

На основу члана 17. Закона о управљању миграцијама ("Службени гласник РС", број 107/12) и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон),

Влада доноси

Уредбу о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за јачање толеранције према мигрантима и капацитета јединица локалне самоуправе у Републици Србији на чијим територијама бораве мигранти, за 2025. годину

Уредба је објављена у "Службеном гласнику РС", бр. 85/2025 од 3.10.2025. године, а ступила је на снагу 11.10.2025.

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за јачање толеранције према мигрантима и капацитета јединица локалне самоуправе у Републици Србији на чијим територијама бораве мигранти, за 2025. годину (у даљем тексту: Програм), који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Програм обухвата подстицаје, мере и активности, висину средстава за подстицај спровођења мера и активности у јединицама локалне самоуправе, критеријуме за њихову расподелу и критеријуме за учешће јединица локалне самоуправе у Програму.

Подстицај из става 1. овог члана састоји се од финансирања мера и активности које утврде надлежни органи јединице локалне самоуправе, из буџета Републике Србије, под условима прописаним законом и у циљу реализације програма од посебног значаја за област управљања миграцијама у јединици локалне самоуправе.

Мере из става 1. овог члана представљају скуп активности које јединица локалне самоуправе спроводи.

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

05 број 110-10650/2025

У Београду, 2. октобра 2025. године

Влада

Председник,
проф. др **Ђуро Маџут**, с.р.

ПРОГРАМ ПОДСТИЦАЈА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА И АКТИВНОСТИ НЕОПХОДНИХ ЗА ЈАЧАЊЕ ТОЛЕРАНЦИЈЕ ПРЕМА МИГРАНТИМА И КАПАЦИТЕТА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ НА ЧИЈИМ ТЕРИТОРИЈАМА БОРАВЕ МИГРАНТИ, ЗА 2025. ГОДИНУ

I. ПОДСТИЦАЈИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

Програм обухвата подстицаје, мере и активности које утврде надлежни органи јединице локалне самоуправе, висину средстава за подстицај спровођења мера и активности у јединицама локалне самоуправе, критеријуме за њихову расподелу, критеријуме за учешће јединица локалне самоуправе и начин коришћења средстава.

Програм се утврђује за 2025. годину.

Подстицаји се обезбеђују за мере и активности чији циљ је:

1) Промовисање и јачање толеранције и унапређење социјалне кохезије свих категорија миграната, кроз:

(1) доделу средстава јединицама локалне самоуправе за унапређење квалитета живота у локалној средини

(опремање дечијих и спортских игралишта, прибављање школског прибора и опреме, опремање простора и стварање адекватних услова за пружање едукативних, спортских и здравствених услуга и др.);

(2) доделу средстава јединицама локалне самоуправе за рад едукативних, спортских, културно-уметничких радионица и других сличних активности у које ће бити укључени и мигранти;

(3) доделу средстава јединицама локалне самоуправе за унапређење информисаности миграната о њиховим правима, начинима њиховог остваривања и заштите, као и о видовима доступне помоћи;

2) Јачање капацитета јединица локалне самоуправе за управљање миграцијама, кроз:

(1) организовање и реализацију размене знања и искустава, координацију и успостављање међусекторске сарадње на локалном нивоу;

(2) унапређење информисаности пружалаца услуга о правима различитих категорија миграната;

(3) израду и дистрибуирање публикација, као и организовање информативне кампање усмерене ка подизању свести о положају, потребама и проблемима миграната;

(4) спровођење истраживања од значаја за утврђивање стања у области права и потреба миграната;

3) Подршка јединицама локалне самоуправе на чијим територијама постоји повећан број ирегуларних миграната, кроз:

(1) доделу средстава за активности за ургентно обезбеђивање елементарних услова живота и покривање комуналних трошкова насталих у прихватним и центрима за азил;

(2) отклањање последица насталих услед повећања броја миграната који се групишу на територијама јединица локалне самоуправе ван организованог смештаја.

II. РАСПОДЕЛА СРЕДСТАВА ПО ПРОГРАМУ ПОДСТИЦАЈА, МЕРА И АКТИВНОСТИ

Средства за реализацију Програма, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину ("Службени гласник РС", број 94/24, у даљем тексту: Закон о буџету), Раздео 55, Програм 1001 - Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода, Програмска активност 0013 - Подршка присилним мигрантима и унапређење система управљања миграцијама, Функција 070 - Социјална помоћ угроженом становништву неklasификована на другом месту, Економска класификација 463 - Трансфери другом нивоу власти, извор 01 - Општи приходи и примања буџета, у максималном износу до 10.000.000,00 динара.

III. КРИТЕРИЈУМИ ЗА УЧЕШЋЕ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА У ПРОГРАМУ

Јединица локалне самоуправе учествује у конкретном подстицају, мери, односно активности, уколико испуњава следеће критеријуме:

1) да је образован Савет за миграције;

2) да има план са утврђеним циљевима из области управљања миграцијама који је валидан у тренутку расписивања јавног позива или да је започета израда новог планског документа за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама;

3) да постоје персонални и технички капацитети за реализацију мере, односно активности;

4) да је доставила доказе о наменском утрошку средстава која су јој додељивана кроз раније сличне програме и пројекте, закључно са јуном 2022. године.

IV. КРИТЕРИЈУМИ ЗА РАСПОДЕЛУ СРЕДСТАВА ЗА ПОДСТИЦАЈЕ СПРОВОЂЕЊА МЕРА И АКТИВНОСТИ

Расподела средстава за спровођење мера и активности у јединицама локалне самоуправе врши се на основу бодова утврђених у складу са следећим критеријумима:

1) неопходност мере, односно активности у јединици локалне самоуправе - 30 бодова;

2) да ли су предвиђене активности и њихово спровођење јасно формулисани, изводљиви и испланирани - 20 бодова;

3) јасно дефинисан и образложен буџет за спровођење активности - 10 бодова;

4) веза са другим планским документима и активностима од значаја за управљање миграцијама - 10 бодова;

5) број потенцијалних крајњих корисника у јединици локалне самоуправе - 10 бодова;

6) одрживост мере, односно активности у јединици локалне самоуправе - 10 бодова;

7) претходно искуство јединица локалне самоуправе у погледу реализације мера, односно активности у области управљања миграцијама - 10 бодова.

Максималан број бодова који јединица локалне самоуправе може остварити према наведеним критеријумима је 100 бодова.

Минималан број бодова који је неопходан како би се јединица локалне самоуправе квалификовала за расподелу средстава за спровођење наведених мера и активности је 60 бодова.

Уколико у поступку расподеле средстава за спровођење мера и активности у јединицама локалне самоуправе, две или више јединица локалне самоуправе оствари исти број бодова утврђених у складу са критеријумима за расподелу средстава за подстицаје спровођења мера и активности из става 1. овог дела Програма, приоритет при расподели средстава утврђује се према следећем редоследу:

1) јединица локалне самоуправе која није у 2024. години добила подстицај за спровођење мера и активности

неопходних за јачање толеранције према мигрантима и капацитета јединица локалне самоуправе;

2) јединица локалне самоуправе која има већи број корисника у потреби (односи се само на кориснике помоћи која је предмет конкретног јавног позива за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава);

3) јединица локалне самоуправе којој је из буџетских средстава, од стране Комесаријата, одобрен мањи број програма и пројеката који се односе на мере и активности предвиђене конкретним јавним позивом за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава.

У случају да се у поступку расподеле средстава за спровођење мера и активности у јединицама локалне самоуправе утврди да укупан износ средстава потребан за расподелу јединицама локалне самоуправе које су се квалификовале за расподелу средстава за спровођење мера и активности превазилази максимални износ укупно расположивих средстава, расподела средстава по јединици локалне самоуправе врши се у складу са расположивим средствима.

У случају да се у поступку расподеле средстава за спровођење мера и активности у јединицама локалне самоуправе утврди да је укупан износ средстава потребан за расподелу јединицама локалне самоуправе које су се квалификовале за расподелу средстава за спровођење мера и активности мањи од износа расположивих средстава, преостала нерасподељена средства расподељују се јединицама локалне самоуправе чије исказане потребе превазилазе максималан износ средстава који се додељује по јединици локалне самоуправе.

V. ОПРАВДАНИ ТРОШКОВИ

У случајевима спровођења мера и активности из става 3. тачка 1) дела I. Програма, оправданим за финансирање сматрају се следећи трошкови:

- 1) набавка радова неопходних за реализацију одобрених активности;
- 2) набавка добара неопходних за реализацију одобрених активности;
- 3) набавка пројектне документације;
- 4) набавка услуга у вези са реализацијом одобрених активности;
- 5) трошкови превоза;
- 6) закуп простора за спровођење едукативних, спортских, културно-уметничких радионица и других сличних активности;
- 7) трошкови исхране предвиђени одобреним активностима.

У случајевима спровођења мера и активности из става 3. тачка 2) дела I. Програма, оправданим за финансирање сматрају се следећи трошкови:

- 1) трошкови закупа простора;
- 2) трошкови набавке, дизајна и штампања материјала;
- 3) трошкови усменог превођења или превођења писаног материјала за штампу;
- 4) трошкови превоза;
- 5) трошкови исхране;
- 6) набавка рачунарске опреме у максималном износу до 25% укупних трошкова;
- 7) трошкови набавке канцеларијског материјала.

У случајевима спровођења мера и активности из става 3. тачка 3) дела I. Програма, оправданим за финансирање сматрају се следећи трошкови:

- 1) трошкови водовода и канализације;
- 2) трошкови управљања отпадом;
- 3) трошкови сахране преминулог лица које је било смештено у прихватном центру или центру за азил;
- 4) трошкови транспорта;
- 5) трошкови за мање радове и поправке неопходне за отклањање последица повећаног броја миграната.

VI. НАЧИН КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА

У случајевима спровођења мера и активности из става 3. тач. 1) и 2) дела I. Програма, избор јединица локалне самоуправе којима ће бити додељена средства из Програма, врши се на основу расписаног јавног позива.

Одлуку о расписивању јавног позива за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава доноси комесар. Јавни позив за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава (у даљем тексту: јавни позив), расписује комисија Комесаријата за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава (у даљем тексту: комисија за избор јединица локалне самоуправе), на основу одлуке комесара о расписивању јавног позива за избор јединица локалне самоуправе за расподелу средстава. Комисију за избор јединица локалне самоуправе образује комесар решењем. Комисија за избор јединица локалне самоуправе утврђује текст јавног позива који садржи основне информације о јавном позиву, намени и износу средстава подстицаја, начин и рок подношења пријаве, критеријуме утврђене делом III. и IV. овог програма, оправдане трошкове из дела V. овог програма, обавезну документацију која се подноси уз пријаву на јавни позив и остале информације релевантне за реализацију јавног позива. Комисија за избор јединица локалне самоуправе објављује јавни позив на интернет страници Комесаријата.

Комисија за избор јединица локалне самоуправе врши пријем и обраду пријава јединица локалне самоуправе на јавни позив, разматра формалну исправност пријава и утврђује испуњеност критеријума из дела III. и IV. овог програма и оправданост трошкова у складу са делом V. овог програма, бодује и рангира пријаве, утврђује предлог

листе јединица локалне самоуправе за расподелу средстава (у даљем тексту: предлог листе), врши расподелу средстава подстицаја, утврђује коначну листу јединица локалне самоуправе за расподелу средстава (у даљем тексту: коначна листа) и врши друге послове у циљу реализације Програма.

Комисија за избор јединица локалне самоуправе, након што утврди формалну исправност пријаве јединице локалне самоуправе на јавни позив, утврђује испуњеност критеријума за учешће из дела III. овог програма, те уколико утврди да су исти испуњени цени оправданост трошкова из дела V. овог програма, а потом бодује и рангира пријаву у складу са критеријумима за расподелу средстава из дела IV. овог програма. Пријаву јединице локалне самоуправе на јавни позив која не испуњава критеријуме за учешће из дела III. овог програма и пријаву јединице локалне самоуправе која испуњава критеријуме за учешће из дела III. овог програма, али није у складу са делом V. овог програма - Оправдани трошак, комисија за избор јединица локалне самоуправе не разматра. Комисија за избор јединица локалне самоуправе бодује и рангира само пријаве јединица локалне самоуправе на јавни позив које испуњавају критеријуме за учешће из дела III. овог програма и које су у складу са делом V. Програма - Оправдани трошак.

По извршеном бодовању и рангирању пријава јединица локалне самоуправе на јавни позив, комисија за избор јединица локалне самоуправе утврђује предлог листе у складу са расположивим средствима опредељеним за реализацију јавног позива, те исти одмах по утврђивању објављује на интернет страници Комесаријата. Јединице локалне самоуправе, рангиране на предлогу листе, имају право да поднесу приговор на предлог листе комисији за избор јединица локалне самоуправе, у року од 8 (осам) дана од дана објављивања предлога листе. Комисија за избор јединица локалне самоуправе разматра приговоре најкасније у року од 5 (пет) дана од дана пријема последњег пристиглог приговора. Уколико утврди да је приговор јединице локалне самоуправе основан, комисија за избор јединица локалне самоуправе усваја исти и врши бодовање и рангирање пријаве јединице локалне самоуправе.

Комисија за избор јединица локалне самоуправе утврђује коначну листу у складу са расположивим средствима опредељеним за реализацију јавног позива и објављује је на интернет страници Комесаријата. На основу коначне листе, комесар доноси одлуку о додели средстава јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: одлука), која се објављује на интернет страници Комесаријата и доставља свим јединицама локалне самоуправе које су поднеле пријаву на јавни позив.

У случајевима спровођења мера и активности из става 3. тачка 3) дела I. Програма, критеријуми из дела III. и IV. Програма се не примењују. Поступак за доделу средстава се покреће на основу писаног, образложеног захтева јединице локалне самоуправе за доделу средстава. Основаност захтева за доделу средстава јединици локалне самоуправе разматра комисија за доделу средстава подстицаја јединицама локалне самоуправе на чијим територијама постоји повећан број ирегуларних миграната (у даљем тексту: комисија за доделу средстава подстицаја). Комисију за доделу средстава подстицаја образује комесар решењем, са задатком да врши пријем, обраду и да разматра захтеве јединица локалне самоуправе на чијим територијама постоји повећан број ирегуларних миграната за доделу средстава подстицаја, да утврди да ли су захтеви за доделу средстава подстицаја потпуни, документовани, основани и у складу са ставом 3. дела V. овог програма и да утврди предлог одлуке о додели средстава подстицаја, у складу са расположивим средствима за конкретне намене. На основу предлога одлуке о додели средстава подстицаја комисије за доделу средстава подстицаја, комесар доноси одлуку о додели средстава подстицаја.

VII. ЗАКЉУЧЕЊЕ УГОВОРА

У свим случајевима спровођења мера и активности из става 3. дела I. Програма, Комесаријат и јединица локалне самоуправе, на основу одлуке комесара о додели средстава, закључују уговор о додели средстава подстицаја, којим се ближе уређују међусобна права и обавезе уговорних страна, износ и намена одобрених средстава, начин преноса, односно реализације средстава подстицаја, рок за реализацију одобрених мера и активности, начин извештавања о реализованим активностима, начин доказивања реализованих активности и наменског утрошка додељених средстава и друга питања од значаја.

VIII. ПРАЋЕЊЕ И РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

О наменском утрошку средстава додељених за конкретну меру, односно активност, јединица локалне самоуправе доставља Комесаријату, у року прописаном уговором, извештај и документацију којом се доказује наменско коришћење пренетих средстава.

Комесаријат врши контролу реализације Програма, а јединице локалне самоуправе, којима су додељена средства подстицаја, у обавези су да омогуће вршење контроле.

Комесаријат може у поступку контроле реализације Програма од јединица локалне самоуправе којима су додељена средства подстицаја, према потреби, затражити и додатну документацију и информације.

У циљу реализације мера и активности предвиђених овим програмом, јединице локалне самоуправе којима су додељена и пренета средства подстицаја, у обавези су да приликом спровођења набавке добара, услуга и радова поступају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 91/19 и 92/23).