

**Општина Ковин**



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ  
ЛИЦА, ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИОЦА АЗИЛА И МИГРАНАТА У  
ПОТРЕБИ, БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА У ОПШТИНИ КОВИН  
2018-2022. године**

**Општина Ковин, новембар 2018**

## С А Д Р Ж А Ј

<b>УВОД.....</b>	<b>3</b>
Уводна реч Председнице општине Ковин Сање Петровић.....	3
Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.....	4
Захвалност учесницима/цама у процесу Локалног акционог планирања.....	6
Сажетак ЛАП-а.....	7
<b>ПОГЛАВЉЕ 1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ КОВИН.....</b>	<b>8</b>
ПОГЛАВЉЕ 2. ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИМ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИМ ЛИЦИМА, ПОВРАТНИЦИМА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИОЦА АЗИЛА И МИГРАНТИМА У ПОТРЕБИ БЕЗ УТВРЂЕНОГ СТАТУСА.....	18
<b>ПОГЛАВЉЕ 3.....</b>	<b>28</b>
Анализа ситуације и закључци.....	28
<b>ПОГЛАВЉЕ 4. Приоритетне групе.....</b>	<b>32</b>
<b>ПОГЛАВЉЕ 5. Општи и специфични циљеви.....</b>	<b>33</b>
<b>ПОГЛАВЉЕ 6. Активности.....</b>	<b>34</b>
<b>ПОГЛАВЉЕ 7. Ресурси - Буџет.....</b>	<b>40</b>
<b>ПОГЛАВЉЕ 8. Аранжмани за примену.....</b>	<b>40</b>
<b>ПОГЛАВЉЕ 9. Праћење и оцена успешности.....</b>	<b>41</b>

## **Увод**

### **Уводна реч председнице општине Ковин Сање Петровић**

У општини Ковин, живи по попису из 2011. године 33.722 становника, а кроз активности Повереништва за избеглице и миграције општине Ковин, регистровано је око 2792 избеглих и 368 интерно расељених лица, а од 2011. до 2015. године, у општини Ковин враћено је 7 лица по основу Споразума о реадмисији.

Имајући у виду број људи који се третирају као избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији, недовољан степен интеграције ове групације и неадекватни услови за живот, као и мигрантску кризу, која је повећала број тражиоца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса, општина Ковин је изразила спремност да учествује у решавању њихових проблема кроз усвајање Локалног акционог плана за период од 2018-2022. године.

Локалним акционим планом, општина Ковин, жели да побољша интеграцију и допринесе смањењу сиромаштва избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Ковину, да побољша услове приhvата деце миграната без родитељске пратње, као и допринесе повећању знања и грађанске свести становника.

Општина Ковин истовремено показује пуну спремност за реализацију пројекта и планова, који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана. У досадашњим активностима препозната је подршка свих заинтересованих страна за решавање претходно наведених проблема, али и недовољни појединачни капацитети и ресурси. Обједињавањем свих релевантних актера у локалној заједници, кроз формиран Савет за миграције и трајна решења, ствара се могућност за координацију и активно праћење проблема, као и за реализацију циљева Локалног акционог плана. Коначни циљ, коме се приближавамо кроз овај Локални акциони план, а коме општина Ковин, у свом деловању увек тежи, су једнаке шансе и могућности и једнака права свих грађана и грађанки који живе или су привремено смештени на њеној територији.

С обзиром да примена и реализација овог Плана, захтева различите ресурсе, општина Ковин учествује у његовом финансирању, и на тај начин, изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на својој територији. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компоненте.

Сматрамо да ће овај документ допринети унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период од 2018-2022. године, што је једно од стратешких определења општине Ковин.

Овим трећим Акционим планом, општина Ковин, намерава да у потпуности интегрише поменуте групације, допринесе смањењу броја сиромашних породица избеглица и интерно расељених лица и унапреди сопствене капацитете за прихват повратника по основу реадмисије и могућих тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у РС.

## **Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса**

Локални акциони план представља план акције за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, са посебним освртом на малолетне мигранте без пратње. У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају егзистенцијалне проблеме настале током избегличког статуса.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха, жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте државу.

Статус избеглице Републике Србије, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС“, број: 18/92, „Службени лист СРЈ“ број: 42/02 – СУС и „Службени гласник РС“, број: 30/10).

**Интерно расељена лица**, су она лица која су била присилјена да напусте своје домове, или су остала у границама своје државе. Разлози због којих су били присилјени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон, или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничene. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закон, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

**Повратници по основу Споразума о реадмисији** су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравила (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земљу порекла, на основу потписаног Споразума о реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије.

Споразумом између Републике Србије и Европске уније, постигнутим 01. јануара 2008. године, о реадмисији лица, која незаконито бораве уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице.

У циљу испуњавања својих обавеза Влада Републике Србије, усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године („Службени гласник РС“ број: 15/09) усвојен је и Локални акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период од 2009-2010. године).

**Тражиоци азила** су лица која су, у складу са важећим законском регулативом, на територији Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центра.

**Мигранти у потреби без утврђеног статуса**, су на територију Републике Србије, ушли из суседних земаља, а пореклом су из ратом захваћених подручја Близког Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године, основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији, са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања

и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција, које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

У овом документу, под процесом локалног акционог планирања, подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене, значајне за живот ових лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната без утврђеног статуса у потреби у општини Ковин, настао је као резултат исказаних потреба и разумевања, помоћи институција која се баве овом проблематиком.

Хтели бисмо да се захвалимо Данском савету, за избеглице који је организовањем тематских радионица, означио почетак процедуре израде Локалног акционог плана, као и стручном тиму Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије.

Општи циљ пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије, да на ефикасан начин одговори на потребе избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

Пројекат је финансиран од стране амбасаде Данске у Републици Србији.

**Стратешки оквир ЛАП-а**, одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним у сету докумената донетим на националном и локалном нивоу, а од значаја су за управљањем миграцијама. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај ЛАП узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја миграната овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план доноси се за период од 5 година.

Процес израде Локалног акционог плана, за унапређење избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Ковину, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности.
- **Партиципативан** - укључио је различите битне актере процеса, друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.
  - **Утемељен** на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната без утврђеног статуса као и примајуће заједнице.
  - **Прилагођен** ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи.
  - **Користи савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука.
  - **Подстиче одговоран** однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса прикупљања и анализе основних података о положају миграната у општини Ковин, коришћени су следећи извори: резултати анкете са потенцијалним корисницима и састанци са локалним актерима, статистички подаци укључујући податке пописа из 2011. г. различити извештаји и документи као што су подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије. Повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација, удружења, и извештаји Министарства унутрашњих послова, Комесаријата за избеглице и миграције РС, као и подаци са терена доступни Повереништву за избеглице и миграције и Савету за миграције и трајна решења.

Процес израде Плана спроведен је у другом кварталу 2018. године.

У складу са чланом 12. Закона о управљању миграцијама формиран је Локални савет за управљање миграцијама (у даљем тексту: Савет за миграције), ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама на територији општине.

Савет за миграције чине преставници/це локалне самоуправе, као носиоци процеса и формални доносиоци овог документа, укључујући поверилика за избеглице и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграција. Улога и надлежност Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, као и органе управљања Општине о миграционим кретањима на територији Општине,
- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама,
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама,
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција, размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања,
- активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначни текст документа и предлаже га органима управљања на усвајање,
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратнику и миграната,
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања,
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима,
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана,
- унапређује сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке,
- предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији Општине, у складу са Законом о управљању миграцијама.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица, повратнику у општини Ковин, коришћени су следећи извори:

- резултати интервјуа са потенцијалним корисницима,
- статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повериштва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација.

У допуну Акционог плана, коришћени су подаци прикупљени кроз анкету, коју је спровео Комесаријат за избеглице и миграције, која је започета децембра 2012. године.

### **Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања**

Кључну улогу у процесу израде Локалног акционог плана, за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период од 2018-2022. г. на територији општине Ковин, има општински Савет за миграције и трајна решења, који чине представници локалне самоуправе, као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући повериеника за избеглице и миграције, као и институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених лица и невладине организације на локалном нивоу.

Улога Савета за миграције била је да:

- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима;
- Креира планове и конкретне мере за унапређење положаја избеглица;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира исправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена органу на усвајању.

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца, који су повремено учествовали у консултативном процесу. У различитим фазама рада, стручну подршку процесу локалног акционог планирања и израде финалног документа пружио је Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије.

Израда Локалног акционог плана, урађена је уз стручну помоћ и подршку Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, а у оквиру "Јачања капацитета и пружање помоћи у

решавању избегличке кризе". Пројекат "Јачање капацитета и пружање помоћи у решавању избегличке кризе" финансира Амбасада Данске у Србији, а спроводи Danish Refugee Council Serbia / Дански савет за избеглице у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије. Општи циљ пројекта је подршка Републици Србији у јачању капацитета за управљање миграцијама.

## **Сажетак – ЛАП-а**

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период (2018-2022), је документ који изражава наставак дугорочног определења општине Ковин да побољша услове живота и могућности за интеграцију у локалну заједницу.

Овим документом се утврђују општи и специфични циљеви везаних за решавање проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника, трајиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

Локални акциони план (у даљем тексту ЛАП), је усмерен према свим особама које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији општине Ковин, а нису решили своје стамбено и егзистенцијално питање, као и трајиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса.

Полазећи од анализе потреба избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, а у складу са националним стратешким определењима дефинисан је један Општи циљ.

### **Општи циљ Локалног акционог плана је:**

Побољшати социјално - материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији на територији општине, решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према трајиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

### **Приоритетне циљне групе овог плана су:**

Вишечлане и вишегенерацијске породице, самохрани родитељи, старачка домаћинства, укључујући самце, радно способни-незапослени избегли, интерно расељени и повратници, хронично болесни или деце са сметњама у развоју.

На основу постављеног општег циља, формулисани су специфични циљеви.

### **Специфични циљеви Локалног акционог плана**

- **Специфични циљ 1** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, стамбено збринути најмање 20 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, **откупом одговарајућих сеоских домаћинстава**, а у складу са мерама демографске политike Општине.

- **Специфични циљ 2** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, стамбено збринути најмање 30 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, **доделом пакета грађевинског материјала**, за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

- **Специфични циљ 3** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, **економско оснажити** и осамосталити најмање 30 породица избеглица, интерно расељених лица и повратнике по основу Споразума о реадмисији, путем доделе средстава за доходовне активности.

• **Специфични циљ 4** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражиоца азила, и миграната у потреби, без утврђеног статуса, унапређењем квалитета живота у локалној заједници, кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге.

• **Специфични циљ 5** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната, у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине, развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова, и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

• **Специфични циљ 6** - У периоду од 2018. до краја 2022. године, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама, кроз обуке кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

Циљеви и задаци садржани у Локалном акционом плану, за унапређење положаја миграната за период од 2018-2022. године, не подразумевају изградњу Центара (привремених или трајних), за колективни смештај тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

## ПОГЛАВЉЕ 1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ КОВИН

### Географски подаци

Општина Ковин се налази у Јужнобанатском округу, у саставу АП Војводине. Подручје Општине простире се на 730 km<sup>2</sup>, што представља 3,37% површине статистичког региона Војводине. Општина Ковин по пространству заузима осмо место у Војводини.



Положај општине Ковин у АП Војводини



Положај општине Ковин у Јужнобанатском округу

Општина Ковин има облик неправилне пирамиде. У геоморфолошком погледу простире се највећим делом на лесној тераси и алувијалној равни Дунава. Јужну границу Општине чини река Дунав у дужини од 46 km, док на северу захвата Делиблатску пешчару, која од укупне површине од 29.620 ha, 63% припада подручју општине Ковин. Пешчара и Подунавље су две зоне које се преклапају у општини Ковин. Општина Ковин лежи на 20°05' - 20°23' источне географске дужине и 44°52' - 45°05' северне географске ширине. Општина лежи на надморској висини од 72 - 120 метара.



У Просторном плану општине Ковин који је донет 2012. год. разрађена су сва насељена места у општини Ковин, а за сва села урађене су шеме насеља, док је за насељено место



Ковин прописана обавезна израда урбанистичког плана (План генералне регулације), из чега проистиче да за сва насељена места постоје правила грађења и уређења по зонама у насељу са потребом да се за активирање радних зона мора израдити урбанистички план са детаљном разрадом ради стварања услова за формирање инфраструктурних коридора.

Укупна површина обухваћена Просторним планом општине Ковин је 73.004,95 ха, од чега грађевинско земљиште обухвата 5.645,91 ха, што чини 7,73% од укупне површине, док пљоопривредно земљиште обухвата 67,83% укупне површине и износи 49.522,07 ха.

## Становништво

Према попису из 2011. године, на територији општине Ковин живи 33.722 (36.802 попис 2002.) становника различите етничке припадности. Ковин је центар општине и најмноголудније насеље са 13.499 становника, док је најмање насеље Шумарак са свега 161 становником. Густина насељености је 46,19 по км<sup>2</sup>. Број домаћинстава на територији општине Ковин, према попису из 2011. године, је 11.128 (12.177 попис 2002.), док их у самом граду има 4.510. Просечан број чланова домаћинства у граду је 2,91, а у насељеним местима 3,04.

Најбројнија су домаћинства са 2 члана (24,3%), која су потпуно преузела примат од домаћинстава са 4 члана којих је 2002. године, било 2551, а сада само 2001. Укупан број становака на територији Ковина је 14.363. Из ових података, види се да је општина Ковин у периоду од непуне деценије изгубила 3.077 становника, односно 8,36% у односу на 2002. годину, а у овом периоду значајно се променила и структура домаћинстава у односу на број чланова.

Табела 1. Структура становништва према типу насеља, попис 2011

Година	Укупан број становника	Градско становништво	Сеоско становништво
1991	38263	13669	24594
2002	36802	14250	22552
2011	33722	13515	20207

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011.г.

Табела 2 – Упоредна анализа демографских кретања

ТЕРИТОРИЈАЛНА ЈЕДИНИЦА	БРОЈ СТАНОВНИКА		Природни прираштај J	Природни прираштај на 1000 становника
	2002. год.	2011. год.		
Општина Ковин	36.802	33.725	-285	-8,1
АП Војводина:	2.031.992	1.916.889	-10589	-5,4
Република Србија:	7.498.001	7.120.666	-37337	-5,2

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

У Ковину је 2011. године, живорођено 263 деце, а умрло 550 становника. Природни прираштај (приказан у табели број 1), карактерише убрзани негативан тренд са стопом - 8,1‰ (-5,4‰; попис 2002.г.). Природно кретање становника је врло неповољно, са ниском стопом наталитета од 7,6‰ (9,2 ‰; попис 2002.г.) и високом стопом општег морталитета од 15,7‰ (14,6 ‰; попис 2002.г.). Просечан животни век мушкараца је 37,7 година, а жена 40,4 године.

Табела 3 – Просечна старост становништва

Територијална јединица	Пол	Просечна старост	Удео популације преко 64 год.	Удео популације преко 64 год.
			2011.	2002.
Општина Ковин	Просек	41,6	17,40%	16,03%
	М	40,0		
	Ж	43,1		
АП Војводина	Просек	41,8	16,32%	16,39%
	М	40,2		
	Ж	43,3		
Република Србија	Просек	42,2	17,26%	17,40%
	М	40,9		
	Ж	43,6		

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

Табела 4 – Детаљна старосна и полна структура становништва

Старост	Укупно (М+Ж)	% укупног броја становника	Мушки	Женски
0 – 4	1474	4,37	739	735
5 – 9	1752	5,20	895	857
10-14	1757	5,21	926	831
15-19	2102	6,23	1089	1013
20-24	2219	6,58	1152	1067
25-29	2194	6,51	1195	999
30-34	2125	6,30	1137	988
35-39	2160	6,41	1175	985
40-44	2233	6,62	1171	1062
45-49	2386	7,08	1261	1125
50-54	2608	7,73	1363	1245
55-59	2874	8,52	1450	1424

60-64	2433	7,21	1161	1272
65-69	1563	4,63	719	844
70-74	1481	4,39	599	882
75-79	1280	3,80	472	808
80-84	742	2,20	271	471
85 и више	339	1,01	101	238
<b>Укупно</b>	<b>33722</b>	<b>100,00</b>	<b>16876</b>	<b>16846</b>

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

Просечна старост становника са подручја Ковина је 41,6 године, (мушких 40,0 године, женских становница 43,1 година). По структури, становништво је старачко. 14,78% (17,28% попис 2002. г.) становника је млађе од 15 док је 39,50% (33,70% попис 2002. г.) становника старије од 50 година. У свим старосним групама до 60 година, мушкарци су заступљенији, а у свим осталим старосним групама учешће жена је веће. Највећи број становника се налази у старосној групи од 55 до 59 година (8,52%), за разлику од пописа из 2002. године, када је најзаступљенија старосна група била од 45 до 49 година (8,96%). Према попису из 2011. године, на подручју општине Ковин пунолетно је 21,01% становника.

Према образовној структури удео становништва у општини Ковин износи:

<b>ОПШТИНА КОВИН</b>	
<b>УКУПНО</b>	<b>28.739</b>
Без школске спреме	1.115
Непотпуно основно образовање	4.535
Основно образовање	7.660
Средње образовање	12.963
Више образовање	1.092
Високо образовање	1.278
Непознато	96

Табела 5 – Структура становништва према националној и етничкој припадности

	Становништво према националној или етничкој припадности					
	Попис 2002.	% 2	Попис 2011	% 0	промен а	
<b>Укупно</b>	36.802	33.72			-3.080	
Срби	28.246	76,75	25.150	74,58	-2,17%	
Мађари	3.408	9,26	3.001	8,90	-0,36%	
Румуни	1.363	3,70	1.170	3,47	-0,23%	
Роми	1.143	3,11	1.516	4,50	1,39%	
Регионална припадност	46	0,12	345	1,02	0,90%	
Остали (испод 1%)	1.410	3,83	961	3,82	-0,01%	
Неизјашњени и неопределјени	872	2,37	951	2,82	0,45%	
Непознато	314	0,85	628	1,86	1,01%	

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011



Подручје општине Ковин чине 10 месних заједница и 10 насељених места: Ковин, Баваниште, Гај, Делиблато, Мраморак, Скореновац, Плочица, Дубовац, Мало Баваниште и Шумарац. Скупштина општине има 45 одборника.

Према статистичком Регистру јединица разврставања (од 31.12.2011. године), општина Ковин има 10 насеља, 10 регистрованих МЗ и 8 месних канцеларија.

Степен умањења броја становника посебно је значајан када се посматра по насељеним местима, која је приказана следећом табелом и показује да су нека села изгубила и до четвртине свог становништва.

У циљу смањења негативних демографских трендова, органи локалне самоуправе Општине Ковин плански преузимају мере и спроводе различите програме из области популационе политике. По Одлуци о финансијској помоћи незапосленим породиљама, незапослене породиље имају право на финансијску помоћ у износу од 10.000,00 динара месечно, за прво и друго дете. По Одлуци о финансијској подршци за новорођену децу на територији општине Ковин, породице остварују право на једнократну новчану помоћ у износу од 30.000,00 динара, за прво, друго, треће и четврто дете, под условом да имају пребивалиште или боравиште на територији општине Ковин. Имајући у виду смањење броја становника, овај План представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације.

Табела 6 – Демографска кретања по насељеним местима

Насеље	2002	2012	%
Мало Баваниште	420	319	-24.05
Делиблато	3498	2947	-15.75
Мраморак	3145	2689	-14.50
Плочица	2044	1799	-11.99
Гај	3302	2934	-11.14
Шумарац	180	161	-10.56
Скореновац	2574	2365	-8.12
Дубовац	1283	1180	-8.03
Ковин	14250	13499	-5.27
Баваниште	6106	5832	-4.49
<b>Укупно</b>	<b>36802</b>	<b>33.725</b>	<b>-8.36</b>

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

#### Социјално - радна структура

Према попису из 2011. године, радно способног (активног) становништва је 24.203 (23.318 попис 2002. г.), односно 71,77% укупне популације. Просечан годишњи број запослених становника, на основу података Агенције за привредне регистре је приказан на графикону испод.

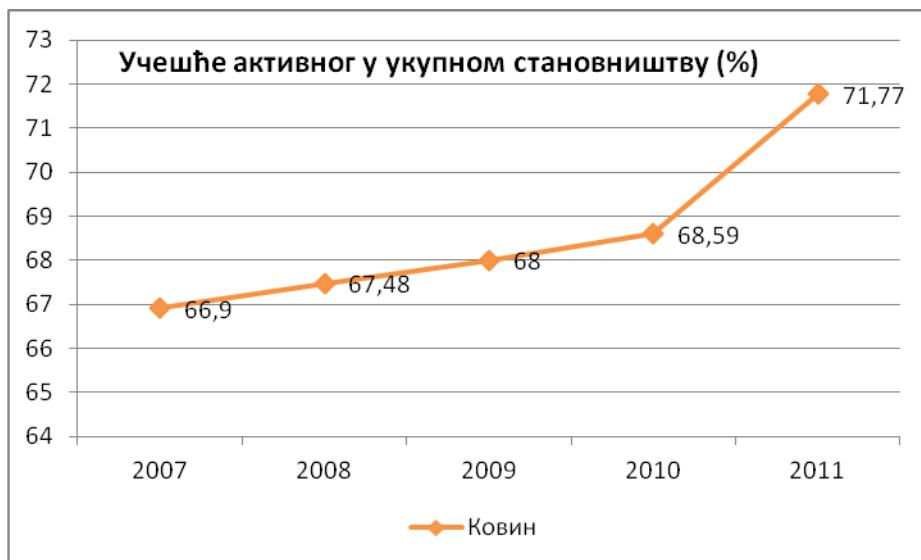


Табела XX – Стопа активности и стопа запослености на територији општине Ковин

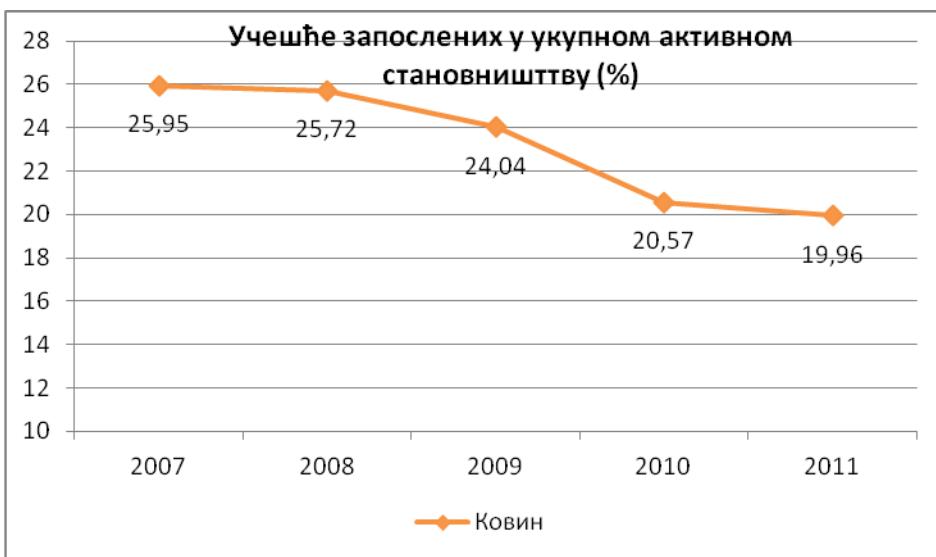
	Укупно активно становништво		Годишњи просек Запослено становништво		Учешће активног у укупном становништву (%)		Учешће запослених у укупном активном становништву (%)	
	Ковин	РС	Ковин	РС	Ковин	РС	Ковин	РС
2007	24.518	4.967,52	6.363	2.002,34	66,90	67,30	25,95	40,31
2008	24.436	4.959,46	6.285	1.999,48	67,48	67,47	25,72	40,32
2009	24.363	4.954,98	5.858	1.889,09	68,00	67,68	24,04	38,12
2010	24.306	4.955,76	5.000	1.795,78	68,59	67,97	20,57	36,24
2011	24.203	4.947,48	4.830	1.746,14	71,77	68,34	19,96	35,55

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

Удео жена у укупном броју запослених је 43,9% (34,6% попис 2002. г.). Укупан број евидентираних незапослених лица у НСЗ у септембру 2013. године, је 3.331 (од чега 52,3% жена), а број запослених на 1000 становника је 138 (131 попис 2002. г.). Проценат укупног броја запослених (4.830; просек, 2011. година) у укупном становништву је 14,32%, а у радно способној популацији 19,96%.



Извор: Републички завод за статистику



Извор: Републички завод за статистику

Према попису из 2011. године, број запослених према сектору делатности је приказан у следећој табели.

Табела XX – Број запослених према сектору делатности

Делатност	Број запослених	% укупно запослених
Прерађивачка индустрија	849	17,58
Приватни предузетници (лица која самостално обављају делатност) и запослени код њих	1153	23,87
Здравствена и социјална заштита	730	15,11
Образовање	501	10,37
Трговина на велико и мало	169	3,50
Саобраћај, складиштење и везе	187	3,87
Пољопривреда, шумарство и водопривреда	366	7,58
Државна управа и обавезно социјално осигурање	160	3,31
Грађевинарство	177	3,66
Рударство	120	2,48
Снабдевање водом и управљање отпадним водама	147	3,04
Стручне, научне, иновационе и техничке делатности	58	1,20
Снабдевање електричном енергијом, гасом и паром	50	1,04
Уметност, забава и рекреација	64	1,33
Информисање и комуникације	20	0,41
Финансијске делатности и делатност осигурања	25	0,52
Административне и помоћне службене делатности	13	0,27
Услуге смештаја и исхране	19	0,39
Остале услужне делатности	22	0,46
Пословање некретнинама	0	0,00
<b>Укупно</b>	<b>4830</b>	<b>100,00</b>

Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011

Запослени на територији Општине Ковин су у периоду од 2007. год. до 2011. год. остваривали просечну нето зараду мању од републичког и покрајинског просека.

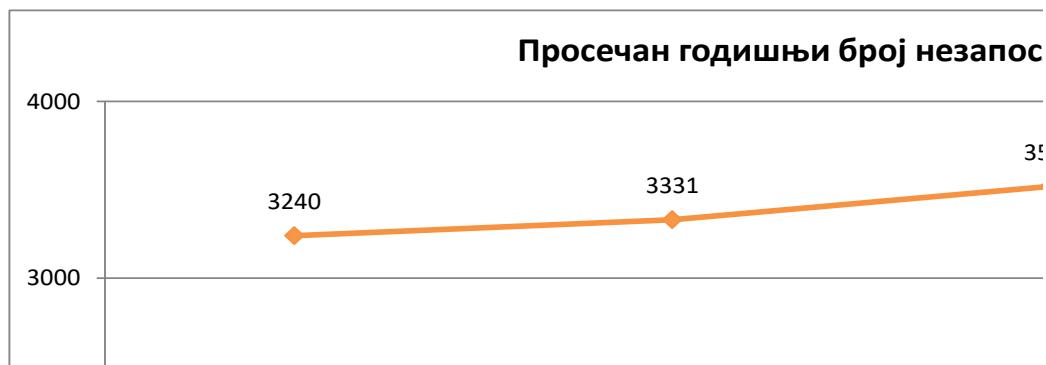
**Табела XX – Упоредни приказ просечних нето зарада**

	2007	2008	2009	2010	2011
Република	27.759	32.746	31.733	34.142	37.976
Покрајина	27.942	32.906	31.203	33.392	36.950
Округ	28.859	34.173	32.125	35.212	39.588
Општина Ковин	23.228	28.661	27.776	29.748	35.123

*Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011*

### **Незапосленост**

Према подацима Републичког завода за статистику просечна незапосленост у општини Ковин 2011. години, је износила 3.331 особа, односно 13,76% од укупно активног становништва, а у 2008. години, број незапослених особа износио је 3.071, односно 12,56% од укупно активног становништва. На основу чега се јасно види да се број незапослених особа повећава из године у годину.



**Табела XX – Стопа незапослености**

Год.	Укупно активно становништво		Незапослено становништво		Учешће незапослених у укупном активном становништву (%)		Незапослен и на 1000 становника
	Ковин	РС	Ковин	РС	Ковин	РС	
2008	24.436	4.959.456	3.071	727.621	12,56	14.67%	85
2009	24.363	4.954.984	3.233	730.372	13,27	14.74%	90
2010	24.306	4.955.764	3.240	729.520	13,33	14.72%	91
2011	24.203	4.911.268	3.331	738.756	13,76	15.04%	95

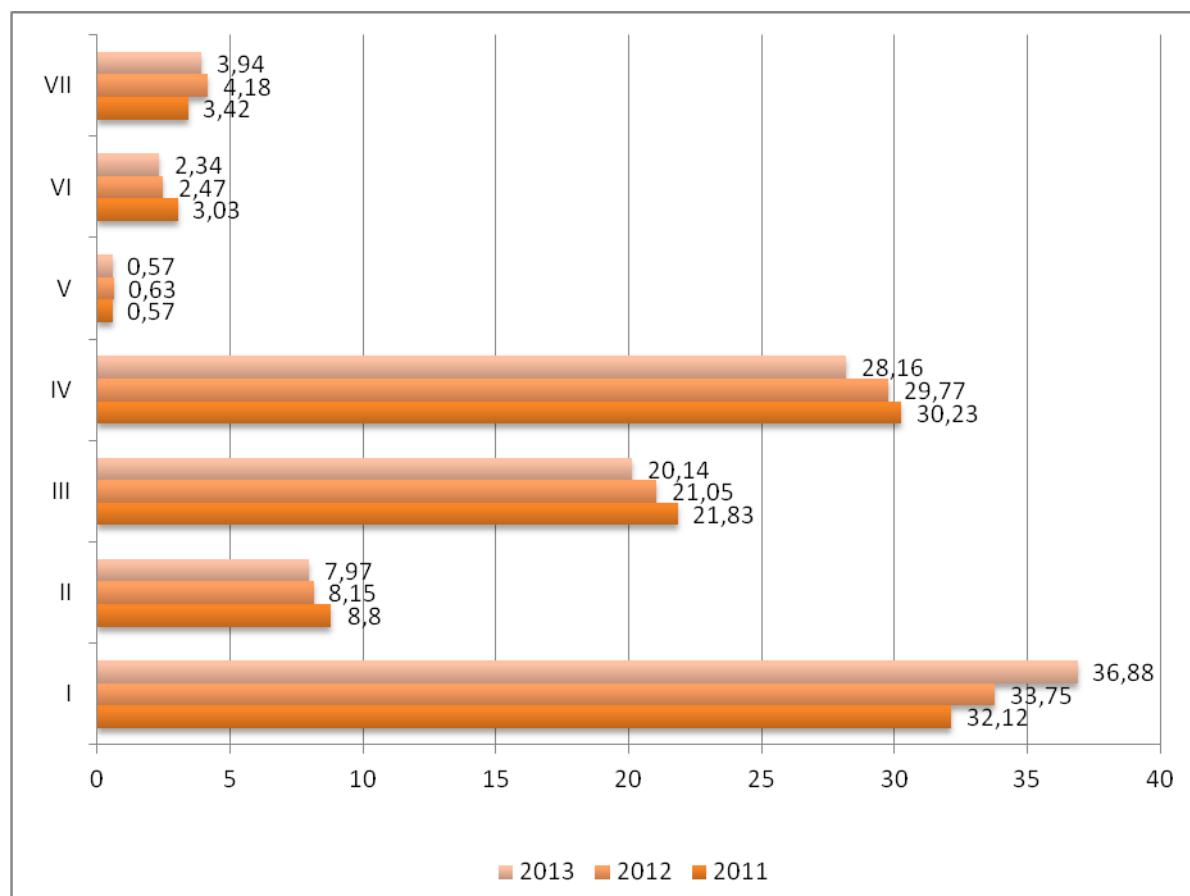
*Извор: Републички завод за статистику – Попис 2011*

**Табела XX – Структура незапослених по степену стручности**

Год	Укупно	Структура незапослених по степену стручне спреме						
		I	II	III	IV	V	VI	VII
2010	3.240	994	324	750	979	26	97	70
2011	3.331	1.070	293	727	1.007	19	101	114
2012	3.520	1.188	287	741	1.048	22	87	147
2013	3.501	1.291	279	705	986	20	82	138

Извор: Агенција за привредне регистре

Образовна структура незапослених и %



На основу графикона образовне структуре незапослених закључујемо да број неквалификованих незапослених постепено опада, али да расте број незапослених са средњом стручном спремом (3. и 4. степен) као и број незапослених са вишом школом.

Табела XX – Структура незапослених

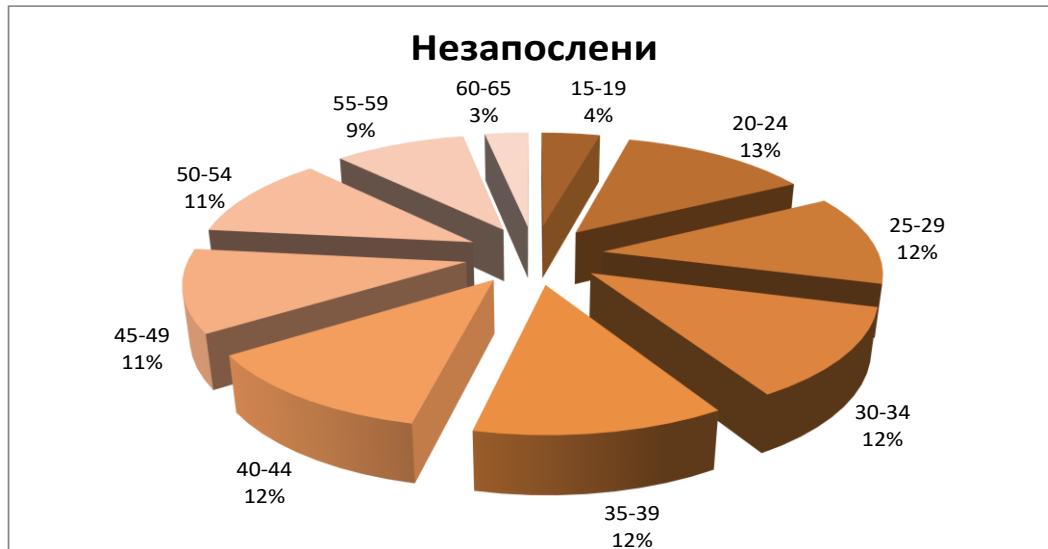
2011 година	Укупно	Први пут траже посао		Без квалификације		Жене		Незапослени на 1000 становника
		Свега	%	Свега	%	Свега	%	
Република	738.756	265.097	35,9	242.840	32,9	384.702	52,1	102
Покрајина	203.114	65.156	32,1	75.564	37,2	103.853	51,1	104
Локална самоуправа	3.331	1.436	43,1	1.363	40,9	1.743	52,3	95

Извор: Републички завод за статистику

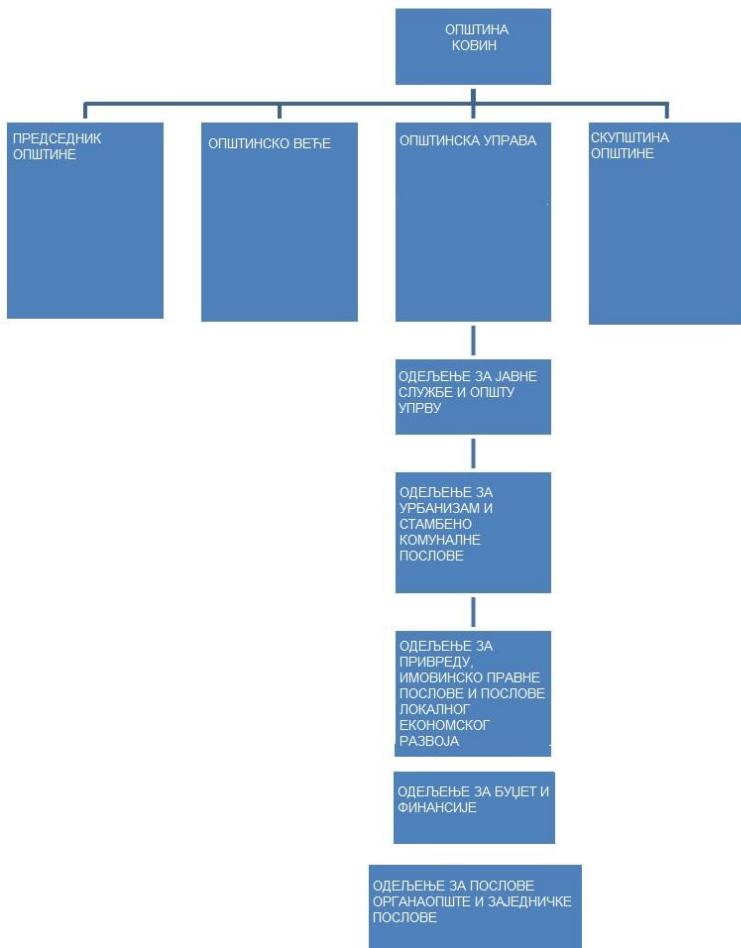
Табела XX – Структура незапослених по старости на територији Филијале НСЗ Ковин

Укупно		Структура незапослених по старости (НСЗ, фебруар 2013.)										
3.564	1.836	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-65		
		144	470	443	443	416	432	402	379	311	124	
		4%	13%	12%	12%	12%	12%	11%	11%	9%	3%	

Извор: Национална служба за запошљавање



Према старосној структури приметно је да су све старосне групе заступљене у готово истом проценту, са изузетком најмлађе (15-19 година) и најстарије (60-65 година), које заједно учествују са 7%. Овај податак је интересантан са становишта разраде локалне стратегије запошљавања и акционог плана, којима би требало избећи фаворизовање одређених старосних група.



*Организациона структура Општине Ковин:*

## **ПОГЛАВЉЕ 2. Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по споразуму о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса**

Према подацима Повереништва за избеглице општине Ковин, Црвеног крста Ковин и Комесаријата за избеглице, полицијске станице Ковин, у периоду од 1992. године до 1998. године, евидентирано је 2.660 лица, која су избегла са територија бивше СФРЈ. Осим тога, 1999. године, са Косова и Метохије, на територију општине Ковин, доселило се и око 400 интерно расељених лица, тако да је у једном моменту избегличка и расељеничка популација бројала око 10% од укупног броја становника општине Ковин. На Попис избеглих и прогнаних лица 1996. године, одавало се око 2.330 избеглица и ратом угрожених лица, а 163 остала пописана лица. На попис из 2001. године, одавало се 2.611 избеглица и 181 лице ратом угрожено. На попис 2004/2005 одавало се 679 лица. На дан 22.08.2008. године, стање је 634 лица.

У међувремену, одређени број избеглих и прогнаних лица (405) добило је држављанство Републике Србије, један мањи број се вратио у место претходног пребивалишта (6), а један број је посредством УНХЦР-а добио исељеничке визе и отишао у друге земље (3). У међувремену, нашу општину је напустило 100 лица, а у Ковину се доселило 150. Званични подаци о броју интерно расељених лица 2000. год. је 328, а на дан 25.08.2008. године 326 лица.

**У доласку избеглих и интерно расељених лица** на територију Ковина, бележе се следећи трендови:

(1) Прве избеглице из Хрватске су дошли крајем 1991. год. и даље током 1992. год, у складу са интензивирањем ратних сукоба;

(2) Прве избеглице из Босне и Херцеговине су дошле током 1992. год., и долазиле повремено и даље до 1995. год.;

(3) Највећи талас прогнаних лица из Хрватске (Крајина), дошао је након операција "Бљесак" и "Олуја", (мај-август 1995. год.);

(4) Након потписивања Дејтонског споразума (новембар 1995.г.) забележен је нови, интензивнији талас долaska избеглица;

(5) Интерно расељена лица на територију општине долазе након потписивања Кумановског споразума 1999. год.

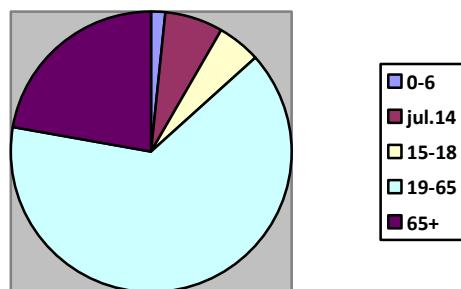
Број избеглих и ИРЛ у општини Ковин

Укупно евидентирано од 1992. до 1998. год. лица која су избегла са територија бивше СФРЈ	2.660
Са Косова и Метохије на територију општине Ковин 1999. године, доселило се ИРЛ	400
На Попис избеглих и прогнаних лица 2001. године, одавало се:	2.611
<b>Званични подаци о броју избеглих лица након Пописа из 2005. год. су:</b>	
Статус је потврђен за лица	634
Пријемом у држављанство РС и добијања личне карте статус је укинут за лица	405

Полна и старосна структура је углавном слична као и код домицилног становништва, али је нешто већи број жена у односу на домицилно становништво (услед погибије мушкараца у ратним сукобима) и већа је заступљеност деце до 18 година. Популација избеглих лица преко 65 година, није смањена услед повратка у место претходног пребивалишта. Ово су незванични подаци, регистровани у току рада општинског поверилишта за избеглице.

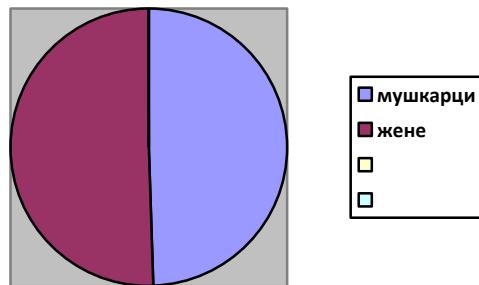
Табеларни приказ броја избеглих лица по последњем попису 2004/2005. г. критеријум старосна структура

СТАРОСНА СТРУКТУРА	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
0-6	7	10
7-14	34	30
15-18	21	27
19-65	207	410
65+	57	157
<b>УКУПНО:</b>	<b>326</b>	<b>634</b>



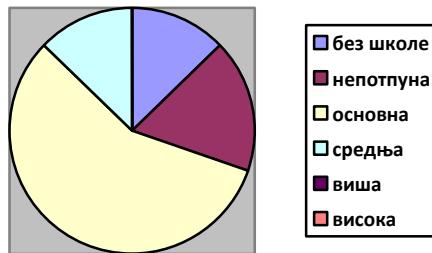
Табеларни приказ броја избеглих лица по последњем попису 2004/2005. г. критеријум полна структура

ПОЛНА СТРУКТУРА	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
МУШКАРЦИ	156	318
ЖЕНЕ	170	316
<b>УКУПНО:</b>	<b>326</b>	<b>634</b>



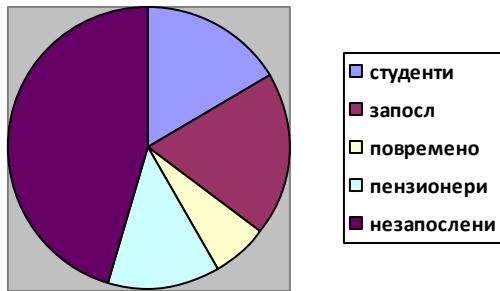
Табеларни приказ броја избеглих лица по последњем попису 2004/2005. критеријум образовна структура

ОБРАЗОВАЊЕ	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
БЕЗ ШКОЛЕ	96	119
НЕПОТПУНА ОСНОВНА ШКОЛА	0	49
ОСНОВНА ШКОЛА	17	205
СРЕДЊА ШКОЛА	78	224
ВИША ШКОЛА	110	19
ВИСОКА ШКОЛА	9	18
МАГИСТА		0
ДОКТОР НАУКА	16	0
<b>УКУПНО:</b>	<b>326</b>	<b>634</b>



Табеларни приказ укупног броја избеглих лица по критеријум запослености

РАДНИ ОДНОС (за ст. од 15 год.)	ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА	ИЗБЕГЛА ЛИЦА
СТУДЕНТ/УЧЕНИК	55	92
ЗАПОСЛЕН	123	40
ПОВРЕМЕНО ЗАПОСЛЕН/ остало	34	23
ПЕНЗИОНИСАН	29	82
НEZАПОСЛЕН	44	357
<b>УКУПНО:</b>	<b>285</b>	<b>594</b>



НАЗИВ ОПШТИНЕ	ИРЛ	
	2000	на дан 25/08/2008
КОВИН	328	326

У овим табелама приказан је број избеглица на територији општине Ковин, који су се одавали на попис 2004/2005 године. База је ажурирана 2008. године.

У току 1996. године, број избеглица регистрованих у општини Ковин, био је 2.493. Статистички подаци из 2012. године, показују да је већина њих узела држављанство Републике Србије, те је број избеглих лица било 438. Поред тога, 366 интерно расељених лица са Косова.

У општини Ковин је у периоду 1995-2012. год. постојао 1 регистровани колективни центар (О.Н. "Чардак" - Делиблата) и 1 непризнати центар – Болничко имање Ковин. Наведени објекти су коришћени за смештај избеглих и интерно расељених лица до 2012. године.

### **1. Тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса**

У великој мери, због свог стратешког и геополитичког положаја, Западни Балкан је постао битна тачка на једној од главних миграторних ruta на путу ка ЕУ. Током 2015. године, државну границу Србије прешло је више од пола милиона миграната са Близког Истока, Азије и Африке, готово тридесет пута више у односу на целу 2014. годину. Чињеница да је од тог броја укупно поднето мање од 700 захтева за азил, говори да жељена дестинација миграната није Србија, већ државе чланице Европске уније. Овакав развој ситуације ствара притисак на институције које се баве управљањем миграцијама како у организационом тако и у финансијском погледу јер управљање миграцијама представља комплексан процес који захтева планско и организовано поступање, као и координисан приступ и континуирану сарадњу свих релевантних органа.

### **2. Досадашње активности на територији Општине у односу на избегла, интерно расељена лица и повратнике по основу Споразума о реадмисији.**

Општина се брине о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима на законом прописан начин и преко институција које су за то надлежне, а то су: Повереништво за избеглице и миграције Општине Ковин, које води административне и друге послове, Црвени крст Ковин, Центар за социјални рад "Ковин" Ковин и Дом здравља Ковин.

**Повереништво за избеглице и миграције општине Ковин**, свој рад у целости заснива на законским прописима, међународним конвенцијама и инструкцијама, упуствима Комесаријата за избеглице и миграције. Повереништво има дугогодишње искуство и знања у овој области и директно се бави решавањем многих проблема ових људи, како административних тако и личних. Основни послови Повереништва су послови на изради предлога решења о признавању и укидању избегличког статуса, евиденција промене адреса боравка, припремање предмета за израду нових избегличких легитимација и дупликата изгубљених или уништених, израда предлога закључка о исправци грешака у личним подацима, упис и евиденција лица расељених са КИМ и све промене везане за њихов статус, издавање разних потврда и уверења. Повереништво је по инструкцијама Комесаријата организовало и спроводило све пописе избеглица и интерно расељених лица, као и

регистрацију за бирачке спискове, па чак и учествовало у самом спровођењу избора. У свим активностима Повереништво је имало подршку и помоћ локалне самоуправе

### **3. Трендови и миграције**

Од евидентираних лица у избегличкој популацији известан број избеглих лица се успешно интегрисао, услед дужине миграционог стажа, образовања и других околности. Општина је представљала примамљиву дестинацију за ову популацију, те се велики број лица настанио.

Највећи проблем је радни ангажман појединих припадника избегличке и расељеничке популације, као и повратника по Споразуму о реадмисији. За поједине је евидентиран и проблем необразовања, језичке баријере, непоседовање личних докумената.

Почетком септембра 2015. године, Влада Републике Србије, је усвојила План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба. План реаговања, дефинише мере, активности, људске финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја миграната и неометаног приступа њиховим правима. План дефинише и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања мешовитим миграцијама на својој територији.

У великој мери су остварени специфични циљеви из претходног Локалног акционог плана, пре свега у стамбеном збрињавању породица као и у програмима доходовних активности. Велики значај у решавању специфичних циљева из ЛАП-а, има и Регионални стамбени програм, који је обухватио велики број породица, како кроз реализацију пројекта, тако и кроз пројекте проширења Регионалног стамбеног програма.

Искуство из претходног ЛАП-а је показало да су добро предвиђене потребе избеглих, прогнозних, расељених лица и азиланата, као и да су у највећој мери потребе и реализоване.

У овом ЛАП-у, предвиђена је нова категорија, односно тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса са њиховим потребама, које су приказане кроз специфичне циљеве.

Програми и пројекти за избегле и ИРЛ, који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација. Ови програми и пројекти дају правце и за будући рад на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица, тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

У периоду од 2009-2013. год. реализовано је неколико пројекта у општини Ковин:

**1. Током 2009. године**, у оквиру Пројекта "Стамбено збрињавање и економски подстицај за избегла и ИРЛ лица у Србији", који је финансирала Европска унија, преко Европске агенције за реконструкцију, а реализовала организација "HELP-Hilfe ZUR SELBSTHILFE e.V.", изграђена је зграда са 32 стамбене јединице. У оквиру компоненте доходовних активности донатор је завршио набавку за 36 корисника кроз донацију опреме и материјала просечне вредности 1200 евра.

**2. Током 2010. и 2011. године**, у оквиру Пројекта финансиран од стране ЕУ, преко Делегације ЕУ у Републици Србији, (ИПА 2008), а реализовао Дански савет за избеглице, изграђено је 15 стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима, за најугроженије избеглице и интерно расељена лица, и угрожено локално становништво, 8 пакета грађевинског материјала и 2 монтажне куће за избегла лица из приватног смештаја.

**3. Током 2011-2012. године**, у оквиру Пројекта "Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима у Србији", који финансира канцеларија Европске уније, из предприступних фондова, а реализовала Hausing Centar, изграђено је 15 стамбених јединица, за социјално становање у заштићеним условима за најугроженије избеглице и интерно расељена лица и угрожено локално становништво.

**4. Током 2013. године**, у оквиру пројекта "Подршка приступу стамбеним решењима за избеглице, интерно расељена лица и повратнике у Србији", коју финансира Делегација Европске уније у Републици Србији изграђен је 1. монтажни објекат са четири независне стамбене целине.



Проекта "Стамбено збрињавање и економски подстицај за избегла и ИРЛ лица у Србији", који је финансирала Европска унија, преко Европске агенције за реконструкцију, а реализовала организација "HELP-Hilfe ZUR SELBSTHILFE e.V."



Пројекат финансиран од стране ЕУ, преко Делегације ЕУ у Републици Србији, а реализовао  
Дански савет за избеглице



Проекта "Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима у Србији", који финансира канцеларија Европске уније из предприступних фондова, а реализовало Hausing Centar

У периоду трајања претходног ЛАП-а, у општини Ковин, реализовано је више различитих програма и пројектата:

**1. Током 2009-2016 године**, трајно решено питање за 21 породицу избеглих и интерно расељених лица, доделом грантова у грађевинском материјалу, за довршетак започете градње и адаптацију неусловних стамбених објеката-финансирано из средства буџета Р. Србије уз учешће општине од 10%.

**2. Током 2010-2016 године**, економски оснажено 20 породица избеглих и интерно расељених лица, доделом грантова за доходовне активности-финансирано из средстава буџета Р. Србије, уз учешће општине од 10%.

**3. У периоду од 2014. до краја 2015. године**, обезбеђено је 4 куће са окућницом, финансирано из буџета Р. Србије, уз учешће општине до 10%.

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, за помоћ избеглим и интерно расељеним лицима у периоду од 2009-2016. године, издвојио је за горе поменуте пројекте реализоване на територији општине Ковин, укупно 13.832,000,00 динара.

Као што се види, у периоду трајања претходног ЛАП-а (2009-20017), у Ковину је реализовано више различитих програма и пројектата намењених избеглим и интерно расељеним лицима.

**У периоду од 2015. до краја 2017. године**, у оквиру пројекта RHP-W2-CMG/COMP3-2015, трајно је решено питање за 14 породица избеглих лица, доделом грантова у грађевинском материјалу за довршетак започете градње и адаптацију неусловних стамбених објеката.

**У периоду од 2015. до краја 2017. године**, у оквиру пројекта RHP-W4-VHG/COMP4-2015, обезбеђено је 10 кућа са окућницом и малим грантом у грађевинском материјалу.

Захваљујући Регионалном стамбеном програму стамбено је збринут велики број породица избеглих лица, кроз куповину сеоских кућа и доделу грађевинског материјала, а за најугроженије категорије избеглих лица.



Регионални стамбени програм, Потпројекат 4-откуп сеоских кућа Пјевало Драган



Регионални стамбени програм, Потпројекат 4-откуп сеоских кућа породице Кандић Војне



Регионални стамбени програм, Потпројекат 4-откуп сеоских кућа породице Стегњајић Милеве и Драгане.

**Током 2018. године**, отпочео је Пројекат стамбеног збрињавања избеглих лица доделом гранта у грађевинском материјалу, за завршетак започете градње или адаптацију неусловних стамбених објеката за 12 корисника.

**Током 2018. године**, отпочео је Пројекат стамбеног збрињавања избеглих лица обезбеђивањем 7 кућа са окућницом и малим грантом у грађевинском материјалу.

### **ПОГЛАВЉЕ 3. Анализа ситуације и закључци**

**Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири квалитативних анализа:**

1. Анализа или Преглед документације релевантне за питање избеглих и ИРЛ лица.
2. Анализу стања (SWOTT).
3. Анализу заинтересованих страна.
4. Анализу проблема са закључцима.

**1. Преглед документације** о ширем радном окружењу обухватио је неколико кључних међународних, националних и других стратешких докумената, релевантних за ову област, као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији и то:

- Конвенција УН о статусу избеглица (1951. г.),
- Женевска конвенција која регулише рад Црвеног крста (1949. г.),
- Сарајевска декларација (2005. г.),
- Закон о избеглицама (1992. г. измене и допуне 2010. г.),
- Закон о управљању миграцијама (2012. г.),
- Закон о црвеном крсту (2005. г.),
- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016-2020. године),
- Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2015-2020. г.),
- Стратегија запошљавања (2011-2020. г.), која се односи на укључивање избегличке и расељеничке популације у систем друштвених привређивања,
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009. г.),
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003. г.),
- Стратегија одрживог развоја (2008. г.),
- Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012. г.
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012. г.
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005. г.),
- Национални план акције за децу (2004. г.) и
- План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. године).

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама („Сл. гласник РС“ број: 18/92 „Сл. лист СРЈ“ број: 42/2002 СУС и „Сл. гласник РС“ број: 30/2010).

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања-обезбеђивање услова за повратак и локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана. Остале наведене националне стратегије, пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, односно локалне реинтеграције повратника, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

**Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Ковин су:**

**• Стратегија одрживог развоја општине Ковин 2014-2020. г.**

Стратегија одрживог развоја у себи садржи смернице и планове деловања у свим областима на територији општине Ковин. Тај стратешки документ, није посебно апострофирао проблем избеглог и прогнаног становништва, већ је за то сачињен овај стратешки документ (Локални акциони план), али је оправдано очекивати да ће правилном имплементацијом Стратегије, доћи до смањења проблема у интеграцији избеглог и прогнаног становништва.

**• Локални акциони план за Роме 2018-2020. г.**

Локални акциони план за унапређење Рома на територији општине Ковин, преставља низ мера и активности које за крајњи циљ имају унапређење положаја ромске националне мањине у општини Ковин. Основни циљ ЛАП-а јесте, унапређење положаја Рома, као и смањење неприхватљивих разлика између Рома и осталог дела становништва.

### **Најважнији закључци ове анализе су следећи:**

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Стратегија за управљање миграцијама (2009. г.) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољњих и унутрашњих миграционих кретања, и спровођењем активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, кроз ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економску реинтеграцију повратника - грађана Републике Србије, по основу Споразума о реадмисији.
- Стратегија за реинтеграцију повратника по основу Споразума о реадмисији из 2009. г. утврђује приоритетне области као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање, и остваривање других права, као што су здравствена заштита, образовање, социјалну и породично-правну заштиту. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите, ради њиховог укључивања у нову средину.
- Остале наведене националне стратегије, пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица, којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа општине Ковин, указују на потребу квалитетнијег и свеобухватнијег решавања проблема, како избеглих и интерно расељених лица и повратника, тако и домаћег социјално угроженог становништва.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ, који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се:
  - решавањем стамбеног питања,
  - институционалним збрињавањем посебно рањивих група избеглих и интерно расељених,
  - психо-социјалном подршком,
  - пружањем правне помоћи и
  - пружањем материјалне помоћи.

## **2. Анализа стања у локалном систему подршке избеглицама ИРЛ и повратницима**

**Анализа стања** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих интерно расељених лица, и повратника извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

### **SWOT АНАЛИЗА**

	<b>Снаге</b>	<b>Слабости</b>
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"><li>• Политичка волја локалне самоуправе да се укључи у решавање проблема избеглих, ИРЛ, повратника, тражилаца азила и миграната;</li><li>• Стручност чланова Савета у различитим областима од значаја за циљну групу;</li><li>• Постојање локалних стратешких докумената који такође обухватају циљну групу ЛАП-а;</li><li>• Добро организован центар за социјални рад;</li><li>• Добра сарадња локалне самоуправе са невладин сектором;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Немогућност праћења кретања избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса;</li><li>• Недостатак финансијских средстава;</li><li>• Недостатак система обавештавања појединача из ове популације;</li><li>• Неорганизованост и неактивност корисника;</li><li>• Општа незапосленост;</li><li>• Неусклађеност потребних нивоа локалне</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Добри технички и административни капацитети;</li> <li>• Искуство у сарадњи са донаторима и међународним партнерима.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>самоуправе (везано за повратнике);</li> <li>• Незаинтересованост повратника за укључивање у програме и</li> <li>• Недовољна сарадња институција на решавању проблема ове популације.</li> </ul>
<b>С П О Љ А Ш Њ Е</b>	<p><b>Могућности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника на националном нивоу, као и постојање релевантних стратешких докумената;</li> <li>• Постојање Регионалног пројекта за трајно решавање стамбених проблема избеглих и расељених;</li> <li>• Доступност ИПА фондовима и</li> <li>• Активност и програми КИРС-а.</li> </ul>	<p><b>Претње</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Лоша глобална економска ситуација;</li> <li>• Спора имплементација националних стратегија;</li> <li>• Постепено смањење донаторских фондова и</li> <li>• Тренд вишеструких повратника.</li> </ul>

#### Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете и заинтересована је да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, трахиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса. Главне снаге локалне заједнице, релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка локалне самоуправе. У даљем раду требало би побољшати следеће капацитете локалне заједнице: повезаност између базе података различитих институција, сарадња са приватним сектором и планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе, за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у оквиру посебне буџетске линије.

- Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих, интерно расељених и повратника у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица и повратника, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима и постојање регионалног стамбеног програма. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: лоша глобална економска ситуација и постепено смањење фондова намењених овим питањима.

- Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројекта отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности ЛАП-а.

### 3. Анализа заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, повратника, трахиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Ковину, које су диференциране на крајње кориснике ЛАП-а и кључне партнere локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници ЛАП-а су:**

**Избеглице,**

**Интерно расељен алица**

**Повратници по основу Споразума о реадмисији**

**Трахиоци Азила**

**Мигранти у потреби без утврђеног статуса**

**Кључни партнери** у локалној самоуправи ради решавања проблема избеглих, ИРЛ и повратника су:

**Локална самоуправа** - Формирањем Савета за миграције, локална самоуправа креира правац третирања и решавања проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника пратећи при томе њихове потребе.

**Повереништво за избеглице и миграције**, Повереништво за избеглице и миграције представља везу између Комесаријата за избеглице и миграције и локалне самоуправе и близко сарађује са свим организацијама које су ангажоване на решавању питања избеглих, интерно расељених лица и повратника.

- Комесаријат за избеглице и миграције РС, обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавања избеглица, вођење евиденције о избеглицама, усклађивање пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглици, ИРЛ, повратника, трахиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација и др.

- **Центар за социјални рад** је установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити, у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице. Најважније функције Центра за социјални рад су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функција старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада.

- **Црвени крст Ковин**, је помажући орган државе у хуманитарној сфери, који делује на основу Женевске конвенције, Закона о Црвеном крсту, Статута и на основу принципа хуманости, непристрасности, неутралности, независности, добровољности, јединства. Црвени крст Ковин, активно учествује у збрињавању и пружању помоћи избеглицама и ИРЛ лицима на територији општине Ковин.

- **Здравствене установе** - Дом здравља, пружају услуге примарне и секундарне здравствене заштите. Избегла и ИРЛ лица, остварују своја права у овој области, као и сви други грађани.

- Образовне институције, кроз своје програмске активности, обухватају и пружају могућност избеглим и ИРЛ лицима, повратницима, трахиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса да стекну одређено образовање и преквалификацију.

- Национална служба за запошљавање, филијала у Ковину, спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао.

- Невладине организације, које имају своје активности на територији општине, а које се односе на хуманитарну помоћ, обезбеђивању помоћи у прибављању документације и правне помоћи.

#### 4. Анализа проблема

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглица, ИРЛ и повратника следећи:

• **Нерешено стамбено питање** је кључни проблем избеглих, ИРЛ, повратника на територији општине Ковин. Око 70% избегличке и расељеничке популације живи у неадекватним условима (станују у неодговарајућим условима приватног смештаја – неусловни станови, становише вишегенерацијских породица у малом простору, високе цене закупа, смештај у објектима типа барака, запуштени објекти који нису у дугом периоду у употреби итд.). Посебан је проблем код социјално рањивих група (стари, болесни, самохрани родитељи, итд...), јер нису у могућности да самостално реше стамбено питање. Слична је ситуација и међу повратничком популацијом - велики број повратника живи у неусловном смештају.

• **Висок ниво незапослености** у отежаним условима привређивања када је и код домицилног становништва висока стопа незапослености, избегличка, расељеничка и повратничка популација је у далеко тежој ситуацији да дође до сталног радног места, већ је принуђена да ради слабо плаћене послове, сезонског и привременог карактера, око 63% радно способних избеглих, ИРЛ и повратника, који и даље активно траже запослење), мали број је успео да обезбеди стално запослење (26% радно способних избеглица, ИРЛ и повратника), а самосталну делатност је

покренуло између 11% радно способних избеглица, ИРЛ и повратника. Овој категорији становништва није могуће обезбедити трајно запослење без додатних подстицаја - активних мера за запошљавање и евентуалних подстицаја у облику предквалификације - доквалификације у складу са потребама локалне привреде, као и мера за подстицај самозапошљавања.

• **Низак животни стандард** услед недостатка средстава за живот, због незапослености, недостатка сопственог смештаја, нарушеног здравља, како менталног, тако и физичког, веома је низак животни стандард ове категорије становништва, што се огледа у отежаном приступу здравеној заштити, школовању деце, отежаном приступу факултетском образовању, недостатаку активног приступа решавању проблема са којима живе, очекивању социо - хуманитарне помоћи као јединог облика подршке, итд.

• **Пасивност избеглих, ИРЛ, а посебно повратника**, која се огледа пре свега у недовољној активности у циљу побољшања сопственог положаја.

• **Непоседовање** потребних личних докумената. Велики број избеглих и ИРЛ лица и повратника, основни проблем чини, остваривање права на лична документа (држављанство и пребивалиште) у Републици Србији, због административних и финансијских потешкоћа у прибављању документа, потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и након тога за издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на новчану социјалну помоћ, туђа нега и помоћ, дечји додатак, родитељски додатак и др.). Такође је присутан и део избегличке популације који се још увек није определио за интеграцију и прихваташа држављанства РС, из страха да би то била препрека у остваривању или решавању до сад нерешених права у матичним земљама (имовинска права, права на пензију, упис радног стажа). Одређени број повратничке популације такође немају чврсту одлуку за реинтеграцију што успорава њихова права.

• **Приступ здравственој и социјалној заштити**, према закону о Здравственој заштити, избегла и интерно расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво.

Међутим, у овој области евидентирани су велики проблеми у остваривању овог права, због нерешеног статуса већег броја избеглица, којима током пописа избеглица 2004/2005. године, статус избеглица није потврђен, или се нису на овај попис одаввали. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства РС или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог. Немају у РС боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Евидентирају се и појаве посттрауматског ратног синдрома, код избеглица и ИРЛ лица. Проблеми повратника по реадмисији у области приступа здравственој и социјалној заштити, огледају се кроз непоседовање здравствене књижице (због незанинтересованости).

• **Честе миграције** ове популације, без евидентирања у бази података.

• **Депопулација** и старење становништва.

### **Закључци:**

• Велики број избеглица се до сад интегрисао на територији општине Ковин (сопственим средствима или уз помоћ донатора) али и даље постоји велики број породица, међу избегличком популацијом, које нису решиле своје стамбено питање.

• Непостојање одговарајућих програма, који би применом разних субвенција смањили степен сиромаштва, међу избеглим и ИРЛ лицима.

• Број повратника по основу Споразума о реадмисији је све већи, па се стога намеће потреба да се локална самоуправа плански и сисетематски ангажује на решавању проблема ове популације.

• Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план преставља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације, активностима које су усмерене на стамбена решења, нарочито откуп домаћинства с окућницом, додела пакета грађевинског материјала за завршетак започете градње или адаптацију неусловних стамбених објеката.

• Циљ популационе политике у Ковину, односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавања даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености. Планирање активности су следеће:

- оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва,

- обучавање и виши ниво образовања-усклађивање образовања са актуелним потребама привреде,

- реинтеграција и флексибилност - интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих, подршка за превођење сиве економије у легалне токове, побољшање услова за "маргиналне," групе, као што су избегла, интерно расељена и повратници по Споразуму о реадмисији, затим особе са инвалидитетом, стари људи, недовољно образовани,

- стамбено збрињавање кроз програме откупа кућа са окућницом и доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката,

- подршка самозапошљавању - стварању повољних услова у руралним подручјима за самозапошљавање, преквалификацију, откуп домаћинства за избегла, интерно расељена, младе брачне парове и стручњаке.

#### **Препоруке за будуће планирање унапређења положаја избеглих, интерно расељених, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса**

- Покренути иницијативу за већа финансијска издвајања из Републичког фонда за решавање питања избеглица и ИРЛ.

- Идентификовати сопствене ресурсе који се могу усмерити у решавање проблема избеглих, ИРЛ, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

- Повећати запошљавање прекалификацијом радно способног становништва, избегличке популације за дефицитарна занимања и обезбедити едукативне програме за самозапошљавање.

#### **ПОГЛАВЉЕ 4. Приоритетне групе**

Крајњи корисници ЛАП-а, за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби, без утврђеног статуса, на територији општине Ковин, у периоду од 2018-2022. год. су материјално и социјално најугроженије породице избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, а пре свега:

- избегли, интерно расељени и повратници у приватном смештају, који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу.

- избегла, ИРЛ и повратници, који немају одговарајућу стручну спрему за потребе општине Ковин и којима је неопходна помоћ друштвене заједнице у самозапошљавању,

- тражиоци азила,

- мигранти у потреби без утврђеног статуса.

Посебно рањиве групе у оквиру предходних приоритета су:

• Породице чији су чланови тешко или хронично болесна лица, или деца ометена у развоју;

• Самохрани родитељи без сталних примања;

• Самачка старачка домаћинства без сталних прихода;

• Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју;

• Избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији, која немају

средства да заврше започету стамбену изградњу;

• Избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији, који живе као подстанари и плаћају станарину;

• Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и интерно расељених и повратника;

• Породице миграната чији су чланови тешко болесни, или имају децу ометену у развоју;

• Малолетна лица, странац, без пратње родитеља или старатеља, то јест дете млађе од 18 година, које се нашло изван своје земље порекла, услед тражења азила због страха од прогањања или непостојања заштите, услед кршења људских права, оружаних сукоба или немира у земљи порекла, жртве трговине људима, ради сексуалног или другог искоришћавања, или бекства од сиромаштва у земљи порекла. Малолетна деца без пратње на смештају у Центру;

• Незапослена, радно способна избегла, интерно расељена лица и повратници по основу Споразума о реадмисији;

• Становници нерегистрованих и непризнатих колективних центара;

- Становници нехигијенских насеља, из категорија интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији ромске националности;
- Породице миграната у којима је жена носилац домаћинства.

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана, за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији општине Ковин од 2018-2022. г. су следећи:

- видљивост и распрострањеност проблема циљне групе у локалној заједници,
- степен угрожености циљне групе,
- заинтересованост саме циљне групе за решавање сопствених проблема,
- елементарни критеријум, ресурси којима располаже локална самоуправа и бројне потребе које има на својој територији.

## **ПОГЛАВЉЕ 5. Општи и специфични циљеви**

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната, у потреби без утврђеног статуса, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи **општи циљ**:

Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији Општине, решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према трахиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

### **СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ**

**СЦ 1: У периоду од 2018. до краја 2022. године**, стамбено збринути најмање 20 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника, по основу Споразума о реадмисији, откупом одговарајућих сеоских домаћинстава, а у складу са мерама демографске политике Општине.

**СЦ 2: У периоду од 2018. до краја 2022. године**, стамбено збринути најмање 30 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника, по основу Споразума о реадмисији, доделом пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

**СЦ 3: У периоду од 2018. до краја 2022. године**, економски оснажити и осамосталити најмање 30 породица, за економско оснаживање и осамосталивање породица избеглица и интерно расељена лица и повратника.

**СЦ 4: У периоду од 2018. до краја 2022. године**, створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба трахиоца азила и миграната, у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници, кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге.

**СЦ 5. У периоду од 2018. до краја 2022. године**, омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између трахиоца азила или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине, развојем дијалога и организовањем тематских радионица, окружних столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба.

**СЦ 6. У периоду од 2018. до краја 2022. године**, омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама, кроз обуке кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

## ПОГЛАВЉЕ 6. Активности – задаци за реализацију ЛПА

**ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА**

СЦ 1: У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. у складу са мерама демографске политике стамбено збринути најмање 20 породица избеглица, ИРЛ и повратника кroz програме откупу кућа са окућницом						
Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор (и)	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет ЛС или остали локални ресурси	Остали извори	
1.1. Обезбеђивање средстава и потписивање уговора	2018-2022	Обезбеђена потребна средства	Потписан уговор о додели бесповратних средстава	Буџет 10% вредности пројекта, људски ресурси	Повереништво за избеглице и миграције	КИРС
1.2. Формирање комисије	15 дана	Формирана комисија	Решење о формирању Комисије		Локална самоуправа	КИРС
1.3. Доношење правилника и јавног позива за избор корисника	7 КД	Усвојен текст правилника и огласа	Записник		Комисија за избор корисника	
1.4. Објављивање обавештења	45 КД	Добра информисаност заинтересованих	Локални медији, огласна табла и сајтови Општине и КИРС-а	Људски ресурси	Људски ресурси	КИРС
1.5 Објављивање јавног позива	45 КД	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника		Комисија за избор корисника	КИРС
1.6. Обрада захтева и обиласак кућа за откуп	30 КД	Завршен обиласак кућа и направљена процена условности	Записници са терена	Људски ресурси, возило, простор и опрема	Комисија за избор корисника	
1.7. Израда и објављивање прелиминарне листе, жалбени период	45 РД	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници, извештаји		Комисија за избор корисника	КИРС, ЛС
1.8. Избор корисника, жалбени период и објављивање коначне листе	15 РД	Утврђена листа и донета одлука	Одлука и коначна листа		Комисија за избор корисника	КИРС, ЛС
1.9. Потписивање купопродајних уговора	7 дана	Потписани уговори	Број потписаних уговора		Донатор, власник, корисник	ЛС

1.10. Потписивање купопродајног уговора	7 РД	Потписани купопродајни уговори	Број потписаних уговора			Власник, корисник	Јавни бележник
1.11. Процена потреба грађевинског материјала (мали грант)	10 РД	Завршена процена	Записници са терена	Људски ресурси, возило		Стручне службе, ЛС	ЛС
1.12. Јавна набавка, испорука и уградња грађевинског материјала	60 КД	Набавка извршена, материјал испоручен	Одлука о додели уговора	Људски ресурси		Стручне службе, Комисија	ЛС
1.13. Усељавање корисничких породица	10 РД	Усељење корисничке породице	Број усељених домаћинстава	Људски ресурси		Комисија	КИРС
1.14. Медијска презентација	15 КД	Објављене информације о програму помоћи, средства информисања, сайт Општине и КИРС-а				ЛС	КИРС
1.15. Праћење реализације и оцена успешности програма	12 месеци	Прикупљање и анализирање информација, писање извештаја	Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја	Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а		Локална самоуправа	КИРС

**СЦ 2: У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. у стамбено збринути 30 породица избеглих, ИРЛ и повратника доделом пакета грађевинског материјала, за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију неусловних објеката**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет Општине	Остали извори		
2.1. Обезбеђивање средстава и потписивање уговора	15 дана	Уговор потписан	Висина средстава	Буџет 10% вредност и пројекта, људски ресурси		Локална самоуправа	КИРС
2.2. Формирање комисије	8 КД	Формирана Комисија	Одлука о формирању Комисије			ЛС	

2.3. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица	7 КД	Донесен правилник, израђени критеријуми	Квалитет правилника	Постојећи и људски ресурси		Комисија за избор корисника	КИРС
2.4. Расписивање оглас	30 КД	Објављен оглас, прикупљене пријаве	Садржај и услови конкурса			Комисија за избор корисника	
2.5. Избор корисника, израда прелиминарне листе	30 КД	Утврђена прелиминарна листа	Записници, извештаји			Комисија за избор корисника	КИРС
2.6. Израда и објављивање коначне листе	8 КД	Утврђена коначна листа	Записник	Постојећи и људски ресурси		Комисија за избор корисника	КИРС
2.7. Расписивање тендера и одабир најбољег добављача	60 КД	Тендер расписан	Садржај и услови тендера			ЛС	
2.8. Потписивање уговора са добављачем	8 КД	Потписан уговори	Услов и садржај уговора			ЛС	
2.9. Потписивање уговора са корисницима	8 КД	Потписани уговори	Садржај уговора				
2.10. Испорука грађевинског материјала	30 РД	Подељена помоћ	Садржај и квалитет помоћи	Постојећи и људски ресурси		Повереник ,ЛС	Избрани добављач
2.11. Праћење уградње грађевинског материјала	6 месеци	Пропраћена реализација програма и уградње материјала	Квалитет остварености			Повереник ,ЛС	КИРС
2.12. Извештај о реализацији програма	6-12 месеци	Реализација документова на	Садржај и критеријуми извештаја			Повереник ,Комисија	КИРС

**СЦ 3: У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. и економски оснажити најмање 30 породица избеглих, ИРЛ и повратника кроз програме доделе средстава за доходовне активности**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет Општине	Остали извори		
3.1. Обезбеђивање средстава	1 месеца	Обезбеђивање средстава	Износ средстава	Буџет 10%		Донатор, локална самоуправа	
3.2. Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе	15 КД	Формирана комисија	Одлука о формирању комисије			Локална самоуправа	
3.3. Усвајање правилника и огласа	7 КД	Усвојен правилник, расписан јавни позив	Садржај и услови правилника			Комисија за избор корисника	
3.4. Расписивање јавног позива	15 КД	Расписан јавни позив	Садржај и услови јавног позива			Комисија за избор корисника	
3.5. Избор корисника и евентуално организовање обуке	15 - 30 КД	Корисници одабрани	Садржај листе и структура корисника			Комисија	
3.6. Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет доходовних активности	1-3 месеца	Јавна набавка спроведена	Документација потпуна				
3.7. Избор најповољнијег добављача	8 КД	Најповољнији и добављач одабран	Садржај понуда				
3.8. Потписивање уговора са корисником програма	7 КД	Уговори потписани	Услови и садржај уговора				
3.9. Потписивање уговора са добављачем	7 КД	Уговори потписани	Услови и садржај уговора				
3.10. Испорука грантова	15 РД	Грантови испоручени	Садржај и квалитет грантова				
3.11. Праћење реализације и оцена успешности програма	24 месеца	Прикупљени подаци о процесу реализације. Оцена успешности	Број и врста прикупљених података			Локална самоуправа	

**СЦ 4: У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. у потребе тражиоца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници кроз побољшање комуналних услуга, опремање простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и др. услуге**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и )	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет Општине	Остали извори		
4.1. Аплицирање код Комесаријата и донатора	Први квартал	Одобрена средства	Потписан уговор		Људски ресурси и Савет за миграције	Повереник и чланови Савета	КИРС и донатор
4.2. Формирање Комисије за реализацију и опремање простора	Други квартал	Формирана Комисија	Решење о формирању		Људски ресурси и Савет за миграције	Комисија, Савет, Комесаријат	КИРС, донатор
4.3. Обилазак простора и објекта и дефинисање потреба	Трећи квартал	Посећени објекти и локације	Записник са лица места			Комисија и Савет	КИРС
4.4. Утврђивање спецификације опреме и материјала	Трећи квартал	Сачињена спецификација опреме и материјал				Комисија и Савет	
4.5. Спровођење јавне набавке за испоруку опреме и материјала	Трећи квартал	Спроведена јавна набавка и одређен испоручилац опреме и материјала	Записник и одлука			Комисија и наручилац	Донатор, КИРС
4.6. Закључивање уговора са добављачем	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори			Комисија и наручилац	Донатор, КИРС
4.7. Испорука опреме и материјала	Четврти квартал	Испоручена опрема и материјал	Записник			Комисија, корисник	
4.8. Комисијска предаја на употребу и коришћење	Четврти квартал	Примопредаја	Записник			Комисија, корисник	

**СЦ 5: У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању њихових потреба**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет Општине	Остали извори		
5.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђење средстава	Потписан уговор		Људски ресурси	Савет за миграције	Донатор, надлежно министарство, Центар за социјални рад, КИРС
5.2. Презентација активности и јавно оглашавање путем медија	Континуирано по активностима	Одржавање најмање 2 презентације и јавност упозната са планираним активностима	Број учесника на одржаним презентацијама		Технички услови за одржавање презентација	Повереник	Донатор, надлежно министарство Центар за социјални рад, КИРС
5.3. Формирање комисије за реализацију пројекта	5 дана	Формирана комисија	Број чланова комисије		Постојећи ресурси	Локална самоуправа и Савет	Донатор, надлежно министарство Центар за социјални рад, КИРС
5.4. Реализација програма набавке или реконструкција	Минимум 90 дана	Објављена јавна набавка	Број и врста реализованих програма и набављање опреме или тип реконструкције		Стручне службе	Комисија за реализацију пројекта	
5.5. Извештај о завршетку реализације појединачних пројекта	7 дана по завршеном пројекту	Урађен и усвојен извештај од стране комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта	Кирс и поверилик	
5.6. Праћење реализације и успешности појединачних програма	Континуирано	Прикупљање и анализирање информација	Број квалитет и врста опреме	Људски ресурси		поверилик	Донатор, надлежно министарство Центар за социјални рад, КИРС

**СЦ 6:У периоду од 2018. г. до краја 2022. г. омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/ у реализацији
				Буџет Општине	Остали извори		
6.1. Потписивање уговора са донатором за појединачне активности	10 дана	Обезбеђење финансијских средстава	Потписан уговор		Људски ресурси и савет	Председник Савет за миграције	Донатор, КИРС
6.2. Потписивање уговора са донатором за појединачне активности	30 дана	Одржавање најмање 2 обуке за писање пројекта за по 10 потенцијалних учесника	Објављен позив		Технички услови за оглашавање	Повереник, Савет за миграције	
6.3. Одабир полазника обуке, просторије и предавача за одржавање	15 дана	Одабрани учесници, тренер и простор за извођење обуке	Број учесника		Постојећи ресурси локалне самоуправе	Локална самоуправа и Савет	КИРС, Донатор
6.4. Одржавање окружних столова на тему управљања миграцијама	1 дан трајање окружног стола	Организовање најмање једног окружног стола	Број учесника		Постојећи ресурси	Локална самоуправа и Савет	КИРС, Донатор
6.5. Одабир тема и говорника на окружном столу и одабир просторија	15 дана	Одржавање најмање 1 окружног стола са 10 потенцијалних корисника	Број учесника		Постојећи ресурси	Локална самоуправа и Савет	КИРС, Донатор
6.6. Извештај о завршетку реализације појединачних пројекта	7 дана по реализацији	Урађен и усвојен извештај од стране Комисије	Потврда о пријему извештаја		Комисија за реализацију пројекта	Савет	КИРС, Донатор

## ПОГЛАВЉЕ 7. Ресурси – Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, на територији општине Ковин, за период од 2018-2022. године, бити укупно потребно око \_\_\_\_\_ евра.

Средства за реализацију, обезбеђиваће се из различитих извора:

- учешћем локалне самоуправе (обезбеђивање комунално опремљеног грађевинског земљишта са урађеном инфраструктуром).

Детаљан годишњи буџет за сваку годину примене Локалног акционог плана, биће урађен на основу разрађених годишњих планова за ту годину.

Средства за реализацију овог Локалног плана, обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројекта, који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Поступајући у складу са донетим Националним стратегијама, за смањење сиромаштва, решавање питања избеглих и интерно расељених лица, запошљавања, одрживог развоја, очекује се финансијска подршка ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.

Овај Локални акциони план ће се, поред осталих намена, користити у сврху представљања Општине и привлачења донаторских средстава за реализацију наведених циљева.

## **ПОГЛАВЉЕ 8. Аранжмани за примену**

Аранжмани за примену Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса на територији Општини Ковин, обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре**, које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и**
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА.**

**Структуру за управљање процесом примене ЛПА**, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења избеглица и интерно расељених лица на територији општине Ковин. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом ЛАП-а.

### **План управљања применом Локалног плана**

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;

• Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;

• Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера - учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;

• Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;

• Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;

Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројекта развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различitim актерима у локалној заједници - партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

• Реализација Локалног акционог плана;

• Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;

• Редовно достављање Извештаја председнику савета о свим активностима на спровођењу Локалног плана;

• Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;

• Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

У Општини се процењује да ће носиоци програма пројекта и активности ЛАП-а, бити у првом реду следеће институције:

1. Повереништво за избеглице,
2. Центар за локални економски развој,
3. Канцеларија за младе
4. Центар за социјални рад
5. Дом здравља
6. Црвени крст
7. НВО које се баве проблемима миграната

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекivanе резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2009. год. припремаће Савет уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, овај Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Општинско веће Ковин.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

## ПОГЛАВЉЕ 9. Праћење и оцена успешности

• **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)**, ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

• **Временски оквир**, Мониторинг (као систематски процес прикупљања података), спроводи се континуирано и дугорочно за период 2018-2022. године, Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности), вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Општинском већу општине Ковин. Финална евалуација обавиће се на крају 2022. године.

• **Предмет мониторинга и евалуације**, Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.

• **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

• Обухват избеглих, ИРЛ, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса новим услугама и мерама;

• Структура корисника услуга и мера програма;

• Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима без утврђеног статуса;

• Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса;

• Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а, су следећи:

1. Број породица избеглих, ИРЛ и повратника које су стамбено збринуте, кроз различите програме, Програм изградње или Програм откупа кућа са окућницом и Програм доделе грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних.

2. Број породица које су добиле донацију у доходовним пројектима и активностима, број закључених уговора са корисницима.

3. Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника.

**Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

Савет за управљање миграцијама и трајна решења биће одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг и евалуацију. Тим за мониторинг и Евалуацију чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Савет ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног.