



АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УПРАВЉАЊЕ МИГРАЦИЈАМА НА
ТЕРИТОРИЈИ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗЕМУН
ЗА ПЕРИОД 2025-2028. ГОДИНЕ

Земун, 2024. година

На изради Акционог плана за управљање миграцијама на територији Градске општине Земун 2025-2028. године учествовали су :

Бошко Радовановић,
Председник Савета за миграције и члан Већа Градске општине Земун,

Ђорђе Дукић,
члан Већа Градске општине Земун,

Маја Гавриловић,
представник Комесаријата РС за Земун,

Љиљана Савић,
руководилац Центра за социјални рад – Одељење Земун,

Петар Шаула,
заступник удружења Кордунаша ,потомака и пријатеља Кордуна,

Даница Богдановић,
Заступник удружења Културна заједница Срба “ Шумарица“,

Иван Васић,
повереник Повереништва за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица,

Љиљана Репић,
послови збрињавања избеглих, прогнаних и расељених лица,

Биљана Шибалија,
послови збрињавања избеглих, прогнаних и расељених лица,

Ивана Божовић,
начелник Одељења за друштвене делатности и локални економски развој,

Драган Протић,
шеф Одсека за друштвене делатности.

САДРЖАЈ

Уводна реч председника Градске општине Земун.....	1
Шта је Акциони план за управљање миграцијама.....	2
Резиме Акционог плана.....	11
Поглавље 1. : Подаци о Градској општини Земун.....	12
Поглавље 2. : Подаци о миграцијама на територији Градске општине Земун.....	17
2.1. Подаци о избеглицама и ИРЛ по годинама доласка на територију Градске општине Земун.....	20
Поглавље 3. : Анализа ситуације и закључак.....	25
3.1. Анализа потреба избеглица, ИРЛ и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији Градске општине Земун.....	25
3.2. Анализа или предлог документације релевантне за питање мигрантских група.....	26
3.3. Анализа заинтересованих страна.....	30
3.4. Анализа стања.....	32
3.5. Анализа проблема	33
Досадашње активности на територији Градске општине Земун у односу на избегла и интерно расељена лица у периоду 2020-2024. године.....	37
Поглавље 4. : Приоритетне групе	42
Поглавље 5. : Општи и специфични циљеви	44
5.1. Општи циљ.....	44
5.2. Специфични циљеви	45
Поглавље 6. : Активности – задаци за реализацију Акционог плана	47
Поглавље 7. : Ресурси и буџет	65
Поглавље 8. : Аражмани за примену и праћење	65
Поглавље 9. : Праћење и оцена успешности.....	67

Уводна реч председника Градске општине Земун

Градска општина Земун је имала значајну улогу у пружању подршке избеглицама и расељеним лицима током сложеног и тешког периода ратова и распада СФРЈ. Од 1991. године, када су избили ратни сукоби на простору бивше Југославије, Земун је постао важан центар за пријем и збрињавање великог броја људи који су били принуђени да напусте своје домове. Посебно значајно било је време после 1999. године, када је општина Земун, као и други делови Београда, пружила уточиште интерно расељеним лицима са Косова и Метохије.

Избегличка популација је комплексна јер укључује све рањиве групе, самохране родитеље, инвалиде, болесне, старе, ветеране и специфичност решавања појединачних проблема захтева првенствено поседовање праве информације која је пут институционалног решавања проблема и остваривања права.

Формирање нових насеља као што су Грмовац, Бусије, Плави хоризонт, и нових целина у Алтини, Земун Пољу, Батајници, као и у Угриновцима, представљало је не само конкретна решења за становање, већ и важан корак ка интеграцији избеглица у нове средине.

Ова насеља постала су домови за хиљаде људи који су нашли своје место у Земуну, што је утицало и на разноврсност и богатство друштвеног живота Општине.

Људи који су се настанили у овим насељима добили су прилику за нови почетак – и то је био један од кључних аспеката гостопримства које је општина Земун показала према избеглицама. На тај начин, Земун није пружио само кров над главом, већ и могућност за почетак новог живота у новој средини, што је од великог значаја за све оне који су се нашли у тешким ситуацијама.

Све ово не само да је показало хуманост и солидарност, већ и дугорочну посвећеност стварању стабилних и инклузивних заједница. Признавање различитости, подршка рањивим групама и заштита културног наслеђа су кључни аспекти који могу олакшати процес интеграције и створити чврсту друштвену заједницу.

Проблеми са којима се суочавају избеглице и расељена лица су дубоко усађени у правном, економском и социјалном контексту, али кроз сарадњу различитих институција, удружења и локалних заједница, као и усклађивање политика са међународним стандардима, могу се остварити значајни напреси и побољшање живота ових људи.

Градска општина Земун је спремна да предузме конкретне мере усмерене на унапређење квалитета живота у различитим областима, укључујући здравство, образовање, спорт, културу и социјалну заштиту.

Побољшање инфраструктуре, привлачење нових инвеститора и отварање нових радних места представљају кључне аспекте овог напора.

Циљ нам је да у наредне четири године подигнемо животни стандард наших грађана и реализујемо специфичне циљеве из Акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, жртвама трговине људима, тражилаца азила, миграната без утврђеног статуса и економских миграната.

Коначан циљ свих ових активности је стварање једнаких шанси и могућности, као и обезбеђивање једнаких права за све становнике који живе или су привремено смештени на територији Земуна.

На крају, желим да изразим велику захвалност свим учесницима који су допринели креирању овог важног Акционог плана. Уверен сам да ће он служити свим заинтересованим институцијама, организацијама и појединцима у постизању заједничких циљева у интересу датих циљних група.

Председник Градске општине Земун
Гаврило Ковачевић

ШТА ЈЕ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УПРАВЉАЊЕ МИГРАЦИЈАМА

Овај документ описује процес акционог планирања, решавања питања и унапређење положаја свих мигрантских група - избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, жртава трговине људима, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, лица која су добила азил, ирегуларних миграната, радника миграната, лица у оквиру циркуларних миграција, дијаспоре и Срба у региону (у даљем тексту мигранти). Акционо планирање подразумева доношење одлука о потребним променама у животу ових угрожених група у оквиру локалне заједнице, у складу са утврђеним временским оквиром.

Процес планирања ослања се на сарадњу и мобилизацију капацитета свих релевантних социјалних актера у заједници, са циљем креирања и имплементације планова који унапређују услове живота избеглих и расељених лица. Акциони план представља резултат овог процеса, одређујући конкретне кораке и стратегије за постизање циљева везаних за њихов развој и интеграцију у заједницу.

Миграција представља важан аспект људског живота, често утичући на економију, културу и друштвену динамику. Различите врсте миграције, попут присилне и добровољне, унутрашње и спољне, осликавају разнолике разлоге и околности под којима људи доносе одлуке о пресељењу. Врсте миграције:

1. Присилна миграција: Често резултат ратова, природних катастрофа или прогона, доводи до хуманитарних криза и великих изазова за друштво.
2. Добровољна миграција: Овај тип миграције подразумева избор, где људи траже боље животне услове, пословне прилике или образовање.
3. Унутрашња миграција: Обично се дешава унутар исте земље и може бити последица економских промена или потраге за бољим условима живота, као што су незапосленост у руралним областима.
4. Спољна миграција: Може бити привремена или трајна, ова форма подразумева прелазак из једне земље у другу и често захтева прелиминарне визне процедуре.
5. Сезонска миграција: Ова врста се дешава када се људи селе са једног места на друго током сезоне или одређеног периода. На пример, радници у пољопривреди могу мигрирати за време бербе.

Позитивни и негативни аспекти: Миграција може бити корисна и за мигранте и за земље домаћина, јер мигранти могу допринети економији земље домаћина уносећи нове вештине, идеје и инвестиције. Међутим, миграције могу изазвати тензије и сукобе између миграната и локалног становништва, ако се њима не управља на одговарајући начин.

Управљање миграцијом захтева стратешки приступ, укључујући контролу граница, визну политику и интеграцију миграната у друштво. Ове мере су кључне за стварање подстицајног окружења за све укључене стране, што може минимизирати конфликте и промовисати мирно коегзистирање. Кључни аспекти управљања миграцијом:

1. Контрола граница: Заштита граница и безбедност земље.
2. Визна политика: Регулисање уласка миграната у земљу.
3. Управљање избеглицама: Заштита права тражилаца азила и избеглица.
4. Интеграција: Обезбеђивање приступа ресурсима и могућностима за мигранте.
5. Сарадња: Партнерства између држава и организација за ефикасно решавање миграционих питања.

Република Србија је прошла кроз значајне промене у погледу миграционих токова. Историјски, Србија је била емиграционо подручје, али последњих деценија уочава се преваходно унутрашња миграција, где становништво из руралних области мигрира у

урбану средину у потрази за бољим економским могућностима и квалитетом живота. Кључни аспекти миграције у Србији:

1. Унутрашња миграција: Ова појава доводи до смањења становништва у мање развијеним подручјима и пораста у градовима, што може изазвати различите социјалне и економске проблеме, као што су недостатак радне снаге у руралним областима и пренасељеност у градовима.
2. Спољне миграције: Велики одлазак младих људи из Србије, често у потрази за бољим радним местима и условима живота у иностранству, представља значајан демографски изазов. Ово, заузврат, води до ниског наталитета и замене генерација, што представља озбиљан проблем за будућност земље.
3. Досељавање страних држављана: Повећан број страних миграната, укључујући радну имиграцију, указује на промену у динамици миграције. Ово може бити позитивно, јер доприноси радној снази и економији, али и захтева адекватно управљање интеграцијом ових миграната у друштво.

Значај ефикасног управљања миграцијама: Ефикасно управљање миграцијама је кључно за очување националне безбедности и подршку правима миграната. То подразумева:

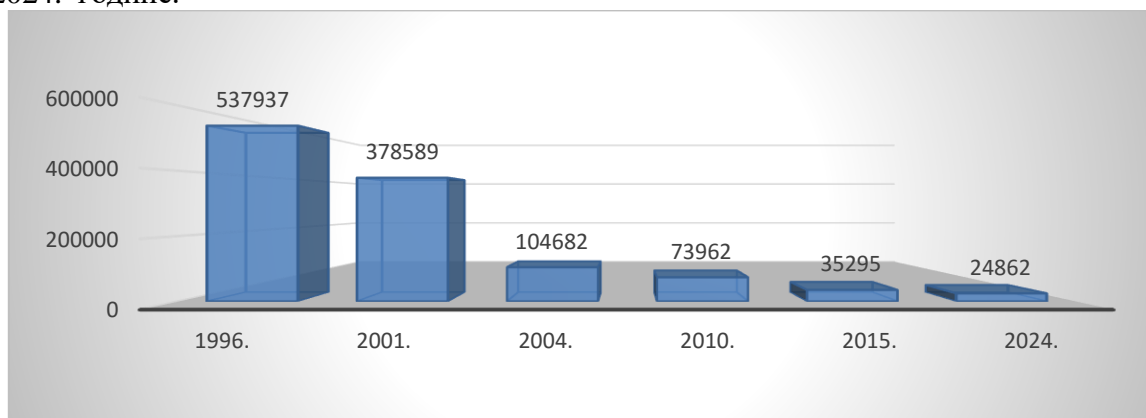
- Контролу граница: Оперативне стратегије за спречавање нелегалних миграција.
- Политике интеграције: Обезбеђивање могућности за мигранте да се укључе у друштво и економију.
- Промоцију права миграната: Осигуравање да мигранти имају приступ основним услугама, као што су здравствена заштита и образовање.

Све ове мере су неопходне да би Република Србија могла успешно да управља миграционим токовима и унапреди своју економску и социјалну стабилност.

Под **мигрантским групама** у оквиру овог документа подразумевају се:

- **Избеглице** - Избеглица је према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу, не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Статус избеглице у Републици Србији признаје Комесаријат за избеглице и миграције РС, а у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 – СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10) и то лицу које је услед догађаја у периоду од 1991. до 1998. године и њихових последица избегло или прогнано из бивших југословенских република на територију Републике Србије. Под избеглим и прогнаним лицима, у овом документу се подразумевају сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова, због рата на просторима бивших југословенских република, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус држављана Републике Србије али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Према Попису избеглица 1996. године на територији Републике Србије је било 537.937 лица са овим статусом и 80.244 ратом угрожених лица. Од тада је њихов број значајно смањен и то за више од 80%, тако да у Републици Србији на дан 20.06.2024. борави 24.862 избеглих лица од којих је преко 80% старијих од 50 година и 65,72% старијих од 65 година. Највећи број живи у региону Београда (25,2%), Јужнобачке (17,2%) и Сремске области (15,3%). Смањење броја избеглица углавном је резултат њихове интеграције у Републици Србији. Од лица регистрованих на Попису из 1996. године, више од 350.000 стекло је држављанство Републике Србије што представља највећи процес интеграције избеглица у савременој Европи.

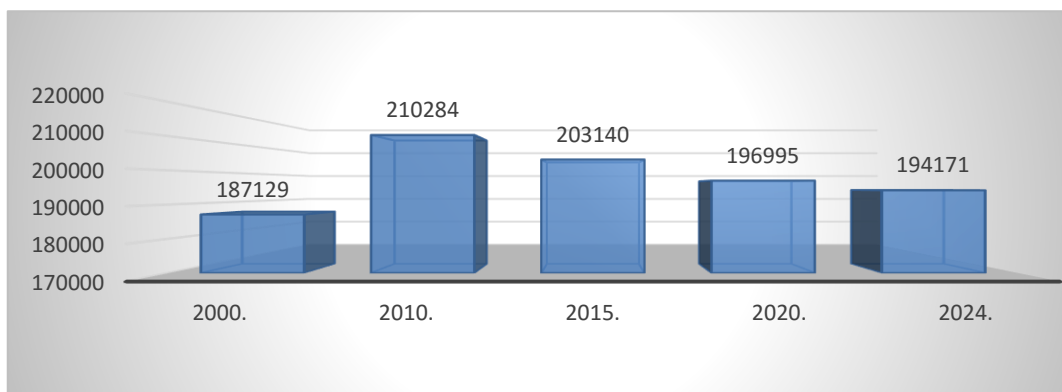
Број избеглица (са потврђеним својством) на територији Републике Србије од 1996. до 2024. године.



Извор података: Комесаријат за избеглице и миграције РС

- **Интерно расељена лица (у даљем тексту ИРЛ)** су она лица која су била присиљена да напусте своје домове због различитих фактора као што су рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон и природне катастрофе, али остају унутар граница своје земље. Када је реч о ИРЛ из Косова и Метохије, ситуација је посебно комплексна. Многи су се нашли у тешким условима, без приступа основним услугама и правима. У Републици Србији, они имају право на легитимацију интерно расељеног лица, што им пружа одређену заштиту и могућности у оквиру националног правног оквира. Иако су ограничени у могућностима међународне заштите, за разлику од избеглица, не штити их Специјална конвенција УН, за ИРЛ важна је улога националних и међународних хуманитарних организација у пружању помоћи и подршке. Често се истиче потреба за решавањем њиховог статуса и интеграцијом у друштво, што захтева координисане напоре државе и цивилног сектора. Комесаријат за избеглице и миграције је 2000. године у сарадњи са Високим комесаријатом Уједињених нација за избеглице (UNHCR) организовао је Попис интерно расељених са АП Косова и Метохије, када је регистровано 187.129 лица. У периоду од 2000. до 2005. године, са АП Косова и Метохије је расељено још око 20.000 лица, тако да је крајем 2005. године број интерно расељених лица у Републици Србији без АП Косова и Метохије износио 209.021 лице. На дан 20.06.2024. године у Републици Србији према подацима Комесаријата за избеглице и миграције РС регистровано је 194.171 лице расељених са АП Косова и Метохије. На територији Београда је регистровано 58.417 интерно расељених лица односно готово трећина њиховог укупног броја, након чега је највећа заступљеност у Рашком, Шумадијском, Топличком, Пчињском, Нишавском и Подунавском региону.

Интерно расељена лица на територији Републике Србије од 2000. до 2024. године



Извор података: Комесаријат за избеглице и миграције РС

Повратници по основу Споразуму о реадмисији су држављани Републике Србије за чији повратак је надлежни орган дао сагласност по основу Споразума о реадмисији који је закључила Република Србија. То су лица која су добровољно или присилно враћена у државу порекла из држава у којима су неосновано боравили (одбијен захтев за азил, истекла виза и сл.), на основу Споразума о реадмисији између Европске уније и Републике Србије. Овим Споразумом који је ступио на снагу 01.01.2008. године, уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или су престале да испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице. Спречавањем нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по споразуму о реадмисији представљају један од услова Србије за Белу Шенген листу. У циљу испуњавања својих услова, Република Србија је усвојила Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године („Службени гласник РС“, бој 15/09). Усвојен је Акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. годину. Према евиденцији Министарства унутрашњих послова, у 2023. години, примљено је 1.323 захтева за реадмисију, од тог броја 1.064 захтева је добило сагласност, а повратак је остварило 1.041 држављана Републике Србије. Од укупног броја примљених захтева за реадмисију у 2023. години, 59,5 % захтева поднето је из СР Немачке. Када је у питању старосна структура, пунолетна лица чине 71,8%, а малолетна 28,2 %. *(Извор: Миграциони профил Републике Србије за 2023. годину, стр. 43).*

- **Тражиоци азила** су странци који су поднели захтев за азил у Републици Србији и који још увек чекају правоснажну одлуку о свом статусу. Током овог периода, они имају право на основне животне услове и на заштиту током процеса одлучивања о захтеву. Влада Републике Србије је предвидела механизме за подршку и заштиту ове групе кроз оснивање центара за азил који омогућавају боравак, храну, здравствену заштиту и друге неопходне услуге. Ова подршка се пружа преко Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, који је одговоран за организацију и рад ових центара. Србија се налази на важном транзитном путу миграната који долазе из земаља Блиског истока и Азије, и који настављају своје путовање ка Европској унији. У 2023. години, Србија је издала 1.654 потврде о регистрацији миграната који су поднели захтев за азил, а највећи број миграната долази из: Сирије (26,84%), Авганистана (11,36%) и Индије (7,25%). Детаљним увидом у структуру мигрантске популације који је тражио азил су мушкарци 1.377 (1.206 пунолетних и 143 малолетних) и 277 жена (209 пунолетних и 66 малолетних). Од укупног броја малолетника (209), 30 су малолетници без пратње (28 дечака и 2 девојчице). Ово је веома значајан податак, јер малолетници без пратње представљају рањиву категорију која је посебно изложена ризицима од трговине људима и других облика експлоатације *(Извор: Миграциони профил Републике Србије за 2023. годину, стр. 39).*

На територији Градске општине Земун нема прихватни центар за азиланте, али она може постати важна тачка у мигрантској рути, што представља локалним властима и заједници одређене изазове. Србија, као земља која се налази на транзитном путу миграната, мора да настави са усмеравањем ресурса на адекватно смештајне капацитете и заштиту миграната који траже азил. Такође, важно је координирати рад различитих институција како би се смањио ризик од експлоатације мигрантске популације, посебно деце и жена. Изазови на локалном нивоу, захтевају прилагођавање стратегије управљања миграцијама и подршке рањивим групама.

- **Лица која су добила азил** су лица која имају право на боравак и заштиту које има странац, а којем је одлуком надлежних органа, одобрено право на уточиште или супсидијарну заштиту.

Уточиште (азил): Лица која су добила азил на територији Републике Србије су лица којима је одобрен статус избеглице. То су странци који су поднели захтев за азил и којима

је, након разматрања њиховог случаја, одобрено право на боравак и заштиту у Србији. Ова заштита се даје лицима која оправдано страхују од прогона у својој земљи порекла или земљи уобичајеног боравишта на основу различитих разлога, као што су раса, религија, националност, припадност одређеној друштвеној групи или политичка уверења. Та лица имају право на азил ако се утврди да им прети опасност од прогона или тортуре услед повратка у своју земљу.

Супсидијарна заштита: је облик заштите који се одобрава лицима која не испуњавају услове за добијање статуса избеглице, али им прети озбиљна опасност у земљи порекла или земљи уобичајеног боравишта. Ова заштита се одобрава лицима која би у случају повратка била изложена озбиљној неправди, као што су смртна казна, мучења, или нељудски третман. Ако се утврди да лице не може да буде заштићено од своје земље, или не жели да се стави под заштиту те државе због опасности, оно може добити право на супсидијарну заштиту у Републици Србији.

Разлика између азила и супсидијарне заштите: Азил (уточиште) се даје лицу које је изложено прогонима из свог домаћег окружења због његових политичких, верских, етничких или других разлога. То је специфичан случај заштите који се односи на прогон. Супсидијарна заштита добија се у случају да лице није прогањано због разлога који су основ за азил, али је ипак изложено озбиљним опасностима у земљи порекла (као што су рат, конфликт, или други облици насилног прогонства који нису обухваћени основама за азил).

Ова два статуса имају различите основе, али у оба случаја подразумевају пружање заштите особама које су угрожене и које се не могу безбедно вратити у своју земљу. У оба случаја, и за избеглице и за кориснике супсидијарне заштите, право на боравак се одобрава на основу процене опасности којој су лица изложена у својој земљи порекла или земљи уобичајеног боравишта. За овај статус, постоје конкретни правни поступци и критеријуми које надлежни органи у Србији примењују. У 2023. години, Канцеларија за азил је донела 9 одлука којима усваја захтев за азил (*Извор: Миграциони профил Републике Србије за 2023. годину, стр. 40*).

- **Ирегуларни мигранти (Мигранти у потреби без утврђеног статуса):** су лица која су без важећег статуса у Републици Србији, у земљу су ушли и бораве без одговарајућих дозвола или регистрације. Често су пореклом из ратом захваћених области, као што су Блиски исток и Африка. Мигранти и избеглице често користе Србију као транзитну земљу на свом путу ка Западној Европи, посебно Немачкој, Француској и Италији. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године, основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри 5 ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције РС. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, анализира стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањима миграционих токова. Према подацима Међународне организације за миграције (ИОМ), преко милион миграната и избеглица прешло је кроз Србију од 2015. до 2016. године. Укључивање организација као што су ИОМ и Високог комесаријата Организације уједињених нација за избеглице (UNHCR) указује на важност међународне помоћи у управљању миграцијама, али и на заједничке напоре који су потребни да би се мигрантима пружила помоћ у правима, заштити и адекватним условима живота. Србија је применила низ мера за помоћ мигрантима који пролазе кроз нашу земљу, укључујући обезбеђивање склоништа, хране, медицинске неге и правне помоћи. Ове мере су кључне за очување људских права миграната и избеглица.

Миграције су изазов не само за Србију, већ и за целу Европу, која треба да развије дугорочна и одржива решења која ће осигурати заштиту права миграната, али и обезбедити

позитиван утицај на економски и социјални развој. Сарадња на глобалном, регионалном и националном нивоу, као и координисан приступ између држава и међународних организација, основни су предуслови за ефикасно управљање миграцијама и подршку земљама као што је Србија у овом процесу.

- **Радници мигранти:** Радник мигрант је особа која напушта своје место становања како би се запослила у другом месту, било унутар своје земље или у иностранству. У Србији, као и другим земљама, миграција радне снаге игра важну улогу у попуњавању радних места која су понекад тешко попуњавајућа или која немају довољно локалне радне снаге. У 2023. години, Национална служба за запошљавање Републике Србије издала је 52.178 радних дозвола странним држављанима. Од тога, 51.631 радних дозвола је издато странцима који имају привремени боравак у Србији, што представља значајан пораст у односу на 2022. годину (34.573 дозволе). Овај пораст указује на раст потребе за радном снагом из иностранства и може бити показатељ економских и демографских промена у Србији (*Извор: Миграциони профил Републике Србије за 2023. годину стр. 17*).

Подаци о миграцији радне снаге у Србији указују на важност овог феномена како за економски развој земље, тако и за изградњу политика миграција и интеграције радника из других земаља. Миграција радне снаге није само питање кретања људи из једне земље у другу, већ има дубок утицај на економске, социјалне и политичке аспекте земље која прима мигранте. Како би се максимизирали позитивни ефекти, Србија треба да развије свеобухватну миграциону политику која ће обезбедити оптимално коришћење миграције радне снаге за економски развој, истовремено обезбеђујући интеграцију миграната у друштво. Успешно управљање овим процесима може донети значајне користи и Србији и њеним партнерима, али захтева стратешко и координисано деловање на националном и међународном нивоу.

- **Трговина људима** је криминална активност која се најчешће дефинише као трговина људима у сврху експлоатације. Ово укључује коришћење насиља, преваре или присиле за контролу и искоришћавање људи, било да се ради о сексуалној експлоатацији, принудном раду, робовском раду, илегалним активностима или другим облицима експлоатације. У том смислу, трговина људима може бити облик модерног ропства. Карактеристике трговине људима:

- **Насиље, превара и присила:** Трговци људима користе различите методе као што су насиље, претње, манипулација, лажна обећања и економску зависност како би контролисали жртве и натерали их да се укључе у активности које подразумевају експлоатацију.
- **Циљеви трговине људима:** Жртве могу бити искоришћене за сексуалну експлоатацију, принудни рад, организацију и контролу илегалних активности, просјачење, или на друге начине који укључују озбиљну повреду људских права.
- **Мобилност и транспорт:** Трговина људима може укључивати транспорт жртве на другу локацију или је може искористити у самом месту пребивалишта жртве. Тиме није битно да ли је жртва физички премештена или не, већ је важан сам аспект експлоатације.
- **Прихватање и сагласност:** Један од кључних елемената који је важан за разјашњење јесте да жртве не морају добровољно да се сложе с експлоатацијом. Често се жртве доводе у ситуације где не могу да се ослободе или где су манипулисани да верују да немају опције. То може укључивати и ситуације где су жртве приморане да учествују у криминалним радњама или другим активностима, али само као резултат експлоатације и присиле.

Жртве трговине људима могу бити било која физичка лица, без обзира на пол, старост, етничку припадност или порекло. У већем ризику су особе са економском рањивошћу или они који су у ситуацијама друштвене маргинализације, лица која су подложна манипулацији или обећањима о бољим животним условима и мигранти, избеглице или особе које су погрешно информисане о својим правима.

Трговина људима је озбиљан криминални акт који не само да представља кршење закона, већ и дубоко нарушава људска права. Важно је да се ова појава настави искорењивати кроз правне механизме и интервенције које штите и подржавају жртве. Усвајањем "Стратегије превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава 2017-2022." направљен је значајан корак напред у борби против трговине људима, праксе експлоатације остају дубоко укорењене. У Србији се и даље јављају скоро све главне форме трговине људима:

- Сексуална експлоатација: Укључује принудну проституцију, сексуалну експлоатацију жена и деце.
- Радна експлоатација: Жртве се приморавају да раде у тешким условима без адекватне накнаде, као што су принудни рад у разним секторима.
- Принуда на просјачење: Људи, посебно деца и жене, принудно се стављају у ситуацију просјачења.
- Принуда на извршавање кривичних дела: Жртве се користе као инструмент за извршење кривичних дела, често као курири за наркотике или криминалне активности.
- Принудни бракови: Жртве трговине људима су приморане на брак са елементима експлоатације (као што су присилна трудноћа, сексуално и физичко насиље и др.)

Подаци о жртвама трговине људима потичу из два извора – Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Центра за заштиту жртава трговине људима који је државна институција овлашћена да врши идентификацију жртава трговине људима. Према подацима Министарства унутрашњих послова, поднето је укупно 20 кривичних пријава за 37 извршилаца кривичних дела где је оштећено 39 жртава трговине људима. Од свих обухваћених жртава трговине људима, већином су држављани Републике Србије (92,3%). Према старосно-полној структури уочава се да већину жртава чине жене 24, од чега су 14 у старосној доби до 18 година и 15 случајева трговине мушкарцима, од којих су 6 малолетних лица. Према наведеним изворима, у 2023. години, најзаступљенији облик експлоатације је сексуална експлоатација, коју су изложене већином жене (28,2%), затим следи експлоатација ради просјачења (17,9%). Према подацима Центра за заштиту жртава трговине људима формално је идентификовано 66 жртава трговине људима. Међу формално идентификованим жртвама доминирају лица старости до 18 година (62,1%) и особе женског пола (71,2%). Код особа женског пола доминирају лица старости до 18 година (43,3%). Најзаступљенији вид експлоатације је принуда на просјачење (25,75 %) код формално идентификованих жртава, а потом је сексуална експлоатација (13%) која је претходних година била доминантан вид експлоатације. Највећи број идентификованих жртава трговине чине држављани Републике Србије (90,90%), а идентификоване жртве трговине људима међу мигрантима у 4,6% чине лица из Индије, 1,55 % из Украјине, 1,55 % из Ирана и 1,55% из Пакистана. У току 2023. године од стране полицијских службеника Министарства унутрашњих послова поднето је 20 кривичних пријава против 37 лица (28 мушкараца и 9 жена) за извршено кривично дело трговине људима из члана 388. Кривичног законика. Од укупног броја извршилаца 37 лица су држављани Републике Србије. У истој години од стране првостепених судова у Републици Србији за кривично дело трговине људима из члана 388. Кривичног законика донета је укупно 31 пресуда. Посматрано према старости, највећи број лица којима је изречена казна старости је преко 50 година (32,25 %) (Извор: Миграциони профил Републике Србије за 2023. годину стр. 36 -38).

Србија је постала важна дестинација и транзитна земља на Балканској рути, кроз коју пролазе мигранти из Азије, Африке и Блиског истока ка западној Европи. С обзиром на миграционе токове, број миграната који су у Србији или транзиту кроз њу се повећава, што изазива бројне изазове у области безбедности и људских права. Ова ситуација ствара плодну земљу за криминалне групе које могу да искористе рањиве мигранте за различите облике експлоатације. Између кријумчарења и трговине људима постоји сувише танка

граница. Док је кријумчарење људи незаконита и често опасна активност која укључује нелегални прелазак граница, трговина људима подразумева искоришћавање људи у циљу експлоатације. Многи мигранти који су први пут незаконито премештени преко границе могу постати жртве трговине људима, јер се нађу у ситуацији у којој су злоупотребљени, присилно радно или сексуално експлоатисани, или чак принуђени на криминалне активности.

Трговина људима у Србији, посебно у контексту миграцијских токова, остаје велики изазов који захтева интегрисан и координисан приступ на свим нивоима друштва. Борба против трговине људима не представља само хуманитарни изазов, већ је и кључна за очување безбедности и стабилности у региону. Повећана свест о овим проблемима, као и међународна и локална сарадња, од суштинске су важности за смањење ризика и заштиту жртава.

- **Дијаспора и Срби у региону** - Према Закону о дијаспори и Србима у региону, дијаспора подразумева све припаднике српског народа који живе у иностранству, као и њихове потомке, без обзира на место рођења или дужину боравка у иностранству. То обухвата:

- Држављане Републике Србије који су се преселили у иностранство.
- Припаднике српског народа и исељенике са територије Републике Србије и из региона, који су се стално или привремено настанили ван Србије.
- Потомке ових особа, који могу бити четврта, пета или више генерација после првобитних миграната.

Срби у региону су припадници српског народа који живе у суседним земљама са којима Србија има историјске, културне и етничке везе. Ове заједнице често одржавају језик, веру, обичаје и повезаност са матичном земљом. Истовремено, многи припадници дијаспоре имају важан економски, социјални и политички утицај у земљама у којима живе. Закон о дијаспори и Србима у региону обезбеђује правни оквир за заштиту права и интереса дијаспоре и Срба у региону, као и њихову интеграцију у развој Србије. Овај закон се бави питањима као што су:

- Остваривање права на националну и културну равноправност.
- Помаже у одржавању и унапређењу веза између дијаспоре и матице.
- Омогућава људима из дијаспоре да учествују у друштвеним, културним и економским активностима у Србији.

Србија види своју дијаспору као важног партнера у економском развоју. Поред тога што дијаспора чини велики извор трансфера средстава у земљу (кроз новчане донације и инвестиције), она игра и кључну улогу у промоцији Србије у свету и у остваривању дипломатских и културних веза. Дијаспора и Срби у региону не само да чине важан део српског народа, већ представљају вредан ресурс за Србију, који има велики потенцијал да утиче на економски, културни и политички развој земље. Њихова активност и сарадња са матицом може допринети јачању Србије као економски конкурентне земље, као и културно разноврсне и глобално повезане нације. Политичка подршка и изграђена мрежа контаката са другим земљама може омогућити Србији да има значајан утицај на међународним форумима и решавању глобалних изазова.

- **Економске миграције** - представљају један од најважнијих и најбрже растућих облика миграција. Ове миграције су подстакнуте економским разлозима, као што су потрага за бољим пословним могућностима, већим приходима и бољим условима живота. Ове миграције су често повезане са различитим факторима као што су незапосленост, нижи животни стандард и недостатак економских могућности у матичним земљама. Према подацима из извештаја Међународне организације за миграције, број међународних миграната у 2019. години, процењен је на 272 милиона, што представља 3,5% светске популације. Ово показује стални пораст глобалних миграција. Према истом извештају, број

економских миграната у 2019. години, чини 62% укупног броја међународних миграната – што је око 168 милиона људи. Поред међународних миграција, велики број људи учествује и у унутрашњим миграцијама, где људи мењају своје место становања унутар своје земље у потрази за бољим животним условима. Истраживања агенције GALLUP (2015–2017) су показала да 700 милиона људи разматра пресељење у иностранство у блиској будућности. Ово указује на велики потенцијал за миграције, који ће у будућности вероватно расти, услед глобалних економских и политичких промена. Позитивне и негативне последице миграција су:

- Позитивни аспекти: Миграције могу имати значајан развојни потенцијал. Новчане дознаке које мигранти шаљу својим породицама у земљама порекла играју важну улогу у економском развоју. Социјалне дознаке као што су преношење знања, вештина и технологије из земаља дестинације у земље порекла могу значајно допринети економској модернизацији.
- Негативни аспекти: Губитак људског капитала (Одлазак високообразованих младих људи, нарочито у земљама у развоју, може ослабити економски раст и модернизацију друштва). Појава ксенофобије и дискриминације (Мигранти често наилазе на расизам, ксенофобију и експлоатацију у земљама дестинације, што отежава њихову интеграцију). Проблеми са интеграцијом (Интеграција миграната у новој земљи може бити изазов, често услед културних разлика и дискриминације).

Економске миграције су важан и неизбежан део глобалне мобилности, са дубоким утицајем на земље које шаљу и које примају мигранте. Како би миграције имале што позитивнији ефекат, потребна је континуирана сарадња између држава, као и развој адекватних миграционих политика које ће уравнотежити економске, социјалне и људске аспекте миграција. Стратегија о економским миграцијама Републике Србије за период 2021.–2027. године, истиче потребу за усклађивањем политике миграција са развојним циљевима земље. Правилно управљање миграцијама може донети значајне користи, као што су повећање економског раста, преношење знања и технологија, али такође треба да се избегну изазови као што су одлазак младих и економско активног становништва.

Стратешки оквир за Акциони план је усклађен са Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, као и са другим националним стратешким документима. Пројекат интегрисане постојеће локалне иницијативе за јачање капацитета, нарочито у областима социјалне, економске и стамбене политике, и доприноси ширем циљу смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих група у друштву.

Процес израде овог плана за унапређење и побољшање положаја различитих мигрантских група у градској општини Земун, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке миграционих групама у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја миграционих група;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

У процесу прикупљања и анализе података о положају и потребама ових рањивих група на територији Градске општине Земун коришћени су различити извори информација. Ти извори укључују:

- резултате анкетних упитника са потенцијалним корисницима (избеглим, расељеним лицима и повратника по Споразуму о реадмисији),
- информације са састанака са локалним актерима,
- статистичке податке,
- различите извештаје и документа,
- подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије,
- подаци Министарства унутрашњих послова Републике Србије,
- подаци Општинског повереништва за збрињавање избеглих, проганих и расељена лица,
- податке и помоћ Црвеног крста и локалних невладиних организација.

Ови извори су били кључни за добијање свеобухватне слике о стању и потребама свих мигрантских група, што је омогућило формулисање ефикасних мера за њихову подршку и интеграцију у локалну заједницу.

Процес израде Плана спроведен је у четвртм кварталу 2024. год.



<https://zemun.rs/>

РЕЗИМЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Акциони план за управљање миграцијама на територији Градске општинр Земун за период 2025.-2028.године представља важан инструмент за решавање питања која се тичу миграција и интеграције различитих миграционих група у локалну заједницу. Основан на стратегијама и политикама и дефинисаним у Националној стратегији за управљање миграцијама, („Службени гласник РС “број 59/09), Стратегији о економским миграцијама за период од 2021 до 2027. године, („Службени гласник РС “број 21/20) и другим националним стратешким документима од значаја за ову област, акциони план се фокусира на побољшање услова живота и интеграције избеглица, интерно расељених лица, жртава трговине људима, повратника и миграната.

План је усмерен на идентификацију ефикасних и одрживих решења, узимајући у обзир постојеће пројекте и најбоље праксе на локалном нивоу. Такође, обухвата аспекте социјалне, економске и стамбене политике, чиме се настоји подржати одрживи развој, смањити сиромаштво и унапредити положај осетљивих друштвених група.

Акциони план подразумева свеобухватну анализу актуелне ситуације и поставља циљеве који ће допринети побољшању интеграције свих мигрантских група, као и локалног становништва изложеног миграционим притисцима. Овај план је стратешки важан за стварање кохезивног и инклузивног друштва у општини Земун.

Општи циљ Акционог плана за унапређење положаја различитих мигрантских група у Градској општини Земун усмерава се на побољшање социјално-материјалног статуса

избеглица, интерно расељених лица, повратника, жртава трговине људима, тражилаца азила, миграната без утврђеног статуса и економских миграната.

Овај циљ се остварује кроз:

- Програме за решавање стамбених питања: Фокусирање на најугроженије породице и пружање трајних стамбених решења.
- Одрживе интеграционе програме: Развој активности које подржавају социјалну и економску интеграцију, као што су образовање, обука за рад, здравствена подршка и приступ услугама.
- Унапређење свести и сарадње: Јачање партнерстава између локалних власти, невладиних организација и самих мигрантских група ради бољег разумевања и подршке.
- Подстицање локалне заједнице: Оспособљавање локалног становништва за прихватање и подршку мигрантима, чиме се гради инклузивније друштво.

Овим активностима се стреми стварању позитивног окружења за ове осетљиве групе, чиме се доприноси општем социјалном развоју и кохезији на територији Градске општине Земун.

Поглавље 1. : ПОДАЦИ О ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ЗЕМУН

Земун је градско насеље с богатом историјом и динамичним развојем. Налази се на 44 степена и 50 минута северне географске ширине и 20 степени 24 минута источне географске дужине у југоисточном делу Срема, на десној обали Дунава. Територијално, историјски, политички, културно, економски и саобраћајно везан је за Београд, а од 1934. године је део главног града.



*Статистички годишњак
Републике Србије, 2022*



*[https://sr.wikipedia.org/wiki/
Градске општине града Београда](https://sr.wikipedia.org/wiki/Градске_општине_града_Београда)*



https://sh.wikipedia.org/wiki/Op%C5%A1tina_Zemun

Укупна површина општине Земун, укључујући и Земун Поље, Батајницу и Угриновце, је 15 356 ха, а према попису становништва из 2022. године општина Земун има 177. 908 становника.

Укупан број становника, по насељеним местима према попису 2022. годи

Регион Град Општина	Укупно
Република Србија	6. 647. 003
Градска	4.120.782
Остала	2. 526. 221
Београд	1. 681. 405
Градска	1. 383. 875
Остала	297. 530
Земун	177. 908
Градска	166 .049
Остала	11. 859



Историјски, Земун има корене који сежу у праисторију, с археолошким налазима који потврђују насељеност у неолиту. Трагови најстаријег насеља у Земуну пронађени су на Гардошу, на месту данашњег гробља. Први становници Земуна су, према археолошким налазима, основали насеља у периоду од 4500. до 3000. године п. н. е. Њихов начин живота подразумевао је становање у земуницама, што указује на адаптацију на окружење. Име "Земун" вероватно потиче управо од те речи, рефлектујући повезаност са земљом и типом становања. Овај рани период указује на значај Земуна као историјског насеља с богатом културном баштином. Баденска култура, која се развила око 2000. године п. н. е., важна је за историју Земуна и целог региона Срема. Она је представљала значајан напредак у употреби метала, нарочито бакра, што је омогућило израду оружја и оруђа. На Гардошу, у Земуну, откривена су велика насеља те културе, која су показала континуитет становања.



фото: Душан Пантелић

Након баденске културе, дошла је вучедолска култура, чији археолошки остаци су пронађени у области Прегревице. Ове културе допринеле су културном и економском развоју Земуна, што је оставило дубок траг у историји и наследству овог подручја. Археолошка истраживања и налази на обали Дунава потврђују важност Земуна као центра старих цивилизација. Историјски гледано, Земун је био једно од најстаријих насеља на овим просторима, али је током ратова и других политичких промена, посебно у периоду Римског и Византијског царства, имао различите судбине. У 9. веку, под владавином српских кнезова и краљева, Земун је постао део Српске кнежевине, а потом и важан стратешки и трговачки центар. Земун је добио важан значај као део новооснованих српских територија, посебно као седиште важних трговачких путева који су повезивали Балкан с централном Европом. У будућим вековима, Земун ће пролазити кроз различите политичке и етничке промене, али ће и даље остати важан град на Балкану.

Градска општина Земун празнује 5. новембар Дан ослобођења Земуна у Првом светском рату, као и 22. октобар Дан ослобођења у Другом светском рату. Заветна слава општине Земун је 27. септембар Воздвижење Часног крста (Крстовдан).

Земун представља значајан привредни потенцијал, који се огледа у развоју различитих индустријских сектора и привредних зона. Инфраструктура Земуна, укључујући друмски, речни и ваздушни саобраћај, доприноси лакој доступности и логистичким могућностима, што привлачи многе стране инвеститоре.

Пољопривреда је такође важан аспект Земуна, земунско-сремска зараван је важан пољопривредни регион у Србији који се простире на око 11.000 хектара пољопривредног земљишта. На овим просторима доминирају пољопривредне активности, са великом концентрацијом пољопривредних газдинстава (око 1.800), која се углавном баве сточарством и ратарством. Део државног пољопривредног земљишта издаје се у закуп, чиме се омогућава унапређење пољопривредне производње, уз значајне приходе који се поново инвестирају у ову производњу. Ова стратегија може помоћи у подизању продуктивности и модернизацији аграрног сектора. Овај регион има велики потенцијал за даљи развој пољопривреде, али и за производњу и прераду пољопривредних производа, што га чини кључним за пољопривредну економију Србије.

Земун је богат културним и историјским наслеђем, што га чини веома привлачним за туристе. Кула на Гардошу, Црква Светог Николе и Театар "Мадленијанум" представљају само неке од атракција које одражавају богату историју и архитектуру града. Земун је дом и за бројне галерије, као што су Галерија "Легат" и други уметнички простори који приказују дела савремених уметника. Што се тиче туризма, Земун и обала Дунава су кључне тачке за развој, нудећи богатство културних и историјских споменика, као и природне лепоте. Ова комбинација привредног и туристичког потенцијала чини Земун важним делом економског развоја Београда.

Демографски подаци за Земун указују на значајан развој и раст овог насеља у оквиру Београда. Са популацијом од 177.908 становника према попису из 2022. године, Земун се може сматрати једним од важнијих урбаних подручја са позитивним трендовима у расту броја становника, што указује на повећану привлачност овог дела Београда као места за живот и рад.

Упоредни преглед броја становника 1948. 1953. 1961. 1971. 1981. 1991. 2002. 2011. и 2022. године.

Општина		Број становника								
		1948.	1953.	1961.	1971.	1981.	1991.	2002.	2011.	2022.
З е м у н	Укупно	42197	51089	74791	111877	138591	146056	152831	168170	177908
	Градска	40428	49361	72896	109619	135313	141952	145632	157363	166049
	Остала	1769	1728	1895	2258	3278	4104	7199	10807	11859

<https://popis2022.stat.gov.rs/sr-cvrl/popisni-podaci-eksel-tabele>



Ови подаци укупно дају слику о Земуну као подручју са растућим бројем становника, што чини овај део Београда привлачним за инвестирање и даљи развој.



Фото: Милинко Радосављевић

Попис из 2022. године показује да становништво општине Земун има разнолике образовне профиле, али са наглашеним присуством завршене средње школе као најчешћег степена образовања. Ови подаци пружају увид у образовну структуру становништва и могу се користити за процену потреба у области образовања, као и за планирање будућих развојних активности.

- Завршена средња школа: 54,62% становништва старог 15 и више година има завршену средњу школу. Ово показује да је средње образовање доминантно у Земуну и да велики број људи има основну стручну или општу спрему која им омогућава да се запосле у различитим секторима.
- Високо образовање: 22,86% становништва има завршено високо образовање. Овај податак указује на релативно висок проценат образованих људи који су завршили факултете или високошколске установе, што је позитиван знак за развој високотехнолошких и интелектуалних индустрија у овом делу Београда.
- Основно образовање: 11,06% становништва има само основну школу, што је значајан проценат који указује на потребу за континуираним образовним и социјалним програмима који ће побољшати стручну и образовну структуру.
- Без школске спреме: 0,81% становништва нема формално образовање, што је релативно мали проценат, али и даље указује на групу људи који су изван образовног система.

- Непотпуно основно образовање: 1,67% становништва има непотпуно основно образовање, што може указивати на потребу за подршком у завршетку основне школе или обукама за одрасле.

Са 144.689 пунолетних становника према попису из 2022. године, Земун има 80.846 људи који су економски активни и који чине основу радне снаге, што је важно за локалну економију. Од укупног броја економски активног становништва 74.197 обавља занимање, а 6.649 су незапослени.

Становништво према економској активности, старости и полу по попису из 2022. године

Општина		Земун		
Пол		с	м	ж
Укупно		177908	84123	93785
Економски активни	свега	80846	40899	39947
	обављају занимање	74197	37438	36759
	незапослени	6649	3461	3188
Економски неактивни	свега	97062	43224	53838
	деца млађа од 15 година	28156	14561	13595
	ученици/ студенти (15 и више година)	11502	5384	6118
	пензионери	39004	15505	23499
	лица са приходима од имовине	207	132	75
	лица која се баве производњом добара за потребе свог домаћинства	850	498	352
	лица која обављају само кућне послове у свом домаћинству	7101	1128	5973
	остало	10242	6016	4226

<https://popis2022.stat.gov.rs/sr-cyrl/popisni-podaci-eksel-tabel>

Просечан број чланова по домаћинству од 2,85 указује на то да домаћинства у Земуну нису претерано велика, што може указивати на тенденцију мањих породица и већу урбанизацију, али и на повећану потребу за становима и стамбеним капацитетима који могу задовољити овакве демографске промене.

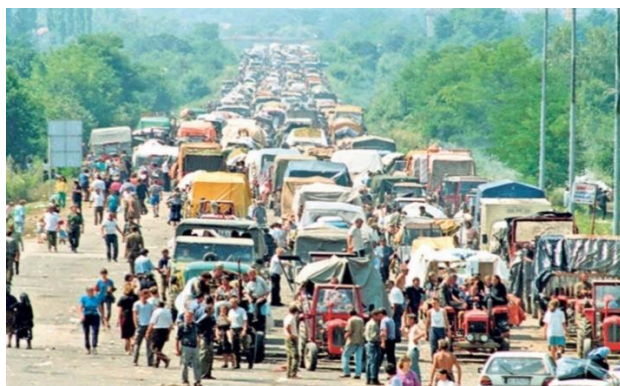
Пораст броја становника у последњим пописима, као и преовлађујућа структура становништва, указују на стабилну и растућу заједницу. Ово може бити последица побољшања животних услова, доступности запослења и развоја различитих услуга, што чини Земун атрактивним за млађе генерације. Све ово чини Земун важним чиниоцем у демографској и економској слици Београда.

Органи градске општине су: Скупштина градске општине, Председник градске општине, Веће градске општине и Управа градске општине. Скупштина градске општине Земун има 57 одборника. У оквиру управе Градске општине Земун у Одељењу за друштвене делатности, за социјалну заштиту, постоји Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица. Повереништво се директно бави решавањем многобројних проблема мигранта

Поглавље 2. : ПОДАЦИ О МИГРАЦИЈАМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗЕМУН

Избеглице на подручју општине Земун уочавају се значајне промене у структури избегличке популације, што одражава дугогодишње миграционе токове и процесе интеграције.

У општини Земун постоји неколико новоформираних насеља која су постала дом за значајан број избеглица. Већи део ових лица је регулисао држављанство Републике Србије и лична документа, што је кључно за њихову интеграцију у друштво. Најзначајнија насеља са избеглицама су Угриновци, Грмовац, Бусије, Батајница, Земун поље, Алтина и Плави хоризонти. Према подацима са пописа, од 27.11.2004. до 25.01.2005. статус избеглице потврђен је за 7.938 лица, од чега је 6.599 лица дошло из Републике Хрватске и 1.339 из Босне и Херцеговине. У 2015. години, евидентирано је 2.035 избеглица у одговарајућем статусу. Међутим, број избеглица значајно опада, па је на дан 20.06.2024. године, на територији општине Земун, тај број опао на 1.481. избегло лице. Ово указује на континуирани процес интеграције и емиграције.



<https://vojvodinauzivo.rs/wp-content/uploads/2022/08/operacija-oluj-august-1995.jpg>



<https://zemunskevesti.rs/wp-content/uploads/2024/08/1000014285-1024x682-1.jpg>

Изазови и перспективе:

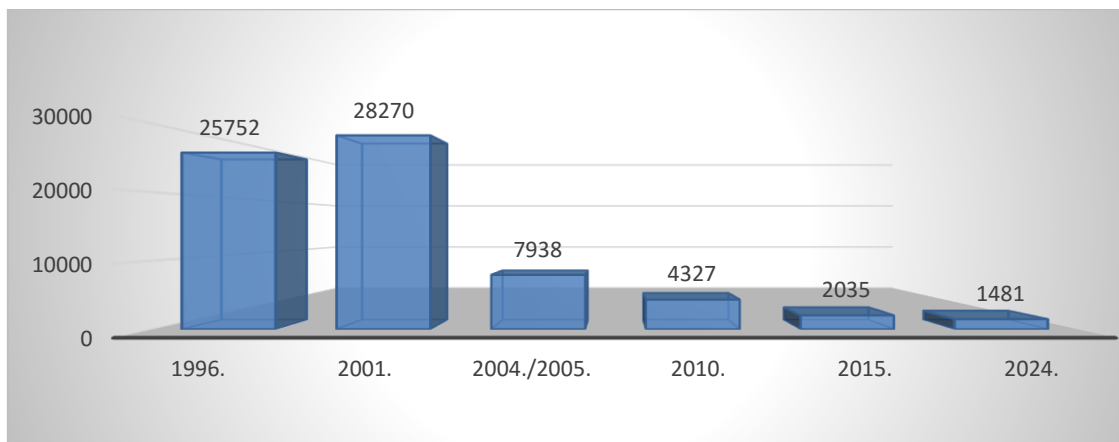
Интеграција: Иако је број избеглица опао, важно је наставити рад на њиховој интеграцији у друштво, пружајући им образовне, радне и социјалне могућности.

Подршка: Потребна је континуирана подршка од стране државе и Градске општине Земун како би избеглице имале доступне ресурсе и услуге.

Демографски изазови: Смањење броја избеглица може указивати на успешну интеграцију, али и на потребу за већом пажњом према осталим демографским и економским проблемима у региону.

Ова динамика указује на важност систематског приступа управљању миграцијама и подршци избеглицама, што је кључно за опстанак и развој локалних заједница.

Број избеглица на територији Градске општине Земун од 1996. до 2024. године.

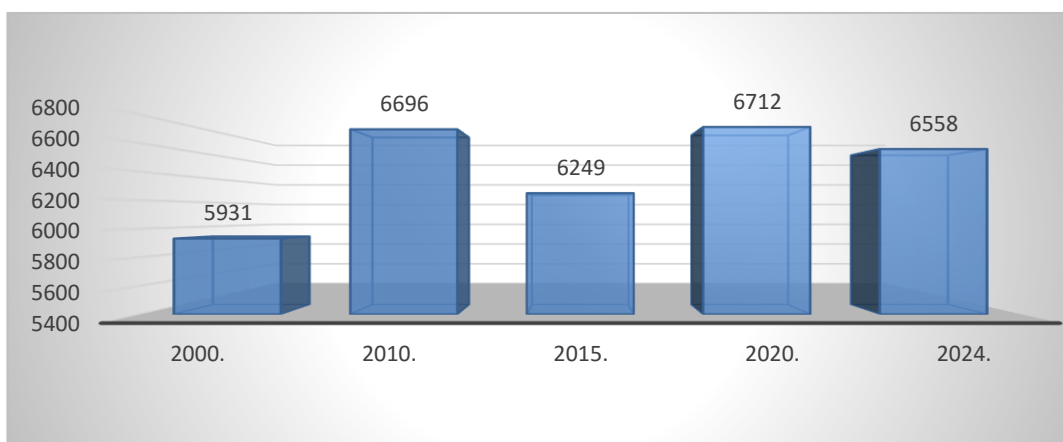


Извор података: Комесаријат за избеглице и миграције РС

Као последица сукоба у Украјини који је започео крајем фебруара 2022. године, ту земљу је напустило око седам милиона људи, махом жена и деце, од којих је највећи број у суседној Пољској. Од почетка ратних операција је преко 23.000 грађана Украјине пријавило боравак у Србији, која је, као и остатак Европе, прихватила олакшано пружање статуса привремене заштите, који омогућава и могућност боравка, запошљавања, школовања и социјалну заштиту. Пријаву боравка на територији општине Земун од почетка рата према евиденцији Повереништва за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица евидентирано је 29 Украјинских држављана, а према подацима из МУП-а Републике Србије у Земуну је привремено боравило још 55 лица.

Интерно расељена лица (у даљем тексту ИРЛ) на територији општине Земун на дан 20.06.2024. године регистровано је 6.558 интерно расељених лица. Имајући у виду да је реч о популацији која је склона честим миграцијама, непознаница је колико ИРЛ борави на територији општине Земун без одговарајућих исправа. Њихов локалитет је у делу ул. Тошин бунар, насеље Марије Бурсаћ, Грмеч, Депо 25. Мај -Ратко Митровић, Земун Поље-део, Батајница-део.

Интерно расеље на лица на територији ГО Земун од 2000. до 2024. године

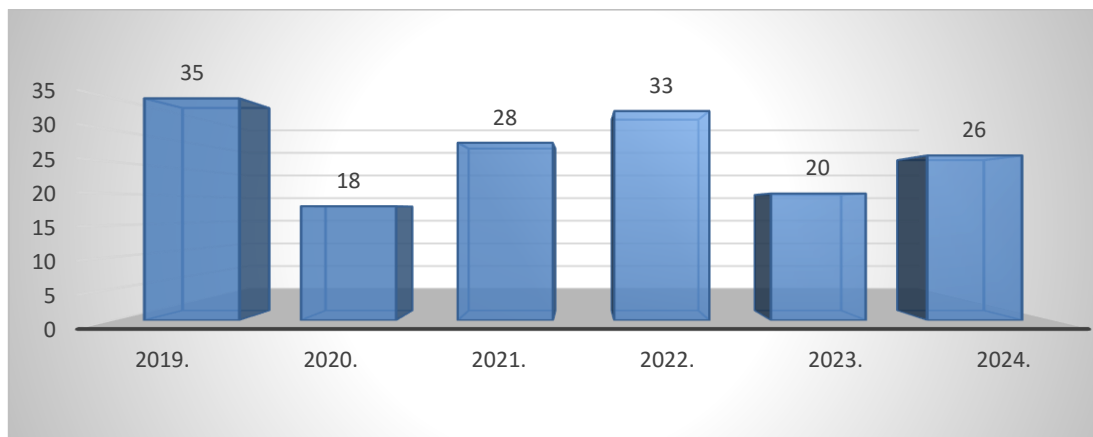


Извор података: Комесаријат за избеглице и миграције РС

Повратника по основу Споразума о реадмисији од 2011. године до 31.08.2024. године, у општину Земун је враћено 968 грађана по основу Споразума о реадмисији, а од тога у периоду од 01.09.2018. године до 31.08.2024. године у ГО Земун враћено је 169

повратника по основу Споразума о реадмисији. У наредним годинама могуће је очекивати далеко већу активност у погледу пријема и пружања адекватне подршке овој категорији лица.

Број повратника по основу Споразума о реадмисији на територији Градске општине Земун од 2019. до 31.08.2024. године



Извор података: Комесаријат за избеглице и миграције РС

Становништво према миграционим обележјима, по општинама и градовима по попису из 2022. године

Регион - Град - Општина		Република Србија	Београд	Земун	
Укупно		6647003	1681405	177908	
Од рођења станује у истом насељу		3554904	814401	90823	
Досељено становништво	Укупно	3092099	867004	87085	
	Са подручја Републике Србије (унутрашње миграције) и то:	свега	2323809	595563	48858
		из другог насеља исте општине	724100	59718	1544
		из друге општине у истој области	480968	114988	5086
		из друге области	1093427	414145	41503
		непозната општина досељења	25314	6712	725
	Из иностранства (спољашње миграције) и то:	свега	768290	271441	38227
		из бивших република СФРЈ	546321	203906	32671
		држава	220967	67139	5516
		непозната држава досељења	1.002	396	40

<https://popis2022.stat.gov.rs/sr-cvrl/popisni-podaci-eksel-tabele/>

Досељено становништво према подручју са којег се доселило, периоду досељења и полу, на територији Градске општине Земун

Општина		Земун	1980. и ран.	1981. – 1990.	1991– 2000	2001– 2010	2011. и касл.	Неп озна то	Муш ко	Женс ко	
Укупно		87085	21050	6478	21982	13426	17057	7092	37830	49255	
Досељено са подручја Републике Србије – унутрашње миграције	свега	48858	11629	3818	6895	9268	11741	5507	20060	28798	
	из исте области	из другог насеља исте општине	1544	121	111	227	397	456	232	751	793
		из друге општине	5086	644	411	598	1117	1683	633	1978	3108
	из друге области	41503	10726	3211	5991	7647	9440	4488	17023	24480	
	непозната општина досељења	725	138	85	79	107	162	154	308	417	
Досељено из иностранства – спољашње миграције	свега	38227	9421	2660	15087	4158	5316	1585	17770	20457	
	из бивших република СФР, и то:	Б и Х	11741	3509	1130	3720	1408	1394	580	5357	6384
		Северна Македонија	1138	592	129	137	96	111	73	464	674
		Словенија	438	167	57	91	31	73	19	177	261
		Хрватска	16693	3793	646	10059	974	855	366	7675	9018
		Црна Гора	2661	737	347	392	564	442	179	1275	1386
	из других држава	5516	621	351	685	1081	2439	339	2796	2720	
непозната држава досељења	40	2	-	3	4	2	29	26	14		

<https://popis2022.stat.gov.rs/sr-cyrl/popisni-podaci-eksel-tabele>

2.1. Подаци о избеглицама и ИРЛ по годинама доласка на територији Градске општине Земун

Извори података су званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, УНХЦР и Евиденција Повереништва за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица Градске општине Земун.

Пописи избеглих лица по годинама

Избеглице Попис 1996.			Избеглице попис 2001.		Избеглице Попис 2004/2005.			Избеглице од 2010.-2024.			
Ц1 (избеглице и)	Ц2 (ратом угрожене лица)	Ц1+Ц2	Избеглице	Ратом угрожене лица	А1 (избеглице из Хрватске)	А2 (избеглице из Б и Х)	А1+А2	2010.	2015.	2020.	на дан 20/06 /2024
22085	3667	25752	24847	3423	6599	1339	7938	4327	2035	1613	1481

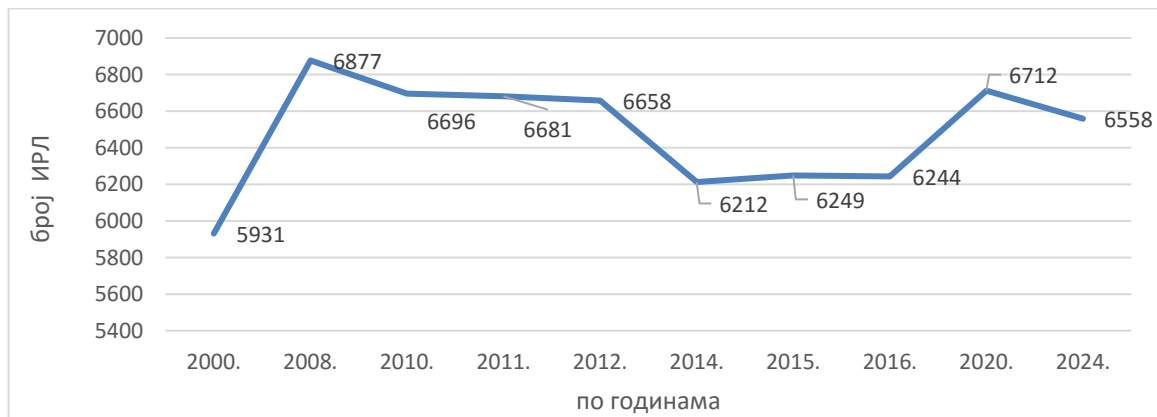
Извор табеле: Комесаријат за избеглице и миграције РС



Пописи ИРЛ по годинама

Попис ИРЛ по годинама									
2000.	на дан 25/08/2 008.	2010.	на дан 31/12/ 2011.	на дан 01/09/ 2012.	на дан 19/06/ 2014.	на дан 19/06/ 2015.	на дан 19/06/ 2016.	на дан 01/07/ 2020.	на дан 20/06/ 2024.
5931	6877	6696	6681	6658	6212	6249	6244	6712	6558

Извор табеле: Комесаријат за избеглице и миграције РС



Напред наведена табела показује значајне промене у броју избеглица и интерно расељених лица на територији општине Земун током различитих пописа. На попису 2001. године, на територији општине Земун боравило је 28.270 избеглица и лица са ратом угрођених подручја, на попису 2004./2005. њихов број свео се на 7.938 избеглих лица у статусу, да би на дан 20.06.2024. године, број избеглица износио 1.481 на територији општине Земун, што чини 0,83% од укупног броја становништва. На основу података, видимо да је број избеглица значајно опао у периоду од 2001. до 2024. године, што указује на успешну интеграцију у друштво и стицање држављанства, мада је неоспорно да је у континуитету већи прилив (досељење) у односу на одсељење из општине Земун, што је резултат позитивне демографске политике и формирања нових насеља.

С друге стране, број интерно расељених лица остаје релативно стабилан, са малим порастом од 2000. до 2024. године. На попису из 2000. године, у Земуну је евидентирано 5.931 ИРЛ, а на дан 20.06.2024. године, регистровано је 6.558 ИРЛ или 3,69% од укупног броја становника општине Земун. То може бити последица сложених друштвених и економских фактора, укључујући последице прогона из 2003. године. Дакле констатује се благи пораст броја интерно расељених лица, иако та бројка никад није прецизна из разлога што је та популација становништва склона честим миграцијама, део није евидентиран у статусу ИРЛ, тако да их је физички знатно више, нарочито у неформалним насељима.

Укупно гледано, ови подаци осветљавају динамику популације у општини Земун и указују на потребу за сталним праћењем и подршком овим групама, нарочито интерно расељеним лицима, који се суочавају с различитим изазовима у процесу адаптације.

Извештај о миграционим кретањима у општини Земун у периоду од 1991. до 2004/05. године указује на значајне промене у демографској структури становништва. Према доступним подацима, Црвеног крста Србије, пописа Комесаријата за избеглице и миграције РС и евиденције Повереништва за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица ГО Земун током овог периода је око 36.074 избеглих лица нашло уточиште у овом подручју.

Након бомбардовања 1999. године и погрома у марту 2003. године, Земун је постао дом за додатних 5.285 интерно расељених лица, иако стварни број може бити и већи, посебно када се узму у обзир специфичне карактеристике заједнице Рома, Ашкалија и Египћана (у даљем тексту РАЕ заједнице), која често не поседује званична документа. Укупан број РАЕ лица процењује се на око 12.000.

Ове цифре указују на сложену и динамичну ситуацију у региону, која захтева континуирану пажњу и подршку за интеграцију ових популација у друштво.

Највећи број избеглица је дошао на територију Градске општине Земун:

- 1991-1992. године, након избијања првих ратних дејстава у Хрватској и Босни и Херцеговини,
- После маја и августа 1995. године као прогнана лица након војних операција Хрватских оружаних снага „Бљесак“ и „Олуја”,
- Након децембра 1995. и током 1996. године, након потписивања Дејтонског споразума,
- 1998. године након реинтеграције Сремско-барањске области у састав Републике Хрватске.

Штаб за прихват, смештај и збрињавање избеглица општине Земун формиран је у септембру 1991. године.

Ступањем на снагу Закона о избеглицама 1992. године, основано је Повереништво за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица Градске општине Земун чији је делокруг рада збрињавање избеглих и прогнаних лица у складу са законом. Интерно расељена лица су у највећем броју дошла на територију општине Земун након бомбардовања СРЈ 1999. године, али треба напоменути да је нови талас расељених наишао након марта 2003. године, када су надлежни у Градској општини Земун били принуђени да формирају Штаб за прихват и смештај ИРЛ и отворе колективни центар за прихват интерно расељених лица, чији је рад трајао до 23. јуна 2012. године, када су последње 24 породице (91 лице) ИРЛ напустиле колективни центар „7 Јули“ у Земуну.

Ситуација у општини Земун, као и у другим деловима Србије, је компликована када је у питању утврђивање тачног броја становника, посебно избеглих и интерно расељених лица. Досељавање лица из других општина, укључујући и оне који су некада имала избеглички статус, често није адекватно забележено у званичним евиденцијама. Ово може довести до недостатака у подацима о броју становника и социјалним потребама, што отежава планирање и пружање адекватних услуга. Лица која су регулисала пребивалиште на територији општине, али немају формалну евиденцију, остају ван система подршке, што

може негативно утицати на њихов приступ основним правима и услугама. Потребно је радити на побољшању система евиденције и интеграције ових лица у друштво, како би се осигурало да добију неопходну подршку и ресурсе. Такође, сарадња између државних институција и хуманитарних организација може играти кључну улогу у решавању ових проблема.

Избеглице по годинама доласка у Земун

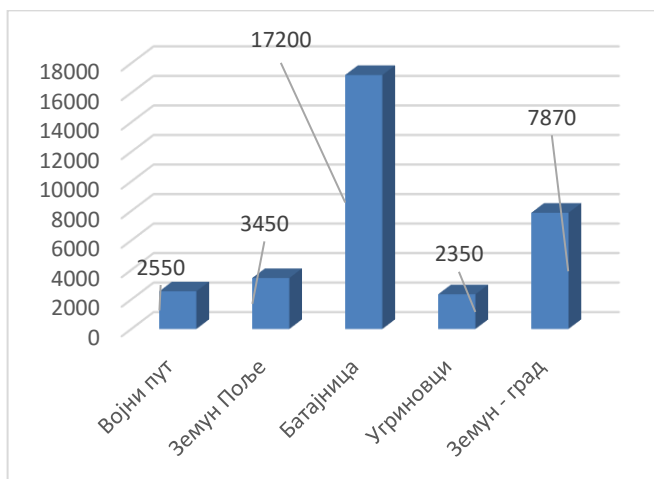
Година	По основу статуса	Досељени	Укупно
1992.	11938	-	11938
1993.	1562	-	1562
1994.	342	132	474
1995.	528	87	615
1996.	8377	72	8449
1997.	1196	193	1389
1998.	1209	672	1881
1999.	764	1234	1998
2000.	542	2341	2883
2001.	311	2270	2581
2002.	143	680	823
2003.	76	533	609
2004.	52	820	872
2005.	38	178	216
2006.	41	310	351
2007.	25	95	120
2008.	36	105	141
2009.	14	111	125
2010.	17	127	144
2011.	7	115	122
2012.	5	96	101
2013.	5	26	31
2014.	6	25	31
2015.	2	34	36
2016.	1	30	31
2017.	1	38	39
2018.	7	18	25
2019.	3	17	20
2020.	2	8	10
2021.	4	6	10
2022.	-	6	6
2023.	-	2	2
2024.	-	2	2
Укупно:	27 254	10 383	37 637

Извор табеле: Повереништво за збрињавање избеглих, прогнаних и расељених лица

Број избеглица у већ постојећим земунским насељима као и у оним насељима која су настала у периоду после 1997. године

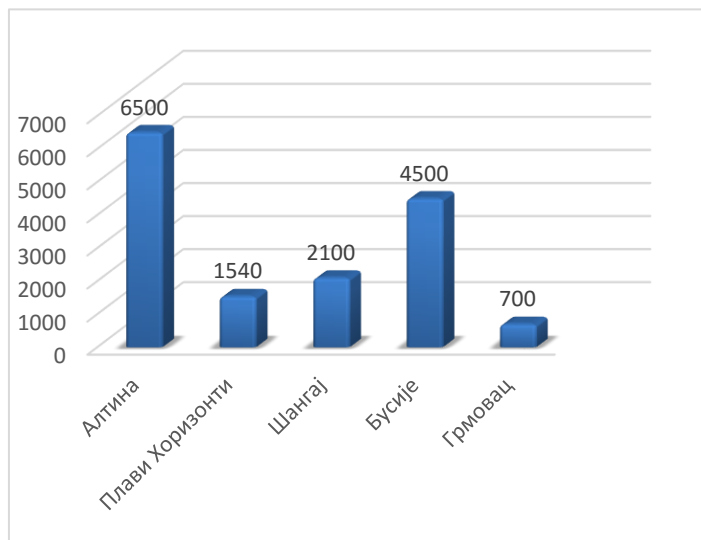
а) Већ постојећа насеља

1.	Војни пут	2.550
2.	Земун Поље	3.450
3.	Батајница	17.200
4.	Угриновци	2.350
5.	Земун -град	7.870



б) Насеља настала након 1997.

1.	Алтина	6.500
2.	Плави Хоризонт	1.540
3.	Шангај	2.100
4.	Бусије	4.500
5.	Грмовац	700
	Укупно(а+б)	48.760



Укупан број становника који су у било ком периоду имали избеглички статус, а сада се налазе на територији ГО Земун.

Поглавље 3. : АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Ово поглавље обухвата пет врста анализа:

1. Анализу потреба избеглица и ИРЛ на територији општине Земун (извештај анкете спроведене до октобра 2024. године);
2. Анализу или преглед документације релевантне за питања мигранских група;
3. Анализу заинтересованих страна;
4. Анализу стања;
5. Анализу проблема.

3.1. Анализа потреба избеглица, ИРЛ и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији Градске општине Земун

Повереништво за избегла, прогнана и расељена лица Градске општине Земун, у складу с обавезама из Донаторске конференције у Сарајеву 2012. године, активно ради на решавању проблема стамбеног збрињавања ових категорија. Од марта 2022. до октобра 2024. године, спроведена је анкета међу лицима која су имала статус избеглице или га још увек имају, чији је циљ био да се утврде потребе у вези са стамбеним питањем и социјалном угроженошћу.

Током овог периода анкетирано је 692 породице или 2.166 избеглих лица, а упитник је био фокусиран на кључна питања која могу помоћи у идентификацији конкретних проблема. Овај поступак представља део дугорочне политике Градске општине Земун, усмеравајући се на трајно решавање стамбених потреба избеглица.

Попуњене анкете су прослеђене Комесаријату за избеглице Републике Србије, који је потом израдио комплетну анализу потреба за све општине. Ова анализа ће бити основа за креирање конкретних мера и програма који ће подржати угрожене групе у решавању њихових стамбених и социјалних проблема, доприносећи тако већој интеграцији и добробити избеглица у локалним заједницама. Наставак спровођења анкете омогући ће континуирано праћење и прилагођавање мера, у складу с променљивим потребама избеглих лица.

Резултати одговора испитаника на начин решавања становања приказан је табеларно

Станови (колективно станавање)	Социјално станавање у заштићеним условима	Монтажна кућа	Сеоско домаћинство	Грађевински материјал
387	6	14	25	300

Напомена: Подаци се односе на евидентиране потребе Комесаријата за избеглице РС до 14.10.2024. године.



<https://zemun.rs/>

3.2. Анализа или преглед документације релевантне за питање мигрантских група

Република Србија, као земља са највећим бројем избеглица и интерно расељених лица у региону, суочава се са значајним изазовима. Током деведесетих година 20 века, скоро два милиона људи напустило је своје домове на простору бивше Југославије, што је створило ургентну потребу за уређивањем статуса ових група.

Решавање питања избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, жртва трговине људима, тражилаца азила, лица која су добила азил, ирегуларних миграната, радника миграната, лица у оквиру циркуларних миграција, дијаспоре и Срба у региону у Србији захтева свеобухватан и координисан приступ који укључује правне, економске, социјалне и образовне механизме. Локалне самоуправе (општине, градови и град Београд) играју кључну улогу у овом процесу, те треба да се усмеравају на развој политика које ће осигурати успешну интеграцију ових људи, истовремено обезбеђујући једнаке шансе и могућности за све грађане.

Анализа или преглед документације релевантне за питања мигрантских група у нашој земљи регулисан је низом међународних, националних и локалних стратешких докумената релевантних за ову област, као и актуелни законски оквир. Ови документи су од кључног значаја за решавање питања која се тичу ових група. Регулација статуса је не само важна за правну сигурност и интеграцију ових лица, већ и за општи социјални и економски развој наше заједнице. Обезбеђивање правних и социјалних механизма који ће подржати интеграцију ових група представља приоритет у раду Градске општине Земун.

Основ за израду националних стратегија у Србији представљају важна међународна документа која утврђују стандарде и обавезе у области људских права, миграција и одрживог развоја. Република Србија је потписница следећих важних међународних докумената:

1. Универзална декларација УН о људским правима (1948. године) - основа за заштиту људских права свих особа.
2. Европска конвенција за људска права (1950. године) - ова конвенција поставља стандард за заштиту људских права у Европи и обавезује државе потписнице да осигурају права свих грађана, укључујући избеглице и мигранте.
3. Међународни пакт о грађанским и политичким правима (1966. године) - обезбеђује права која се односе на грађанске и политичке аспекте живота.
4. Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима (1966. године) - означава важност економских и социјалних права.
5. Жевенска конвенција, (1949 године) - регулише рад Црвеног крста и успоставља хуманитарне принципе по којима се поступа према ризичним категоријама људи

- (посебно према рањеницима, болеснима, немоћнима, старим особама, деци испод петнаест година, бременитим женама и мајкама са децом испод седам година) које су принуђене да напусте своје домове и државу порекла.
6. Конвенција УН о статусу избеглица (1951. године) и Протокол о статусу избеглица (1967. године) - регулише правни статус и субјективитет избеглице, помоћи, права и обавезе које уживају у земљи у којој се налазе.
 7. Конвенција о правном положају лица без држављанства (1954. године) - обезбеђује заштиту особа без држављанства.
 8. Међународна конвенција о укидању свих облика расне дискриминације (1969. године)- пружа основе за борбу против расне дискриминације.
 9. Конвенција о правима детета (1989. године) - заштита права деце, укључујући мигрантску децу.
 10. Конвенција о правима особа са инвалидитетом (2009. године)- обезбеђује права особа са инвалидитетом, укључујући мигранте.
 11. Конвенција Савета Европе о борби против трговине људима (2005. године)- регулише питања трговине људима и заштиту жртава.
 12. Европска конвенција за људска права (1950. године) - основа за заштиту људских права у Европи.
 13. Сарајевска декларација (2005. године) - о решавању избегличко-расељеничких питања - Наглашава регионалну сарадњу у решавању питања избеглица.
 14. Глобални компакт о сигурним, уређеним и регуларним миграцијама (2018. године) - овај компакт поставља оквир за међународну сарадњу у управљању миграцијама, усмеравајући пажњу на заштиту права миграната и подстицање развоја.
 15. Глобални компакт о избеглицама (2018. године) - овај документ подразумева солидарност и одговорност у пружању помоћи избеглицама, укључујући интеграцију и реинтеграцију, као и побољшање услова у земљама домаћина.
 16. Агенда Уједињених нација за одрживи развој 2030. - представља кључни документ који обједињује глобалне напоре за суочавање с важним изазовима данашњице. Наглашава три основна стуба одрживог развоја: економски раст, социјалну инклузију и заштиту животне средине.

Србија, као потписница, има обавезу да ове принципе интегрише у своје стратегије и политике, чиме ће допринети глобалним напорима за одрживи развој. Ова сарадња и обавеза не само да подстичу развој, већ и оснажују локалне заједнице, чинећи их отпорнијим и праведнијим. Ови документи служе као основа за израду локалних и националних акционих планова, укључујући акциони план за управљање миграцијама у ГО Земун за период 2025-2028. године, и имају за циљ унапређење положаја миграната и избеглица.

Националним оквири

- Закон о избеглицама (1992. године – измене и допуне 2002. 2010. и 2012. године) регулише збрињавање (ради задовољавања њихових основних животних потреба, односно пружања помоћи у процесу интеграције), лица која су услед догађаја од 1991. до 1998. године (и њихових последица), избегла или прогнана из бивших југословенских република на територију Републике Србије, (а не могу или због страха од прогона или дискриминације не желе да се врате на територију са које су избегла), укључујући и лица која су се определила за интеграцију.
- Закон о управљању миграцијама (2012. године), уређује управљање миграцијама, начела, орган надлежан за управљање миграцијама и јединствени систем прикупљања и размене података у области управљања миграцијама.
- Закон о Црвеном крсту (2005. године) регулише положај, функцију, изворе

финансирања, област деловања, активности, (хуманитарне послове), наведене организације, које обавља кроз различите облике помоћи, (услуга), угроженим групама људи, у случају ратних сукоба, природних, еколошких или других несрећа и у случају стања потреба за социјалном заштитом и збрињавањем.

- Закон о азилу и привременој заштити (2018. године) уређује статус, права и обавезе тражилаца азила и лица којима је одобрено право на азил и привремена заштита, начела, услови и поступак за одобрење и престанак права на азил и привремену заштиту, као и друга питања од значаја за азил и привремену заштиту;
- Закон о запошљавању странаца (2014, измене и допуне 2017, 2018, 2019 и 2023. године). Националне стратегије усвојене у Републици Србији служе као оквир за деловање и идентификацију активности које треба реализовати у циљу постизања специфичних и општих циљева. Ове стратегије укључују:
 - Стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2024. до 2030. године (2024. године) - игра кључну улогу у формулисању и имплементацији мера које имају за циљ побољшање положаја ових група. Стратегија се фокусира на два основна правца деловања обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за интеграцију у држави избеглиштва односно побољшање животни услова у месту расељеништва.
 - Стратегија за управљање миграцијама у Републици Србији (2009. године) - има за циљ системско и организовано управљање миграцијама, обухватајући и спољашња и унутрашња миграциона кретања. Основни аспекти ове стратегије укључују: праћење миграција, смањење нерегуларних миграција, побољшање положаја избеглица и интерно расељених лица (ИРЛ) и ефикасна реинтеграција повратника. Ова стратегија настоји да створи интегрисани систем и у складу са међународним стандардима. управљања миграцијама, који ће бити ефикасан, праведан.
 - Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији у Републици Србији (2009. године) - представља интегрисани приступ реинтеграцији, са циљем да се повратницима олакша процес поновног укључивања у друштво и да им се омогући достојанствен живот. Стратешке активности се реализују у сарадњи са различитим институцијама и организацијама, како би се осигурао ефикасан и свеобухватан одговор на потребе повратника.
 - Стратегија о економским миграцијама Републике Србије за период 2021–2027. године (2020. године) има за циљ стварање привредног и друштвеног амбијента који ће успорити одлазак радно способног становништва, ојачати везе са дијаспором и подржати развој локалних заједница. Ова стратегија представља важан корак ка оптимизацији миграционих токова и искоришћавању потенцијала економских миграција за развој Републике Србије.
 - Стратегија очувања и јачања односа матичне државе и дијаспоре и матичне државе и Срба у региону (2011. године) има за циљ да ојача везе између Републике Србије и њених грађана који живе у иностранству, као и Срба у региону. Ова стратегија има за циљ не само очување идентитета, већ и активирање потенцијала дијаспоре као ресурса за развој Србије. Улагањем у односе са дијаспором, Србија може ојачати своје позиције и подстакнути повратак знања, инвестиција и културних ресурса у земљу.
 - Стратегија превенције и заштите од дискриминације за период од 2022. до 2030. године (2022. године) усмерена је на стварање равноправних услова за све грађане, посебно за припаднике група које су у ризику од дискриминације. Ова стратегија настоји да створи инклузивно друштво у којем сви грађани могу да учествују и доприносе, без страха од дискриминације или угрожавања својих права.

- Стратегија запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (2021. године) има за циљ стварање ефикасног и одрживог тржишта рада, представља основни оквир за унапређење запошљавања у Србији и одржавање стабилног економског раста.
- Стратегија развоја образовања и васпитања у Србији до 2030. године (2021. године) усредсређена је на реформу и унапређење образовног система како би се прилагодила потребама савременог друштва. Ова стратегија има за циљ стварање образовног система који ће бити прилагођен потребама савременог друштва и који ће допринети личном и професионалном развоју сваког појединца, као и укупном развоју Србије.
- Стратегија за младе у Републици Србији за период од 2023. до 2030. године (2023. године) представља дугорочан план који стреми да унапреди живот младих у Србији, стварајући услове за њихов лични и професионални развој. Улагање у младе не само да ће побољшати њихове животе, већ ће и позитивно утицати на будућност друштва у целини.
- Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године (2014. године) стреми да створи одрживи и иновативни пољопривредни сектор, који ће допринети економском развоју Србије и побољшању квалитета живота у руралним подручјима. У току је израда Стратегије пољопривреде и руралног развоја за период од 2025-2032. године.
- Остале националне стратегије у Србији играју важну улогу у развоју мера и акција усмерених на локалну интеграцију избеглица, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији.
- Стратегија за смањење сиромаштва у Србији (2003. године);
- Национални програм за интеграцију Републике Србије у Европску унију (2008. године, измене и допуне 2009. и 2012. године)
- Стратегија за унапређивање положаја Рома у Републици Србији (2009. године);
- Стратегија управљања ризицима Комесаријата за избеглице и миграције (2020. године);
- Стратегија урбаног одрживог развоја Србије до 2030. године (2019. година);
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005. године);
- Национални план акције за децу (2004. године);
- Стратегија подстицања рађања (2018. године);
- Национална стратегија за младе (2015.-2025. године);
- Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2022.-до 2030. године (2022. године);
- Стратегија за родну равноправност за период од 2021. до 2030. године (2021. године);
- У складу с овим документима, националне стратегије у Србији настоје да осигурају одрживи развој, заштиту људских права и интеграцију избеглица и миграната, чиме се стварају услови за бољи живот свих грађана.
- Програм за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024–2029. године (2024. године) усредсређена је на обезбеђивање свеобухватног одговора друштва на овај озбиљан проблем. Овај програм има за циљ стварање друштва у којем је трговина људима сведена на минимум, а жртвама обезбеђена адекватна заштита и помоћ.
- Уредбу о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за јачање толеранције према мигрантима и капацитета јединица локалне самоуправе Републици Србији на чијим територијама бораве мигранти, за 2024. годину (2024. године);
- Уредбу о утврђивању Програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2024. години (2024. године);
- Уредбу о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности

- неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину (2024. године);
- Уредба о збрињавању избеглица (1992. године - измене и допуне 1993 године, 1994. године, 1995. године и 2024. године), регулише начин и обим пружања помоћи у збрињавању избеглица који обављају Комесаријат за избеглице и миграције РС, други државни органи и посебне организације, органи општина, града Београда и аутономних покрајина, Црвени крст, хуманитарне, верске и друге организације и грађани у складу са законом;
 - Уредбу о утврђивању Програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2022. до 2025. године; (2022. године)
 - Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је признато о право на уточиште (2016. године, измена и допуна 2018. године);
 - Уредба о утврђивању Програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2022. до 2025. године (2022. године);
 - Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај, (2015. године измена и допуна 2018. године);
 - Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је одобрено право на азил, (2016. године, измена и допуна.2018. године);
 - Извештај о резултатима јавне расправе у припреми Стратегије за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2024. – 2030. године (2024.године);
 - Извештај са консултативних радионица поводом израде Програма за реинтеграцију повратника по основу Споразума о реадмисији за период од 2024.-2026. године.
 - Остале наведене националне стратегије и стратешки документи пружају основу и дају смернице за бржу локалну интеграцију избеглих и интерно расељених лица и предвиђају мере и акције којима се може допринети унапређењу његовог животног стандарда у решавању њиховог статусног положаја.

3.3. Анализом заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна идентификују се кључне заинтересоване стране за решавање питања и унапређење положаја различитих мигрантских група - избеглица, интерно расељених лица, повратника, лица из трећих земаља (тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса) и економских миграната у Градској општини Земун и оне се могу поделити у две основне групе: крајње кориснице услуга (мигрантске групе) и кључни партнери Градске општине Земун.

Крајњи корисници:

Акционим планом као крајњи корисници услуга препознају се:

- Избегла лица, ИРЛ, повратници по Споразуму о реадмисији који живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за њихово адаптирање које би значајно утицало на побољшање квалитета њиховог живота, или немају средстава да заврше започету стамбену изградњу, већ им се објекти налазе у некој од фаза изградње.
- Лица без правног субјективитета „правно невидљива лица“ која станују на територији Градске општине Земун, по правилу у „неформалиним насељима“, а која нису уписана у матичне књиге на територији Републике Србије и која не поседују одговарајућа лична документа. Ово је карактеристично за припаднике ромске-ашкалијске-египатске (РАЕ) заједнице;
- Жене, припаднице РАЕ заједнице (Роми, Ашкалије и Египћани), које као ИРЛ лица живе у неформалним насељима;

- Радно способна избегла и ИРЛ лица која немају одговарајуће квалификације за радно ангажовање;
- Самохрани родитељи у популацији избеглих, повратника и ИРЛ који су суочени са економским и стамбеним проблемима, а самостално воде бригу о деци. У укупном броју ових лица доминирају самохране мајке са једним или више деце.
- Индивидуална старачка домаћинства без средстава за живот коју су деца напустила (отишла у иностранство или живе одвојено у другим местима), или која немају деце.

Кључни партнери су:

- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије обавља послове који се односе на утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције о избеглицама, обезбеђивање смештаја, пружање помоћи од стране домаћих и страних хуманитарних организација, итд.
- Црвени крст пружа помоћ избеглим лицима и ИРЛ кроз реализацију програма помоћи разних домаћих и међународних организација, преко својих волонтера и активиста црвеног крста. Посебно је била значајна улога Црвеног крста у проналажењу несталих чланова породице, спајању породица и пружању разних социјалних помоћи.
- Центар за социјални рад – филијала Земун представља базичну установу у којој се непосредно или посредно, у складу са Законом о социјалној заштити, задовољавају социјално заштитне потребе грађана и њихових породица. Најважније функције центра су: непосредно остваривање права из социјалне заштите, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите и др.
- Национална служба за запошљавање спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених радно способних лица која активно траже посао. Избегла лица и ИРЛ имају једнаке могућности као и сви други незапослени грађани да користе ове програме.
- Здравствене установе на територији Градске општине Земун су КБЦ Земун, КБЦ Бежанијска Коса, Дом здравља Земун са својим амбулантама. У овим здравственим установама пружају се услуге примарне, секундарне здравствене заштите и специјалистичке услуге. Избеглице и ИРЛ остварују своја права у области здравства као и сви други грађани.
- Образовне институције основне и средње школе, више школе и факултети укључују у образовни систем и избегла лица и ИРЛ под једнаким условима као и све друге ученике и студенте.
- Невладине организације које имају своје активности на подручју Градске општине Земун, а које кроз своје пројектне активности намењене грађанима у стању одређене социјалне потребе између осталих обухватају и припаднике популације избеглих и ИРЛ.



<https://zemun.rs/>

3.4. Анализа стања

Анализа стања (SWOT анализа) је моћан алат за стратегијско планирање и управљање, који пружа систематски приступ у оцени тренутног стања организације или пројекта. Ова техника омогућава идентификацију и анализу четири основне компоненте: Снаге (Strengths), Слабости (Weaknesses), Прилике (Opportunities) и Претње (Threats).

SWOT анализа у Градској општини Земун по питањима унапређења положаја миграната кроз спровођење мера и активности у области управљања миграцијама, извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавања позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

	Снаге	Слабости
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> - политичка воља општине да се укључи у решавање проблема избеглих лица и ИРЛ; - подршка општинске управе; - добра комуникација и сарадња са Комесаријатом за избеглице и миграције РС - стручна лица и обучени кадрови у оквиру Одељења за друштвене делатности и локални економски развој - стручност чланова комисије и акционог тима за унапређење положаја мигранских група; - усвојен Локални акциони план за унапређење избеглица 2020-2024; - постојање просторног капацитета Повереништва са одговарајућом компјутерском опремом; - добра мрежа месних заједница; - седиште великог броја привредних субјеката; - добра комуникација привредника и ГО Земун; - добар јавни превоз; - испланирана буџетска средства; - добар географски положај 	<ul style="list-style-type: none"> - статус Градске општине (недостатак финансијских средстава); - немогућност праћења кретања ове популације (посебно РАЕ); - велики број неформалних насеља; - нерегулисан правни статус мигранских група ради регулисања права из домена социјалне заштите - немогућност утицаја и контроле над наменом коришћења грађевинског земљишта; - неповезаност база различитих институција; - неорганизованост и неактивност мигранских група; - генерални проблем незапослености у општини; - недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове популације; - недовољна могућност Го Земун у решавању проблема повратника по споразуму о реадмисији

	Могућности	Препреке
С П О Љ А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> - фондови ЕУ - донаторски програми - активности КИРС-а на унапређењу положаја мигранских група - подршка и боља сарадња са КИРС-ом; - постојање националних стратегија; - програми Националне службе за запошљавање (доквалификација, преквалификација и samozapošljavanje); - могућност изградње социјалних станова; 	<ul style="list-style-type: none"> - неповољна економска ситуација у земљи, висока незапосленост у целој земљи; - спора имплементација националних стратегија; - незаинтересованост донатора за решавање проблема ове популације; - неједнак третман избеглица повратника и ИРЛ (избеглице немају право на МОП); - Закон о локалној самоуправи (мале надлежности градске општине); - нерегулисани имовинско правни односи, (немогућност да се пруже докази о постојању права на земљишту и објекту, не поседовање решења о легализацији односно озакоњењу објекта);

3.5. Анализа проблема

Анализа мигранских група у Градској општини Земун је показала да су њихови главни проблеми следећи:

- **Нерешено стамбено питање**

Нерешено стамбено питање избеглица, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника у Србији представља озбиљан проблем који захтева хитну интервенцију. Многи од ових људи не могу сами да реше своје стамбене проблеме због недостатка финансијских средстава, што их чини зависним од помоћи донатора, локалних заједница или Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије.

Кључни аспекти овог проблема укључују:

1. Недостатак приступачног стамбеног простора: Многи живе у приватном смештају, где морају да плаћају закуп и режијске трошкове, што је често изнад њихових могућности.
2. Неусловни стамбени објекти: Они који живе у сопственим објектима често се суочавају с непријатним условима, укључујући недовршене или неусловне зграде.
3. Недостатак инфраструктуре: У многим насељима недостаје основна инфраструктура, као што су асфалтни путеви, канализација, водовод и електрична енергија, што додатно компликује живот.
4. Проблеми с подземним водама: Упорни проблеми с подземним водама у насељима, у комбинацији с недостатком канализационе мреже, отежавају услове живота.
5. Легализација бесправно изграђених објеката: Већина стамбених јединица је изграђена бесправно, а недостатак средстава и опште сиромаштво отежавају процес легализације.
6. Имовински правни проблеми: Нерешени имовински статуси у бившим републикама компликују ситуацију, јер не постоји адекватан механизам за заштиту њихових права.

Решење ових проблема захтева интегрисан приступ, укључујући и финансијску подршку, развој инфраструктуре и правне механизме који би помогли у легализацији и

заштити имовинских права. Тиме би се значајно побољшали животни услови ових угрожених група.

- Висок степен незапослености

Ситуација у којој се налазе избеглице, интерно расељена лица и повратници у Србији додатно се компликује неповољном старосном и образовном структуром. Ове особе се суочавају с бројним препрекама у запошљавању и прилагођавању потребама локалне привреде, што доводи до следећих последица:

1. Недостатак квалификација: Многи од ових људи немају адекватно образовање или квалификације које су потребне за доступне радне позиције, што ограничава њихове могућности за запошљавање.
2. Сиви сектор: Велики број особа се ослања на привремене и повремене послове који нису регистровани, као и на друге облике рада у сивој економији, што их оставља без социјалних права и подршке.
3. Повећање броја корисника социјалних услуга: Због немогућности да нађу редовне послове, све више лица постаје зависно од социјалних услуга, што оптерећује локалне ресурсе.
4. Гашење привредних субјеката: Затварање великих привредних субјеката у Градској општини Земун значајно је смањило број доступних радних места, чиме се додатно погоршава ситуација на тржишту рада.

Решење ових проблема захтева синергију између локалних власти, невладиних организација и привредног сектора. Ово укључује иницијативе за обуку и образовање, подстицање развоја малих и средњих предузећа, као и усмеравање ка формализацији радних места у сивој економији. Све ово може допринети побољшању запошљавања и самосталности ових угрожених група.

- Висок степен сиромаштва

Ситуација у којој се налазе избеглице, интерно расељена лица и повратници у Србији је изузетно тешка. Већина ових особа остала је без целокупне имовине услед ратних дејстава, што их је оставило у незавидној позицији. Кључни проблеми које ова популација тренутно има укључују:

1. Недостатак имовине: Уништена имовина је значајно утицала на економски статус ових људи, чиме су постали потпуно зависни од помоћи.
2. Незапосленост и недостатак прихода: Велики број припадника ове групе је незапослен и без других извора прихода, што доводи до тежих животних услова.
3. Неприступачност социјалних услуга: Многи не могу да остваре права на социјалну заштиту, укључујући новчана давања, због недостатка личних исправа. Ово их додатно лишава могућности да добију помоћ.
4. Проблеми с пензијским правима: Чак и када испуњавају услове за пензију у матичним државама, недостатак развијених билатералних односа у области социјалне заштите и пензијског осигурања отежава им да остваре ова права.

Да би се побољшао положај ове популације, неопходно је радити на јачању правног и институционалног оквира за заштиту права избеглица и интерно расељених лица. Ово укључује побољшање билатералних споразума о социјалној заштити, као и пружање адекватне подршке за добијање личних исправа и социјалних услуга. Интеграција ове популације у друштво је од кључног значаја за њихову економску и социјалну стабилизацију. Најугроженија лица из ових категорија имају могућност да остваре једнократну новчану помоћ за куповину лекова и набавку огрева преко Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије.

- Проблеми правне природе

Проблеми су озбиљни и утичу на квалитет живота ове угрожене групе.

1. Прибављање личних докумената: Особе које су дошле у Србију често се суочавају с компликованим процедурама за добијање докумената из државе порекла, што може бити дуготрајно и скупо. Проблеми с недостатком документације су посебно изражени у РАЕ заједници, где велики број чланова нема никакве личне исправе. Ово их оставља ван система социјалне заштите и помоћи. Овај проблем се све више идентификује код повратничке популације (по основу Споразума о реадмисији).
2. Права из области пензионог и инвалидског осигурања: У последње време је нарочито изражен проблем старих лица која су се вратила у државу порекла и нису била на попису 2004/2005. године и тиме изгубила избеглички статус, а сада се поново враћају у Републику Србију без регулисаног статуса, као страни држављани. Губитак избегличког статуса и недостатак документације отежава остваривање права на пензије и социјалну заштиту, што је посебно проблематично за старије особе.
3. Здравствена заштита: Немогућност остваривања здравственог осигурања значи да многи од ових људи остају без основне медицинске помоћи, што додатно угрожава њихово здравље.

Ови правни изазови захтевају системски приступ и сарадњу различитих институција, укључујући владу, невладине организације и локалне заједнице, како би се побољшала ситуација и омогућило овим људима да остваре своја права.

- Спречено или отежано располагање сопственом имовином у бившим југословенским републикама или на КиМ

Проблеми са располагањем сопственом имовином у бившим југословенским републикама и на Косову и Метохији представљају значајну правни и социјални изазов.

1. Лоша сарадња са државним органима: Избеглице и интерно расељена лица (ИРЛ) су често у немогућности да добију информације о својој имовини, што отежава повратак и остваривање права на имовину. Сарадња са државама као што су Хрватска и институцијама на КиМ је кључна, али је реално често ограничена.
2. Локални и национални нивои: Иако се проблеми манифестују на локалном нивоу, решавање истих захтева укључивање националних институција и активну сарадњу Републике Србије са бившим републикама и међународним актерима.
3. Будућност решавања проблема: Потребно је оснажити механизме за повратак имовине и подршку лицима која су изгубила своја права, како би се олакшао њихов повратак и интеграција у друштво.

Решавање ових проблема је комплексно, али је неопходно ради обнављања права избеглица и ИРЛ, као и за подстицање стабилности у региону.

- Велики број неформалних насеља

Проблем неформалних насеља у ГО Земун, посебно оних у којима живе интерно расељена лица (ИРЛ) и припадници РЕА заједнице, представља озбиљан изазов.

1. Услови живота: Многи од ових насеља су неусловни за живот, што угрожава здравље и безбедност њихових становника. Недостатак инфраструктуре, основних услуга и адекватног смештаја значајно отежава живот.
2. Честе миграције: Популација је подложна честим миграцијама, што доводи до тога да многи од њих не буду евидентирани у званичним базама података. Ово чини систем података недовољно ажурним и компликује пружање адекватне помоћи и услуга.
3. Тежак приступ решавању проблема: Због недостатка података и званичне евиденције, тешко је сагледати стварну ситуацију и потребе ове популације, што отежава рад институција и организација које би требало да се баве њиховим проблемима.
4. Потреба за системским приступом: За решавање ових проблема неопходно је створити систем који ће омогућити редовно ажурирање података о становницима неформалних насеља. Ово укључује бољу сарадњу између локалних и националних институција, као и невладиних организација.

5. **Подршка и интеграција:** Потребно је развијати програме који ће подстицати интеграцију ових популација у друштво, укључујући приступ образовању, здравству и социјалним услугама.

Решавање ових изазова захтева посвећеност свих актера, као и проактиван приступ у решавању проблема неформалних насеља и њихових становника.

- Пасивност избеглих лица, ИРЛ и повратника по Споразуму о редмисији у локалној заједници

Проблем пасивности миграционих група у локалној заједници представља значајну препреку за решавање њихових проблема.

1. Недостатак организованог деловања: Удружења не могу да пруже ефективан организовани наступ пред институцијама, што спречава адекватно представљање њихових потреба и проблема.
2. Низак ниво свести о самоорганизовању: Многи чланови ове популације нису свесни важности активног деловања и самоорганизације, што их чини пасивним у погледу решавања својих животних проблема.
3. Психолошке баријере: Историјска траума и осећај безнађа могу допринети пасивности, јер многи верују да њихов глас не може утицати на промене.
4. Потреба за образовањем и подршком: Кључно је организовати едукативне програме који ће подићи свест о значају активног учешћа у друштву и самопомоћи.
5. Улога невладиних организација: Невладине организације могу играти важну улогу у пружању подршке и ресурса, помажући удружењима да се организују и ефективно заступају своје интересе.
6. Стварање повољног окружења: Локалне власти и институције треба да створе повољно окружење које охрабрује укључивање избеглих лица, ИРЛ и повратника по Споразуму о редмисији у одлучивање и активизам.

Решавање ових изазова захтева системски приступ и сарадњу свих актера у друштву, како би се побољшала ситуација ових заједница и ојачао њихов положај у локалној заједници.

- Неизвесност

Неизвесност у даљем развоју мигрантске кризе представља значајан изазов за градске власти и локалне заједнице.

1. Неопходност проактивног планирања: Без јасне слике о томе како ће се мигрантске руте развијати, градови не могу адекватно да планирају ресурсе и инфраструктуру потребну за подршку мигрантима.
2. Ограничене информације: Непознавање мигрантских рута и промена у моделима миграције отежава стварање ефективних стратегија управљања, што може довести до недостатака у важним услугама.
3. Сарадња са међународним организацијама: Важно је успоставити сарадњу с међународним агенцијама и невладиним организацијама, како би се добиле актуелне информације о миграционим токовима и потребама миграната.
4. Флексибилност у политичком деловању: Локалне власти требају бити флексибилне у својим политичким реакцијама, способне да брзо адаптирају стратегије у складу с променама у мигрантским токовима.
5. Укључивање локалне заједнице: Укључивање локалне заједнице у процес планирања и одлучивања може побољшати способност града да се носи с изазовима миграције.
6. Развој стратегија подршке: Стварање стратегија које ће осигурати подршку мигрантима, укључујући приступ образовању, здравству и запошљавању, од кључног је значаја. Решавање ових изазова захтева проактиван, кооперативан и адаптиван приступ, како би Градска општина Земун била спремни да реагује на будуће миграционе токове и потребе миграната.

ДОСАДАШЊЕ АКТИВНОСТИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГО ЗЕМУН У ОДНОСУ НА ИЗБЕГЛА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА У ПЕРИОДУ 2020-2024. ГОДИНЕ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграција Градској општини Земун одобрени су следећи Пројекти који су успешно реализовани:

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 15. маја 2019. године,

Анекс 4 Уговор : 30.јуна 2022. године

Укупна вредност пројекта: 2.200.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 1

Вредност појединачног пакета је до: 550.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ за економско оснаживање избеглица кроз доходне активности” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 03. јула 2019. године,

Анекс 3 Уговор: 31.августа 2021. године

Укупна вредност пројекта: 2.000.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 10

Вредност појединачног пакета је: 200.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 14. маја 2020. године

Анекс 5 Уговор: 30. новембра 2023. године

Укупна вредност пројекта: 8.250.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 14

Вредност појединачног пакета је до: 550.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат “ Додела новчане помоћи социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Решење о донацији потписано: 18. октобра 2020. године,

Укупна вредност пројекта: 375.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 25

Вредност појединачног пакета је: 15.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Решење о донацији потписано: 18. новембра 2020. године,

Укупна вредност пројекта: 400.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 20

Вредност појединачног пакета је: 20.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат једнократне новчане помоћи за избеглице и ИРЛ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2020. години, исплаћена је 1 једнократна помоћ.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 23. априла 2019. године

Анекс 3 Уговор : 31.децембра 2021. године

Укупна вредност пројекта: 5.500.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 11

Вредност појединачног пакета је до: 550.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 07. априла 2021. године

Укупна вредност пројекта: 4.800.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 8

Вредност појединачног пакета је до: 600.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат “ Додела новчане помоћи социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Решење о донацији потписано: 02. новембра 2021. године,

Укупна вредност пројекта: 500.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 25

Вредност појединачног пакета је: 20.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Решење о донацији потписано: 26. јула 2021. године,

Укупна вредност пројекта: 500.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 25

Вредност појединачног пакета је: 20.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат једнократне новчане помоћи за избеглице и ИРЛ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2021. години, исплаћено је 6 једнократних помоћи.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 14. априла 2022. године
Укупна вредност пројекта: 3.500.000,00 динара
Број грађевинских пакета је: /
Вредност појединачног пакета је до: 700.000,00 динара
Враћена средства.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 17. марта 2022. године
Укупна вредност пројекта: 3.500.000,00 динара
Број одобрених пакета је: 9
Вредност појединачног пакета је до: 550.000,00 динара
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ за стварање и побољшавање услова становања породица избеглица кроз куповину сеоске куће са окућницом” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 04. марта 2022. године
Укупна вредност пројекта: 5.100.000,00 динара
Број одобрених пакета је: 1
Вредност појединачног пакета је до: 1. 500.000,00 динара + 200.000,00 за грађ. материјал
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 24. новембра 2022. године
Укупна вредност пројекта: 625.000,00 динара
Број одобрених пакета: 25
Вредност појединачног пакета је: 25.000,00 динара
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 19. јуна 2023. године
Укупна вредност пројекта: 2.400.000,00 динара
Број одобрених пакета је: 6
Вредност појединачног пакета је до: 800.000,00 динара
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 24. августа 2023. године,

Укупна вредност пројекта: 875.000,00 динара

Број одобрених пакета је: 25

Вредност појединачног пакета је: 35.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

Пројекат једнократне новчане помоћи за избеглице и ИРЛ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2022. години, исплаћено је 6 једнократних помоћи.

Комесаријат за избеглице и миграције РС одобрио је Градској општини Земун следеће пројекте чија је реализација у току:

Пројекат ” Помоћ за економско оснаживање избеглица кроз доходне активности” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. новембра 2023. године,

Укупна вредност пројекта: 2.500.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 10

Вредност појединачног пакета је: 250.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ за економско оснаживање ИРЛ кроз доходне активности” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. новембра 2023. године,

Укупна вредност пројекта: 2.500.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 10

Вредност појединачног пакета је: 250.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

Пројекат једнократне новчане помоћи за избеглице и ИРЛ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2023. години, исплаћено је 12 једнократних помоћи.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. јуна 2024. године,

Укупна вредност пројекта: 4.000.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 5

Вредност појединачног пакета је до: 800.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. јуна 2024. године

Укупна вредност пројекта: 2.400.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 3

Вредност појединачног пакета је до: 800.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ за стварање и побољшавање услова становања породица избеглица кроз куповину сеоске куће са окућницом” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. јуна 2024. године

Укупна вредност пројекта: 1.950.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 1

Вредност појединачног пакета је до: 1.950.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ за стварање и побољшавање услова становања породица ИРЛ кроз куповину сеоске куће са окућницом” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 20. јуна 2024. године

Укупна вредност пројекта: 1.950.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 1

Вредност појединачног пакета је до: 1.950.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат ” Помоћ у грађевинском материјалу за избеглице” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 25. новембар 2024. године

Укупна вредност пројекта: 4.000.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 5

Вредност појединачног пакета је до: 800.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама избеглица и ИРЛ” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 25. новембар 2024. године,

Укупна вредност пројекта: 1.800.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 45

Вредност појединачног пакета је: 40.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат “ Додела помоћи за набавку огрева социјално угроженим породицама повратника по основу споразума о реадмисији” средства Комесаријата за избеглице и миграције РС

Уговор о донацији потписан: 25. новембар 2024. године,

Укупна вредност пројекта: 80.000,00 динара

Број предвиђених пакета за доделу је: 2

Вредност појединачног пакета је: 40.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС.

Пројекат једнократне новчане помоћи за избеглице и ИРЛ

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2024. години, исплаћено је 19 једнократних помоћи.



<https://zemun.rs>

Поглавље 4. : ПРИОРИТЕТНЕ ГРУПЕ

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Акционог плана за решавање питања избеглих лица, ИРЛ, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила, миграната у потреби без утврђеног статуса, лица која су добила азил, ирегуларних миграната, радника миграната, лица у оквиру циркуларних миграција, дијаспоре и Срба у региону у Градској општини Земун су следећи:

- **Стамбена и егзистенцијална угроженост циљне групе:** Проценити колико је група угрожена у погледу стамбених услова и основних егзистенцијалних потреба.
- **Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом:** Већи број лица унутар групе који се суочавају с истим проблемом указује на потребу за хитнијом интервенцијом.
- **Хитност решавања проблема:** Приоритет се даје групама чији проблеми захтевају брзо решавање због непосредних ризика по живот или здравље.
- **Досадашњи ниво обухвата лица и групе организоване друштвеном подршком:** Проценити колико је група до сада била укључена у социјалне програме и подршку, што може указивати на њихову доступност помоћи.
- **Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема:** Групе које се суочавају с више проблема (нпр. економским, здравственим, социјалним) добијају већи приоритет.

- **Видљивост и распрострањеност проблема одређене групе у локалној заједници:** Ако су проблеми одређене групе видљиви и утичу на локалну заједницу, то може мотивисати и локалне власти да делују.
- **Структура породице погођене одређеним проблемом:** Погодне групе са специфичним породичним структурама (нпр. самохрани родитељи, особе с инвалидитетом) требају посебну пажњу.
- **Незапосленост и материјално сиромаштво одређене циљне групе:** Проценити економски статус групе, јер незапосленост и сиромаштво могу значајно утицати на њихову способност да решавају проблеме.
- **Активан приступ:** Спремност корисничке групе на активизам и самоорганизовање може утицати на успешност програма подршке.
- **Могућност доприноса локалном развоју:** Групе које могу активније допринети локалном развоју требају бити идентификоване као потенцијални партнери.
- **Одговорност Градске општине Земун:** Локалне власти имају одговорност да се баве проблемима ових група и треба да буду укључене у пројекте решавања.

Ови критеријуми чине основу за систематски и ефикасан приступ у решавању проблема мигрантских група, осигуравајући да се ресурси усмеравају на најугроженије и најпотребније групе у локалној заједници. Акциони план за управљање миграцијама у Градској општини Земун, имајући у виду видљивост и распрострањеност проблема, незапосленост и материјално сиромаштво, степену угрожености циљне групе, примарно ће бити усмерен на одређене приоритетне групе:

- Породице избеглица, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији:
 - Породице које живе у приватном смештају без трајног стамбеног решења,
 - Они који имају у власништву безуслован стамбени објекат који захтева адаптацију или реконструкцију,
 - Породице које су започеле стамбену индивидуалну градњу, али немају средства да је заврше.
- Незапослене радно способне избеглице, ИРЛ и повратници по Споразуму о реадмисији: Лица без одговарајућих квалификација, која не могу задовољити потребе локалне привреде и лица са квалификацијама, али без средстава за покретање самосталне делатности.
- Старије особе: Оне који нису оствариле права из радног односа и немају лична примања.
- Становници нехигијенских насеља: Укључујући ИРЛ и повратнике по Споразуму о реадмисији.
- Тражиоци азила: Потребна подршка за интеграцију и решавање правног статуса.
- Мигранти у потреби без утврђеног статуса: Подршка у пружању основних услуга.
- Ирегуларни мигранти и мигранти радници: Заштита права и приступ услугама.
- Жртве трговине људима: Специфична подршка за заштиту и реинтеграцију.
- Економски мигранти: Подршка у интеграцији у локалну привреду.
- Дијаспора: Подстицање повратка и сарадње с дијаспором ради локалног развоја.

Овај акциони план има за циљ пружање циљане подршке и решавање проблема најугроженијих група у локалној заједници, чиме се подстиче интеграција и побољшавају услови живота ових популација.

Посебно рањиве категорије у оквиру приоритетних група су:

- Вишечлане и вишегенерацијске породице,
- Породице без сталних месечних примања или са примањима испод 50% просечне месечне зараде, посебно са незапосленим члановима старијим од 50 година,
- Једнородитељске породице са малолетном децом и децом на редовном школовању,
- Породице различитих категорија миграната у којима је жена носилац домаћинства,

- Породице чији је члан/ови особа са инвалидитетом, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју,
- Домаћинства лица старијих од 65 година без прихода или са минималним приходима, Породице чији је члан смртно настрадао или нестало у сукобима на простору бивше СФРЈ,
- Породице ратних војних инвалида,
- Неписмена лица и лица која не владају језиком средине и
- Жртве насиља у породици.

У свим наведеним корисничким групама жене се третирају као посебан приоритет.

Приоритетни проблеми:

- Нерешено стамбено питање,
- Нерешено одводњавање подземних и надземних вода,
- Незапосленост,
- Недостатак материјалних средстава,
- Здравствени проблеми.

Поглавље 5. : ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

5.1. Општи циљ

Полазећи од анализе стања и доступних ресурса, акциони план за период 2025–2028. године, има за циљ унапређење положаја разних категорија миграната у ГО Земун. Овај план представља важан аспект социјалне политике усмерене на подршку и интеграцију угрожених група у друштво. Кроз програме за трајно решавање стамбеног питања и одрживе моделе интеграције, могуће је побољшати квалитет живота избеглих, интерно расељених лица и других миграната.

Кључни аспекти који би могли бити обухваћени у овим програмима укључују:

1. **Стамбена решења:** Обезбеђивање приступачних и адекватних стамбених јединица за најугроженије породице.
2. **Подршка интеграцији:** Развој програма који подстичу укључивање миграната у локалну заједницу, укључујући језичке курсеве и културне радионице.
3. **Образовање и запошљавање:** Пружање образовних програма и обука које ће ојачати квалификације миграната и побољшати њихове могућности за запослење.
4. **Психосоцијална подршка:** Организација радионица и подршке за ментално здравље, како би се помогло у адаптацији на нове услове живота.
5. **Правна помоћ:** Обезбеђивање правне подршке за решавање статусних и других правних питања која могу имати мигранти.
6. **Сарадња са локалним актерима:** Охрабрити сарадњу између невладиних организација, јавних институција и локалних заједница ради боље координације и примене програма.
7. **Подршка за предузетништво:** Развој програма који подстичу samozapošljavanje и предузетничке иницијативе миграната.

Општи циљ акционог плана је стварање оквира за управљање миграцијама који ће осигурати испуњавање различитих секторских циљева. Ово укључује:

1. **Побољшање социјалног положаја:** Рад на интеграцији избеглица и миграната у друштво, осигуравање доступности образовања, здравствене заштите и социјалних услуга.
2. **Заштита права:** Фокус на заштиту права избеглих, интерно расељених лица, повратника и миграната, као и спречавање дискриминације и експлоатације.
3. **Развојни потенцијали миграција:** Подстицање позитивних аспеката миграција, као што су економски развој, размена знања и културна обогаћења.

4. **Ублажавање негативних ефеката одлива становништва:** Идентификовање и решавање узрока миграције, како би се задржао квалитет живота у локалним заједницама и побољшали услови за живот.

Кроз интеграцију ових циљева, акциони план ће радити на стварању одрживог и инклузивног друштва. Овај акциони план је усмеран на стварање инклузивнијег и праведнијег друштва, где ће сви грађани, без обзира на статус, имати једнаке могућности за развој и напредак.



<https://zemun.rs>

5.2. Специфични циљеви:

1. У периоду 2025-2028. године стамбено збринуту најмање 300 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Градске општине Земун доделом помоћи у грађевинском материјалу.
2. У периоду 2025-2028. године економски оснажити најмање 40 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Градске општине Земун кроз доходне активности.
3. У периоду 2025-2028. године, у сарадњи са НСЗ и НВО, помоћи економско осамостаљивање за најмање 10 повратника по Споразуму о реадмисији кроз програме преквалификације и доквалификације.
4. У периоду 2025-2028. године стамбено збринуту најмање 25 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програм откупа сеоског домаћинства.
5. У периоду 2025-2028. године стамбено збринуту најмање 14 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програм доделе монтажних кућа.
6. У периоду 2025 - 2028. године стамбено збринуту најмање 395 социјално угрожених породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији изградњом стамбених објеката за социјално становање у заштићеним условима на територији општине Земун.
7. У периоду од 2025. до 2028. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем најмање 4 тематске радионице/ округлих столова усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

8. У периоду од 2025. до 2028. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантским групама.
9. У периоду од 2025. до 2028. године успоставити и ојачати везе и сарадњу са припадницима дијаспоре на територији градске општине Земун, креирањем базе података и мреже корисника ради јачања економског развоја општине.
10. У периоду од 2025. до 2028. године успоставити нове и ојачати постојеће линије комуникације, као и оснажити сарадњу са представницима дијаспоре на територији градске општине Земун, организацијом (нпр. најмање 3) догађаја/сусрета у акционом плану за управљање миграцијама на територији Градске општине Земун у циљу веће друштвене афирмације развојног потенцијала миграција у локалним заједницама.
11. У периоду од 2025. до 2028. године ојачати капацитете Градске општине Земун и успоставити повољну климу за развој предузетништва у циљу ублажавања негативних ефеката одлива становништва, организовањем најмање 3 едукативно-промотивних тематских радионица /округлих столова намењених предузетницима и запосленима у јавном сектору, које ће указати на развојни потенцијал миграција у локалним заједницама.
12. У периоду од 2025. до 2028. године, кроз најмање 3 тематске радионице, округла стола, медијску кампању и друге активности, обезбедити оснаживање и пружање подршке умрежавању локалних институција у превенцији трговине људима и унапређења квалитета услуга које пружају жртвама трговине људима.

Поглавље 6. : АКТИВНОСТИ - ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Специфични циљ 1: У периоду 2025-2028. године стамбено збринути најмање 300 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун доделом помоћи у грађевинском материјалу.

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија,	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава, допуна пријава	45 дана	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7. Објављивање и усвајање коначне листе	21 дана	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8. Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9. Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.10. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.11. Испорука грађевинског материјала	7 дана	Испоручен материјал	Потписана отпремница	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.12. Праћење уградње грађевинског материјала	10 дана	Урађен извештај Комисије	Записник са Комисије	Комисија		Комисија	
1.13. Реализација програма	12 месеци	Реализован програм	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције

Специфични циљ2: У периоду **2025-2028. године** реализација програма **економског оснаживања кроз доходне активности** најмање **40** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун.

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије			Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник			Комисија, Повереник	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава, допуна пријава	45 дана	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места			Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7. Објављивање и усвајање коначне листе	21 дана	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8. Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9. Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.10. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.11. Испорука помоћи	7 дана	Испоручена добра	Потписана отпремница	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.12. Реализација програма	12 месеци	Реализован програм	Извештај Комесаријату	Комисија		Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције

Специфични циљ 3: У периоду 2025-2028. године, у сарадњи са НСЗ и НВО обезбедити преквалификацију и доквалификацију за најмање 10 повратника по Споразуму о реадмисији.

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације и доквалификације	2 месеца	Идентификовање потребе за одређеним занимањима и израда програма преквалификације и доквалификације		Постојећи људски ресурси		Савет за запошљавање	Привредници, НСЗ
1.2. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор	Људски ресурси – запослени у НСЗ			Донатор (КИРС, НСЗ или др.
1.3. Презентација програма, јавно оглашавање путем локалних медија и на сајту општине	2 месеца	Одржане две презентације за циљну групу до 2 корисника по години	Евалуациони лист за презентације	Сала за презентациј у са потребном опремом		Савет за запошљавање, и Одабрани привредници	Комесаријат, НВО
1.4. Формирање Комисије	15 дана	Формирана комисија за реализацију пројекта	Број чланова комисије	Постојећи ресурси		Председник градске општине Земун	
1.5. Израда правилника за програме преквалиф. и доквалиф.	15 дана	Формирани критеријуми за укључивање корисника преквалификације и доквалификације	Усвојен правилник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Савет за запошљавање, Општинско веће	Комесаријат

1.6. Расписивање јавног позива	4 недеље	Јавни позив расписа и обавештена јавност	Број поднетих пријава на оглас	Постојећи људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта	ГО Земун, НСЗ
1.7. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе и разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници и извештаји	Људски ресурси предавача		Комисија за реализацију пројекта	
1.8. Припрема распореда обуке	10 дана	Направљен распоред обуке по занимањима	Број кандидата и време реализације	Постојећи људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, НСЗ	Повереништво, ГО Земун
1.9. Објављивање и усвајање коначне листе корисника	5 дана	Успешно завршило обуку -- ----- корисника	Извештаји са одржаних часова			Комисија за реализацију пројекта	
1.10.Реализација обуке		Обучени корисници	Сертификат корисника			Савет за запошљавање, НСЗ	Комесаријат, ГО Земун
1.11. Информисање послодаваца о новим кадровима	30 дана	Одржани састанци са послодавцима	Број послодаваца који су спремни да приме на пробни рад кориснике који су успешно завршили обуку	Људски ресурси		ГО Земун	Привредници, медији, НСЗ

Специфични циљ 4: У периоду **2025-2028. године** стамбено збринути најмање **25 породице** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун **кроз програм откупа сеоског домаћинства.**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Повереник	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава, допуна пријава	60 дана	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прел. листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7.Објављивање и усвајање коначне листе	21 дан	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8.Потписивање уговора између донатора и власника	30 дана	Уговор о куповини	Број откупљених сеоских домаћинстава			Председник градске општине Земун	Донатори
1.9.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.10.Усељавање изабраних породица	20 дана	Усељене породице	Број усељених породица				
1.11.Реализација програма	12 месеци	Прикупљање, анализирање програма, писање извештаја	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције

Специфични циљ 5: У периоду **2025-2028. године** стамбено збринути најмање **14 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун кроз **програм доделе монтажних кућа**.

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	Комесаријат за избеглице и миграције
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Повереник	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава, допуна пријава	45 дана	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	
1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	

1.7. Објављивање и усвајање коначне листе	21 дан	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8. Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9. Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.10. Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Председник градске општине Земун	
1.11. Испорука/изградња монтажних кућа	15 дана/ кућа	Испоручен материјал	Потписана отпремница			Стручне службе ГО Земун	
1.12. Праћење изградње монтажних кућа	Током градње	Урађен извештај Комисије	Записник са Комисије	Комисија		Комисија	
1.13. Реализација програма	12 месеци	Реализован програм	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције

Специфични циљ 6: У периоду **2025 - 2028. година** реализација програма **изградње 395 стана** у заштићеним условима на територији Градске општине Земун избеглицама, ИРЛ и повратницима по Споразуму о реадмисији.

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Одлука Скупштине општине о додели локације за изградњу стамбене зграде	1 месец	Донета Одлука	Површина и положај додељене локације			Градска општина Земун	
1.2. Потписивање Меморандума о разумевању	10 дана	Потписан Меморандум	Садржај Меморандума			Председник градске општине Земун и донатор	
1.3. Потписивање Уговора заинтересованих страна	8 дана	Потписан уговор	Број и структура заинтересованих страна - потписница			Председник градске општине Земун, донатор, КИРС	
1.4. Прикупљање грађевинске документације и доношење акта о изградњи	30 дана	Прикупљена грађевинска документација и донесен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи			Дирекција за урбанизам и изградњу	
1.5. Раписивање јавне набавке и спровођење процедуре за избор извођача радова; избор	1-3 месеца	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених на тендер, број пријављених који испињавају услове тендера			Стручне службе ГО Земун	
1.6. Изградња објекта	6-8 месеци	Изграђен објекат	Број и структура станбених јединица			Извођач радова	
1.7. Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова Комисије			Председник градске општине Земун	

1.8. Усвајање правилника и огласа	15 дана	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума			Комисија	
1.9. Расписивање и спровођење огласа	1 месец	Расписан и спроведен конкурс; Креирана листа потенцијалних корисника.	Број и структура пријављених кандидата. Конкурсна документација и записници.			Комисија	
1.10. Избор корисника и формирање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена прелиминарна листа.	Записници и извештаји.				
1.11. Израда и објављивање коначне листе корисника	21 дана	Утврђена коначна листа.	Записник				
1.12. Потписивање уговора о становању и усељење	15 дана	Потписани уговори, подељени станови, усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених станова и усељених корисника			Председник градске општине Земун, донатор, КИРС	
1.13. Мониторинг (праћење) и евалуација (оцењивање)	Континуиран о праћење. Извештавање годину дана након усељења	Прикупљени подаци о процесу реализације, оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података; Остварени ниво постигнућа			Савет за миграције	

Специфични циљ 7: У периоду **2025. до 2028. године**, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем најмање 4 тематске радионице /округлих столова усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

Активности	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Потписивање уговора са донатором за реализацију обука, трибина, тренинга или радних састанака у складу са правилима и наменом доступног финансирања	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор, висина средстава	Издвојена средства из буџета ГО Земун и средства са других нивоа власти или донатора	Председник градске општине Земун,	КИРС, донатори
1.2. Предузимање припремних радњи за организовање обуке, трибине, тренинга или радног састанка, презентација, јавно оглашавање	30 дана од потписивања уговора	Одржавање најмање 2 обуке на тему пројектних апликација за 10 до 15 потенцијалних учесника	Објављен јавни позив, број тема које су припремљене и број учесника и број обухваћених служби у граду	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.3. Избор тема, предавача, Полазника	10 дана	Одабрана тема, предавач и полазници	Број полазника	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.4. Одржавање обуке, трибине, тренинга или радног састанка	1 до 2 дана по појединачној активности	Организовање и одржавање обуке, трибине, тренинга или радног састанка	Број учесника	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.5. Извештај о завршетку реализације појединачне пројектне активности	2.квартал	Урађен извештај о спроведеним активностима, урађени флајери о радионицама и појмовима везаним за миграције	Број учесника који су завршили обуку и број издатих потврда о завршеној обуци	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	

Специфични циљ 8: У периоду од 2025. до 2028. године, омогућити јачање капацитета институција градске општине Земун у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантским групама.

Активност	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Потписивање уговора са донатором за реализацију пројектних активности	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор, висина средстава	Издвојена средства из буџета ЛС и средства са других нивоа власти или донатора	Председник градске општине Земун,	КИРС, донатори
1.2. Предузимање припремних радњи за организовање обуке, трибине, тренинга или радног састанка	30 дана од потписива	Одређени учесници, простор, време, материјал и сл.	Број тема које су припремљене и број обухваћених служби у општини	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.3. Избор предавача	10 дана	Одабран и ангажован тренер, потписан уговор	Број учесника	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.4. Одржавање обуке, трибине, тренинга или радног састанка	1 до 2 дана по појединачној активности	Организовање и одржавање обуке, трибине, тренинга или радног састанка	Број учесника	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.5. Извештај о завршетку реализације појединачне пројектне активности	2.квартал	Урађен извештај о спроведеним активностима, урађени флајери о радионицама и појмовима везаним за миграције	Број учесника који су завршили обуку и број издатих потврда о завршеној обуци	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	

Специфични циљ 9: У периоду од 2025. до 2028. године успоставити и ојачати везе и сарадњу са припадницима дијаспоре на територији Градске општине Земун, пре свега кроз идентификацију истих и креирање базе података и корисника, организовање састанака и сусрета са представницима ЈЛС.

Активност	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Успостављање сарадње и трајне комуникације, размена сазнања и информација са Министарством спољних послова	Континуирана активност	Остварени контакти, успостављена сарадња, размењени подаци	Одржани састанци, записници, потписани споразуми о сарадњи	Постојећи људски ресурси	ГО Земун, МСП	Повереништво, КИРС, Савет за миграције
1.2. Формирање тима за спровођење пројеката	10 дана	Формиран тим	Решење о формирању тима	Постојећи људски ресурси	Председник градске општине Земун,	Повереништво, Савет за миграције
1.3. Формулисање начина прикупљања података и креирање базе података	Континуирана Активност	Креирана база	Подаци унети у базу	Постојећи људски ресурси	ГО Земун, пројектни тим	Повереништво, Савет за миграције
1.4. Успостављање контаката и организовање састанака са припадницима дијаспоре	Континуирана активност	Успостављене везе, размењене информације и планови, договорена будућа сарадња	Број одржаних састанака	Постојећи људски ресурси	ГО Земун, пројектни тим, припадници дијаспоре	Повереништво, Савет за миграције
1.5. Медијска презентација с циљем промоције пројекта	Континуирана Активност тима	Јавност упозната са активностима	Новински чланци, тв прилози, интернет материјал	Постојећи људски ресурси	ГО Земун, пројектни тим	Повереништво

Специфични циљ 10: У периоду од 2025. до 2028. године ојачати капацитете ГО Земун и успоставити повољну климу за развој предузетништва у циљу ублажавања негативних ефеката одлива становништва организовањем најмање 3 едукативно-промотивних тематских радионица/округлих столова намењених предузетницима и запосленима у јавном сектору, које ће указати на развојни потенцијал миграција у локалним заједницама.

Активност	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Стручно усавршавање и едукација запослених у јавном сектору	Континуирана активност	Обучен кадар	Број спроведених тренинга и обука	Постојећи људски ресурси	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, КИРС, ЦСР, НВО
1.2. Едукација и информисање предузетника	Континуирана активност	Информисани и Едуковани предузетници	Број одржаних састанака, радионица, предавања	Постојећи људски ресурси	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, КИРС, ЦСР, НВО
1.3. Медијска презентација с циљем промоције пројекта	Континуирана активност	Јавност и предузетници упозната са активностима	Новински чланци, тв прилози, интернет материјал	Постојећи људски ресурси	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, КИРС, ЦСР, НВО

Специфични циљ 11: У периоду од 2025. до 2028. године умрежити локалне институције и све релевантне органе које се баве трговином људима, подизање нивоа свести грађана кроз трибине и медијске кампање о томе како препознати трговину људима и коме се обратити.

Активност	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Одржавање састанака са релевантним локалним актерима	Континуирана активност	Одржани састанци, Успостављена сарадња, размењене информације, испланиране активности, идентификовани проблеми и предложена решења	Број одржаних састанака, записници	Људски ресурси	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, Полицијска управа КИРС, ЦСР, НВО
1.2. Едукација и информисање Предузетника	Континуирана активност	Информисани и едуковани предузетници	Број одржаних састанака, радионица, предавања	Људски ресурси	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, КИРС, ЦСР, НВО
1.3. Медијска презентација с циљем промоције пројекта	Континуирана активност	Јавност упозната са активностима и едукована на тему трговине људима и превенције исте	Новински чланци, тв прилози, интернет материјал	Људски ресурси, медији	ГО Земун,	Повереништво, Савет за миграције, КИР, ЦСР, НВО

Специфични циљ 12: 1. У периоду од 2025. до 2028. године успоставити нове и ојачати постојеће линије комуникације, као и оснажити сарадњу са представницима дијаспоре на територији ГО Земун, организацијом (нпр. најмање 3) едукативно-промотивних догађаја/сусрета/округлих столова у циљу веће друштвене афирмације развојног потенцијала миграција у локалним заједницама.

Активност	Период реализације	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актер	Партнери
1.1. Потписивање уговора са донатором за реализацију пројектних активности	10 дана	Обезбеђена финасијска средства	Потписан уговор, висина средстава	Издвојена средства из буџета ГО Земун и средства са других нивоа власти или Донатора	Председник градске општине Земун,	КИРС, донатори
1.2. Предузимање припремних радњи за организовање догађаја	30 дана од потписивања уговора	Одређени учесници, простор, време, материјал и сл.	Број остварених контаката (број лица/удружења из дијаспоре, број домаћих предузетника)	Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.3. Одржавање едукативно-промотивних догађаја,	1 до 2 дана по појединачној активности	Организовање и Одржавање едукативно-промотивних догађаја	Број учесника догађаја	Постојећи људски ресурси	ГО Земун, Савет за миграције и Повереник	
1.4. Извештај о завршетку реализације појединачне пројектне активности	10 дана	Урађен извештај о спроведеним активностима, урађени промотивни флајери		Постојећи људски ресурси	Савет за миграције и Повереник	
1.5. Медијска презентација с циљем промоције пројекта	Континуирана активност	Јавност упозната са активностима на пројекту	Новински чланци, тв прилози, интернет материјал	Људски ресурси, медији	ГО Земун	КИРС, донатори

Поглавље 7. : РЕСУРСИ И БУЦЕТ

Детаљан годишњи буџет за сваку годину примене Акционог плана биће формиран на основу годишњих планова који ће укључивати конкретне активности и потребе. Основна компонента буџета биће учешће општинског буџета од 10%, што ће служити као основа за учешће у новим пројектима.

Извори финансирања:

1. Републички комесаријат за избеглице и миграције: Обезбеђивање делова средстава за активности у вези са миграцијом.
2. Донаторски буџети: Прихватање донација и финансирања из различитих фондова, као што су: USAID фонд, фонд Комисија ЕУ и фонд Светске банке за развој
3. Приступни фондови ЕУ: Подршка за пројекте који се развијају у складу са акционим планом.
4. Републички и градски буџет: Обезбеђивање додатних средстава за реализацију активности.
5. Други доступни извори: Идентификовање додатних финансијских извора који могу подржати пројекте.

Планиране активности:

- Имплементација: Развој програма социјалног становања, становања под заштићеним условима, као и програма преквалификације и доквалификације.
- Мониторинг и евалуација: Успостављање система за праћење напретка и оцену успешности реализованих активности, што ће омогућити прилагођавање стратегија у току спровођења.

Подршка за нова насеља:

Уколико се буду развијали програми социјалног становања, општина ће: обезбедити људске и материјалне ресурсе и унапредити квалитет живота у новим насељима.

Овај свеобухватни приступ ће помоћи у интеграцији миграната и побољшању живота у заједници.

Поглавље 8. : АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ И ПРАЋЕЊЕ

Аранжмани за примену Акционог плана у Градској општини Земун обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати успешно спровођење плана. Ове структуре се деле на два основна дела:

1. Структуре за управљање процесом примене плана

- Савет за миграције ГО Земун: Након усвајања Акционог плана, овај савет ће играти кључну улогу у управљању процесом. Чланови савета ће бити задужени за надгледање спровођења активности, координацију између различитих актера и институција и извештавање о напретку и идентификовање потенцијалних изазова.

2. Оперативне структуре

- Локалне институције и организације: Ове структуре ће директно применити Акциони план, укључујући: јавне службе (социјалне, здравствене, образовне), невладине организације које раде на интеграцији миграната и друге релевантне институције и партнерске организације.

Основне функције оперативних структура:

- Спровођење активности: Оперативне структуре ће радити на реализацији конкретних програма и иницијатива.
- Пружање подршке: Обезбеђивање ресурса и услуга мигрантима и избеглицама.

- Евалуација и извештавање: Пружање редовних извештаја Савету о напретку и резултатима спроведених активности.

Кроз ову организациону структуру, Градска општина Земун ће осигурати ефикасно управљање и имплементацију Акционог плана, што ће допринети успешном интегрисању миграната у локалну заједницу.

Савет за миграције представља тело Градске општине Земун задужено за мониторинг и евалуацију примене акционог плана с циљем унапређења положаја мигрантских група. Савет игра кључну улогу у решавању проблема који се јављају у контексту миграција и обезбеђује координацију са другим релевантним структурама.

Задаци Савета

- Обезбеђивање података: Прикупљање и анализа података о броју и положају циљних група на територији општине Земун.
- Креирање планова: Развој конкретних мера за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника, као и дефинисање правца будућег деловања.
- Размена информација: Учествовање на састанцима важним за процес планирања и размена информација са другим учесницима.
- Сарађивање са партнерима: Остваривање сарадње са републичким и локалним партнерима ради ефикаснијег управљања миграцијама.
- Планирање и праћење: Планирање, праћење реализације и оцена успешности акционог плана.
- Писање завршног документа: Сачињавање завршног извештаја о спровођењу акционог плана.
- Иницирање јавне расправе: Организација јавне расправе о нацрту документа ради укључивања заинтересованих страна.
- Управљачке функције Савета
- Одговорност за вођење процеса: Савет је одговоран за целокупни процес примене Акционог плана.
- Именовање локалних тимова: Формирање тимова за управљање пројектима који произлазе из операционализације Акционог плана.
- Прикупљање података: Обезбеђивање приступа и прикупљање свих релевантних података у електронској форми од учесника у процесу.
- Одржавање контаката: Контактирање свих учесника у реализацији Акционог плана ради координације активности.
- Мониторинг и евалуација: Управљање процесом праћења и оцене успешности спроведених активности.
- Комуникација са јавношћу: Остваривање контаката са јавности и доносиоцима одлука у Градској општини Земун.

Оваква структура и задаци Савета за миграције омогућиће ефикасно управљање миграцијама и подршку мигрантским групама у општини Земун.

Оперативна структура за примену Акционог плана у Градској општини Земун обухвата институције, организације и тимове који су формиран с циљем непосредне реализације активности и пројеката. У складу с принципима јавности и транспарентности, сваки актер ће водити одговарајућу евиденцију и припремати периодичне извештаје о раду, који ће служити као основа за праћење и оцењивање успешности.

Задатци и одговорности оперативне структуре

- Реализација Акционог плана: Спровођење свих активности предвиђених акционим планом.

- Комуникација са корисницима: Непосредна комуникација са корисницима услуга које пружа акциони план, укључујући редовне консултације и прикупљање повратних информација.
- Достављање извештаја: Редовно извештавање Савета за миграције о активностима и напредку у спровођењу акционог плана.
- Учествовати у обукама: Планирање и учешће у обукама ради унапређења стручности и компетенција за спровођење задатака акционог плана.
- Унапређење процеса: Проактивно деловање на унапређењу примене акционог плана у складу с препорукама и сугестијама управљачке структуре.

Носиоци пројеката и активности

Пројекти и активности Акционог плана у Градској општини Земун ће превасходно реализовати: Повереништво за избегла, прогнана и расељена лица ГО Земун, Црвени Крст Земун, Невладине организације које се баве проблемима избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, Национална служба за запошљавање – Филијала Земун и Градски центар за социјални рад Земун.

План комуникације

Управљачка и оперативна структура развиће план и механизме за међусобну комуникацију, пратиће успешност размене информација и ефикасност сарадње. План комуникације ће уредити време и начине размене информација и предузимања акција.

Годишњи планови и консултације

Детаљне годишње планове за период 2025-2028. године припремаће Савет за миграције, уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и радне тимове.

Механизми праћења и евалуације

Механизми праћења и оцењивања успешности примене акционог плана, као и доношење корективних мера, биће дефинисани у Плану праћења и оцењивања успешности. Овај план ће укључивати:

- Методе мониторинга: Успостављање процедура за редовно праћење напретка у реализацији активности.
- Критеријуми за евалуацију: Одређивање јасних критеријума за оцену успешности спроведених мера.
- Корективне мере: Идентификација области за побољшање и предузимање акција у случају непостизања очекиваних резултата.

Ова структура и задаци допринеће ефикасној имплементацији акционог плана и подршци избеглицама, интерно расељеним лицима, повратницима по Споразуму о реадмисији, жртавама трговине људима, тражиоцима азила, лицима која су добила азил, ирегуларним мигрантима, радника миграната, лица у оквиру циркуларних миграција, дијаспоре и Срба у региону у Градској општини Земун.

Поглавље 9. : ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) акционог плана је систематско прикупљање података, праћење и надгледање процеса примене, као и процена успеха у реализацији активности. Ови налази ће служити као основа за предложене измене у активностима, у циљу побољшања резултата.

Временски оквир

- Континуирани мониторинг: Спроводиће се током читавог периода од 2025. до 2028. године.

- Одговорност Савета за миграције: Савет ће бити задужен за праћење и оцењивање успешности рада на примени акционог плана. Планом рада Савета биће дефинисани начини организовања мониторинга и евалуације.

Предмет мониторинга и евалуације

Мониторинг и евалуација ће обухватити све активности, задатке и специфичне циљеве акционог плана, како би се целовито сагледала њихова испуњеност.

Кључни индикатори за праћење и оцену

Индикатори утицаја:

- Број нових услуга: Локалних мера и програма за различите мигрантске категорије.
- Обухват корисника: Избеглица, интерно расељених лица (ИРЛ), повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, економских миграната.
- Структура корисника: Анализа демографских и социјалних карактеристика корисника.
- Ниво укључености актера: Различитих партнера у пружању услуга мигрантима.
- Обим финансијских средстава: Издвојених за услуге мигрантима, укључујући локални буџет и донаторска средства.
- Сарадња са дијаспором: Процент успостављене сарадње.
- Структура финансијских средстава: Анализа извора финансирања услуга.

Процесни индикатори:

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене акционог плана ће бити следећи:

- Број стамбено збринутих породица кроз програм поделе грађевинских пакета.
- Број економски оснажених породица кроз доходне активности.
- Број стамбено збринутих породица кроз програм откупа сеоског домаћинства.
- Број стамбено збринутих породица кроз програм доделе монтажних кућа.
- Број стамбено збринутих породица кроз програм изградње социјалних станова.
- Број потписаних протокола о сарадњи са невладиним организацијама (НВО).
- Број сертификата о завршеној преквалификацији.
- Број и врста едукативних радионица и број учесника.

Методe и технике мониторинга и евалуације

За успешну реализацију мониторинга и евалуације користиће се различите методе, укључујући:

- Евидентирање корисника: Систематично прикупљање података о корисницима програма.
- Интервјуи: Упитници и разговори са корисницима ради добијања квалитативних података.
- Анкете: Систематска истраживања за оцену задовољства и потреба корисника.
- Извештавање: Редовни извештаји о спроведеним активностима и постигнутим резултатима.

Одговорност Савета за миграције

Савет за миграције Градске општине Земун ће бити одговоран за мониторинг и евалуацију успешности примене акционог плана. Радно тело ће својим Планом рада дефинисати конкретне начине организовања ових активности, чиме ће се осигурати континуирано праћење и унапређење спроведених мера.