

На основу члана 40 и 105 Статута општине Кула - пречишћен текст ("Сл. лист општине Кула" 7/13) и тачке 3. Решења о образовању Савета за миграције општине Кула ("Сл. лист општине Кула" 23/16), Скупштина општине Кула на седници одржаној 24. априла 2018. године донела је

О Д Л У К У

о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018. - 2021. година

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула, за период 2018. - 2021. година.

Члан 2.

Ову Одлуку са прилогом Локалног акционог плана из тачке 1. ове одлуке објавити у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кула
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 01-020-17/2018
24. април 2018. године
Кула





**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА, ПОВРАТНИКА ПО
ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА АЗИЛА И
МИГРАНАТА У ПОТРЕБИ БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА
У ОПШТИНИ КУЛА за период 2018 - 2021. година**

Општина Кула, април 2018. године



САДРЖАЈ

Увод

страна

○ Уводна реч Председника општине Кула	3
○ Сркраћенице	4
○ Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса (ЛАП)	5
○ Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛАП-а	6
○ Сажетак (резиме) ЛАП-а	8
○ Executive Summary	9
Поглавље 1: Општи подаци о Општини Кула	11
○ Демографски подаци	14
○ Стање на тржишту рада на територији општине Кула	16
○ Запосленост	17
○ Организациона структура локалне самоуправе општине Кула	18
Поглавље 2: Подаци о избеглим, и интерно расељеним лицима, повратницима по основу Споразума о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса у у Општини Кула	19
Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса	23
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе	34
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви	35
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП-а	36
Поглавље 7: Ресурси / буџет	40
Поглавље 8. Аранжмани за примену	40
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности	41



УВОД

Уводна реч Председника општине Кула

Поштовани суграђани,

Локална самоуправа предузима низ мера усмерених ка унапређењу квалитета живота својих грађана, а међу њих спадају и активности дефинисане Локалним акционим плановима. Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине и доношење и успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018.-2021. година даће допринос даљој реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе.

Реализацијом циљева из предходна два Локална акциона плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији, Општина Кула је помогла у решавању стамбеног питања и економском оснаживању породица из ове популације и тиме допринела њихој интеграцији.

Израдом локалног акционог плана за период 2018.- 2021. година, створени су услови да се проблеми решавају плански у складу са идентификованим потребама корисника, на основу доброг познавања и дефинисања приоритетних потреба и постојећих ресурса. Да би се овај начин рада одржао, разрадио и унапредио, неопходно је развијати капацитете институција и организација које су саставни део система социјалне политике или се баве проблемима од значаја за живот ове категорије становништва. Обзиром на ограничена буџетска средства којима Општина Кула располаже, јасно и прецизно су утврђени приоритетни правци деловања, а активности усмерене ка дефинисаним циљним групама и корисницима услуга. Основ за решавање питања чини партнерство Локалне самоуправе, Комесаријата за избеглице и миграције, локалних и републичких јавних институција и донатора окупљених на заједничком задатку.

Заједничким ангажовањем свих релевантних актера у локалној заједници, уз помоћ формираног Савета за миграције, стварају се могућности за активно и координисано праћење проблема ове популације и њихово решавање кроз реализацију постављених циљева.

Изражавамо спремност општине Кула да реализује циљеве из Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, у току планираног периода како би се смањило свеукупно друштвено сиромаштво и повећао ниво социјалне укључености у живот локалне заједнице

Захваљујем свим актерима који су учествовали у креирању овог плана и уверен сам да ће он послужити свим заинтересованим и одговорним институцијама, организацијама и појединцима да појачају своје активности и постигну још боље резултате.

Кула, април 2018. године

Председник општине Кула

Перица Видекањић



СКРАЋЕНИЦЕ

ЕУ	- Европска Унија
ИОМ	- Међународна организација за миграције
ИПА	- Инструмент претприступне помоћи
ИРЛ	- Интерно расељена лица
ЈЛС	- Јединица локалне самоуправе
КИРС	- Комесаријат за избеглице Републике Србије трансформисан у Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије
ЛАП	- Локални акциони план
МЗ	- Месна заједница
НСП	- Новчана социјална помоћ
МРСП	- Министарство рада и социјалне политике
НВО	- Невладина организација
НСЗ	- Национална служба за запошљавање
НХЦ	- Новосадски хуманитарни центар
ОСИ	- Особе са инвалидитетом
РЗС	- Републички завод за статистику
СДФ	- Српски демократски форум
СДЦ	- Швајцарска агенција за развој и сарадњу
УН	- Уједињене нације
УНХЦР	- Високи комесаријат Уједињених нација за избеглице
ХЦИТ	- Хуманитарни центар за интеграцију и толеранцију
ЦЗСР	- Центар за социјални рад
SWOT	- Strengths, Weaknesses, Opportunities, Treats (снаге, слабости, могућности, препреке)



Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹, интерно расељених лица² (ИРЛ), повратника по Споразуму о реадмисији³(у даљем тексту повратници), тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби*, подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о редмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби, намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у периоду од 2018-2021. године.

Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица¹** је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одеђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Статус избеглице у Републици Србији, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС“ број 18/92, „Службени лист СРЈ“ број 42/02-СУС и службени гласник РС“ број 30/10).

Интерно расељене особе² су оне особе које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Повратник по основу Споразума о реадмисији³ је држављанин Републике Србије за чији повратак је надлежни орган дао сагласност по основу Споразума о реадмисији које је закључила Република Србија. То су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравилама (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земљу порекла, на основу потписаног Споразума о реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије.

Споразумом између Републике Србије и Европске уније о реадмисији лица која незаконито бораве, а који је ступио на снагу 01. јануара 2008. године, уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак, на територији државе уговорнице

Спречавање нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по основу Споразума о реадмисији представљају један од услова Србије на Белу шенген листу.

У циљу испуњавања својих обавеза Република Србија усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009.године („Службени гласник РС“, број 15/09). Усвојен је и акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. године

1. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

2. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

3. (http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi_zakona/3118-12Lat.pdf)



Тражиоци азила⁴/ лица која траже азил су лица која поднесу захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука. То значи да су та лица, у складу са важећом законском регулативом, на територији Републике Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су на територију Републике Србије ушли из суседних земаља, а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јун 2015. године, основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања ипредлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањима мешовитих миграционих токова.

Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби за општину Кула, доноси се на период од 4 године (2018 – 2021. година).

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби за општину Кула, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби,
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната без утврђеног статуса у потреби за општину Кула, коришћени су различити извори и начини прикупљања података: резултати анкете о потребама избеглих и интерно расељених лица, резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, резултати из Упитника за породице избеглих лица спроведеног у другој половини 2012. године по налогу Комесаријата за избеглице и миграције, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд.

Процес израде Локалног акционог плана (у даљем тексту ЛАП) спроведен је у периоду фебруар – март 2018. године.

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

Кључну улогу у процесу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната без утврђеног статуса у потреби за општину Кула, има општински Савет за миграције који чине представници локалне самоуправе, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, са значајном улогом поверенице Комесаријата за избеглице и миграције, као и институције које се на локалном нивоу баве

⁴ Чл. 2 Закона о азилу („Сл. гласник РС“ бр109/2007)



питањима избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната без утврђеног статуса

Улога Савета била је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по основу Споразума о реадмисији и мигранатима без утврђеног статуса у потреби;
- Креира планове и конкретне мере за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби, те дефинише правце будућег развоја
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира, прати реализацију и оцењује успешност локалног акционог плана од 2013-2017. године.
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

Чланови/ице Савета за миграције општине Кула су:

1. **Карољ Валка**, Заменик председника Општине Кула, председник
2. **Иван Марић**, Национална служба за запошљавање, члан
3. **Славка Кочонда**, Одељење за урбанизам, стамбено комуналне и имовинско правне послове, чланица
4. **Снежана Шаша**, Одељење за друштвене делатности Општине Кула, чланица
5. **Наташа Спасић**, Општинска управа Кула, чланица
6. **Соња Ковачевић**, Центру за социјални рад Кула, чланица
7. **Неда Рајачић**, Црвени крст Кула, чланица
8. **Ракић Зоран**, Штаб за ванредне ситуације, члан
9. **Рељић Јован**, Полицијска станица у Кули, члан
10. **Шевин др Жарко**, Дом здравља Кула, члан
11. **Милева Ковач**, Повереница Комесаријата за избеглице и миграције, секретарка

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције општине Кула на учешћу у процесу планирања.

- ❖ Кључни актери укључени у сам процес израде Локалног акционог плана били су, именовани од Савета за миграције, чланови Радне групе за израду Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018. – 2021. година у саставу:
 1. Ана Родић, чланица Општинског већа
 2. Соња Ковачевић, социјална радница Центра за социјални рад општине Кула
 3. Миле Тадић, координатор за међународне и домаће пројекте
 4. Радмила Васовић Дамјановић, Одељење за друштвене делатности ОУ Кула
 5. Милева Ковач, Повереница Комесаријата за избеглице и миграције за општину Кула
- ❖ Остали актери на локалном нивоу укључени у израду плана били су представници/це Националне службе за запошљавање, Центра за социјални рад, Канцеларије за локални економски развој општине Кула, других институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу.
- ❖ Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије и повереницима/ама за избеглице у локалним самоуправама



Сажетак (Резиме) ЛАП-а

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби на територији Општине Кула за период 2018-2021. година (ЛАП) је стратешки документ који је заснован на свеобухватној анализи ситуације и изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених, повратника по основу Споразума о реадмисији у локалну заједницу и развија капацитете локалне самоуправе да препознаје и решава питања везана за тражилоце азила и мигранате у потреби без утврђеног статуса .

ЛАП је израдио Савет за миграције општине Кула, усвојен је од стране Скупштине општине Кула и усмерен је на особе које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији општине Кула.

ОПШТИ ЦИЉ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА , ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА АЗИЛА, И МИГРАНАТАУ ПОТРЕБИ БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА ЗА ПЕРИОД 2018.- 2021. ГОДИНА

ОПШТИ ЦИЉ

Побољшан социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у општини Кула, путем програма за трајно решавање стамбеног питања, побољшање услова становања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматран допринети побољшању демографске ситуације у општини, као и обезбеђивање предуслова за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и миграната у потреби без утврђеног статуса

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

1. До краја 2021. године у складу са демографском политиком општине , тј. у циљу ублажавања негативних ефеката одлива становништва, трајно решити стамбено питање за најмање 30 породица избеглих , ИРЛ и повратника, који живе као подстанари, откупом најмање 30 одговарајућих сеоских/ приградских кућа са окућницом и доделом пакета грађевинског материјала за адаптацију предметне сеоске куће.
2. До краја 2021. године. трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, ИРЛ и повратника , кроз доделу пакета грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања или за завршетак започете градње на недовршеном стамбеном објекту.
3. До краја 2021. године трајно решити стамбено питање за најмање 3 породице избеглих, ИРЛ и повратника, доделом монтажних кућа које би биле постављане на плацевима у власништву тих породица
4. До краја 2021. године у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције и другим донаторима обезбедити средства за економско оснаживање кроз доходне активности, самозапошљавање за најмање 30 породица избеглица, ИРЛ и повратника и кроз сарадњу са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање општине Кула, Канцеларијом за локални економски развој, покрајинским Секретаријатима и невладиним организацијама укључити избеглице, ИРЛ и повратнике у актуелне програме преквалификације, доквалификације, јавних радова и самозапошљавања и тиме им побољшати могућности запошљавања



5. До краја 2021. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолшких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовања тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба
6. До краја 2021. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2018 - 2021. године бити укупно потребно да се издвоји око 50.000 ЕУР из локалног буџета, а из донаторских средстава и других извора планирано је да се обезбеди око 750.000 ЕУР.

ЛАП, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности активности (евалуацију).

Summary of LAP

Local Action Plan for Improving the Status of Refugees and Internally Displaced Persons, Returnees under the Readmission Agreement, asylum seekers and migrants in needs without a defined status in need on territory of the Municipality of Kula for the period 2018-2021. (LAP) is a strategic document that is based on a comprehensive analysis of the situation and expresses the long-term commitment of the local self-government to improve the living conditions and opportunities for integration of refugees, internally displaced persons, returnees under the readmission agreement in the local community and develops local self-government capacities to recognize and addresses issues related to asylum seekers and migrants in needs without a fixed status. The LAP was drafted by the Migration Council of the Municipality of Kula, adopted by the Municipal Assembly of Kula and directed at persons who were subjected to forced migrations and existential difficulties that create, living in the territory of the Municipality of Kula.

GENERAL OBJECTIVE AND SPECIFIC OBJECTIVES OF THE LOCAL ACTION PLAN FOR IMPROVING THE POSITION OF EXPECTED, INTERMEDIATED PERSONS, RETURNS UNDER READMISSION AGREEMENT, ASYLUM REQUIREMENTS AND MIGRANTS IN NEED WITHOUT DETERMINED STATUS ON THE TERRITORY OF THE MUNICIPALITY OF KULA FOR THE PERIOD 2018 - 2021

GENERAL GOAL

Improved social and material status of refugees, internally displaced persons and returnees based on the Readmission Agreement in the Municipality of Kula, through a program for permanent settlement of housing issues, improvement of living conditions and economic empowerment, which will in the long term contribute to improving the demographic situation in the municipality, as well as providing prerequisites for solving migrants' problems by strengthening the capacities of local self-government and promoting tolerance towards asylum seekers and migrants in need without a determined status

SPECIFIC GOALS

1. By the end of 2021 in accordance with the demographic policy of the municipality, ie. in order to mitigate the negative effects of the outflow of the population permanently solve the housing problem for at least 30 families of refugees, IDPs and returnees, who are living as tenants, purchase at least 30 corresponding rural / suburban house with garden and allocation of construction material for renovation respective house.
2. By the end of 2021. permanently solve the housing problem for at least 40 families of refugees, IDPs and returnees, through the allocation of construction material for the construction works in their own residential building to improve housing conditions or to complete unfinished buildings on unfinished residential building.



3. By the end of 2021 permanently solve the housing problem for at least three families of refugees, IDPs and returnees, allocation of prefabricated houses that were placed on plots owned by the families

4. By the end of 2021 in Cooperation in with the Commissariat for Refugees and Migration and other donors provide the means for the economic strengthening through income activities, self-employment of at least 30 families of refugees, IDP and returnees and in collaboration with the National employment, the Council for the employment of Kula, the local economic Development, Provincial Secretariat and non- organizations include refugees, IDPs and returnees in the current programs, retraining, additional training, public works and self-employment and thereby improve their employment opportunities

6. By the end of 2021, to enable the continued implementation of activities aimed at understanding of cultural distinction between asylum seekers and / or migrants in need without established status and receiving mid developing dialogue and organizing thematic workshops, round tables and other activities aimed at the elimination of prejudices and better understanding of their needs

7. By the end of 2021 enable the strengthening of institutional capacity of local government to manage migration through training of personnel for preparation of project proposals in order to ensure the funds earmarked for migrants

It is estimated that for the implementation of the Local Plan for the period 2018 - 2021 will be a total need to allocate about 50,000 EUR from the local budget and from donations and other sources, it is planned to provide about 750,000 EUR. LAP, as an integral part has planned arrangements for implementation and for monitoring (monitoring) and evaluating the effectiveness of the activities (evaluation).

1. ПОГЛАВЉЕ - ОПШТИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ КУЛА

- ❖ Кула је једно од најстаријих средњовековних насеља Бачке. На простору данашњег насеља почетком XVI века, после Мохачке битке, постојало је мање земљано утврђење, кула, с турском војном посадом и са мањим бројем унаоколо насељених Срба и Буњеваца. Претпоставља се да је по овој земљаној кули цело насеље касније понело име.
- ❖ Најранији писани помен Куле среће се у пописуседа грофа Ференца Велешнија из 1652. године и у запису грофа Штаренберга из 1699. године, као утврђење са посадом од 100 војника.



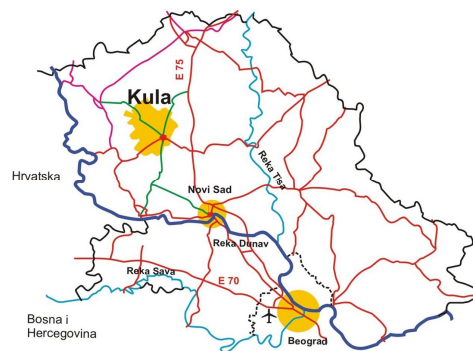
- ❖ Неколико деценија након укључивања Бачке у састав Хабзбуршке монархије, подручје Куле 1740. насељавају Мађари, а затим и Немци 1780. и 1785. године.
- ❖ Савремени друштвени развој насеља почиње крајем XVIII и почетком XIX века, у коме се интензивно развија пољопривреда, трговина, занатство и индустрија.



- ❖ Општина Кула се налази у централном делу Бачке, у Западно бачком округу Републике Србије
- ❖ Река Дунав и гранични прелаз са Хрватском (Богојево) удаљени су од Куле 38 км, а гранични прелаз са Мађарском (Бач. Брег) 60 км
- ❖ Удаљена је од Београда 132 км, а налази се раскрсници између Новог Сада (52 км), Суботице (60 км) и Сомбора (40 км)

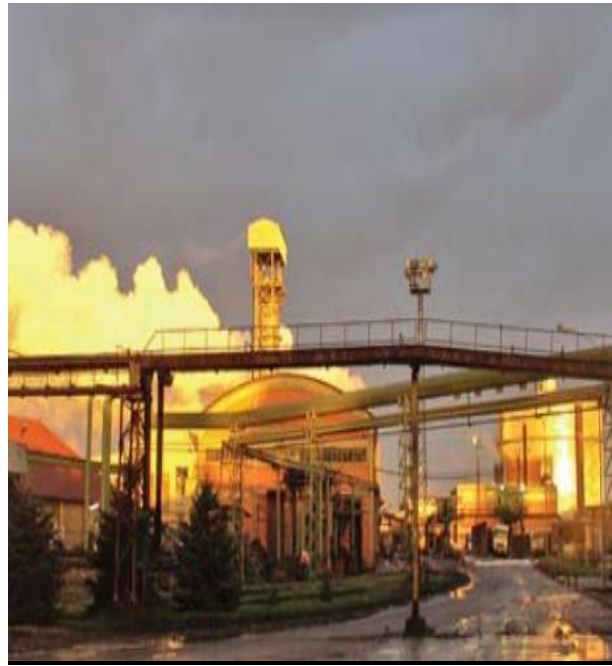
- ❖ До најближег укључења на ауто-пут Е-75 је око 15 км, а територијом општине пролази државни пут првог реда (М - 3) и регионални путеви: Р - 101 и Р - 119
- ❖ Кроз општину пролази локална железничка пруга Сомбор - Сивац - Црвенка - Кула - Врбас (дужина 58км), а на удаљености 10 км је међународна железничка пруга Беч - Будимпешта - Београд
- ❖ Водни саобраћај: Општину Кулу пресецају пловни путеви (основни канали „ДТД“: Врбас-Бездан, Бечej-Богојево и Косанчич-Мали Стапар. Укупна дужина канала износи 52.070 метара

- ❖ Суседне општине су Врбас, Оџаци, Сомбор, Бачка Топола и Мали Иђош



- ❖ Поред варошица Куле и Црвенке општину чини још пет насеља сеоског типа и то: Сивац, Руски Крстур, Крушчић, Липар и Нова Црвенка
- ❖ Број становника у општини Кула према попису из 2011. године је 43.101 становника.

- ❖ На територији општине Кула налазе се некадашњи индустријски гиганти, а сада са њихови погони са преко 30.000 m² простора под халама и обезбеђеном инфраструктуром представљају brownfield понуду
- ❖ На територији општине Кула, према подацима из Статистичког регистра за 2017. годину, број регистрованих правних и физичких лица према изабраним статусима регистрације је 1895. У стечајном поступку је њих 22, у поступку ликвидације 57, број основаних у последњем кварталу 44, док је број угашених у последњем кварталу 25.
- ❖ Најуспешнија предузећа су : Фабрика шећера Црвенка, Фабрика бисквита "Јафа", "Терминг", Компанија "Родић", "Металопромет", "Жито- Бачка", "Жито Медија", ДП "Залив", "Сигма Хлороген" "Арес ВНД"
- ❖ Планиране индустријске зоне општине обухватају површину од преко 450 ha и налазе се поред свих насељених места у општини Кула
- ❖ Најзначајнија и највећа индустријска зона се налази у близини града Куле на 85 ha и изградња нових погона у њој је већ започела



Нова предузећа која су изграђена или се граде у индустријској зони су:

- ❖ „Северплант“ – која се бави производњом садница и послује у саставу холандске компаније Verbeek,
- ❖ Фирма Еуроин којасе бави производњом горњих делова обуће за познате светске брендове, тренутно гради фабрику у којој ће бити запослено 150 радника.
- ❖ Фабрика Фиорано која је део групе Калцедонија гради фабрику за преко 300 радника. Завршетак радова је предвиђен за април месец 2018. године.
- ❖ Опште удружење предузетника Кула реактивирано је 2011. године и броји око 1000 чланова.
- ❖ Постоји Удружење самосталних занатлија, Удружење приватних предузетника "Занатлија" са седиштем у Руском Крстуру и има око 30 чланова и Удружење произвођача паприке.
- ❖ Општина Кула је укључена у Пројекат ревитализације Великог бачког канала чији је циљ да се унапреди животна средина у региону Србобран-Врбас-Кула
- ❖ Укупан буџет Пројекта је 15 милиона евра.
- ❖ Након изградње Централног постројења за пречишћавање отпадних вода Врбаса и Куле, приступиће се чишћењу муља и ревитализацији канала

- ❖ Општина Кула због својих природних карактеристика земљишта, климе и водених ресурса има велики потенцијал у пољопривредном сектору који је доминантан али није у потпуности искоришћен.
- ❖ У Општини Кула преовладава умерено-континентална клима са специфичностима субхумидне и микротермалне климе, а просечна надморска висина је 98 м
- ❖ Од укупне површине земљишта, пољопривредно земљиште заузима 43.348 ха тј. 91,44%, просечном величином поседа је 4,4 ара, а доминира ливадска црница и карбонатни чернозем.
- ❖ Има око 3000 регистрованих пољопривредних газдинстава
- ❖ Последњих година, пољопривредни произвођачи много више користе подстицајна средства предвиђена за различите намене (сточарство, механизација, подизање воћњака, системи за наводњавање и др). разним Покрајинским и Републичким мерама и уз помоћ Канцеларије за ЛЕР ОУ Кула остварују успешност преко 80% одобрених подстицаја
- ❖ У структури производње пољопривредних предузећа преовлађује производња ратарских култура, док је воћарство слабије изражено.
- ❖ Сточни фонд је у друштвеним предузећима протеклих година знатно смањен, а исто тако је услужни тов код индивидуалних произвођача веома редуциран. Од земљорадничких задруга по величини се издвајају 33 „Поља“ и 33 „Соколац“
- ❖ Производња поврћа се обавља на 1.500 ха

- ❖ Општина Кула мултинационална и мултикултурална средина, а у службеној употреби су српски језик и ћирилично писмо, мађарски и русински језик и њихова писма.
- ❖ Различитости негују и чувају, посебно кроз рад бројних културно - уметничких друштава.
- ❖ Традиционално се у кулској општини одржавају Фестивали: аматерских позоришта Србије, русинске културе "Црвена ружа", поезије "Булка", украјинске културе "Калина", Драмски меморијал "Петар Ризнић Ђађа", манифестације: "Дани Исидора Бајића- Јесен стиже дуњо моја" "Ивањско цвеће" "Сентелекојеви дани" и други културни и спортски догађаји
- ❖ У општини Кула постоје средње стручне школе у области економије, машинства, електротехнике и пољопривреде



- ❖ Општина Кула поседује велики потенцијал геотермалних вода који није значајније коришћен, а у будућности би могла да се искористи за развој бањског туризма
- ❖ Компанија „Родић“ поред погона за производњу безалкохолних пића и минералне воде има и туристички комплекс са Мотелом (48 лежаја у 25 соба), мини спортски центар за тенис, мали фудбал, кошарку, одбојку на песку, картинг стазу, вештачко језеро за купање са тобоганом, чарду на језеру и куполу за концерте

- ❖ Мали Стапар смештен на обалама Великог бачког канала са преводницом која потиче из времена градње канала (1793-1802) има све услове да постане центар наутичког, сеоског, ловног и риболовног туризма.



- ❖ На спортском пољу активно раде бројни клубови у најразличитијим спортским дисциплинама, а неки од њих се такмиче у савезним лигама и на међународним такмичењима. Најпознатији су: рукометни клуб Црвенка, карате клуб Хајдук, куглашки клуб Хајдук, а значајне резултате постижу и друге спортисткиње и спортисти у атлетици, кошарци, одбојци итд



ДЕМОГРАФСКИ ПОДАЦИ ⁵

Табела 1.1 Упоредни преглед броја становника у периоду од 1948. до 2011. године по насељеним местима у општини Кула

	1948.	1953.	1961.	1971.	1981.	1991.	2002.	2011.
Крушчић	2791	2846	3281	2927	2658	2477	2353	1852
Кула	10704	11733	13609	17245	18847	19311	19301	17866
Липар	1696	1565	1890	1609	1506	1456	1807	1482
Нова Црвенка	515	461	592	419	453	508	524	420
Рвски Костур	5874	6115	5873	5960	5826	5636	5213	4585
Сивац	11029	11105	11448	10469	9979	9514	8992	7895
Црвенка	6879	7797	9369	10098	10629	10409	10163	9001
Укупно	39488	41622	46062	48727	49898	49311	48353	43101

Број становника у општини Кула је у порасту до 1981. године, а од 1981 је у паду у свим насељеним местима општине, изузев у Липару и Новој Црвенки, где се број становника повећао у периоду од 1991. године до 2001. године због доласка великог броја избеглица .

Табела 2.2 Досељено становништво у општину Кула према подручјима са којег се доселило и времену досељења у периоду од 1980. до 2011. године

Досељено становништво према подручју са којег се доселило и времену досељења												
Општина	Укупно	Досељено из Републике Србије				Досељено из других земаља						
		свега	из исте области		из друге области	свега	из бивших република СФРЈ, и то:					из осталих земаља
			из исте општине	из друге општине			из БЈХ	из Македоније	из Словеније	из Хрватске	из Црне Горе	
Кула	16979	8303	3016	919	4368	8673	3664	157	72	2380	1895	508
1980. и пре	8925	3509	1062	397	2050	5416	2672	132	29	752	1647	184
1981-1985	927	586	285	58	243	341	145	5	11	27	72	81
1986-1990	870	594	293	60	241	275	131	5	4	48	59	29
1991-1995	1950	499	217	57	225	1450	429	4	19	950	23	26
1996-2000	1413	714	248	67	399	699	131	1	3	492	29	43
2001-2005	969	776	351	84	341	193	57	6	1	55	12	62
после 2006.	1234	1085	427	111	547	149	31	4	3	22	25	64
Непознато	691	540	133	85	322	150	68	-	2	34	28	19

Табела 1.3 Број становника општине Кула према попису из 2011. године

	Укупно пописана лица 2011	Број становника 2002	Индекс (2002=100)	Укупан број домаћинства	Број станова	Лица у иностранству
Кула	43.101	48.353	89,3%	15.408	17.424	939

⁵ Подаци РЗС



Према последњим званичним подацима из Пописа становништва из 2011. године, Општина Кула бележи значајан пад броја становника у односу на претходни попис.

По резултатима последњег пописа становништва из 2011. године број становника у општини Кула је 43101, што је у односу на попис из 2002. године, када је он износио 48353, мање за 5252 становника.

Према процени Републичког завода за статистику број становника у општини Кула за 2016. годину је 40505.

Два најочљивија узрока овакве неповољне демографске ситуације су : низак наталитет и миграције ка иностранству и већим градовима у Србији ради лакшег налажења запослења.

Миграције унутар општине су у смеру града Куле. Миграције становника општине су посебно изражене ка Новом Саду. Значајан је био и тренд исељавања Русина из Руског Крстура у Канаду.

Табела 1.4 Преглед броја површина катастарских општина и броја становника по насељеним местима према попису из 2011. године

Ред. бр.	Катастарска општина	Површина к.о. (ха)	%	Насеља	Број становника	%
1.	Кула	10.955,32	22,75	Кула	17.866	41,5
2.	Црвенка	6.552,22	13,61	Црвенка	9.001	20,9
				Нова Црвенка	420	1,0
3.	Сивац	15.313,06	31,82	Сивац	7.895	18,3
4.	Руски Крстур	7.318,79	15,20	Руски Крстур	4.585	10,6
5.	Крушчић	3.959,08	8,22	Крушчић	1.852	4,3
6.	Липар	4.047,64	8,40	Липар	1.482	3,4
УКУПНО:		48.148,11	100		43.101	100

Табела 1.5 Упоредни преглед броја становника по насељеним местима у периоду 2002. и 2011. год.

Насељено место	Број становника (попис 2011.)	%	Број становника (попис 2002.)	%
Крушчић	2353	4,9	1852	4,3
Кула	19301	39,9	17866	41,5
Липар	1807	3,7	1482	3,4
Нова Црвенка	524	1,1	420	1,0
Руски Крстур	5213	10,8	4585	10,6
Сивац	8992	18,6	7895	18,3
Црвенка	10163	21,0	9001	20,9
Укупно		100		100

Табела 1.6 Становништво општине Кула према старости и полу

старост	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44
укупно	1.779	2.131	2.234	2.419	2.862	2.747	2.730	2.748	2.833
%	4,13	4,94	5,18	5,61	6,64	6,37	6,33	6,38	6,54
М	909	1105	1149	1277	1430	1524	1410	1434	1422
Ж	870	1026	1085	1142	1432	1223	1314	1411	1549

старост	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85+
укупно	3.117	3.243	3.394	3.095	2.139	2.362	1.739	1.066	463
%	7,23	7,52	7,87	7,18	4,96	5,48	4,03	2,47	1,07
М	1568	1626	1668	1456	938	1014	676	350	130
Ж	1549	1617	1726	1639	1201	1348	1063	716	333



СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ КУЛА⁶

Национална служба за запошљавање је модеран јавни сервис који пружа услуге незапосленим лицима и послодавцима у општини Кула.

Табела 2.1 Кретање незапослености у општини Кула у последњих 5 година

	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
Укупно лица	6.161	5.753	5.447	4.929	3.910
Жене	3.035	2.775	2.554	2.327	1.910

Из наведених података се види да се број лица смањује, мањим делом због запошљавања а већим делом због одлива становништва и миграција према већим градовима.

Табела 2.2 Старосна и полна структура у периоду од 2015. до децембра 2017. године

Старосна структура	Полна структура	2015.	2016.	2017.
15-19	у	150	145	117
	ж	59	61	53
20-24	у	534	461	307
	ж	215	179	132
25-29	у	624	533	410
	ж	284	281	211
30-34	у	602	503	403
	ж	288	237	203
35-39	у	611	521	404
	ж	323	279	205
40-44	у	675	587	465
	ж	387	341	265
45-49	у	761	657	543
	ж	397	343	306
50-54	у	745	686	565
	ж	362	356	279
55-59	у	539	516	474
	ж	217	214	217
60-64	у	206	222	222
	ж	22	32	39
	укупно	5.447	4.929	3.910
	жене	2.554	2.327	1.910

Табела 2.3 Незапослена лица по степену стручне спреме и полу у периоду од 2015. године до децембра 2017. године

		I	II	III	IV	V	VI-1	VI-2	VII-1	VII-2	VIII	
Незапослена лица 2015.	Укупно	5.447	1.183	282	1.663	1.867	26	99	75	250	2	0
	ж	2.554	552	126	641	977	4	55	45	152	2	0
Незапослена лица 2016.	Укупно	4.929	1.082	259	1.496	1.660	25	95	57	247	2	0
	ж	2.327	497	113	579	896	3	50	36	151	2	0
Незапослена лица 2017.	Укупно	3.910	803	209	1.152	1.136	23	73	49	228	4	0
	ж	1.910	385	91	449	757	3	41	29	151	4	0

Укупни број незапослених лица на територији општине Кула у 2017. години је 3.910, од тога је:

- 454 лица са високом и вишом стручном спремом
- 2.544 лица са средњом стручном спремом са I и II степеном стручне спреме

⁶ Локални акциони план запошљавања за 2018 годину



ЗАПОСЛЕНОСТ ⁷

Просечна (БРУТО) зарада у општини Кула у периоду јануар – децембар 2017. године са порезима и доприносима је 53.221,00 динар, док је зарада без пореза и доприноса (НЕТО) 38.596,00 динара.

Табела 3.1 Просечна зарада (РСД) у општини Кула у 2017. години према подацима Републичког завода за статистику

2017/јануар		2017/фебруар		2017/март		2017/април		2017/мај		2017/јун	
бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада
50898	36847	55743	40440	53454	38804	54349	39413	53530	38808	54472	39461

2017/јул		2017/август		2017/септембар		2017/октобар		2017/новембар		2017/децембар	
бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада	бруто зарада	нето зарада
54823	39885	50757	36790	54690	39611	54318	39453	48419	35062	60940	44119

Тренд запошљавања на одређено време је заступљен у готово 83% заснованих радних односа, што показује да је само 16% радних односа засновано на неодређено време. Углавном у државним предузећима и институцијама.

Нова запошљавања у општини Кула су везана за инвестице у индустријској зони у којима ће у 2018. години бити запослено нових 500 радника. 300 радника у Фиорану, 150 радника у фирми Еуроин и 50 радника у предузећу Северплант.

⁷ Локални акциони план запошљавања за 2018 годину



ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ОПШТИНЕ КУЛА



Скупштина општине (37 одборника/ице)	Општинско веће (9 чланова/ица)	Председник општине
Председник Скупштине општине		Заменик председника општине
Заменик председника Скупштине општине		Кабинет председника са 2 помоћника председника
Секретар Скупштине општине		Општинска управа
Јавно правобранилаштво		Начелник општинске управе



Заменик начелника општинске управе
Одељење за управу и опште послове
Одељење за друштвене делатности
Одељење за финансије и привреду
Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне и имовинско-правне послове
Одељење за инспекцијске послове
Одељење за јавне набавке
Служба Скупштине општине и Општинског већа општине Кула
Кабинет председника општине
Канцеларија за локални економски развој
Одељењ за инвестиције , заштиту животне средине и енергетски менаџмент
Услужни центар општине

2. ПОГЛАВЉЕ

Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по Споразуму о реадмисији у општини Кула

2.1. Подаци УНХЦР-а, Комесаријата за избеглице и миграције и Повереништва за избеглице у Кули

Извори података о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по Споразуму о реадмисији у општини Кула су

- званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и УНХЦР
- компјутерска евиденција Повереништва за избеглице у Кули

У периоду од 1991. године до данас у општини Кула је према компјутерској евиденцији Повереништва за избеглице боравило око 8500 избеглих и прогнаних лица што представља око 17% становништва и око 250 интерно расељених лица.

Због великих миграција поменуте популације тешко је прецизно утврдити колико људи, који су живели на просторима бивших југословенских република и Косова и Метохије, данас живи на територији општине Кула. Процена је око 3500, што представља око 7% укупног становништва општине (у месту Липар је тај проценат око 20%)

Табела 2.1 Преглед података УНХЦР-а и Комесаријата за избеглице и миграције о избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима по основу Споразуму о реадмисији

Званични пописи избеглица			Процењени број избеглица на дан								
Попис 1996.. избеглице и ратом угрожена лица	Попис 2001. избеглице и ратом угрожена лица	избеглице регистрација 2004/5	22.08.2008.	21.12.2009.	01.08.2011.	01.07.2012.	13.06.2013.	19.06.2014.	19.06.2015.	19.06.2016.	01.07.2017.
3870	3684	949	886	784	667	410	372	368	315	258	251

Регистрована ИРП	Процењени број интерно расељених лица на дан								
2000. година	25.08.2008.	2010.	31.12.2011.	01.09.2012.	19.06.2014.	19.06.2015.	19.06.2016.	01.07.2017.	
219	239	246	246	245	150	150	150	150	

Повратници по Споразуму о реадмисији по годинама повратка							
2006-2011. година	2012. година	2013. година	2014. година	2015. година	2016. година	2017. година	УКУПНО
1	2	3	4	2	8	2	21

Последњи званични попис за избегла лица Комесаријат за избеглице је организовао 2004./2005. године. На том попису избеглички статус је потврђен за 950 лица у кулској општини и само та лица су имала могућност да направе нову (светло плаву) избегличку легитимацију. Број евидентираних интерно расељених лица у кулској општини 2000. године је био 219.

Комесаријат за избеглице је на основу тих података и броја укидања избегличког статуса ради повратка или регулисања личне карте у Србији извршио процену по којој на територији кулске општине на дан 01. 07.2017. године има 251 избеглих и 150 интерно расељених лица.

Укупан број повратника по Споразуму о реадмисији је 21 за период од 2012. године до краја 2017. године.

2.2. Избеглице по држави порекла

Узимајући у обзир све избеглице које су у одређеном периоду боравиле у општини Кула, а по евиденцији Повереништва за избеглице, око 2/3 је пореклом из Хрватске, 1/3 из Босне и Херцеговине, а двадесетак из Словеније.

држава порекла	број избеглица	%
Хрватска	5769	68,47
Б и Х	2657	31,53
укупно	8426	100,00

2.3. Избеглице и расељени по годинама доласка

година доласка	бр. избеглица	%
1992	2395	28,42
1993	299	3,55
1994	134	1,59
1995	1026	12,18
1996	2370	28,13
1997	380	4,51
1998	1554	18,44
1999	268	3,18
укупно	8426	100,00



Долазак избеглица у општину Кула почео је у јуну 1991. године и континуирано трајао до 1999. године, а касније је настављен у процесу миграција из других делова Србије

Грађани општине Кула, Дом здравља, Центар за социјални рад, фабрике, установе и државни органи показали су хуманост и разумевање у решавању разноврсних проблема људи у невољи.

У првом периоду та помоћ је стизала од грађана и предузећа наше општине, а касније и од републичких институција и међународних хуманитарних организација.



Највећи број ИРП је дошао 1999. године током бомбардовања и након потписивања Кумановског споразума

Највећи број избеглица у општину Кула је дошао:

- 1991.- 1992. године – након избијања ратних сукоба у бившим југословенским републикама Словенији, Хрватској и Босни и Херцеговини
- после августа 1995. – као прогнани у војној операцији «Олуја»
- од децембра 1995. и у 1996. години – после потписивања Дејтонског споразума
- 1998. године - после реинтеграције Сремско – барањске области у Хрватску.

Најзначајнију улогу у евидентирању избеглица и расподели хуманитарне помоћи одиграла је Општинска организација Црвеног крста.

Доношењем Закона о избеглицама, априла месеца 1992. године створена је законска регулатива за формирање Општинског штаба и именовање општинског повереника Комесаријата за избеглице.

У збрињавању избеглица остварена је успешна сарадња са: Комесаријатом за избеглице, Министарством здравља, Министарством за везе са Србима изван Србије, Министарством за рад, борчку и социјална питања, Црвеним крстом Србије и Црвеним крстом Војводине, Међународним комитетом црвеног крста, УНХЦР-ом - Високим комесаријатом за избеглице УН и другим хуманитарним организацијама.

2.4. Резултати упитника спроведеног у марту 2008. године међу избеглим и ИРП у Општини Кула

Са циљем да се направи боља база података и успостави боља комуникација са избеглим и ИРП локална самоуправа је крајем 2007. године формирала Одбор за избегла, прогнана и расељена лица који су чинили представници избеглих и ИРП из свих насељених места општине Кула и Повереник за избеглице.

У марту 2008. године чланови Одбора су спровели упитник у свим местима општине, а одговори добијени упитником представљали су релевантне податке о проблемима и потребама ове популације.

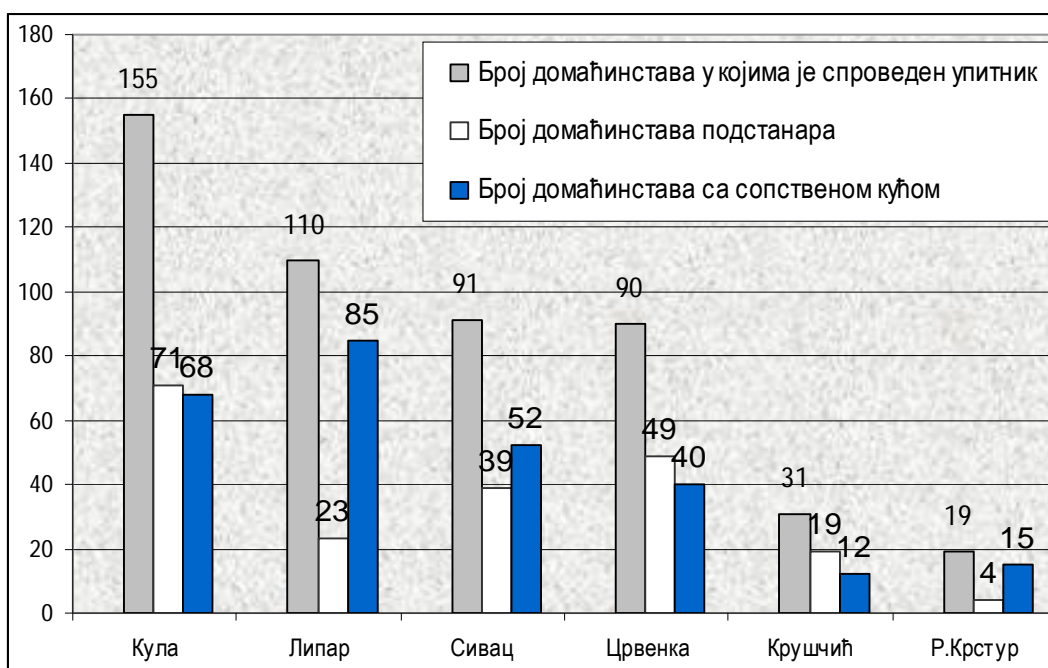
Предпоставка је да су се за попуњавање упитника одлучила лица која су се определила за трајну интеграцију у неком од места у општини Кула али нису решили своје основне егзистенцијалне проблеме.

Укупно је упитник попуњен у 496 домаћинстава са 1577 чланова.



Табела и график о броју домаћинства и стамбеној ситуацији према упитнику спроведеном у марту 2008. године међу избеглим и интерно расељеним лицима у општини Кула

ТАБЕЛА 2.4.а РЕЗУЛТАТИ УПИТНИКА СПРОВДЕНОГ У МАРТУ 2008. ГОДИНЕ МЕЂУ ИЗБЕГЛИМ И ИРЛ У ОПШТИНИ КУЛА	Кула	Липар	Сивац	Црвенка	Крушић	Р.Крстур	Општина
Број домаћинства у којима је спроведен упитник	155	110	91	90	31	19	496
Број домаћинства подстанара	71	23	39	49	19	4	205
Број домаћинства са сопственом кућом	68	85	52	40	12	15	272
Број лица евидентираних упитником	453	356	324	301	78	65	1577



2.5. Регионални стамбени пројекат

Уз интензивну дипломатску активност и помоћ међународне заједнице, нарочито УНХЦР-а, ОЕБС-а, Европске комисије, Савета Европе и САД, у марту месецу 2010. године, одржана је Регионална Министарска конференција у Београду чиме је отпочео процес регионалне сарадње у проналажењу трајних решења за проблеме избеглих лица.

У Бечу је 16. јуна 2011. године, презентован заједнички пројекат (презентација: *Joint Program for Durable Solutions for Refugees and Internally Displace Persons - Regional Cooperation*, Владе Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Црне Горе и Републике Србије). Србија се у исказивања потреба у свом пројекту руководила подацима из Анализе стања и потреба из 2008. године и подацима из Анкете о бившим носиоцима станарског права, односно затражила је 302 милиона евра за решавање стамбених потреба за 16.780 породица у потреби (око 45.000 лица). Дана 7. новембра 2011. године, одржана је Прегледна министарска конференција у Београду током које је потписана Заједничка Декларација.

Донаторска конференција је одржана 24. априла 2012. године у Сарајеву. Након одржавања донаторске конференције, у Републици Србији, спроведено је евидентирање стамбених потреба најугроженијих избеглица, и утврђене су стамбене потребе и пожељна стамбена решења 13.486 избегличких породица.

У циљу припреме пројекта у Републици Србији, спроведено је евидентирање стамбених потреба најугроженијих, и утврђене су и пожељна решења за 13.486 избегличких породица.

У оквиру реализације Регионалног стамбеног програма у Републици Србији до сада је одобрено 8 потпројеката којима је планирано да се трајно решење стамбеног питања одвија:

- кроз изградњу зграда у општинама које су исказале заинтересованост за такву врсту решавања стамбеног питања избеглицама и учествовале сопственим доприносом кроз давање инфра



структурно опремљених локација за изградњу објеката. Станови се додељују избегличким породицама у закуп са могућношћу куповине и на коришћење у оквиру социјалног становање у заштићеним условима. Станове који су грађени за становање у социјално заштићеним условима и предате на управљање локалним самоуправа.

- изградњом и постављањем монтажних кућа
- доделом пакета грађевинског материјала
- откупом сеоских кућа са окућницом и доделом грађевинског материјала за адаптацију предметне сеоске куће

Првим потпројектом који је Комесаријат за избеглице и миграције спроводио централизованно, 10 избегличких породица са територије кулске општине је добило помоћ у грађевинском материјалу у појединачној вредности до 9.000 евра

Општина Кула је била обухваћена и 2. потпројектом кроз који су за 14 породица откупљене сеоске куће у вредности до 9.500 евра и додељен грађевински материјал за адаптацију предметне куће у износу од 1.500 евра, 15 породица је добило грађевински материјал у појединачном износу до 9.000 евра, а 3 породице су добиле монтажне куће. Компонету доделе сеоске кућа и компоненту доделе помоћи у грађевинском материјалу је реализовала општина у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције, Јединицом за управљање пројектима у јавном сектору, УНХЦР-ом и ОЕБС-ом. Како је број пријава на Јавни позив за откуп сеоских кућа и Јавни позив за доделу помоћи у грађевинском материјалу, био већи од потпројектом предвиђених средстава, Комесаријат за избеглице и миграције је 7. потпројектом кроз проширење обухватио и све подносиоце пријава који су испунили предвиђене услове, а нису добили помоћ у првој расподели. Реализација 7. потпројекта ће се одвијати у 2018. години.

У општини Кула у периоду јул – септембар 2012. године је повереница за избеглице спровела упитник по налогу Комесаријата на коме су се избеглице које немају трајно решено стамбено питање, опредељивале за једно од понуђених решења и изјашњавале се о основу социјалне угрожености.

Табеле са подацима о врстама помоћи за решавање стамбеног питања се редовно се ажурирају и у наведеним табелама приказани су актуелни резултати упитника.

рб	Врста стамбеног решења	бр
1.	грађевински материјал за адаптацију	78
2.	грађевински материјал за завршетак градње	20
3.	сеоска домаћинства	40
4.	монтажне куће на сопственом плацу	3
	УКУПНО	146



Посебна социјална угроженост	бр
1. породице са болесним чланом	45
2. једнородитељске породице са малолетном децом	3
3. породице са чланом који је особа са инвалидитетом	20
4. породице са дететом са сметњама у развоју	1
5. породице са старим чланом, трогенерациске	16
6. породице са троје и више деце	11
7. домаћинства са чланом који је преживео насиље у породици	1
8. породице чији је члан смртно настрадао или нестало у рату	5
9. породице са приходима до висине новчане социјалне помоћи	18
10 остало	26
УКУПНО	146



ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа:

- Анализу или Преглед документације релевантне за питања избеглица, ИРЛ, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса,
- Анализу стања (SWOT),
- Анализу заинтересованих страна и
- Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о ширем радном окружењу обухватила је неколико кључних, међународних, националних и других стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији у Републици Србији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног татуса, стратешка докуманата Општине Кула и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

Међународна и национална стратешка докуманата и актуелни законски оквир релевантан за питања избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији:

- ❖ Конвенција УН о статусу избеглице (1951);
- ❖ Женевске конвенције које регулишу рад Црвеног крста (1949);
- ❖ Сарајевска декларација (2005.)
- ❖ Закон о избеглицама (1992, измене и допуне 2010.)
- ❖ Закон о управљању миграцијама (2012.)
- ❖ Закон о црвеном крсту (2005).
- ❖ Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016.-2020. године)
- ❖ Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица(2014-2020)
- ❖ Стратегија запошљавања (2011-2020.), која се односи на укључивање избегличке и расељеничке популације у систем друштвеног привређивања.
- ❖ Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009)
- ❖ Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- ❖ Стратегија одрживог развоја (2008);
- ❖ Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- ❖ Стратегија развоја социјалне заштите (2005);
- ❖ Национални план акције за децу (2004);
- ❖ План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година)

Међународно миграционо право обухвата правила међународног права која се односе на мигранте. Обзиром да на међународном плану не постоји скуп норми које се односе директно на мигранте, примењују се одредбе различитих међународних уговора Република Србија је ратификовала следеће међународне уговоре који се посредно или непосредно односе на мигранте:

- Међународни пакт о грађанским и политичким правима;
- Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима;
- Конвенција о статусу избеглица и Протокол о статусу избеглица;
- Конвенција о правном положају лица без држављанства;
- Међународна конвенција о укидању свих облика расне дискриминације;
- Конвенција о правима детета;
- Конвенција о правима особа са инвалидитетом;
- Конвенција Савета Европе о борби против трговине људима;
- Европска конвенција о људским правима – регионални инструмент

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁸. Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама усвојен је 5. маја 2010. године.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у Општини Кула:

- Стратегија одрживог развоја Општине Кула (2009.- 2019. год)
- Стратегија социјалне заштите Општине Кула
- Просторни план општине Кула
- Ревизија стратешког плана одрживог развоја општине Кула (2014.-2020. год.)
- Локални акциони план запошљавања општине Кула за 2018. годину

У локалним стратешким документима избегла и ИРЛ су поменути као посебно осетљива друштвена група, али у већини нису препозната као приоритетно угрожена, јер се број лица са формалним статусом избеглице стално смањује због регулисања држављанства и добијања личне карте, па су ова лица по стицању личне карте равноправна са домицилним становништвом у коришћењу свих облика помоћи и подршке. Проблеми и потребе избеглих, ИРЛ, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса се не посматрају изоловано од осталих угрожених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018.-2021. година, представља документ који се специфично бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу и наставак је ЛАП-а за унапређење избеглих, интерно расељених лица и повратника у периоду 2013. - 2017. година.

Табела 3.1: Преглед програма и пројеката за избегле и ИРЛ у Општини Кула

ЗАВРШЕНИ ПРОГРАМИ И ПРОЈЕКТИ ЗА ИБЕГЛИЦЕ И ИРЛ У ОПШТИНИ КУЛА У ПЕРИОДУ 1998. - 2003 ГОДИНА		
год	Пројекат или програм спровели	Резултат
од 1998. до 2002.	 <p>Средствима која је обезбедио УНХЦР и уз сарадњу швајцарских организација СДЦ и СДР, Комесаријата за избеглице и општине Кула која је бесплатно доделила плацеве и комунално их опремила спроведени су Пилот пројекти изградње избегличког насеља на више локација по принципу самопомоћи</p> 	<p>Избеглице добиле грађевински материјал за самоизградњу и на 5 локација у месту Липар изградиле 33 двојна стамбена објекта (укупно 66 породица)</p>  
2003.	<p>Пројекат доделе грађевинског материјала за побољшање услова становања спровеле хуманитарне организације</p> 	<p>18 избегличких породица у из Куле, Сивца и Црвенке које имају стари стамбени објекат добило пакете грађевинског материјала и његовом уградњом побољшало услове становања</p>



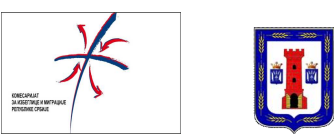


⁸ „Службени гласник РС“, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ“, бр. 42/2002; „Службени гласник РС“, бр. 45/2002, „Службени гласник РС“, бр. 30/10



ЛАП за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018 -2021. година

ПРОГРАМИ И ПРОЈЕКТИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИРЛ У ОПШТИНИ КУЛА СУ ЗАВРШЕНИ ИЛИ СЕ РЕАЛИЗУЈУ У ПЕРИОДУ 2008.- 2017 ГОДИНА		
год	Пројекат или програм спровели	Резултат
2008.	 Хуманитарна организација Српски демократски форум (СДФ), уз техничку помоћ МЗ Липар спровела програм помоћи	20 избеглица похађало обуку за израду бизнис планова, а 9 најуспешнијих је подржано робном помоћу за обављане делатности у виду алата, кошница, стоке...
2008. и 2009.	 Комесаријат за избеглице из буџетских средстава доделио помоћ општини Кула од 1.875.000 дин. за набавку за грађ. мат., а општина реализовала доделу помоћи	12 избегличких породица добило грађевински материјал у просечној вредности око 150.000 дин. и његовом уградњом побољшало услове становања
2008. и 2009.	 Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим прогнаним и расељеним лицима из Новог Сада спроводио програм откупа сеоских кућа са окућницом Спровођени су и програми доделе бесповратне помоћи у грађ. мат. за побољшање услова становања у вредности до 1.500 евра (бесповратно) и помоћи у грађевинском материјалу за довршетак започете изградње до 5.000 евра. Укупна вредност помоћи прелази 50.000 евра	за 8 избегличких и породица ИРЛ куповином куће решено стамбено питање (6.000 евра за кућу са обавезом враћања 50% у року од 8 година). 15 избегличких и породица ИРЛ побољшало услове становања добијањем и уградњом грађ. материјала 3 породице довршило започету градњу добијањем грађ. материјала у вредности до 5.000 евра (од којих се 50% враћа у периоду од 8 година)
2009.	 Италијанска хуманитарна орг. ИНТЕРСОС у сарадњи са УНХЦР-ом и НВО "Визија" из Крагујевца спроводила Пољопривредни програм кроз који је додељена робна помоћ у вредности већој од 6.000.000 дин. (без финанс. учешћа општине)	50 породица избеглица и ИРЛ је добило робну помоћ за унапређење бављења пољопривредом у појединачној противвредности 1.200 евра и то: пластенике стоку и храну за стоку, кошнице, прикључне машине, системе за наводњавање, алате итд.
2009.	Пројекат "Подршка ЛАП-у у Србији" за 2009. год. реализовали УНХЦР КИРС и Општина Кула    Укупна средства 5.375.000 динара (учешће општине 500.000).	за 5 избегличких породица куповином куће решено стамбено питање (620.000 динара . за кућу + грант од 80.000 дин.)  8 породица добило грађ. материјал (просечно 250.000 дин.) и побољшало услове становања
2010.	Пројекат "Подршка ЛАП- у " за 2010. год. реализовали    Укупна средства 2.800.000 динара од чега општина 140.000 динара	за 4 породице интерно расељених лица са Косова и Метохије куповином куће решено стамбено питање(620.000 дин. за кућу + грант од 80.000 дин.) 
2009. 2010.	Подршка Комесаријата за избеглице РС, ЛАП-у из буџетских средстава за доделу грађ. матер. у износу од 1.125.000 дин. и 1.500.000 дин за економско оснаживање, а општина Кула је средства реализовала.	4 избегличке породице добило грађевински материјал у вредности око 300.000 дин. 10 избегличких породица добило помоћ за економско оснаживање (до 150.000)
2010.	Интерсос из средствима ИПА фондова откупо 2 сеоске куће за избеглице (1.400.000 динара)	  за 2 избегличке породице куповином куће решено стамбено питање

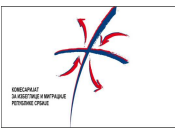




2010	Хуманитарном акцијом "Кров" - КИРС обезбедио средства од 1.860.000 дин., а општина реализовала	За 3 породице куповином куће решено стамбено питање
2010.	 <p>Средствима ЕУ уз подршку УНХЦР-а Немачка хуманитарна организација АСБ и општином Кула је спровела програм помоћи у грађевинском материјалу и за подршку малом предузетништву Укупна вредност пројекта је 72.000 евра (учешће општине Кула 1.000.000 динара).</p>	<p>15 избегличких породица добило грађевински материјал у вредности преко 400.000 дин. и побољшало услове становања</p> <p>10 породица добило помоћ за мало предузетништво у роби у противвредности 1200 евра: машине, алате, пластенике са системом за наводњавање...</p>
2011.	 <p>Подршка ЛАП-у из буџетских средстава за доделу грађ. мат. за ИРЛ у износу од 2.000.000 дин. КИРС је одобрио помоћ, општина Кула реализовала и учествовала са 10% Подршка ЛАП-у из буџетских сред. за екон. оснаж. и осамостаљивање избеглих у износу од 2.400.000 дин. а општина Кула реализовала и учествовала са 12%. Подршка ЛАП-у из буџетских средстава за доделу грађ. мат. за избеглице у износу од 3.200.000 дин одобрена од КИРС-а општина реализовала и учествује са 10%.</p>	<p>5 породица интерно расељених лица добило грађевински материјал у појединачној вредности преко 400.000 динара и побољшало услове становања</p> <p>18 породица избеглица и ИРЛ добило помоћ за екон. оснаж. у противвредности до 150.000 дин. (пластеници, прасад и храна за тов, алати, машине итд.</p> <p>10 избегличких породице добило грађ. материјал у вредности до 440.000 дин. и побољшало услове становања</p>
2012.	 <p>Подршка ЛАП-у из буџетских сред. за екон. оснаж. ИРЛ у износу од 2.180.000 дин.. КИРС је одобрио помоћ, општина Кула реализује помоћ кроз рад Комисије и учествује са 218.000 динара "Програм коришћења сред. за решавање стамб. потреба и друге програме интег. изб. у 2012. год." КИРС је одобрио средства за набавку грађ. мат. од 2.880.000 дин., а општина Кула 288.000 дин. и за економско оснаживање избеглица кроз доходне активности у износу од 2.160.000 дин., а општина Кула 216.000 дин. и реализује помоћ кроз рад Комисије</p>	<p>16 породица ИРЛ добило помоћ екон. оснаж. у појединачној вредности до 150.000 динара. машине, алат пластеници са сист. за навод. опрема итд.</p> <p>8 избегличких породице добило грађ. материјал у вредности до 440.000 дин. и побољшати услове становања</p> <p>16 избегличких породица добило помоћ за екон. оснаж. у појединачној вредности до 150.000 дин. и то: машине, алат, пластенике са сист. за навод. опрему итд.</p>
2013.-2014.	 <p>Општини Кула су по Јавним позивима Комесаријата у оквиру "Програма коришћења сред. за решавање стамб. потреба и друге програме интег. изб. у 2013. год." одобренај средства од - 3.200.000 дин. за набавку грађевинског материјала, уз учешће општине од 320.000 дин. - 4.374.000 дин. за откуп сеоских кућа са окућницом, уз учешће општине од 486.000 дин - 1.986.300 дин. за економско оснаживање кроз дох. активности, уз учешће општине од 233.700 дин  FOND Покрајински Фонд је расписао Јавни позив за помоћ у економском оснаживању којим су обухваћене и избеглице и ИРЛ у општини Кула</p>	<p>откупљено 6 кућа за избегличке породице подстанара које су тиме решиле своје стамбено питање</p> <p>11 избегличких породице је добила грађевински материјал у вредности до 440.000 дин. и побољшало услове становања</p> <p>13 избегличких породица добило помоћ за екон. оснаж. у појединачној вредности до 170.000 дин.</p> <p>3 избегличке породице добиле преко покрајинског Фонда за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима добило помоћ за екон. оснаж. у појединачној вредности до 170.000 дин.</p>



2014.	 <p>Regional Housing Programme</p> <p>Комесаријат за избеглице и миграције као носилац Регионалног стамбеног програма у Републици Србији централизовано спровео први подпројекат овог програма кроз доделу помоћи у грађевинском материјалу за трајно решавање стамбеног питања избеглих лица</p>	 <p>10 породица избеглих лица добило помоћ у грађевинском материјалу у појединачној вредности до 9.000 евра за трајно решавање стамбеног питања</p>
2014.-2015.	 <p>EU projekti u Srbiji</p> <p>Општини Кула је одобрен пројекат од стране делегације ЕУ у Србији, за помоћ у грађевинском материјалу и за започињање сопственог бизниса за расељена и избегла лица. Вредност пројекта око 70.000 евра</p>	<p>4 породице ИРЛ и 11 избегличких породица добило грађ. материјал у вредности до 4.000 евра и тиме побољшало услове становања</p> <p>10 избегличких породица прошло обуку за започињање сопственог бизниса и добило помоћ за екон. оснаж. у појединачној вредности до 1500 евра</p>
2015.	<p>Општини Кула су по Уговорима са Комесаријатом за избеглице и миграције у оквиру "Програма коришћења сред. за решавање стамб. потреба и друге програме интег. изб. у 2015. год." одобренај средства од</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2.475.000 дин. за набавку грађевинског материјала, уз учешће општине од 275.000 дин. - 1.800.00 дин. за економско оснаживање кроз дох. активности, уз учешће општине од 200.000 дин - 1.017.000 дин. за откуп сеоских кућа са окућницом и помоћ у грађ. материјалу за адаптацију предметне сеоске куће, уз учешће општине од 486.000 дин 	 <p>6 избегличких породица је добило грађ. материјал у вредности до 550.000 дин. и побољшало услове становања</p> <p>11 избегличких породица је добило помоћ за екон. оснаж. у појединачној вредности до 200.000 дин.</p> <p>за 1 породицу ИРЛ откупљена сеоска кућа и додељен грађевински материјал за адаптацију.</p>
2016.	 <p>Regional Housing Programme</p> <p>Комесаријат за избеглице и миграције у сарадњи са Јединицом за управљање пројектима у јавном сектору у оквиру 2. потпројекта Регионалног стамбеног програма у Републици Србији централизовано по Одлуци из 2015. године изградио монтажне куће за породице на територији општине Кула које су поднеле пријаву на Јавни позив</p>  <p>Vlada Republike Srbije Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja</p>  <p>Jedinica za upravljanje projektima u javnom sektoru d.o.o. Beograd Public Sector Projects Implementation Unit Ltd. Beograd</p>	 <p>3 породице избеглих лица, које су имале адекватну парцелу и средства за исходавање грађевинске и употребне дозволе, добило је 2016. године монтажне куће у појединачној вредности до 15.000 евра</p>
2016.-2017.	 <p>Regional Housing Programme</p> <p>Општина Кула је у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције и Јединицом за управљање пројектима у Јавном сектору, спровела други потпројекат Регионалног стамбеног програма кроз откуп сеоских кућа и доделу грађевинског материјала за адаптацију предметне куће у укупној вредности од 154.000 евра и доделу помоћи у грађевинском материјалу за адаптацију кућа у власништву избеглих лица у укупној вредности од 126.000 евра.</p> <p>за 14 породица избеглих лица откупљене су сеоске куће у појединачној вредности до 9.500 евра и додељен грађевински материјал у појединачној вредности од 1500 евра за адаптацију откупљене куће.</p> <p>15 породица избеглих лица добило је помоћ у грађевинском материјалу у појединачној вредности до 9.000 евра за трајно решавање стамбеног питања</p>  <p>Vlada Republike Srbije Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja</p>  <p>Jedinica za upravljanje projektima u javnom sektoru d.o.o. Beograd Public Sector Projects Implementation Unit Ltd. Beograd</p>	



2016.-2017.	  <p>Уговором о сарадњи Комесаријат за избеглице и миграције је одобрио 3.591.000 дин. уз учешће општине од 399.000 дин. за откуп сеоских кућа за повратнике по споразуму о реадмисији</p>	за 3 породице повратника по основу Споразума о реадмисији откупљене сеоске куће у појединачној вредности до 1.150.000 дин. и додељен грађевински материјала у вредности до 180.000 за адаптацију праметне сеоске куће.
2017.	<p>Општини Кула су по Уговорима са Комесаријатом за избеглице и миграције додељена средства у износу од:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2.475.000 дин. за набавку грађ.материјала за породице избеглих лица, уз учешће општине од 280.000 дин. -2.520.000 дин. за откуп сеоских кућа са окућницом и помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију откупљених кућа, за породице ИРЛ уз учешће општине од 275.000 дин. - 990.000 дин. за набавку грађевинског материјала за Породице ИРЛ, уз учешће општине од 110.000 дин <p> FOND Покрајински Фонд је Јавним позивом за помоћ при откупу сеоских кућа у обухватио и избегла и ИР лица са територије општине Кула</p>	  <p>5 избегличких породице је добило грађ. материјал за побољшање услова становања у појединачној вредности до 550.000 дин. за 2 породице ИРЛ су откупљене сеоске куће у појединачној вредности од 1.200.000 дин. и додељена помоћ у грађевинском материјалу у вредности од 200.000 дин. 2 породице ИРЛ је добило грађ. материјал за побољшање услова становања у појединачној вредности до 550.000 дин.</p> <p>за 2 породице избеглица су откупљене сеоске куће у појединачној вредности од 7.000 евра уз обавезу враћања половине износа у року од 10 година</p>

Укупна помоћ коју су избеглице и ИРЛ на територији кулске општине у периоду од 2008. до 2017. за решење стамбеног питања и за економско оснаживање кроз различите врсте доходних активности је преко **120 милиона динара**.

Комесаријат за избеглице и миграције је од 2009. године одобравао и средства за једнократне новчане помоћи за најугроженије избеглице са важећом избегличком легитимацијом и ИРЛ за набавку лекова као и помоћи за набавку огревног дрвета и хуманитарне пакете хране.Вредност помоћи за избеглице и ИРЛ која имају боравиште на територији општине Кула која је на овај начин реализована је преко **8,5 милиона динара**.

Табела 3.2 Година добијања помоћи	Врста помоћи					
	набавка огревног дрвета износ	набавка огревног дрвета бр. породица	једнократна новчана помоћ износ	једнократна новчана помоћ бр. породица	хуманитарни пакети хране бр. породица	
2009. година				21		
2010. година	280.000	22	280.000	24	169	
2011. година	300.000	23	300.000	7	180	
2012. година	300.000	22	300.000	23	177	
2013. година	375.000	37	375.000	41	167	
2014. година	375.000	34	405.000	32	80	
2015. година	390.000	29	390.000	32	100	
2016. година	450.000	32	490.000	34		
2017. година			510.000	50	147	
укупна помоћ	2.080.000	167	3.050.000	264	преко 3.500.000	преко 8.630.000

Најмање милион динара, кроз једнократне финансијске помоћи, су добили средњошколци из породица избеглих и расељених лица који живе на територији општине Кула преко покрајинског Фонда за пружање помоћи избеглим, расељеним и прогнаним лицима.

Табела 3.3 Реализација специфичних циљева из ЛАП-а 2014-2017 година

Број планираних додела помоћи по ЛАП-у 2014-2017. година		Број реализованих додела помоћи у периоду 2014-2017. година	% реализације
сеоске куће са окућницом	најмање 28	37	100%
грађевински материјал	најмање 68	58	85%
монтажне куће	најмање 8	3	38%
економско оснаживање кроз доходне активности	најмање 40	34	85%

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Национална стратегија за управљање миграцијама дефинише планско и организовано управљање миграцијама пружењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и ИРЛ, ефикасан и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника - грађана Републике Србије по споразуму о реадмисији.
- Национална стратегија реинтеграције повратника по Споразуму о реадмисији утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су права на здравствену заштиту, образовање, социјалну заштиту и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружања адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину
- План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба који је Влада Републике Србије усвојила почетком септембра 2015. године дефинише мере, активности, људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима. План дефинише и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања миграцијама на својој територији.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих, ИРЛ и повратника којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих, ИРЛ и повратника у Општини Кула као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, социјална заштита најугроженијих, лична документација и правна подршка. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица



Анализа стања (SWOT),

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

СНАГЕ		СЛАБОСТИ	
УНУТРАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none">❖ Политичка воља локалне самоуправе да бави решавањем проблема, избеглица, ИРЛ и повратника❖ Велико искуство у партнерским пројектима❖ Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу❖ Повереништво за избеглице, Центар за социјални рад, Црвени крст, Месне заједнице❖ Постојање кућа за продају❖ Заинтересованост за откуп кућа❖ Постојање земљишта за изградњу❖ У Локалном акционом плану запошљавања избеглице, ИРЛ и повратници препознати као приоритетно угрожена категорија❖ Сарадња са:<ul style="list-style-type: none">○ Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије○ Покрајинским Фондом за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима,○ УНХЦР-ом,○ Интерсосом, АСБ-ом○ БЦМ-ом, ХЦИТ-ом		<ul style="list-style-type: none">• Ограничена средства ЈЛС• Недовољна економска развијеност општине• Недовољно инвестиција и нових радних места• Непостојање локација предвиђених за изградњу објеката намењених избеглицама• Непостојање средстава за инфраструктурно опремање• Избеглице, ИРЛ и повратници нису организовани у удружења• У стратегији социјалне заштите избеглице нису препознате као приоритетно угрожена категорија• Општа незапосленост• Непотпуна и неажурна база података о повратницима (повратници се не пријављују за евидентирање)• Недостатак повезаности база различитих институција• Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих, ИРЛ и повратника
МОГУЋНОСТИ		ПРЕПРЕКЕ	
СПОЉАШЊЕ	<ul style="list-style-type: none">❖ Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица и ИРЛ и других релевантних националних стратегија❖ Регионални пројекат стамбеног збрињавања избеглих лица❖ Опредељења средства у буџету Републике❖ Интезивирање сарадње са Комесаријатом, покрајинским Фондом❖ Интезивирање сарадње са другим потенцијалним донаторима❖ Могућност приступа предприступним фондовима ЕУ❖ Тенденција децентрализације социјалне политике❖ Програми НСЗ: доквалификација и преквалификација		<ul style="list-style-type: none">• Општа економска криза• Спора имплементација националних стратегија• Недовољан капацитет установа социјалне заштите• Недовољан број пројеката за специфичне групе (стари, инвалиди)• Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИРЛ• Питање избеглих, ИРЛ и повратника није у фокусу шире јавности• Неизвесност у погледу развоја мигрантске кризе



Најважнији закључци ове анализе су:

Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника..

Главне снаге локалне заједнице релевантне за питања ове популације су:

- политичка воља и подршка општинске структуре власти,
- стратешки приступ развоју Општине у различитим областима и
- стручност и посвећеност чланова Савета.

У даљем раду требало би побољшати следеће капацитете локалне заједнице:

- повезаност између база података различитих институција,
- већу видљивост проблема избегличке, расељеничке и повратничке популације
- континуирано планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих, интерно расељених и повратника у локалној средини су:

- политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица,
- активности и програми КИРС-а,
- регионални програм стамбеног збрињавања избеглица
- приступ ИПА фондовима.

Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће:

- економска криза на глобалном нивоу
- смањење донаторских фондова намењених овим питањима и
- непостојање интересорног приступа овим питањима на националном нивоу.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кула, које су диференциране на:

- ❖ крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих, ИРЛ и повратника) и
- ❖ кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Кула су:

- Избеглице, ИРЛ и повратници у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање У приватном смештају има више од 40 породица.
- Избеглице, ИРЛ и повратници који живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за адаптирање објекта чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота – више од 140 породица је заинтересовано за грантове грађевинског материјала, што говори о великој потреби да се овај програм спроводи.
- Избегла и ИРЛ која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу – један број породица је започео изградњу објекта који се данас налазе у некој од фаза изградње
- Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и ИРЛ - У питању су породице које имају пет и више чланова. Неке од ових породица су до сада биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји значајан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања.



- Породице избеглица и ИРЛ чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју – Неке од ових породица су укључене у локална удружења/НВО особа са инвалидитетом и/или родитеља деце са сметњама у развоју и корисници су програма које ова удружења/НВО спроводе.
- Самачка старачка домаћинства без прихода или са минималним приходима
- Самохрани родитељи у популацији избеглих и ИРЛ – Поред самосталне бриге о деци, суочени са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним или више деце.
- Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ – Нема званичне евиденције ових особа, јер Национална служба за запошљавање не води посебну евиденцију . Код незапослених посебно се издвајају незапослена лица старија од 50 година и млађа незапослена лица предузетнички оријентисана.

Општинска управа, обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у локалној заједници.

Повереница Комесаријата за избеглице и миграције, као запослена у Општинској управи врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и ИРЛ .

Кључни партнери локалној самоуправи су:

- Центар за социјални рад општине Кула у оквиру својих надлежности прописаних законом као и Правилником на нивоу Општине обавља одређене активности и пружа услуге из области социјалне заштите. Према позитивним прописима право на материјално обезбеђење породице могу да остваре породице у којима најмање један члан породице има важећу личну карту са пребивалиштем у општини Кула. Расељена лица су по природи ствари држављани Србије и на њих се примењују прописи као и на домицилно становништво. Повратници по основу Споразума о реадмисији су такође држављани Републике Србије и приликом њиховог враћања у место пребивалишта након реадмисије у ЦЗСР могу остварити право на једнократну помоћ, а кад прибаве и документацију потребну за остваривање права могу да остваре и право на НСП или додатак за помоћ и негу другог лица
- Црвени Крст - кроз своју основну делатност
- Национална служба за запошљавање – филијала Кула кроз националне програме самозапошљавања и запошљавања, даје одређене приоритете и избеглим и ИРЛ.
- Образовне институције (основне и средње школе). - укључују у образовни систем избегле и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.
- Здравствене институције –Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада.
- Институције министарства унутрашњих послова – кроз своје законима утврђене надлежности
- Локалне НВО – невладине организације и удружења (удружење ОСИ, удружење РВИ) имају врло значајну улогу у процесу информисања избеглих и интерно расељених о различитим програмима, као и у размени искустава и сазнања између самих корисника/чланова.
- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије - обавља координацију различитих програма за избегле ИРЛ и повратнике , преко општинско повереника за избеглице и кроз сарадњу са локалном самоуправом.
- Покрајински фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и интерно расељеним лицима – спроводи различите програме помоћи намењене избегличкој и расељеничкој популацији која живи на територији Покрајине Војводине
- Међународне и домаће НВО – УНХЦР, Интерсос, АСБ, Визија, БЦМ, ХЦИТ, НХЦ и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области становања, доходних делатности и правне помоћи.
- Министарство рада и социјалне политике - кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за ИР и избегла лица.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих, ИРЛ и повратника у Општини:

- **Нерешено стамбено питање.**

Овај проблем имају избегла и ИРЛ која станују у приватном смештају (проблеми плаћања закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти или мали стамбени простор).
- **Незапосленост.**

Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост и избеглих и ИРЛ. Већина избеглих и ИРЛ се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.
- **Недостатак материјалних средстава.**

Изражен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица чији су члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју, где условљава и немогућност квалитетне здравствене заштите и неге.
- **Проблеми правне природе.**

Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензијског и инвалидског осигурања у држави порекла, проблеми лица која нису била на регистрацији 2004./2005. године и тиме изгубила избеглички статус па регулисање докумената у Републици Србији изискује велике трошкове, а не могу остварити ни здравствено осигурање.
- **Споро решавање власничких права на свим објектима изграђеним у Липару у пројектима самоизградње од 1998. до 2002. године.**

Избегла лица су у том периоду 1998. - изградила 66 објеката на 5 локација у Липару из донаторских средстава швајцарске хуманитарне организације СДЦ и уз помоћ Комесаријата за избеглице и локалне самоуправе. Усвајањем Закона о изменама и допунама закона о избеглицама 2010. године створена је правна могућност да се овај проблем реши. Комесаријат за избеглице и миграције је у 2016. и 2017. години склопио купопродајне уговоре са 42 носиоца домаћинства који су постали власници тих објеката, а након добијања мишљења републичког правобраниоца у вези са третирањем већих квадратура у листу непокретности, од пројектом предвиђених, код појединих подносилаца захтева, потребно је, да Комесаријат за избеглице и миграције у наредном периоду закључи уговоре са свима који су поднели захтев.
- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла.**

Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама СФРЈ.

ОПШТИ ЗАКЉУЧЦИ АНАЛИЗЕ – СПОРНА ПИТАЊА

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју општине, институционализоване организационе целине општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини (на пример, Канцеларија за локални економски развој) и различите механизме за подстицање развоја (локални фондови, јавни конкурси итд.).

Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених, повратника по основу Споразума о реадмисији.
- Избегла, ИРЛ и повратници су врло хетерогена група са разноврсним потребама.

Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај ЛАП покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.
- Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених лица и повратника, намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.



ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Кула су следећи:

- Стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Кула су:

1. Избегла, ИРЛ и повратници који немају трајно решено стамбено питање а живе у приватном смештају као подстанари.
2. Избегла, ИРЛ и повратници који немају трајно решено стамбено питање а у сопственим недовршеним или неусловним објектима.
3. Незапослена, радно способна избегла, ИРЛ и повратници.

Најугроженија избегла, ИРЛ и повратници у оквиру претходних приоритета :

- Члан породице који је преживео насиље у породици
- Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју;
- Самохрани родитељи без сталних прихода
- Самачка старачка домаћинства без сталних прихода
- Вишечлане и вишегенрацијске породице;
- Породице са троје и више малолетне деце или деце на редовном школовању
- Породице чији је члан претрпео страдао или нестао током ратних сукоба
- Жене

Приоритени проблеми

- Нерешено стамбено питање.
- Незапосленост.
- Недостатак материјалних средстава.
- Здравствени проблеми



ПОГЛАВЉЕ 5.

Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉ

Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији у општини Кула, путем програма за трајно решавање стамбеног питања, побољшање услова становања и економског оснаживања, што ће дугорочно посматран допринети побољшању демографске ситуације у општини, као и обезбеђивање предуслова за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и миграната у потреби без утврђеног статуса

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

1. До краја 2021. године у складу са демографском политиком општине, тј. у циљу ублажавања негативних ефеката одлива становништва, трајно решити стамбено питање за најмање 30 породица избеглих, ИРЛ и повратника, који живе као подстанари, откупом најмање 30 одговарајућих сеоских/ приградских кућа са окућницом и доделом пакета грађевинског материјала за адаптацију предметне сеоске куће.
2. До краја 2021. године трајно решити стамбено питање за најмање 40 породица избеглих, ИРЛ и повратника, кроз доделу пакета грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања или за завршетак започете градње на недовршеном стамбеном објекту.
3. До краја 2021. године трајно решити стамбено питање за најмање 3 породице избеглих, ИРЛ и повратника, доделом монтажних кућа које би биле постављане на плацевима у власништву тих породица
4. До краја 2021. године у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције и другим донаторима обезбедити средства за економско оснаживање кроз доходне активности, самозапошљавање за најмање 30 породица избеглица, ИРЛ и повратника и кроз сарадњу са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање општине Кула, Канцеларијом за локални економски развој, покрајинским Секретаријатима и невладиним организацијама укључити избеглице, ИРЛ и повратнике у актуелне програме преквалификације, доквалификације, јавних радова и самозапошљавања и тиме им побољшати могућности запошљавања
5. До краја 2021. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолшких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовања тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба
6. До краја 2021. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2018 - 2021. године бити укупно потребно да се издвоји око 50.000 ЕУР из локалног буџета, а из донаторских средстава и других извора планирано је да се обезбеди око 750.000 ЕУР.

ЛАП, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности активности (евалуацију).



ПОГЛАВЉЕ 6.

Активности – задаци за реализацију ЛАП-а

Специфични циљ 1 : У периоду 2018. - 2021. откупити најмање 30 сеоских кућа и доделити помоћ у грађевинском материјалу за адаптацију предметне куће за најмање 30 породица							
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет ЈЛС	Остали извори		
1.1 Аплицирање код Комесаријата и других донатора	7 КД	одобрена средства	потписан уговор са Општином	35.000 евра у динар. противвредности	350.000 евра	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
1.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за откуп	10 КД	формирана комисија и сачињени услови и критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна докум. са условима и критер.			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
1.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	до 45 КД	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
1.4.Обилазак сеоске куће које су корисници предложили за откуп	30 КД	посећене породице и објекти предложени за откуп	записник са лица места			Комисија	
1.5. Разматрање пријава и доношење одлуке о избору корисника домаћинства	30 КД	извршен избор корисника домаћинства	записник и одлука			Комисија и Савет за миграције	
1.6.Закључивање уговора о додели домаћинства	7 КД	закључени уговори	потписани уговори			Потписници уговора	
1.7.Свечана додела уговора	7 КД	свечаност, присуство медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Општина Кула	Корисници, Комесаријат, донатори
1.8. Припрема спецификације и спровођење јавне набавке за испоруку грађ. мат	60 КД	спроведена ЈНМВ и одређен испоручилац грађ. материјала	записник, одлука			Комисија и наручилац	
1.9. Закључивање уговора о додели грађ. материјала	7 КД	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
1.10.Испорука материјала	30 КД	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	
1.11.Контрола уградње добијеног материјала	20 КД	Извршена контрола уградње	Записник о уградњи			Комисија и испоручилац	
1.12. Извештавање и правдање средстава	Континуирано и 10 КД од краја пројекта	извештај и правдање средстава	потврда о наменски утрошеним средствима			Општина Кула	



Специфични циљ 2: У периоду 20018.- 2021. додела грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања или завршетак започете градње за најмање 40 корисника							
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
2.1.Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора	7 КД	одобрена средства	потписан уговор са Општином	25.000 евра у динар. против вредност и	250.000 евра	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
2.2. Формирање комисије, израда услова и критер. за расподелу грађ. материјала	15 КД	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Донатор
2.3.Расписивање конкурса и пријављивање	до 45 КД	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија,	
2.4.Обилазак објеката подносилаца захтева	30 КД	посећене породице и обиђени објекти	записник са лица места			Комисија	
2.5. Разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	30 КД	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија	
2.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађ. мат	60 КД	спроведена ЈНМВ и одабран испоручилац грађ. материјала	записник, одлука			Комисија и наручилац	
2.7.Закључивање уговора о додели грађ. материјала	7 КД	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
2.8. Испорука материјала	150 КД	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	
2.9. Свечана додела	7 КД	свечаност, присуство медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Општина Кула	Корисници, Комесаријат, донатори
2.10. Контрола уградње добијеног материјала	150 КД	испоручен грађевински материјал	записник			Комисија и испоручилац	
2.11.Извештавање и правдање средстава	Континуирано и 10 КД по завршетку пројекта	Извештај и правдање средстава	потврда о наменски утрошеним средствима			Општина Кула	



Специфични циљ 3: У периоду 20018.- 2021. додела најмање 3 монтажне куће избеглицима и , ИРЛ које би се постављале на плацевима ових лица							
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр	Остали извори		
3.1. Обавештавање потенцијалних корисника о могућности решавања стамбеног питања кроз доделу монтажне куће	15 КД	Вест на локалној ТВ станици и обавештење у писаном локалном медију, на сајту и огласној табли општине	Број обавештених потенцијалних корисника		45.000 евра у динар. противредности	Повереник за избеглице	Комесаријат , НВО и други донатори
3.2. Презентација потенцијалним корисницима расписаног јавног позива	7 КД	Одржана презентација	Број присутних на презентацији		45.000 евра у динар. противредности	Савет за миграције, повереник за избеглице	Комесаријат
3.3. Помоћ потенцијалним корисницима приликом пријаве на јавни позив	30 КД	Потенцијални корисници послали пријаве на јавни позив	Број послатих пријава на јавни позив из општине Кула			Повереник за избеглице, одељење за урбанизам	Комесаријат
3.4. Реализација јавног позива за доделу монтажних кућа	Око годину дана	Одлука о коначној листи корисника	Број корисника помоћи из Куле			Комесаријат	Јединица за управљање пројектима у јавном сектору
3.5. Помоћ потенцијалним корисницима приликом прибављања грађевинске и употребне дозволе	30 КД	Корисници помоћи прибавили потребне дозволе	Број издатих грађевинских и употребних дозвола			Одељење за урбанизам	Комесаријат
3.6. Свечана додела кључева	7 КД	Свечаност, присуство медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Јединица локалне самоуправе	Корисници, Комесаријат извођач радова



Специфични циљ 4: У периоду 20018.- 2021. додела 30 робних помоћи избеглицама, ИРЛ и повратницима за економско оснаживање кроз доходне активности							
Активност	Период реализације	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоупр.	Остали извори		
4.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора	7 КД	одобрена средства	потписан уговор са Општином	5.00 евра у динар. противвредности	50.000 евра	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
4.2. Формирање комисије, израда услова и критер. за одабир корисника	15 КД	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Комисија, Савет, Комесаријат	Комесаријат
4.3. Расписивање конкурса и пријављивање	до 45 КД	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
4.4. Обилазак подносилаца захтева	30 КД	посећене породице	записник са лица места			Комисија	
4.5. Разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	30 КД	извршен избор корисника	записник и одлука			Комисија	
4.6. Спровођење јавне набавке за испоруку добара	60 КД	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац робр	записник, одлука			Комисија и наручилац	
4.7. Закључивање уговора о додели помоћи	7 КД	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
4.8. Испорука робе	150 КД	испоручена роба	записник			Комисија и испоручилац	
4.9. Свечана додела уговора	7 КД	свечаност, присуствова медија	фотографије, новински и ТВ извештаји			Јединица локалне самоуправе	Корисници, Комесаријат, донатори
4.10. контрола употребе	150 КД	испоручена роба	записник			Комисија и испоручилац	
4.11. Извештавање	10 КД	Извештај и правдање средстава	потврда о наменски утрошеним средствима			Повереник за избеглице	



ПОГЛАВЉЕ 7

Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2018-2021. год. бити укупно потребно око 800.000 ЕУР од чега је учешће локалне самоуправе око 50.000. ЕУР

Детаљан годишњи буџет за сваку годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за ту године.

Уколико се буду развијали програми социјалног становања под заштићеним условима, локална самоуправа ће поред већ наведених средстава из локалног буџета, обезбедити и опремљено грађевинско земљиште за ове програме.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Кула обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће чланови Савета за миграције општине Кула који су учествовала у изради плана и евентално додатни чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог плана. Савет за миграције општине Кула ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом ЛАП-а

Овај Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формиран у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;



- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период припремаће Савет за миграције општине Кула уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати и одговарајуће радна тела. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Кула.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 20018-2021. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Кула. Финална евалуација обавиће се на крају 2021 године.
- Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових програма за избегла, ИРЛ и повратнике;
 - Обухват избеглих, ИРЛ и повратника новим програмима;
 - Структура корисника/ца програма;
 - Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим, ИРЛ и повратницима у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене избеглим, ИРЛ и повратницима;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг и евалуацију.

Локални савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

Тим за мониторинг и евалуацију чиниће - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно баве питањима избеглих, ИРЛ и повратника.

Овај Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у општини Кула за период 2018 – 2021. година објавити у "Службеном листу општине Кула".

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Кула
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 01-020-17/2018
24 . април 2018. године
К у л а

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
Велибор Милојичић