки капацитети и познавање проблематике избеглица, ИРЛ и повратника Искуство у сарадњи са донаторима и међународним партнерима</p>	<p style="text-align: center;"><u>СЛАБОСТИ</u></p> <p>Немогућност праћења кретања мигрантске популације Недостатак функционалног система обавештавања појединаца из ове популације Недовољна заинтересованост друштвено - одговорних фирми Неорганизованост и неактивност корисника Депопулација и старење становништва Неусклађеност школског образовног система са потребама привреде (недостатак занатлија и мајстора) Неадекватна образовна структура Недовољна сарадња са центрима за образовање одраслих Недовољни капацитети и непознавање проблематике у раду са тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса Недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове популације</p>
<p style="text-align: center;"><u>МОГУЋНОСТИ</u></p> <p>Подршка КИРС Могућност школовања на свим нивоима Постојање Националних стратегија Могућност изградње социјалних станова Постојање Националне стратегије Приступ донаторским фондовима Регионални програм стамбеног збрињавања</p>	<p style="text-align: center;"><u>ПРЕПРЕКЕ</u></p> <p>Закон о локалној самоуправи (мале надлежности) Лоша законска позиција институција које се баве проблемима избеглица Избеглице немају право на МОП Неједнак третман избеглица и ИРЛ Незаинтересованост донатора за решавање проблема ове популације на територији општине/града Спора имплементација националних стратегија Нестабилна политичка и економска ситуација у земљи Неизвесност у погледу развоја мигрантске кризе</p>

Најважнији закључци ове анализе су:

- Недовољно се користе стручни људски капацитети и недовољно искоришћавају могућности да се средства прибаве изван локалне средине. То је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и невладиног сектора. Пословни сектор је врло мало и незнатно укључен у решавање проблема локалне заједнице у целини, а самим тим и свих категорија миграната.

- Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна структура са потребама привреде отежава економски положај ове категорије и њихово запошљавање.

- Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у припреми пројектних предлога и спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности локалног акционог плана што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што су нестабилна политичка и економска ситуација у земљи.

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица. Локална власт је отворена за сарадњу са свим релевантним факторима за решавање проблема и положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника, али као јединица локалне самоуправе зависи од опредељених средстава и ресурса које централна власт уступа општини за решавање ових проблема. Капацитети за рад са мигрантима у потреби без утврђеног статуса и тражиоцима азила нису на исто нивоу и у потреби су за подршком.

- Пословни сектор је мало или никако укључен у решавање проблема локалне заједнице а самим тим и проблема и изазовима са којима се сусрећу мигранти.

- Постоји могућност отпора локалног становништва уколико општина у већој мери подрже мигранте.

2. Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја миграната и то:

-Крајње кориснике услуга (различите категорије миграната)

-Кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната су:

- Избеглице
- Интерно расељена лица
- Повратници по основу споразума о реадмисији
- Тражиоци азила
- Мигранти у потреби без утврђеног статуса

Општинска управа обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима и мигрантима у локалној заједници.

Повереништво за избеглице, као део општинске управе врши поверене послове у оквиру своје делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима и мигрантима.

Кључни партнери локалној самоуправи су:

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције, усклађивања пружања помоћи избеглицима од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација.

Центар за социјални рад, је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно и посредно задовољава већина социјално заштитних потреба грађана и њихових породица.

Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функције центра су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини.

Црвени крст делује на основу Женевске конвенције, Закона о црвеном крсту, Статута, Стратегије развоја и на основу принципа (Хуманости, непристрасности, неутралности, независности, добровољности, јединства и универзалности). Црвени крст активно учествује у збрињавању и пружању помоћи избеглицима, ИРЛ и повратницима и то не само хуманитарног карактера већ и организовањем здравствене заштите, помоћи при упису у школе, при запошљавању, социјалне помоћи, спајању породица и др.

Здравствена установа Дом здравља „1. октобар“ Пландиште пружа услуге примарне и секундарне здравствене заштите и специјалистичке услуге. Избегла, ИРЛ и повратници остварују своја права у овој области, као и сви други грађани. Смештај тражиоца азила подразумева обавезан здравствени преглед.

Образовне институције - основне школе, Функционално образовање одраслих при основној школи, кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим и ИРЛ да стекну одређено образовање и преквалификације.

Национална служба за запошљавање - спроводи различите програме подршке запошљавања незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла, ИРЛ и повратници имају једнаке могућности као и сви други незапослени да користе ове програме.

Невладине организације које имају своје активности на подручју општине, а те активности се односе на хуманитарну помоћ, подизање капацитета избеглих, ИРЛ и повратника, обезбеђивање помоћи у прибављању докумената и правне помоћи, итд. Међу њима најактивније су UNHCR, DRC, ASB, HELP, Intersos, PRAXIS, Балкански центар за миграције, и други.

4. **Анализа проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника и миграната у транзиту и тражиоца азила је показала да су њихови главни проблеми следећи**

- Нерешено стамбено питање. Овај проблем имају лица која станују у приватном смештају (плаћање закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима

(неусловни, недовршени објекти).

- Незапосленост. Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих и ИРЛ. Већина се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.

- Недостатак материјалних средстава. Изражен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица које имају хроничне и тешко оболеле чланове или децу ометену у развоју.

- Проблеми правне природе. Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензионог и инвалидског осигурања, као и право на социјалну и здравствену заштиту.

- Недовољни и неодговарајући социјално-материјални подстицај за интеграцију избеглих и ИРЛ као и интеграцију повратника по Споразуму о реадмисији.

- Недовољни и неодговарајући социјално-материјални подстицај за прихват и рад са децом мигрантима у транзиту, спајање са породицом и њиховом интеграцијом са домицилном децом као и слање у треће земље.

- Пасивност избеглих, ИРЛ и повратника у локалној заједници у односу на сопствене потребе који се исказују кроз непостојање свести о самоорганизовању.

- Отежано располагање имовином у местима или земљама порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али је његово решавање везано за националне институције и сарадњу Републике Србије са бившим републикама, односно са међународном управом на Косову и Метохији.

Општи закључци анализе:

- Општина Пландиште има значајне капацитете за бављењем унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника, као што су људски ресурси, одговарајућа развојна документа, стратешки приступ развоју општине и др.

- Нерешено стамбено питање вишечланих породица и проблеми у располагању имовином у земљама и местима порекла значајно доприносе социјалном сиромаштву и лошем квалитету живота избеглих, ИРЛ и повратника, што је директан проблем локалне заједнице.

- Традиционално висок број избеглица на територији општине Пландиште у односу на број ИРЛ и повратника.

- Постојање великог броја лица без правног субјективитета „правно невидљива лица“, то јест лица која нису уписана у матичне књиге на територији Србије, односно лица која су уписана, али немају одговарајућа лична документа.

- Пасивност, недовољна самоорганизованост и лоша информисаност самих избеглих и ИРЛ, додатно доприносе њиховом незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу.

- Изузетно лош друштвени и економски положај жена популације избеглих и интерно расељених као и лица која су се вратила у Србију у складу са Споразумом о реадмисији.

- Рад са децом, нарочито мигрантима без пратње, подразумева читав сет

знања и искуства и захтева додатне ресурсе.

- Лоша и неадекватна образовна структура додатно отежава запошљавање избеглих и расељених лица.

- Неизвесност у даљем развоју мигрантске кризе и непознавање мигрантских рута у будућности отежава адекватно припремање Општине да одговори на изазове те врсте.

- Потребно је континуирано радити на јачању толеранције и подизању свести домицилног становништва, а у вези са проблемима миграната који су присутни на територији општине Пландиште као и суседних општина.

Препоруке:

- Покренути иницијативу за стално стамбено збрињавање на територији локалне заједнице;

- Иницирати покретање расправе у договору са свим релевантним чиниоцима, како би се донаторима предложили услови за аплицирање по програмима који би били прилагођени реалном чињеничном стању на терену;

- Радити на повећању видљивости најугроженијих миграната у локалној заједници;

- Умрежавање и ефикаснија сарадња свих релевантних чинилаца за решавање проблема свих категорија миграната;

- Умрежавање и ефикаснија сарадња свих структура при управљању мешовитим миграцијама;

- Повећати запосленост преквалификацијом и доквалификацијом избеглица, ИРЛ и повратника за дефицитарна занимања;

- Умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за решавање проблема миграната уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација;

- Организовати укључивање младих припадника мигрантске популације у што већи број манифестација;

- Обезбедити континуиране едукативне програме и обуке за мигранте, нарочито жене;

- Иницирати стварању са свим заинтересованим странама на тему јачања капацитета у управљању миграцијама;

- Континуирана обука запослених у ЈЛС у циљу управљања мешовитим миграцијама;

- Јачање сарадње са Комесаријатом за избеглице и миграције;

- Увести родно сензибилну статистику за све мигрантске групе.

ПОГЛАВЉЕ 4. ПРИРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у општини Пландиште за период 2019 – 2023. године, су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и групе организоване друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем
- Број чланова породице погођене одређеним проблемом
- Структура породице погођене одређеним проблемом (нпр., самохрани родитељи, члан породице је ОСИ, хронични болесник, дете са сметњама у развоју, особа старија од 65 година);
- Лица без правног субјективитета – „правно невидљива лица“, тј. лица која нису уписана у матичне књиге на територији Републике Србије, као и лица која су уписана у матичне књиге, а не поседују одговарајућа лична документа;
- Деца из избеглих и интерно расељених породица „изашла“ из процеса основношколског узраста од 7 до 14 година;
- Деца без родитељске пратње из категорије мигранти и тражиоци азила;
- Мигранти у потреби без утврђеног статуса на територији општине Пландиште.

Крајњи корисници Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Пландиште за период 2019 -2023. године, су материјално и социјално најугроженије породице избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражиоци азила и мигранти без утврђеног статуса, а пре свега:

- избегла, интерно расељена лица и повратници по основу Споразума о реадмисији у приватном смештају који немају решено трајно стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу;
- тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса;
- самохрани родитељи;
- породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна/не особе и дете/ца са сметњама у развоју;
- вишечлане и вишегенерацијске породице;
- старачка домаћинства;
- породице у којима је жена носилац домаћинства;
- породице чији је члан смртно настрадао или нестао у сукобима на простору бивше СФРЈ или Косову и Метохији;
- деца до 18 година без родитељске пратње из групе тражиоца азила и/или мигранти у потреби без утврђеног статуса.

ПОГЛАВЉЕ 5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

Локалним акционим планом за унапређење положаја избеглица, ИРЛ, повратника, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, дефинисан је општи циљ који је реално могуће остварити у периоду 2019 – 2023. година, и то путем систематских и одрживих програма у општини Пландиште. Постављени циљ се базира на анализи стања, локалних ресурса и капацитета, као и на утврђеним потребама избеглица, ИРЛ, повратника, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Пландиште, а у складу је с националним стратешким опредељењима.

Општи циљ: Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији општине Пландиште, решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Специфични циљеви:

Специфичан циљ 1: у периоду 2019 – 2023. године стамбено збринуту најмање 10 породица избеглица и повратника откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом, а у складу са мерама популационе политике општине Пландиште

Специфичан циљ 2: СЦ 2: у периоду 2019 – 2023. године, побољшати услове становања за најмање 15 породица избеглица и повратника, обезбеђивањем средстава за грађевински материјал за адаптацију или завршетак започете изградње стамбеног објекта.

Специфичан циљ 3: у периоду 2019 – 2023. године, економски оснажити најмање 30 породица избеглица, и повратника кроз програме доходних активности.

Специфичан циљ 4: СЦ 4: У периоду од 2019 – 2023. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.

Специфичан циљ 5: У периоду од 2019 – 2023. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба;

Специфичан циљ 6: У периоду од 2019 – 2023. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

За реализацију овог ЛАП потребно је око 26.800.000,00 динара. Општина може максимално да учествује са 5% учешћем локаног буџета. Осталих 95% план је да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

ПОГЛАВЉЕ 6. АКТИВНОСТИ

Специфични циљ 1: у периоду 2019– 2023. година, у складу са мерама популационе политике, стамбено збринуте најмање 10 најугроженијих избегличких, ИРЛ и породица повратника откупом 10 кућа с окућницом							
Активности	Планирано време реализација активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/ или остали локални ресурси	Остали извори		
1.1. Идентификовање најугроженијих породица	7 дана	Идентификовано најмање 10 породица	Број идентификованих породица	Људски ресурси		Повереник	Општинско веће, месне заједнице
1.2. Идентификовање расположивих сеоских домаћинстава	7 дана	Идентификовано најмање 10 слободних домаћинстава	Број идентификовани сеоских домаћинстава	Људски ресурси		Повереник	Месне заједнице
1.3. Прављење плана прикупљања средства за откуп сеоских домаћинстава	7 дана	Направљен план и отпочети контакти с донатором	Број и заинтересованост донатора	Људски ресурси	Донатори	Локална самоуправа	Донатори, КИРС
1.4. Формирање комисије за одабир породица	15 дана	Формирана комисија	Решење	Људски ресурси		Локална самоуправа	
1.5. Одређивање критеријума за одабир	7 дана	Правилник о испуњавању услова	Усвојен правилник	Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
1.6. Обезбеђена финансијска средства за 10 сеоских домаћинстава		Обезбеђена средства за куповину најмање 10 сеоских домаћинстава	Износ обезбеђених средстава	Људски ресурси	Донатори	Локална самоуправа	Идентификовани донатор, КИРС
1.7. Објављивање конкурса, јавни позив	30 дана.	Објављивање јавног позива – конкурса	Расписан конкурс	Људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
1.8. Избор породица	10 дана	Разматрање пријава	Изабрано најмање 10 породица	Људски ресурси		Општинска комисија	Донатор, КИРС
1.9. Реализација куповине (купопродајни уговор)	10 дана	Купљено 10 сеоских домаћинстава за 10 најугроженијих породица	Број купљених кућа	Људски ресурси		Локална самоуправа	Породице, КИРС, Донатор
1.10. Усељавање породица	7 дана	10 породица усељено у куће	Број збринутих породица			Општинска комисија, Повереник	Породице, КИРС, Донатор

Специфични циљ 2: у периоду 2019 – 2023. година, унапредити услове становања за најмање 15 породица избеглица, ИРЛ и повратника, обезбеђивањем средстава за грађевински материјал за завршетак започете градње стамбене јединице или адаптацију постојећих неусловних стамбених објеката;

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали локални ресурси	Остали извори		
2.1. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	Постојећи људски ресурси		Председник општине	
2.2. Доношење правилника	7 дана	Донешен правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника и критеријума	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	КИРС
2.3. Расписивање јавног позива	30 дана	Расписан оглас	Број и структура пријављених кандидата	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	
2.4. Избор корисника и израда прелиминарне листе	15 дана	Избор корисника на прелиминарној листи	Број корисника на прелиминарној листи	Постојећи људски ресурси		Општинска комисија	
2.5. Израда и објављивање коначне листе	8 дана	Извршен избор корисника/породица	Број корисника/породица	Постојећи људски ресурси		Повереник, Општинска комисија	КИРС
2.6. Расписивање тендера и одабир најбољег добављача	40 дана	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених на тендер, број пријављених који испуњавају услове	Постојећи људски ресурси		Тендерска комисија	
2.7. Потписивање уговора са добављачем	8 дана	Потписани уговори	Број и структура потписаних уговора			Председник општине и добављач	
2.8. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора			Председник општине	
2.9. Испорука грађевинског материјала	30 дана	Подељена помоћ	Испоручен грађевински материјал	Постојећи људски ресурси		Добављач, комисија	КИРС
2.10. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Уграђени материјал				Комисија, повереник	
2.11. Извештај о реализацији програма	6-12 месеци од дана испоруке	Урађен извештај				Локална самоуправа, комисија	КИРС

Специфични циљ 3: у периоду 2019 – 2023. година економски оснажити најмање 30 породица избеглица, ИРЛ и повратника кроз програме доходних активности

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/ или остали локални ресурси	Остали извори		
3.1. Интервјуи потенцијалних корисника	3 месеца	Идентификовање потребе и могућност самозапошљавања	Број и врста идентификованих потреба	Постојећи људски ресурси		Локална самоуправа Повереник	КИРС
3.2. Обезбеђење средстава кроз уговор о додели средстава за економско оснаживање јединица ЛС	30 дана.	Обезбеђена средства	Висина обезбеђених средстава	Буџетска средства	Донације	Локална самоуправа Донатор Кирс	КИРС Други фондови
3.3. Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	Чланови комисије		Лпкална самоуправа Председник општине	
3.4. Усвајање правилника и огласа	7 дана.	Усвојен правилник и расписан оглас	Утврђени услови и критеријуми Текст огласа			Комисија	КИРС
3.5. Расписивање јавног позива	15 дана	Расписан јавни позив	Утврђени услови и критеријуми јавног позива			Комисија	
3.6. Објављивање огласа	15 дана	Текст огласа	Број приспелих захтева			Комисија	
3.7. Избор корисника и евентуално организовање обуке	15 – 30 дана	Извршен избор корисника	Број и структура корисника			Комисија	
3.8. Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет доходне активности	30 дана	Извршена јавна набавка	Структура јавних набавки			Тендерска комисија	
3.9. Избор најповољнијег добављача	7 дана	Извршен избор најповољнијег добављача	Потписан уговор са добављачем			Локална самоуправа	
3.10. Потписивање уговора са корисником програма	7 дана	Потписани уговори са корисницима	Број потписаних уговора са корисницима				
3.11. Потписивање уговора са добављачем	7 дана	Потписани уговори са добављачем	Број и структура потписаних уговора			Локална самоуправа Добављач	
3.12. Испорука грантова	До 20 дана	Испоручени грантови	Број и структура испоручених грантова			Добављач	Локална самоуправа
3.13. Праћење реализације и оцена успешности програма	2 године	Прикупљени подаци о процесу реализације Оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података Остварени ниво постигнућа			Савет	КИРС

Специфични циљ 4: у периоду од 2019 - 2023. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта

Активности	Планирано време реализације активности	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и / или остали локални ресурси	Остали извори		
4.1. Аплицирање код Комесаријата и донатора	Први квартал	Одобрена средства	Потписани уговори	Постојећи људски ресурси	Људски ресурси и чланови Савета за миграције	Повереник и чланови Савета за миграције	КИРС и Донатор
4.2. Формирање Комисије за реализацију и опремање простора	Други квартал	Формирана Комисија	Решење о формирању	Постојећи људски ресурси	Људски ресурси и чланови Савета за миграције	Комисија, Савет за миграције, Комесаријат	КИРС
4.3. Обилазак простора и објеката и дефинисање потреба	Трећи квартал	Посећени објекти и локације	Записник са лица места	Постојећи људски ресурси		Комисија и Савет	КИРС
4.4. Утврђивање спецификације опреме и материјала	Трећи квартал	Сачињена спецификација опреме и материјала	Спецификација опреме и материјала	Постојећи људски ресурси		Комисија и савет	
4.5. Спровођење јавне набавке за испоруку опреме и материјала	Трећи квартал	Сprovedена јавна набавка и одређен испоручилац опреме и материјала	Записник и Одлука	Постојећи људски ресурси		Комисија и наручилац	Донатор КИРС
4.6. Закључивање уговора са добављачем	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	Постојећи људски ресурси		Комисија и наручилац	Донатор, КИРС
4.7. Испорука опреме и материјала и контрола монтаже по уговору	Четврти квартал	Испоручена опрема и материјал	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Корисник	
4.8. Комисијска предаја на употребу и коришћење	Четврти квартал	Примопредаја	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Корисник	

Специфични циљ 5: у периоду од 2019 - 2023. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба

Активности	Време од-до	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
5.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђење средстава	Потписани уговори	Постојећи људски ресурси	Људски ресурси	Савет за миграције	Донатор, Надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС
5.2. Презентација активности и јавно оглашавање путем медија	Континуирано по активностима	Одржавање најмање 2 презентације и јавност упозната са планираним активностима	Број учесника на одржаним презентацијама	Постојећи људски ресурси	Технички услови за одржавање презентација	Повереник	Донатор, Надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС
5.3. Формирање Комисије за реализацију пројекта/пројектни тим	5 дана	Формирана Комисија за реализацију пројекта	Број чланова Комисије	Постојећи људски ресурси	Постојећи ресурси	Локална самоуправа и Савет	Надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС
5.4. Реализација програма набавке и /или реконструкција	Минимум 90 дана	Обављена јавна набавка	Број и врста реализованих програма и набављене опреме или тип реконструкције	Постојећи људски ресурси	Стручне службе	Комисија за реализацију пројекта	
5.5. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката	7 дана по завршетку пројекта	Урађен и усвојен извештај од стране комисије	Потврда о пријему извештаја	Постојећи људски ресурси	Комисија за реализацију пројекта	КИРС и повереник	
5.6. Праћење реализације и успешности појединачних програма	Континуирано.	Прикупљање и анализирање информација о реализацију програма	Број, квалитет и врста опреме и обављене реконструкције	Постојећи људски ресурси		Повереник	Донатор, Надлежно министарство, Центар за социјални рад и КИРС

Специфични циљ 6: у периоду од 2019-2023. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

Активности	Време од-до	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЛС и/или остали локални ресурси	Остали извори		
6.1. Потписивање уговора са донатором за појединачне активности	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор		Људски ресурси и Савет	Председник Савета за миграције	Донатор (КИРС)
6.2. Презентација програма и јавно оглашавање активности и на огласној табли општинске управе и средствима информисања	30 дана за појединачне активности	Одржавање најмање 2 обуке за писање пројеката за по 10 потенцијалних учесника	Објављен позив		Технички услови за оглашавање	Повереник	
6.3. Одабир полазника обуке, просторије и предавача за одржавање	15 дана	Одабрани учесници, тренер и простор за извођење обуке	Број учесника		Постојећи ресурси Локалне самоуправе	Локална самоуправа и Савет	КИРС, донатор
6.4. Одржавање округлих столова на тему управљања миграцијама	1 дан трајања округлог стола	Организовање најмање једног округлог стола	Број учесника		Постојећи људски ресурси	Локална самоуправа и Савет	КИРС, Донатор
6.5. Расписивање конкурса за заинтересоване кориснике	15 дана	Одржавање најмање једног округлог стола за 10 потенцијалних учесника	Број учесника		Постојећи људски ресурси	Локална самоуправа и Савет	КИРС, Донатор
6.6. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката	7 дана по реализацији	Урађен и усвојен извештај од стране Комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта	Савет	КИРС, Донатор

ПОГЛАВЉЕ 7. РЕСУРСИ/БУЏЕТ

На основу досадашњег искуства и искуства других локалних самоуправа процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2019-2023. године бити укупно потребно око 26.800.000,00 динара

Детаљни годишњи буџет за 2019., 2020., 2021., 2022. и 2023. годину примене ЛАП биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог ЛАП-а, обезбеђиваће се из различитих извора:

- Учешћем локалне самоуправе, на тај начин што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са уређеном инфраструктуром;
- Донаторским фондовима;
- Из других доступних извора

У реализацији овог Локалног акционог плана, полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људски и материјални), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.

Овај Локални акциони план ће се, поред осталих намена, користити у сврху представљања Општине и привлачења донаторских средстава за реализацију наведених циљева.

ПОГЛАВЉЕ 8. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ

Аранжмани за примену Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење.

У оквиру локалних структура, разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП – а;
- Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представља Савет за управљање миграцијама и трајна решења.

Савет за миграције ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом ЛАП-а.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настају као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми за сваког актера-учесника у процесу решавања проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП а
- Управља процесом праћења (мониторинг) и оцењивања успешности (евалуација) ЛАП-а;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи

Оперативну структуру за примену овог ЛАП-а чиниће институције, организације и тимови формиран у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а.

У складу са ЛАП-ом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници - партнерима у реализацији.

Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду.

Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- Реализација ЛАП-а;
- Непосредна комуникација са корисницима услуга које се обезбеђују ЛАП-ом;
- Редовно достављање извештаја координатору Савета за миграције и трајна решења о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;

- Учесће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;

Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре

Процењује се да ће носиоци програма, пројеката и активности Локалног алционог плана, бити у првом реду следеће локалне институције:

1. Локална самоуправа
2. Центар за социјални рад у Пландишту
3. Национална служба за запошљавање
4. Одељење за просторно планирање, урбанизам, грађевинарство, заштиту животне средине, комунално стамбене послове, инспекцијски послови и пољопривреду општинске управе Пландиште
5. Образовне установе
6. Црвени крст у Пландишту
7. Повереник за избеглице и миграције

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасности комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникација управљачке и оперативне структуре уредиће време и начин размене информација и предузимање одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2019. године, припремиће Савет за управљање миграцијама и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама.

По потреби Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношење евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације).

ПОГЛАВЉЕ 9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

Циљ праћења и оцене успешности: ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а, ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2019 – 2023. године. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности), вршиће се периодично - једном годишње. Финална евалуација обавиће се на крају 2023. године.

Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање реализације активности - задатака и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:

1. Обухват избеглих, интерно расељених лица и повратника новим услугама и мерама;
2. Структура корисника услуга и мера програма;
3. Ниво укључености различитих актера у пружању услуга избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима;
4. Обим финансијских средстава издвојен за услуге избеглих, интерно расељених лица и повратника;
5. Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори)

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП ће бити следећи:

1. Број породица избеглих, интерно расељених лица и повратника које су стамбено збринуте кроз различите програме:
 - програм « Откупа кућа за окућницом »
 - програм доделе грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката
2. Број породица које су добиле донацију у доходовним пројектима и активностима, број закључених уговора са корисницима;
3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

Методe и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештаји и др.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а вршиће мониторинг и евалуацију. Тим за мониторинг и евалуацију чине представници – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих, интерно расељених лица и повратника, као и представници корисничких група овог ЛАП-а. Савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.