

Република Србија
Град Београд
Градска општина Палилула

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН

ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА
У ПЕРИОДУ 2019. - 2022.

Београд, 2019. године

Овај документ:

- предлаже Савет за миграције,
- разматра Веће Општине,
- усваја Скупштина ГО Палилула

САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	5,
2. СТАНОВНИШТВО И ВИТАЛНА СТАТИСТИКА.....	11,
3. АНАЛИЗА СТАЊА У ЛОКАЛНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ.....	21,
4. ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ.....	29,
5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ.....	35,
6. ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА.....	37,
7. САВЕТ ЗА МИГРАЦИЈЕ.....	41,
8. ОПИС АКТИВНОСТИ.....	43,
9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ.....	55,
10. ЗАКЉУЧАК.....	57.

СКРАЋЕНИЦЕ

У овом документу ће, ради сажетијег излагања, бити употребљене следеће скраћенице:

- **УНХЦР** - Високи комесаријат Организације Уједињених нација за избеглице (engl. UNHCR United Nations High Commisioner for Refugees)
- **КИРС** - Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије
- **ЕУ** - Европска унија
- **МЦК** - Међународни покрет Црвеног крста и Црвеног полумесеца
- **СТ** - Служба тражења несталих особа
- **МУП** - Министарство унутрашњих послова
- **МРСП** - Министарство за рад и социјалну политику
- **ЦКС** - Црвени крст Србије
- **РГЗ** - Републички геодетски завод
- **НСЗ** - Национална служба за запошљавање
- **ИЗБ** - Избеглица
- **ИРЛ** - Интерно расељено лице
- **РДМ** - (реадмисант) - Повратник по основу Споразума о реадмисији
- **ТА** - Тражилац азила
- **ДС** - Домицилно становништво
- **ЦКП** - Црвени крст Палилула
- **НВО** - Невладине организације
- **ГО** - Градска општина
- **ЈЛС** - Јединица локалне самоуправе
- **МЗ** - Месна заједница
- **М** - Мониторинг
- **Е** - Евалуација

УВОД

1. Уводна реч председника Градске општине Палилула

Поштовани,

Градска општина Палилула годинама улаже напоре да што више помогне у решавању проблема избеглих и прогнаних лица из република бивше Југославије и интерно расељених лица са Косова и Метохије укључујући се у разне пројекте помоћи, па тако и у пројекте за њихово трајно збрињавање учешћем у програмима стамбеног збрињавања.

Локални акциони план је важан документ у решавању проблема ове популације чијим усвајањем и реализацијом циљева садржаних у њему желимо да им пружимо помоћ у побољшању њихових услова живота.

Израдом Локалног акционог плана Градска општина Палилула изражава спремност и даје подршку за коначно решавање проблема избеглих и интерно расељених лица, као и повратника по Споразуму о реадмисији.

Као социјално одговорна општина усвајањем овог документа придружујемо се осталим институцијама у решавању проблема ових осетљивих група грађана, истовремено пружајући допринос њиховој интеграцији и реинтеграцији, утичући на смањење сиромаштва, а у циљу обезбеђивања њихове економске и социјалне равноправности са осталим грађанима.

Изражавам наду да ће План помоћи постизању што бољих резултата у решавању постављених циљева и захваљујем се свим учесницима у изради овог документа.

Председник Градске општине Палилула

Александар Јовичић

2. Шта је локални акциони план за унапређење положаја миграната

Локални акциони план за унапређење положаја миграната (ЛАП) представља скуп активности намењених унапређењу положаја избеглица (ИЗБ), интерно расељених лица (ИРЛ), повратника по Споразуму о реадмисији (реадмисанти), тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у периоду од наредне четири године, и то пре свега најугроженијих породица и појединаца из ових циљних група, а све у циљу побољшања њихових услова живота и свеопште интеграције у друштво, или док привремено бораве на територији Градске општине Палилула (односи се на тражиоце азила и мигранте у потреби без утврђеног статуса).

Стратешки оквир овог акционог плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним пре свега општим документима ОУН, Женевским конвенцијама и регионалним декларацијама, али и Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

Велики број ратом угрожених лица са подручја бивших југословенских република је привремену заштиту пронашао у земљама Европске уније или на другим континентима са статусом избеглице или добијеним азилом од стране државе домаћина, али је велики број њих остао да живи у Србији, у статусу избеглице или без њега (више стотина хиљада, од којих је преко 100.000 било само у Београду)¹.

Читав процес ових промена пратило је масовно сиромаштво (као последица економске кризе, политичке изолације Србије и санкција које је против ње увела међународна заједница, као и бомбардовања од стране НАТО пакта 1999. године), а које је посебно погађало управо следеће врсте миграната: избеглице, интерно расељена лица и повратнике по Споразуму о реадмисији, али исто тако и припаднике одређених етничких група и лица без правног статуса, односно лица из тзв. „рањивих“ категорија у оквиру домицилног становништва које се такође дуги низ година сусрећу са економским и другим невољама (нпр. припадници ромске популације, самохрани родитељи, незапослена лица, жртве породичног насиља, деца без родитељског старања, инвалиди и ометени у развоју, стара и болесна лица без одговарајуће неге и друштвене подршке итд).

Стабилизација политичких прилика и нормализација односа са суседним државама, земљама у Европској унији, као и шире, укидање санкција, побољшање економских прилика и раст друштвеног стандарда, смањење стопе незапослености и друге позитивне промене актуелизовале су и питање повратка грађана Србије из европских земаља, а посебно оних по основу Споразума о реадмисији.

У оквиру овог документа, под мигрантима се подразумевају лица која „добровољно или принудно напуштају државе порекла или боравка ради привременог боравка или сталног настањења у Републици Србији и добровољног или принудног напуштања Републике Србије ради привременог боравка или сталног настањења у другој држави (спољна миграција), као и

¹ Према подацима КИРС-а, број избеглица у периоду 1991-1996. год. је био 537.937 лица, док их тренутно има око 26.500;

промене боравка унутар територије Републике Србије уколико је до промене дошло принудним путем (унутрашња миграција)²

Под избеглицама и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању због ратних дејстава на простору бивше СФРЈ од 1991. године па надаље, као и бомбардовања Србије, а посебно Косова и Метохије 1999. године, укључујући и она лица са територије бивших југословенских република која су у међувремену, на основу добијеног држављанства Републике Србије, регулисала пребивалиште у Србији, што је почетни корак ка њиховој интеграцији у друштвену заједницу. Међутим, ова лица и даље имају нерешене основне егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког, односно расељеничког статуса.

Основна разлика између избеглица и интерно расељених лица, у смислу држављанства, јесте та да избеглице нису држављани Републике Србије, већ касније у току избеглиштва, на основу своје јасно изражене воље, могу то да постану, док су интерно расељена лица држављани Републике Србије који су због бомбардовања и политичког, етничког и верског прогона припадника мањинских народа и етничких група од стране већинског народа (у овом случају Албанаца) били присиљени да напусте своја пребивалишта на Косову и Метохији и привремено или трајно се преселе у друге крајеве Србије. Избеглице су, према међународном праву уопште- међународни проблем, док се интерно расељена лица сматрају унутрашњим проблемом једне државе.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951.), избеглица је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха не жели, да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Интерно расељена лица су, по дефиницији, особе које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих неко буде присиљен да напусти свој дом може да буде различит: рат, насиље, угрожавање људских права, политички и верски прогони, или велике природне катастрофе (земљотреси, урагани, поплаве и сл.), лоше економске прилике у региону где живе па отуда и постојање екстремног сиромаштва, незапослености и сл. Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако њих, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН о статусу избеглица и даље их штите национални закони, опште међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Према Споразуму о реадмисији са Европском унијом (ЕУ), закљученом 2007. године у Бриселу, повратник по овом основу (тзв. реадмисант) је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је то доказано, или ако је могуће на основу поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Према Повељи Уједињених нација (1945.), право на азил је једно од основних права сваког човека. Ово право подразумева бригу и смештај лица која су из политичких, безбедносних или неких других разлога самовољно напустила, или су уз употребу силе протерана из своје земље и самим тим су принуђена да заштиту и збрињавање затраже у некој другој земљи. Земља домаћин слободно, у складу са својом законском регулативом, одлучује о додели азила мигрантима који од њених органа затраже азил и нема право да присили ова лица на њихов повратак у земљу порекла.

² Из Закона о управљању миграцијама („Сл. гласник РС“, бр. 107/12)

У случају миграната који се тренутно налазе у Републици Србији, а који су пореклом из ратом захваћених подручја Блиског, Средњег Истока и Африке, потребно је направити разлику између лица која затраже азил или неки други облик заштите на Законом прописан начин јер имају намеру да остану у Србији, од осталих миграната у потреби без утврђеног статуса, који Републику Србију посматрају само као још једну земљу у транзиту до њиховог коначног одредишта, а то су најчешће земље Европске уније. У складу са одредбама наведеног Закона, које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која затраже азил у Србији, Влада Републике Србије је основала прихватне центре у којима они привремено бораве и у буџету редовно обезбеђује средства за функционисање ових центара.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су такође мигранти који су у Србију ушли из суседних земаља и који такође потичу из земаља Азије и Африке, али који на територији Републике Србије немају регулисан статус, нити сами траже да им се тај статус реши. Међутим, Република Србија, као потписник свих међународних докумената у овој области, има обавезу да и овим лицима пружи адекватну заштиту као земља домаћин, у смислу смештаја, исхране, пружања здравствених и др. услуга, све док та лица бораве на њеној територији.

Због изразито великог прилива миграната у задњих неколико година, Влада Републике Србије је била принуђена да 18. јуна 2015. године оснује посебну Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући и представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији, са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

На основу свега изнетог, може се закључити да у Републици Србији већ дуги низ година (па и деценија), егзистирају мигранти који се могу поделити у неколико основних група: избеглице, интерно расељена лица, повртници по основу Споразума о реадмисији, мигранти - тражиоци азила и мигранти у потреби без утврђеног статуса.

Овај документ ће се, уз пуно поштовање принципа ефикасности и економичности самог акционог планирања, бавити свим наведеним категоријама миграната, али са нагласком на избеглице из Хрватске и БиХ (на Палилули нема избеглица из Словеније), интерно расељена лица са КиМ и реадмисанте, односно повратнике из земаља Европске уније по основу Споразума о реадмисији, као и планирању начина и средстава за реализацију пројеката доделе помоћи за решавање њихових основних животних потреба.

Мигранти - тражиоци азила и остали мигранти у потреби без утврђеног статуса такође су, као циљне групе, нашле место у овом документу, али у мањој мери, јер се њиховим збрињавањем и заштитом непосредно баве други државни органи и институције (МУП, КИРС и др.), а не локалне самоуправе, па самим тим и ГО Палилула.

3. Сажетак

Специфични циљеви овог ЛАП-а су:

- стамбено збрињавање ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната кроз доделу грађевинског материјала за довршавање започетих стамбених објеката, или адаптацију старих стамбених објеката;
- економско оснаживање ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната кроз доделу помоћи у добрима за развој и унапређење доходних активности, односно приватног предузетништва у области пољопривреде, занатства, трговине, услуга и сл.;
- организовање курсева за дефицитарна занимања (у сарадњи са УНХЦР-ом, НСЗ и НВО) за ИЗБ, ИРЛ и реадмисанте ради њиховог лакшег доношења до посла;
- пружање помоћи у побољшању квалитета смештајних капацитета у Центру за азил у Крњачи за тражиоце азила и мигранте у потреби без утврђеног статуса (додела пакета средстава за личну и општу хигијену, постељине, одеће, обуће, средстава за учење, а по потреби и намирница и сл.);
- решавање комуналних и других проблема у свакодневном функционисању Центра за азил у Крњачи који се одражавају на свакодневну безбедност и општи квалитет боравка корисника у Центру, а који су према Статуту ГО Палилула у надлежности Општине;
- организовање радионица и сусрета домицилног становништва са припадницима свих наведених циљних група којима се овај ЛАП бави, а посебно са тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса ради јачања етничке, културне, образовне, језичке и друге толеранције различитости.

4. Захвалност учесницима у процесу локалног акционог планирања

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције општине Палилула на учешћу у процесу планирања унапређења положаја миграната на територији Градске општине Палилула. Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу.

У различитим фазама рада, стручну подршку и помоћ процесу акционог планирања и изради овог ЛАП-а пружили су Комесаријат за избеглице и миграције РС и његов пројектни тим.

Посебну захвалност дугујемо и свим колегама из ГО Палилула који су се, у мањој или већој мери, по потреби укључивали у рад на овом документу, а посебно поверенику за избеглице ГО Палилула и служби која ради са њим.

СТАНОВНИШТВО И ВИТАЛНА СТАТИСТИКА

1. Основни подаци о ГО Палилула:³

Површина (у км ²)	451	(2016)
Број насеља, поред ужег градског дела	18	(2016)
Становништво - процена средином 2017. године	181 414	(2017)
Густина насељености (број становника по км ²)	402	(2017)
Стопа живорођених	11	(2017)
Стопа умрлих	12	(2017)
Очекивано трајање живота живорођених - просек година	76	(2017)
Просечна старост (у годинама)	41	(2017)
Индекс старења (60+ год. / 0-19 год.)	115	(2017)
Просечан број чланова домаћинства	2,64	(2017)
Пројектован број становника (средња варијанта - нулти миграциони салдо)	159 268	(2021)
Пројектован број становника (средња варијанта са миграцијама)	211 386	(2021)

Градска општина Палилула постоји од 1956. године и простире се на обе обале Дунава, које су повезане Панчевачким и Пупиновим мостом. На десној обали се налази уже градско језгро, као и насеља: Карабурма, Роспи ћуприја, Вишњичка бања и села: Вишњица, Сланци и Велико Село. На левој обали су насеља: Крњача, Котеж, Борча са Црвенком, Овча, Падинска Скела, Ковилово, Товилиште, Глогоњски рит, Јабучки рит, Врбовски, Широка Греда, Бесни фок, Прелив и Дунавац.

По површини Палилула је највећа београдска општина, а по броју становника налази се на трећем месту од 17 општина у саставу града Београда, после Новог Београда и Земуна.

2. Становништво ГО Палилула према старости и полу:⁴

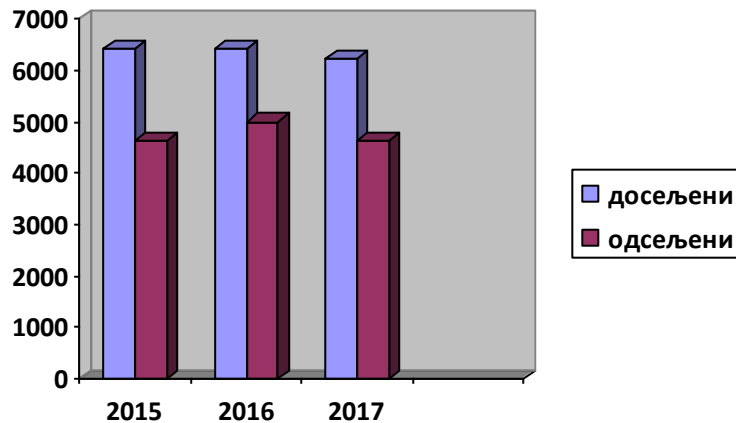
	2016. године		2017. године	
	женско	мушко	женско	мушко
Деца старости до 6 година	6619	7061	6689	7127
Деца старости 7-14 година	6656	7102	6733	7199
Становништво старости 15-18 година)	2977	3339	3057	3373

³[http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20\(Beograd\)_EURSRB001001001_011.pdf](http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20(Beograd)_EURSRB001001001_011.pdf)

⁴[http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20\(Beograd\)_EURSRB001001001_011.pdf](http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20(Beograd)_EURSRB001001001_011.pdf)

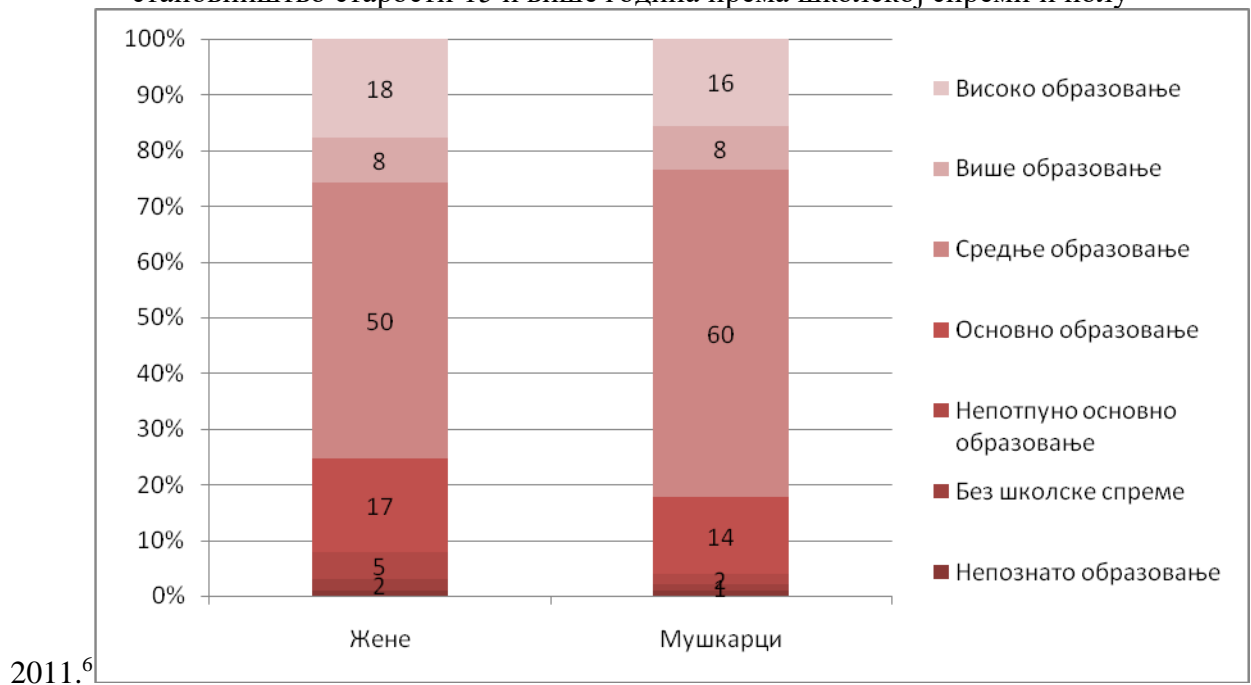
Деца (0-17 година)	15471	16644	15735	16866
Млади (15-29 година)	16029	16009	15836	15755
Радни контингент становништва (15-64 година)	63776	59796	63823	59897
Укупан број становника	94459	85622	95164	86250

3. Миграторна кретања у оквиру ГО Палилула⁵



4. Образовна структура ГО Палилула:

-становништво старости 15 и више година према школској спреми и полу-



⁵[http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20\(Beograd\)_EURSRB001001001011.pdf](http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20(Beograd)_EURSRB001001001011.pdf)

На територији општине Палилула постоји укупно 17 основних, 5 средњих школа, 8 факултета, 3 високе струковне школе и 1 школа за образовање одраслих.

Предшколска установа „Бошко Буха“ има 35 објеката за смештај деце овог узраста.

5. Култура



Број биоскопа	0	(2017)
Број посетилаца биоскопа	0	(2017)
Број музеја	0	(2017)
Број посетилаца музеја	0	(2017)
Број позоришта	2	(2017)
Број позоришних представа	252	(2017)
Број посетилаца позоришта	38200	(2017)

Извор података: Центар за културу Влада Дивљан, Канцеларија за младе Градске општине Палилула.

Поред Центра за културу „Влада Дивљан“, на Палилули, од установа у области културе, постоје: Универзитетска библиотека „Светозар Марковић“, Општинска библиотека „Милутин Бојић“ са својим истуреним одељењима у неколико месних заједница, Радио телевизија Србије (РТС), Позориште „Душко Радовић“, Институт за књижевност и уметност, Ансамбл „Коло“, Дечији културни центар и др.

За развој физичке културе, рекреацију и одржавање спортских такмичења постоји више центара и хала и то: СРЦ „Ташмајдан“, Хала „Пионир“, Ледена дворана, Стадион ОФК „Београд“, Хала „Радивоје Кораћ“ у Падинској Скели и Стадион „БСК“ у Борчи.

6. Здравство

Број лекара	171	2017
Број лекара на 1000 становника	0,9	2017

⁶[http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20\(Beograd\)_EURSRB001001001011.pdf](http://devinfo.stat.gov.rs/SerbiaProfileLauncher/files/profiles/sr/1/DI_Profil_Palilula%20(Beograd)_EURSRB001001001011.pdf)

⁶ Извор: КИРС

Лекари-здравствена заштита деце (на 1000 становника)	0,9	2017
Лекари-здравствена заштита школске деце и омладине (на 1000 становника)	0,7	2017
Лекари-здравствена заштита одраслог становништва (на 1000 становника)	0,6	2017
Стоматолози-стоматолошка заштита деце, школске деце и омладине (на 1000 становника)	0,6	2017
Лекари-здравствена заштита жена (на 1000 становника)	0,13	2017
Обухват жена у току првог триместа трудноће савременом здравственом заштитом (%)	89,1	2017
Обухват трудница патронажним посетама (број)	0,9	2017
Број оболелих од туберкулозе	25	2017
Инциденција туберкулозе (на 100 000 становника)	14	2017
Процент деце која су вакцинисана против дифтерије, тетануса и великог кашља у првој	84,4	2017

години живота (%)		
Процент деце која су вакцинисана против малих богиња у првих 18 месеци живота (%)	66,5	2017

Здравствене организације на територији Палилуле су: Дом здравља „Др Милутин Ивковић“, са подручним амбулантама у свим већим насељима, Дечија болница „Олга Поповић Дедијер“ која се територијално налази на Палилули, а организационо припада Градској болници на Звездари и Специјална болница за неуропсихијатријске болести „Др Лаза Лазаревић“ у Падинској Скели.

7. Подаци о мигрантима на територији Градске општине Палилула

Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији ГО Палилула (ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса) доноси се на период од четири године (2019. – 2022.), са детаљном разрадом свих специфичних циљева и планираних активности, фаза и динамике њихове реализације, потребних ресурса, носилаца активности и партнера у реализацији, као и индикатора и очекиваних резултата.

1. На територији Републике Србије избеглице су се појавиле са отпочињањем ратних дејстава услед сецесије бивших југословенских република, најпре Словеније (вођењем тзв. десетодневног рата у јуну/јулу 1991. године између Територијалне одбране Словеније и јединица ЈНА стационираних у тој републици), па Хрватске почетком 1992. године, а затим и вођењем општег грађанског рата на тлу Босне и Херцеговине, почев од 1. март 1992. до 14.12.1995. године, односно до потписивања Дејтонског споразума о разграничењу у БиХ. Међутим, посебно велике миграције људи из ових република пут Србије био је у време војних операција хрватске војске усмерених на етничко чишћење и прогон становништва, пре свега српског, али и других националности, од оних на територији Западне Славоније у мају 1995. године кроз тзв. операцију „бљесак“, па на територији САО Крајина у јулу 1995. године кроз тзв. операцију „олуја“ и на крају, након реинтеграције сремско-барањске области (СБО) 1998. године.

На територију Градске општине Палилула је, од почетка ратних дејстава на тлу некадашње Југославије па до 2005. године када је била последња организована регистрација избеглица, пристигло преко 18.200 лица, што са онима који су се са других општина у Србији доселили на Палилулу (око 8.500) чини избегличку популацију од око 26.700 лица. Један број ових лица се у међувремену одјавио и одселио са Палилуле (њих око 5000) у друге општине унутар Србије, док је велики број њих напустио и саму Републику Србију одласком у треће земље.⁷

⁷ Према подацима КИРС-а, 1996. године је у Србији било 537.937 избеглица (а сада их је у статусу још 26.502), у земље порекла вратило се: у Хрватску око 69.500 лица, а у БиХ и остале републике бивше Југославије око 79.000; у треће земље отишло је око 46.000 лица, док је око 40.000 ових лица преминуло.

2. Са отпочињањем бомбардовања Србије и посебно њене јужне покрајине Косова и Метохије, на Палилулу је од априла 1999. године (тада се по наређењу Комесаријата отпочело са организованим евидентирањем у општинским повереништвима за избеглице лица која су напустила КиМ), а посебно након потписивања Кумановског (војно - техничког) споразума па наомамо, пристигло преко 7.000 лица која су евидентирана у службеној евиденцији која се о њима води у повереништву за избеглице Палилула, од којих је око 4.600 лица регистровано у регистрацији коју је организовао УНХЦР и КИРС у току 2000. године и након ње⁸. Том приликом су тим лицима издаване посебне легитимације расељених лица које немају својство јавне исправе, као што то имају избегличке легитимације за лица из бивших југословенских република, а које издаје Министарство унутрашњих послова по сличној процедури као код личних карата. Спорадичне регистрације интерно расељених лица, на лични захтев лица која напуштају КиМ из различитих разлога, обављају се и данас од стране КИРС-а и повереништва за избеглице.

3. Повратници по Споразуму о реадмисији (реадмисанти) су прво на Палилули регистровани од стране Одељења Градског центра за социјални рад још 2008. године, да би 2010. године, по наређењу Комесаријата, тим послом отпочело да се бави повереништво за избеглице Општине. До данас су регистроване 62 породице са укупно 226 лица, од којих је преко 99 % у питању домицилно становништво и то углавном ромске националности, са пребивалиштем на територији општине Палилула.

4. Према Закону о азилу који је Народна скупштина Републике Србије усвојила 2007. године⁹, све поступке одобравања и престанка права на азил води Канцеларија за азил, као организациона јединица Министарства унутрашњих послова, док о жалбама на решења ове Канцеларије- одлучује Комисија за азил коју именује Влада Републике Србије. Према подацима Фонда за хуманитарно право из Београда, кроз Србију је у задњих неколико година прошло измеђ 6.000 и 12.000 миграната, од којих су 2017. године, њих 6.199, изразило намеру да затражи азил у Србији. Међутим, ту намеру је операционализовало кроз подношење захтева за добијање азила свега 236 особа, од којих је у првом степену одобрено само 14 захтева.

Република Србија у мигрантским рутама има углавном транзитни карактер, што значи да се у њу уђе из неке од суседних земаља (Македонија, Бугарска, Албанија) и што пре изађе- преласком у Хрватску или у Мађарску. Изузетно се ретко дешавају преласци миграната (легални/илегални) на територију БиХ или Црне Горе. Србија због свог лошег економског положаја и ниског општег стандарда живота људи још увек није у могућности да више новца определи за квалитетније и свеобухватније збрињавање миграната због чега би они можда и пожелели да остану у нашој држави на дуже време, када их на њиховим крајњим одредиштима чекају богате земље Западне Европе, односно Европске Уније.

Ипак, и поред тога, Република Србија настоји да, у границама својих могућности, свим мигрантима који уђу у земљу, без обзира да ли ће неки од њих затражити азил или неки други облик заштите, пружи адекватну помоћ: у смештају, исхрани, лечењу, транспорту, образовању и сл. . У ту сврху је основано 5 сталних центара за смештај и 14 прихватних центара. Један од сталних центара, који је у августу 2014. године најпре отворен као привремен, налази се и на територији Градске општине Палилула у насељу Крњача, на самој обали Дунава.

Према подацима Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије у Центру за азил у Крњачи тренутно је смештено 614 лица, од тог броја је 335 лица исказало намеру да затражи азил у Србији, док су остали мигранти у потреби без регулисаног статуса.

⁸ Према подацима КИРС-а од 30.09. 2014. године, на територији ГО Палилула у Београду било је регистровано 4.620 интерно расељених лица.

⁹ Закон о азилу Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 109/07).

5. Мигранти у потреби без утврђеног статуса су сва она лица која су у Србију такође ушла из неке од суседних земаља и пореклом су из истих региона као и мигранти - тражиоци азила, али они немају намеру да од органа Републике Србије затраже азил или неки други вид заштите, јер немају намеру да се у Србији дуже задржавају. Међутим, и њима је потребна помоћ у смештају, исхрани, хигијени, лечењу и сл., а посебно женама и деци као друштвено рањивим категоријама. Зато се по доласку у нашу земљу и овим мигрантима понуди смештај у прихватним центрима, да се одморе, окупају и окрепе, а у неким случајевима и медицински збрину, док не крену даље из Србије ка својим коначним одредиштима и у ретким случајевима- назад у земљу свог порекла.

Сва ова лица су циљне групе којима се бави овај ЛАП, као план активности за њихово привремено или трајно збрињавање, у смислу решавања стамбеног питања и економско оснаживање кроз доходне активности за отпочињање и развој приватног предузетништва.

Општи циљ овог локалног акционог планирања је унапређење положаја најугроженијих припадника ових циљних група, пре свега у области стамбеног збрињавања и економског оснаживања њихових породица, односно јачања приватне иницијативе и предузетништва у области пољопривреде, трговине, услуга и других области.

Најугроженијим припадницима сваке од наведених циљних група се сматрају:

- вишечлане породице
- вишегенерацијске породице
- једнородитељска домаћинства са малолетном децом
- старачка домаћинства преко 65 година
- породице са болесним лицима и лицима са посебним потребама
- незапослене жене,
- деца без родитељског старања до 18 година,
- породице са приходом мањим од половине просечне нето зараде на нивоу Републике.

Број регистрованих избеглица и интерно расељених лица на територији ГО Палилула¹⁰

Година	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
Број избеглица	2034	2096	1815	1268	940	772	636

Година	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.
Број ИРЛ	4206	4191	–	4839	4620	4620	4614

Наведени подаци се односе: код ИЗБ - на лица која су и даље у статусу избеглице, односно имају важеће избегличке легитимације, а код ИРЛ - на лица која су регистрована од стране КИРС-а и која су добила легитимације расељеног лица. Тренутно је код ИЗБ ситуација таква да њихов број и даље опада, док код ИРЛ расте (према подацима повереништва за избеглице само у 2018. и 2019. години регистрацију и добијање легитимације ИРЛ затражило је 54 нових лица са КиМ).

¹⁰ Извор података: КИРС

Велики број избеглица је у међувремену укинуо статус избеглице и то најчешће из следећих разлога:

- Добијања држављанства Републике Србије и регулисања пребивалишта ради даље интеграције у Србији, или повратка у матичну републику - (према подацима повереништва ових лица је око 12.500)

- Напуштања територије Републике Србије ради одласка у треће земље (повереништво не располаже подацима о овим лицима),

- Смрти (нема података о томе, јер чланови породице најчешће и не пријављују, мада су обавезни то да чине, своје преминуле чланове домаћинства),

Сва ова лица се и даље налазе у базама података повереништва и Комесаријата за избеглице и миграције РС као пасивна (без статуса), без обзира да ли су се у међувремену одазивала на све пописе избеглица које је Комесаријат свих ових година организовао у сарадњи са УНХЦР-ом (1994., 1996., 2001. и 2005.) или не, као и они који су и даље у активном избегличком статусу (а процењује се да их је тренутно на Палилули свега пар стотина).

На територији ГО Палилула је, од почетка избијања ратних сукоба на територијама бивших југословенских република и као последица тога - појаве избеглица у Србији у периоду 1991. године па до данас, постојало неколико званичних колективних центара за органозован смештај и збрињавање избеглица (а од 1999. године и интерно расељених лица) и то:

-К.Ц. Ковилово у Падинској Скели, водио га је Црвени крст Србије преко Црвеног крста Палилуле, јер Комесаријат као посебна установа у то време још није био основан, пошто је Закон о избеглицама донет тек у априлу 1992. године, (нема података о капацитету овог првог кол. центра, јер је он затворен одмах након отварања К.Ц.ПИМ Крњача у Крњачи, када су станари из Ковилова били пресељени у нови кол. центар, иако је својевремено постојала груба процена да је тамо било смештено око 120 лица);

-ПИМ Крњача у Крњачи отворен је почетком 1993. године и непрекидно је постојао све до 30.09.2016. године када је претворен у привремени Центар за мигранте- тражиоце азила. О укупном броју станара овог центра за 23 и по године његовог постојања је врло тешко дати прецизне податке с обзиром на то да се тај број свакодневно мењао јер су људи досељавани са других општина у њега, или пресељавани даље из ПИМ-а у друге колективне центре у Србији или у неке од других видова смештаја (станове, социјалне станове у заштићеним условима, специјализоване установе за старе и тешко оболела лица и сл.). Капацитет овог центра је био од 600-1000 кревета, зависно од уређености сваке од барака у склопу ПИМ-а (К.Ц. је и настао тако што је предузеће „Иван Милутиновић“- скр. ПИМ, изнајмило своје радничке бараке – било их је укупно 16 у Крњачи, Комесаријату за избеглице РС који их је, уз ангажовање УНХЦР-а и његових извршних партнера, нпр. Данског савета за миграције и др. организација, адаптирао и привео намени – за смештај избегличких и касније расељеничких породица).

-Д.Б.“Олга Поповић Дедијер“ постојала је до 2005. године и у том мини кол. центру је било смештено око тридесетак мајки са болесном децом, али су и та лица након затварања центра и враћања просторија дечијој болници за редовну употребу пресељена у К.Ц. ПИМ Крњача или су отишла у приватни смештај.

8. Неформална насеља, односно неформални колективни центри на Палилули

Потребно је направити основну разлику између неформалних (нехигијенских) насеља и неформалних колективних центара за смештај ИЗБ и ИРЛ. Прва се односе на насеља која се састоје од кућица од чврстог или лакшег материјала (лима, картона, фолија и сл.) у којима живе пре свега домицилна лица: Роми, Ашкалије и Египћани (тзв. РАЕ заједница) и процена је да таквих насеља на Палилули има око 10, са неколико хиљада житеља. Међутим, ако се има у виду да је међу 4620 регистрованих ИРЛ (према подацима КИРС-а из 2014. године) било 1227 лица ромске националности, онда је тај број и већи.

Сасвим поузданих података о ромском становништву на Палилули нема, јер их је веома тешко евидентирати због њихових честих промена локације и места боравка, начина живота, немања сталног запослења, честих одлазака у иностранство и сл., иако их је на пример, према попису становништва (податак Реп. завода за статистику из 2011. године) на овој општини има 5.607 лица која су се изјаснила као Роми, што у односу на укупан (пописан) број становника општине, чини 3.23%. Оно што је сигурно јесте да у највећем броју домова у овим насељима не постоје ни елементарни услови за живот људи и да је међу припадницима ове заједнице најнижи стандард у држави (о чему могу да посведоче и подаци Градског центра за социјални рад о броју МОП-а).

Неформални колективни центри за смештај ИЗБ и ИРЛ су ницали спонтано, путем приватне иницијативе за усељавањем избеглица или интерно расељених лица у напуштене бараке бивших грађевинских фирми које су некада градиле стамбена насеља по Палилули: ГП „Хидротехника“ (1 барака) у Вишњичкој улици, ГП „Енергопројект“ (3 бараке) у Вишњичкој бањи, ГП „Градитељ“ (3 бараке) у Котежу, ГП „Дом“ на Панчевачком путу (2 бараке), ГП „Партизански пут“ и ГП „7. јули“ у Борчи -по једна барака.

Основна разлика између формалних и неформалних колективних центара огледала се у следећем:

-Формални кол. центар је основао и његово функционисање и боравак свих лица у њему је финансирао Комесаријат за избеглице и миграције РС, који је самостално (без повереника за избеглице) усељавао и исељавао ИЗБ и ИРЛ из њега.

-Неформалне кол. центре Комесаријат није признавао за организоване центре, није финансирао њихов смештај нити усељавао и исељавао људе из њих, али их је по потреби помагао (у пакетима хране, неке и у куваним оброцима, једнократним новчаним износима на појединачни захтев тих лица и сл.)

Да би се потребе избеглица и интерно расељених лица, као и других група миграната, правилно процениле, потребно је извршити одговарајућа истраживања:

-путем организованих пописа или анкета (КИРС је организовао 4 пописа за избеглице: 1994., 1996., 2001. и 2005. године и једну Анкету о стамбеном збрињавању у периоду 2012. - 2016. године). Подаци о свему овоме налазе се у базама КИРС-а и повереништво за избеглице их по потреби користи (најчешће за проверу неког лица да ли је имало статус или не када конкурише за добијање неког вида помоћи, нпр. грађевинског материјала и сл.). Повереништво за избеглице такође располаже подацима из Анкете о стамбеном збрињавању, јер је анкетирање заинтересованих ИЗБ и ИРЛ у наведеном периоду обављано у канцеларији повереништва (последњи извештај о томе достављен је КИРС-у у новембру 2016. године).

Тако, на пример, према тим подацима највише анкетираних ИЗБ се изјаснило за добијање грађевинског материјала као вид помоћи који им је од државе Србије потребан да би решили своје стамбено питање (288), за станове (239), за монтажне куће (61), за сеоске куће са окућницама (16), за социјално становање у заштићеним условима (15).

Код ИРЛ, подаци из ове Анкете говоре да су интерно расељена лица на Палилули у то време највише била заинтересована за грађевински материјал (57), за станове (34), за монтажне куће (15), исто толико и за социјално становање у заштићеним условима, док је за сеоске куће са окућницама само 4 лица изразило жељу да на тај начин реше своје стамбено питање.

-Вођења интервјуа по систему случајног узорка од стране државних служби, нпр. Центра за социјални рад или невладиног сектора: Група 484 и др.

-Директно обраћање странака поверенику за избеглице, односно повереништву (а често и непосредно Комесаријату), ради решавања неког свог права или потребе, било да се ради о статусним променама (признавање или укидање статуса, исправка грешака у решењу и изб. легитимацији, издавање уверења, накнадна регистрација, давање сагласности за одјаву са Палилуле или пријаву на Палилулу и сл. Или су у питању захтеви/молбе за доделу помоћи у новцу, греву итд.).

-Анализа већ готових података: спискова и табела Комесаријата (на пример: за регистрацију повратника по основу Споразума о редамисији Комесаријат понекад пошље повереништву читав списак за проверу и регистрацију тих лица).

Локални акциони план за унапређење положаја миграната, као основни стратешки документ у овој области, заснован је на анализама потреба припадника наведених циљних група и на досадашњим искуствима саме локалне самоуправе у решавању потреба миграната, а пре свега ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната и од великог је значаја за решавање егзистенцијалних потреба једног броја становника општине Палилула, смањења социјалне угрожености породица из ових групација, њихове лакше интеграције у друштво итд.

ГО Палилула је у свим досадашњим периодима акционог планирања у овој области (од 2010. године до данас) настојала да постигне што боље резултате, о чему најбоље говоре и претходна искуства и реализација појединих пројеката (додела грађ. материјала или дох. активности и сл.), од оног што је у плановима било зацртано, па до оног што је у међувремену реализовано, проценат реализације је био и преко 100%.

Локално акционо планирање је веома битно јер, између осталог, омогућава једној општини и да прецизно испланира своја финансијска средства за учешће у појединим пројектима, али исто тако и самом Комесаријату за избеглице и миграције РС, као главном донатору, да на свом нивоу планира финансије за потребе локалних самоуправа у Републици, што опет доводи и до закључка да на основу тих планова и потреба Комесаријата, држава Србија, преко Владе и одговарајућих министарстава, може генерално планирати колико је средстава потребно за збрињавање миграната (свих типова) и унапређивања њиховог положаја у току сваке фискалне године, па водити одговорну спољну и унутрашњу политику на њиховом збрињавању и обезбеђивању свих неопходних ресурса: смештајних, здравствених, образовних, транспортних и др.

3. АНАЛИЗА СТАЊА У ЛОКАЛНОЈ ЗАЈЕДНИЦИ

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа и то:

1. Преглед документације релевантне за питања избеглих и интерно расељених лица, реадмисаната и тражилаца азила;
2. Досадашње активности и анализу заинтересованих страна (локалних актера);
3. Анализа стања (техником SWOT анализе);
4. Закључци;

1. Преглед документације:

Најважнија документа која регулишу положај избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и осталих миграната у потреби без утврђеног статуса¹¹, као и активности које се предузимају у циљу њиховог збрињавања и пружања неопходне помоћи су:

- Конвенција УН о статусу избеглице (1951.),
- Женевске конвенције о раду Црвеног крста (1949.),
- Протокол о заштити избеглица (1967.),
- Сарајевска декларација (2005.),
- Закон о избеглицама Републике Србије (1992. измене и допуне 2010.),
- Закон о управљању миграцијама (2012.),
- Закон о Црвеном крсту (2005.),
- Закон о азилу (2007.),
- Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2014.-2020.),
- Стратегија запошљавања (2011. - 2020.)- део који се односи на ИЗБ и ИРЛ,
- Стратегија реинтеграције повратника по Споразуму о реадмисији (2009.)
- Стратегија превенције и сузбијања трговине људима, посебно женама и децом и заштите жртава (2017. – 2022.),

¹¹ Термин остали мигранти или мигранти у потреби без утврђеног статуса нема утемељење у Закону о управљању миграцијама РС, па их пре треба схватити као радне називе да означе посебне групе миграната које су пристигле у Србију а не желе да затраже азил од државних органа, иако остаје чињеница да и њих треба адекватно збринути и пружити им помоћ у смештају, храни, лековима и сл.

-План реаговарања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година),

-Уредба Владе Републике Србије о збрињавању избеглица (1992., са изменама и допунама 1993., 1994., 1995., 2004.),

-Уредба Владе Републике Србије о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (2011.).

Поред наведених докумената, од суштинске важности су и остала национална и градска стратешка документа која у свом садржају имају поглавља која се односе на регулисање проблема ИЗБ и ИРЛ, као што су:

- Стратегија развоја социјалне заштите (2005.),
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003.),
- Национална стратегија запошљавања (2011. – 2020.)

На нивоу града Београда, најважнији плански документ је Стратегија развоја града Београда - Стратешки циљеви, приоритети и мере одрживог развоја до 2021. године.

За потребе прикупљања и анализе основних података о положају и потребама свих мигрантских група на територији ГО Палилула (ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, ТА и миграната у потреби без утврђеног статуса), коришћени су следећи извори: документација повереништва за избеглице ГО Палилула и осталих служби Општине, Анкета о стамбеном збрињавању ИЗБ и ИРЛ (2012. – 2016.) као израз интересовања припадника ових циљних група за решавање стамбеног питања, директни разговори са странкама из групације ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната, документација Градског центра за социјални рад- Одељења Палилула, општи статистички подаци, документација и подаци КИРС-а, Општинске организације Црвеног крста Палилула, Националне службе запошљавања, МУП-а итд.

2. Досадашње активности и анализа заинтересованих страна (локалних актера):

Досадашње активности Градске општине Палилула на подршци најугроженијим породицама ИЗБ и ИРЛ су спровођене у оквирима финансијских могућности Општине у свакој фискалној години посебно и односе се, пре свега, на реализацију различитих пројеката чији је носилац и финансијер био КИРС, а Општина је, са учешћем од 10% била суфинансијер пројеката и непосредни реализатор свих неопходних послова и активности.

Ради економичности у изради овог документа, анализом ће бити обихваћене само последње три године активности које су биле везане за циљне групе којима се бави овај ЛАП (претходним годинама су се бавила 2 ЛАП-а у овој области, која су као документи постојали и реализовали се до краја 2018. године, па би свако понављање и у овом документу било несврхисходно).

ГО Палилула је у току 2016. и 2017. године у целости реализовала следеће пројекте:

-Додела помоћи у грађевинском материјалу за 17 породица ИЗБ и 9 породица ИРЛ,

-Додела помоћи за економско оснаживање 10 породица ИЗБ и 11 породица ИРЛ.

Осим наведених пројеката, сваке године су избеглицама и интерно расељеним лицима дељени и хуманитарни пакети хране, огрева и једнократне новчане помоћи.

Тако је у периоду 2016. – 2018. године, укупно подељено 346 пакета хране, 55 пакета огревног дрвета и исплаћено 2.080.000,00 РСД на име једнократне новчане помоћи. Средства за сва три вида подршке обезбедио је КИРС.

Осим тога, у оквиру РХП (енгл. RHP - Regional Housing Program), а преко Града Београда, уз пружање одговарајуће техничке подршке од стране свих стручних служби Општине (повереништво, грађ. инспекција, експедиција), реализовани су и следећи пројекти:

-стамбено збрињавање ИЗБ: доделом 505 стамбених јединица у насељима Овча и Камендин у Земун Пољу, међу којима је било и ИЗБ са територије Палилуле;

-стамбено збрињавање ИЗБ: куповином 80 монтажних кућа;

-стамбено збрињавање ИЗБ: куповином 69 сеоских кућа са окућницама;

-стамбено збрињавање ИЗБ: доделом грађевинских грантова за 350 породица, међу којима је било и 38 породица са територије ГО Палилула¹².

Преко Града је, такође, изван број породица ИРЛ добио помоћ у грађевинском материјалу, као и помоћ за куповину сеоских кућа са окућницама, посебно ИРЛ која су смештена у једном од 2 неформална колективна центра која се налазе: први у баракама „Енергопројекта“ у Вишњичкој бањи и у њему су смештена само ИРЛ (док се други налази у баракама бившег ГП „Градитељ“ у Котежу и у њему живи неколико породица бивших ИЗБ и 1 домицилна породица).

У 2018. години започети су следећи пројекти, (од којих је већи део већ завршен):

- Додела помоћи породицама ИЗБ и ИРЛ за куповину сеоских кућа са окућницом и додела додатне помоћи у грађевинском материјалу за адаптацију предметних сеоских кућа (2 пројекта која су у завршној фази активности; купљене су 2 куће за ИЗБ, 1 за ИРЛ и ради се на томе да се купе још 2 куће за ИРЛ);

- Додела помоћи у грађевинском материјалу за ИЗБ и ИРЛ (2 пројекта, оба су завршена обезбеђивањем помоћи за: 8 породица ИЗБ и 5 ИРЛ);

- Додела помоћи у економском оснаживању породица ИЗБ и ИРЛ (2 пројекта, која су такође завршена за 10 изабраних корисника ИЗБ и 6 корисника ИРЛ);

Код реадмисаната, помоћ од стране Општине је до сада била више саветодавна и информативна у оквиру самог поступка регистрације која је за сва ова лица добровољна. За пружање материјалне подршке овим лицима задужен је, у оквиру своје надлежности Градски центар за социјални рад- Одељење Палилула, које може породицама реадмисаната, уколико је то потребно, да помогне доделом једнократне новчане помоћи, обезбеђивањем сталне материјалне помоћи, или смештаја у Прихватном центру за реадмисанте у Обреновцу, у трајању до 14 дана. КИРС, такође, у оквиру своје надлежности, може да додељује једнократне новчане помоћи и овим лицима.

¹² Извор: Нови Локални акциони план Града Београда у овој области,

ГО Палилула до сада није имала финансијске могућности да овим лицима пружи било какву финансијску подршку мимо редовних инсититуција, осим оне коју иначе пружају службеници у повереништву за избеглице које врши регистрацију реадмисаната по повратку у земљу, правник у канцеларији Општине за бесплатну правну помоћ и службеник задужен за рад са националним мањинама, посебно са припадницима ромске националности, јер је међу реадмисантима управо из ове категорије највећи број лица.

С обзиром на то да се један од Центара за смештај тражилаца азила налази на територији ГО Палилула, активности су усмерене и ка повећању смештајних капацитета и побољшању квалитета привременог смештаја и живота уопште самих тражилаца азила док су у Центру, али и осталих миграната у потреби без утврђеног статуса који привремено у њему бораве.

ГО Палилула је, у складу са својим ингеренцијама и могућностима, а уз помоћ КИРС-а у претходном периоду (2015. - 2018. године) спровела два посебна пројекта у циљу унапређења услова смештаја и боравка тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Центру у Крњачи. Један се односио на опремање амбуланте, а други на опремање дечијег игралишта у оквиру самог Центра за азил, који су и данас у функцији.

Актери који су били до сада, а и даље су укључени у све активности на пружању помоћи и подршци породицама ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, односно, у реализацији свих пројеката су, поред КИРС-а и Управе ГО Палилула, посебно образоване комисије - састављене од чланова Већа општине и стручњака из појединих области рада, а које је формирао председник Општине, затим Град Београд са свим својим секретаријатима и службама, као и Општинска организација Црвеног крст Палилуле, Градски центар за социјални рад – Одељење Палилула, МУП- ПС Палилула и др.

3. Анализа стања у локалној заједници по питању унапређења положаја ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавања позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

Најједноставнији модел за вршење оваквих анализа је тзв. SWOT анализа:

Снаге	Слабости
<p>-Политичка воља свих актера одлучивања на нивоу локалне заједнице,</p> <p>-Стручни људски ресурси у оквиру Управе Општине,</p> <p>-Добро организован рад Градског центра за социјални рад- Одељења Палилула,</p> <p>-Постојање финансијских капацитета за подршку ИЗБ и ИРЛ,</p> <p>-Добра сарадња Општине са УНХЦР-ом, КИРС-ом, МУП-ом, Црвеним крстом и НВО,</p> <p>-добро организован невладин сектор који се бави активностима усмереним ка ИЗБ, ИРЛ и тражиоцима азила,</p> <p>-Постојећа мрежа МЗ,</p> <p>-Рад образовних установа на свим нивоима, као и Центра за културу „Влада Дивљан“, Дечијег позоришта „Душко Радовић“, РТС, спортских центара и установа,</p> <p>-Развијен приватни сектор и добра сарадња између приватних предузетника и локалне самоуправе,</p> <p>-Добра прихваћеност миграната од стране домицилног становништва</p>	<p>-Отежано праћење кретања ове популације (ИЗБ, ИРЛ и ТА),</p> <p>-Статус градске општине (недостатак финансијских средстава за веће пројекте),</p> <p>-Постојање 2 неформална центра у којима још увек живи изван број ИЗБ и ИРЛ,</p> <p>-Постојање нехигијенских насеља, у којима поред домицилног становништва живи и изван број ИРЛ припадника ромске националности,</p> <p>-Недостатак функционалног система обавештавања припадника ових група- ција о пројектима који се организују,</p> <p>-Недовољна заинтересованост друштвено одговорних фирми,</p> <p>-Недовољно коришћење капацитета МЗ,</p> <p>-Неорганизованост и неактивност корисника,</p> <p>-Неусклађеност школског образовног система са потребама привреде (недостатак дефицитарних занимања),</p> <p>-Разуђеност територије општине и удаљеност објеката и насеља</p>

Могућности	Претње
<ul style="list-style-type: none"> - Велики број привредних субјеката, - Подршка КИРС-а, - Могућност школовања на свим нивоима, - Постојање националних стратегија и пратећих акционих планова, - Могућност изградње социјалних станова, - Приступ донаторским фондовима, - Успешна сарадња са Домом здравља Палилула, - Програми НСЗ, - Опређена средства на нивоу Града, - Величина и ресурси општине, - Постојање могућности за изградњу стамбених објеката, - Постојање могућности за развој приватног предузетништва, - Јачање толеранције међу припадницима различитих националности и етничких и других групација кроз неговање културне, верске, образовне и друге различитости, - Покривеност свих насеља организованим јавним превозом 	<ul style="list-style-type: none"> - Закон о локалној самоуправи и Статут града Београда (мале надлежности градских општина), - Статут градске општине, - Скупо грађевинско земљиште, - Лоша законска позиција институција које се баве проблемима мигрантских група, - Неједнак третман избеглица, ИРЛ, повратника по Споразуму о реадмисији и ТА и осталих миграната у потреби без утврђеног статуса, - Недовољна заинтересованост донатора за решавање проблема припадника ових популација на територији Палилуле, - Спора имплементација националних стратегија, - Недовољан број установа социјалне заштите за специфичне групе (стари, инвалиди, деца са посебним потребама и сл.), - Константа миграција сеоског становништва у градове

4. Најважнији закључци ове анализе су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица 2015. - 2020. дефинише основне правце деловања - обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ових лица;
- Остала стратешка документа пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији и тражилаца азила којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;
- Град Београд, посредством градских општина које имају појединачно усвојене акционе планове, решава расељавање нехигијенских насеља у којима живе и породице из категорија ИРЛ и реадмисаната. Такође, грађењем станова за социјално угрожене категорије становништва битно доприноси и стамбеном збрињавању породица из ових категорија;

- Локална власт је отворена да заједно са осталим актерима и даље ради на унапређењу положаја ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, ТА, као и миграната у потреби без утврђеног статуса, али она као градска општина зависи од опредељених средстава и ресурса (грађевинско земљиште, опремљеност институција на Палилули и сл.) које Град уступа Општини за решавање ових проблема;
- Недовољна искоришћеност стручних људских капацитета и могућности да се средства прибаве изван локалне средине, што је уско повезано са недостатком праксе успостављања партнерства између јавног и приватног/ невладиног сектора. Пословни сектор је врло мало и незнатно укључен у решавање проблема локалне заједнице у целини, а самим тим и припадника популација којима се овај ЛАП бави;
- Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна структура у односу на потребе привреде отежава економски положај ових категорија и њихово запошљавање, а самим тим и даље интегрисање у друштвену заједницу, што у недостатку редовних прихода онемогућава или слаби њихову заинтересованост и инвентивност за покретање било каквог личног или породичног бизниса кроз јачање приватног предузетништва у свим областима привреде, услуга и сл., а чиме се, нажалост, ствара затворени круг сиромаштва, из кога многа лица из свих ових циљних група излаз траже у одласку у земље Западне Европе;
- Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у припреми пројектних предлога и спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности предвиђених овим ЛАП-ом.

4. ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне циљне групе за унапређење положаја миграната на територији ГО Палилула, које су диференциране на крајње кориснике активности предвиђене овим планом (различите групе ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, ТА и миграната у потреби без утврђеног статуса) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

1. Локалним акционим планом као **крајњи корисници** услуга дефинисани су:

- радно способна избегла и интерно расељена лица, повратници по Споразуму о реадмисији и тражиоци азила који немају одговарајуће квалификације за потребе привреде, нити могућности за самозапошљавање;
- лица која не поседују одговарајућа лична документа, посебно припадници ромске заједнице из категорије ИРЛ који живе у неформалним насељима, реадмисанти, као и ТА у Центру за смештај;
- деца из породица ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и тражилаца азила која нису у процесу основног и средњошколског образовања;
- жене интерно расељена лица и реадмисанти, посебно ромске националности које живе у нехигијенским насељима¹³, посебно оне које имају децу, а живе у условима који су изузетно тешки и нехумани;
- породице ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната чији је укупни месечни приход испод половине републичке нето зараде у Србији, а који нису у могућности да сами реше своје стамбено или економско питање, па им је потребна помоћ заједнице;
- тражиоци азила који се сусрећу са културолошким (језичким), социјалним, религијским и другим разликама;
- мигранти у потреби без утврђеног статуса који су привремено смештени на територији Општине док су у транзиту кроз Републику Србију.

2. **Кључни партнери** локалној самоуправи су:

- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, који обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције о избеглицама, усклађивање пружања помоћи избеглицама од стране других организација (домаћих и страних), обезбеђивање смештаја избеглица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација, врши дистрибуцију средстава из програма ЕУ, а по пројектима локалних самоуправа везаних за решавање проблема становања и запошљавања;
- Црвени крст Палилула, који као организациони део Црвеног крста Србије, представља посебну хуманитарну организацију која делује на основу Женевске конвенције, Закона о Црвеном крсту, Статута, Стратегије развоја и на основу Основних принципа (хуманости,

¹³ На Палилули има 10-так оваквих насеља, са променљивим бројем становника у њима;

непристрасности, неутралности, независности, добровољности, јединства и универзалности). Ова организација активно учествује у збрињавању и пружању помоћи избеглицама и ИРЛ и то не само хуманитарног карактера, већ и организовањем здравствене заштите, помоћи при упису у школе, при запошљавању, социјалних помоћи, спајању породица и контаката са другим члановима породице на територији где се одвијао рат. Посебну улогу има у тражењу несталих чланова породице и у психо-социјалној подршци члановима ових породица. Црвени крст Палилула такође повремено пружа помоћ избеглицама, ИРЛ, ТА и мигрантима у потреби без утврђеног статуса смештеним у Центру за азил у Крњачи у пакетима хране, одеће, обуће, хигијенским пакетима и сл.;

- УНХЦР, као најважнија међународна организација у области миграција, односно избеглиштва, своје програме у Републици Србији већ дуги низ година спроводи веома успешно и финансира читав низ пројеката (од смештаја и исхране лица у колективним и прихватним центрима, до повратка избеглица у матичне републике и интерно расељених лица на КиМ, и то што директно (уз ангажовање партнерских организација) или преко Комесаријата и Црвеног крста Србије, а самим тим и преко локалних самоуправа и општинских организација Црвеног крста;

- Градски центар за социјални рад- Одељење Палилула је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално-заштитних потреба грађана и њихових породица. Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и њихове породице када се нађу у тешким социјалним приликама (болест, губитак посла, раслојавање породице и сл.), или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функције Центра су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини, пружање материјалне помоћи у виду материјалног обезбеђења породице и једнократних помоћи, регистрација реадмисаната и смештај у Прихватни центар за реадмисанте, уколико за то има потребе итд.;

- здравствене установе (Дом Здравља „Др Милутин Ивковић“, са свим својим амбулантима и специјалистичким службама у скоро свим насељима на територији општине, као и Болница за педијатрију „Др Олга Поповић Дедијер“ пружају услуге примарне и секундарне здравствене заштите, као и посебне специјалистичке услуге. Специфичну заштиту здравља обезбеђује и Болница за лечење психијатријских болести „Др Лаза Лазаревић“ у Падинској Скели;

Припадници свих мигрантских група у овој области остварују своја права као и сви други грађани, у складу са Законом о здравственој заштити Републике Србије¹⁴.

- образовне институције – 17 основних школа, 5 средњих школа, 8 факултета и 2 високе струковне школе на територији ГО Палилула, као и 1 школа за образовање одраслих лица пружају бесплатно образовање припадницима наведених циљних група, у свему као и домицилном становништву;

- Национална служба за запошљавање (НСЗ) - спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених радно способних лица која активно траже посао. Избеглице, интерно расељена лица и реадмисанти имају једнаке могућности као и сви други незапослени да користе ове програме, а у оквиру важећих законских оквира у овој области;

¹⁴ Закон о здравственој заштити Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 107/05,72/09-др. закон, 88/10 и 99/10,57/11,119/12,45/13-др. закон,93/14,96/15 и 106/15, 113/17-др закон и 105/17-др. закон);

- невладине организације и удружења грађана (посебно завичајна удружења ИЗБ и ИРЛ) који имају своје активности на подручју општине и активности којима се они баве, а односе се на: хуманитарну помоћ, подизање образовних капацитета ИРЛ, обезбеђивање помоћи у прибављању докумената и пружању правне помоћи, реализацију едукативних програма итд.

3. Анализа проблема миграната на Палилули је показала да су њихови главни проблеми следећи:

- нерешено стамбено питање код припадника ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната: Палилула, као једна од општина у Републици Србији кроз коју је прошао највећи број избеглица и интерно расељених лица, изванредан број повратника по Споразуму о редамисији и тражилаца азила, суочава се са великим проблемом стамбеног збрињавања ове популације. Статус имовине избеглица на подручјима бивших република СФРЈ још увек је у великом броју случајева нерешен, поготово у Републици Хрватској где је приватна имовина или уништена или значајно оштећена, а њена обнова иде веома споро што овој популацији значајно отежава располагање истом.¹⁵ У БиХ је већина ИЗБ успела да поврати своја станарска права и да откупи станове, па да искористи своју имовину или за становање ако су се вратили у своја места пребивалишта, или су исту продали па за тај новац у Србији купили неку стамбену јединицу, односно започели изградњу стамбеног објекта. Велики број избеглица (и бивших избеглица) и даље „бије битку“ за повраћај одузетих станова са станарским правом, као и за остваривање материјалне надокнаде за разорене домове и уништена имања, што веома отежава њихов повратак у матичну републику, али и трајно решавање стамбеног питања у земљи домаћину, тј. Републици Србији;

- велики број ИРЛ још увек није успео да реши правни статус своје отете и узурпирани имовине на Косову и Метохији, али и своје стамбено питање у Београду, на Палилули где имају привремено боравиште или пребивалиште;

- висок степен незапослености ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната, а поготово лица ромске националности отежава њихову интеграцију и запошљавање, као и могућности samozapošljavanja кроз приватно предузетништво и самим тим онемогућава их да ефикасно и трајно реше основне егзистенцијалне проблеме, као што је запослење, а потом и стамбено питање;

Нерешено стамбено питање, односно смештај и незапосленост су највећи проблеми реадмисаната, међу којима је највећи број (преко 90%) из ромске популације.

- недовољно развијен образовни ниво код једног броја ИРЛ и реадмисаната, посебно код лица из ромске популације (недостатак одговарајућих квалификација за сложеније и боље плаћене послове), што је онемогућавајући фактор за проналажење адекватног запослења, посебно на дужи период;

- недовољна укљученост деце и младих до 18 година (нарочито женског пола) код ИРЛ и реадмисаната, посебно из ромске популације у образовни систем на свим нивоима;

- недовољна сензибилност локалне заједнице према проблемима и потребама ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната, тражилаца азила и осталих миграната у потреби без утврђеног статуса огледа се у минималном ангажовању локалне заједнице у решавању кључних проблема становања,

¹⁵ Према подацима КИРС-а из августа 2014. године, неколико десетина хиљада избеглица није повратило своје станарско право у Хрватској, нити је обновљено 10.000 српских кућа које се налазе на подручјима где није било ратних дејстава и око 8.000 кућа где је био борбених дејстава и није враћено одузето пољопривредно земљиште.

као и трајнијег запошљавања прве три врсте миграната (ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната) и побољшања услова привременог боравка ТА и миграната у потреби без утврђеног статуса у Центру за азил;

- недовољни и неодговарајући социјално - материјални подстицаји за интеграцију ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и тражиоца азила;

- пасивност и незаинтересованост припадника свих ових категорија у односу на сопствене проблеме која се исказује кроз непостојање свести о потреби боље самоорганизованости, већег и редовнијег тражења информација о пројектима подршке од свих актера у држави, званичних и незваничних, а који се спроводе на нивоу Републике Србије, у Граду Београду или на нивоу Општине, као и могућностима и путевима да реше своје проблеме; слабо организовање ових лица у одговарајућа удружења и организације, недовољан и неадекватан технички приступ друштвеним мрежама и сајтовима НВО и других субјеката подршке, постојање међусобних трвења и сукоба на етничкој, верској и другој основи итд.;

- непоседовање личних докумената од стране ИРЛ и реадмисаната, али и дела домицилног становништва које живи у нехигијенским насељима, а посебно припадника ромске популације, услед измештених или уништених матичних књига са КиМ, неустављене системске сарадње са надлежним институцијама које се баве вођењем матичних књига, великог броја непријављене новорођене деце због порођаја у тзв. „кућним условима“, честе сеобе с једне локације на другу, из једне општине у другу, па и миграције према земљама Европске уније и касније добровољног или присилног повратка назад у Србију итд.;

- недовољна доступност здравствених услуга, посебно оних скупљих специјалистичких за сиромашне припаднике свих наведених категорија миграната, због њиховог недефинисаног здравственог статуса, непостојања адекватне медицинске документације о обољењима која су имали или их и даље имају, ограничених могућности државних медицинских установа итд.;

- честе миграције ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната са општине Палилула на друге општине у Србији, а и шире, ван ње, као и обрнуто, доласцима са других подручја на територију општине Палилула која се дешавају без пријављивања у повереништву за избеглице, а врло често и без званичних пријава промена боравиште / пребивалишта у МУП-у, онемогућавају шире и потпуније сагледавање њихових проблема, као и могућности за редовну комуникацију са њима и информисање о постојећим пројектима и начинима решавања основних егзистенцијалних проблема.

4. Из претходних анализа може се закључити следеће:

- специфичан статус градске општине као једној од 17 у систему локалне самоуправе града Београда, Градској општини Палилула умногоме ограничава поље деловања за решавање проблема наведених циљних група, иако сама Општина има значајне капацитете за унапређење положаја ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната, нарочито у области људских ресурса, институционалних техничких капацитета, практичних искустава и спремности локалне самоуправе да се бави питањима ових групација;

- нерешено стамбено питање ових лица и проблеми у располагању сопственом имовином у земљама и местима порекла, значајно доприносе њиховом социјалном сиромаштву и неповољном квалитету живота ИЗБ и ИРЛ и представљају проблем и саме локалне заједнице;

- кад су у питању реадмисанти, највећи број регистрованих у повереништву за избеглице је изјавио како уопште нема сопствене непокретности, него живи са родитељима, са широм родбином или код пријатеља, а један број њих су и подстанари, па из тих разлога и

предузимају путовања у земље ЕУ, с надом да ће се тамо боље скућити и решити своја основна животна питања;

- постојање лица без основних личних докумената међу ИРЛ и реадмисантима, посебно припадницима ромске националности који живе у нехигијенским насељима, отежава решавање њихових проблема у свим сегментима, од становања, запошљавања, до образовања и здравствене заштите;

- ИРЛ и реадмисанти, посебно из ромске популације, имају неадекватан образовни ниво што у односу на структуру локалне привреде отежава њихово запошљавање и активно укључивање у живот локалне заједнице;

- пасивност, слаба самоорганизованост, лоша информисаност и неукључивање у рад удружења грађана од стране самих ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната, додатно доприносе њиховом незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу;

- изузетно лош економски и друштвени положај жена, припадница ромске заједнице, које живе у неформалним нехигијенским насељима и које због традиционалног начина живота, обичаја, прераних удаја и материнства, али и личне незаинтересованости и недостатка елементарне писмености отежава њихово образовање и онемогућава њихово запошљавање, што их чини најрањивијим категоријама сваке друштвене заједнице, па и палилулске;

- деца без родитељског старања и млади: из групација ИЗБ, ИРЛ (а понекад и РМД), који нередовно или уопште не иду у школу, баве се несигурним и врло често ризикантним пословима, спавају на улици, немају редовне оброке, нису у систему социјалне и здравствене заштите (али многи од њих већ јесу у евиденцији полиције), велики су проблем за сваку јединицу локалне самоуправе, па самим тим и за Палилулу;

- мигранти у потреби без регулисаног статуса који нису у центрима за смештај нити су обухваћени било каквим хуманитарним и безбедносним надзором, а који бораве на улици и селе се с једне локације на другу, могу потенцијално бити велики проблем за све структуре организоване власти на једној општини или у Граду, па и на Палилули.

5. Препоруке за будуће планирање унапређења положаја ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и ТА:

- покренути иницијативу за већа финансијска издвајања из републичког и градског буџета за решавање стамбених проблема свих ратом погођених лица која се налазе на територији Палилуле, а која нису успела сама да реше те проблеме;

- проналажење алтернативних извора финансирања за решавање проблема избеглих, интерно расељених, лица повратника по Споразуму о редмисији, и ТА кроз подношење пројеката различитим домаћим и међународним донаторима;

- умрежавање и ефикаснија сарадња локалне самоуправе и свих кључних актера значајних за решавање проблема ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и ТА, уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација;

- организовати укључивање младих припадника из ових циљних гурпа, посебно из мањинских заједница у све системе образовања;

- повећати запошљавање преквалификацијом радно способних ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и ТА за дефицитарна занимања и познате послодавце;

- обезбедити континуиране едукативне програме и обуку за интерно расељена лица женског пола, припаднице ромске заједнице.

6. Критеријуми локалног акционог планирања

Критеријуми локалног акционог планирања за избор приоритетних група међу избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по Споразуму о реадмисији и тражиоцима азила на територији ГО Палилула су:

- видљивост и распрострањеност проблема циљне групе у локалној заједници;
- бројност циљне групе;
- незапосленост и материјално сиромаштво појединих припадника одређене циљне групе;
- степен угрожености појединих припадника циљне групе;
- заинтересованост саме циљне групе за решавање сопствених проблема;
- необухваћеност групе системским мерама подршке;
- елиминаторни критеријум: ресурси којима располаже локална самоуправа и овлашћења локалне самоуправе при управљању и располагању тим ресурсима (статус градске општине и обим финансијских средстава).

Приоритетне циљне групе одабране на основу претходних критеријума су:

- најугроженија избегла и интерно расељена лица, повратници по Споразуму о реадмисији, као и тражиоци азила без решеног стамбеног проблема су узети као приоритетне групе овог локалног акционог плана због видљивости њиховог проблема, њихове бројности и неповољног материјалног статуса, који је директан узрок немогућности да они сами реше своје егзистенцијалне и друге проблеме;
- радно способна, а незапослена лица из популације ИЗБ, ИРЛ и РМД, са неодговарајућом стручном квалификацијом која је потребна за запошљавање или самозапошљавање кроз предузетништво;
- ИРЛ и РМД, посебно они из ромске популације који не поседују одговарајућа лична документа, а притом живе у нехигијенским насељима;
- деца из породица ИЗБ, ИРЛ, РМД и ТА школског узраста до 18 година;
- жене из ромске популације, које су регистроване као ИРЛ или су реадмисанти са малом децом,
- старачка домаћинства преко 65 година која живе сама, без подршке млађих чланова породице и без адекватне материјалне подршке друштвене заједнице (пензија, туђа нега и помоћ, помоћ патронажних служби и сл.).

5. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

ГО Палилула је препознала проблем стамбеног збрињавања, како привременог тако и трајног, свих типова миграната на својој територији, као један од основних за њихову што успешнију интеграцију у друштвену заједницу, па је протеклих година више пута аплицирала код КИРС-а за средства по пројектима донирања грађевинског материјала за ИЗБ и ИРЛ лица, као и средстава за куповину сеоских кућа са окућницама и економско оснаживање породица ИЗБ и ИРЛ кроз доходне активности.

Полазећи од анализе стања, доступности финансијских средстава преко КИРС-а и обезбеђених локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, као и тражилаца азила и осталих миграната у потреби без утврђеног статуса, који имају или привремено боравиште или стално пребивалиште на територији ГО Палилула, а у складу са националним стратешким опредељењима, дефинисан је следећи

Општи циљ:

Побољшање социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Градске општине решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

На основу овако постављеног општег циља, формулисани су следећи специфични циљеви који су релевантни за остваривање општег циља у периоду од **2019. до 2022. године.**

Специфични циљ: 5.1.

У периоду од 2019. до 2022. стамбено збринути најмање **50** породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем / боравиштем на територији Градске општине Палилула доделом грађевинског материјала за адаптацију старих неусловних стамбених објеката или за завршетак започете градње стамбених објеката ових лица.

Специфични циљ: 5.2.

У периоду од 2019. до 2022. године економски оснажити најмање **50** породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем / боравиштем на територији Палилуле, кроз доходне активности, односно кроз набавку добара за развој и унапређење приватног предузетништва у области пољопривреде, трговине, занатства, услуга и др.

Специфични циљ: 5.3.

У периоду од 2019. до 2022. године стамбено збринути најмање **20** породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем / боравиштем на територији Палилуле, кроз програм доделе помоћи за куповину сеоских кућа са окућницама.

Специфични циљ: 5.4.

У периоду од 2019. до 2022. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање **40** породица избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем/ боравиштем на територији Палилуле, као и тражилаца азила, кроз едукативне програме и програме доквалификације и преквалификације, а у сарадњи са Националном службом за запошљавање, другим државним институцијама, као и са УНХЦР-ом, КИРС-ом и невладиним сектором.

Специфични циљ: 5.5.

У периоду 2019. до 2022. године успоставити и промовисати механизме за унапређење инклузије међу децом и младима до 18 година старости, када је реч о популацији ИЗБ, ИРЛ, РМД и лицима којима је утврђено право на азил или субвендијарну заштиту, а која имају пребивалиште / боравиште на територији ГО Палилула кроз различите едукативне активности, све у циљу јачања етничке, верске, културне и друге толеранције и смањења вршњачког насиља и других друштвених проблема.

Специфични циљ: 5.6.

У периоду од 2019. до 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање положаја тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета њиховог борава у локалној заједници побољшањем комуналних, транспортних и смештајних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге потребе и сл.

Специфични циљ: 5.7.

У периоду 2019. до 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између миграната у потреби без утврђеног статуса и/или тражилаца азила и примајуће средине развијањем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању положаја и потреба миграната. На исти начин побољшати и информисаност представника локалне самоуправе, невладиних организација и крајњих корисника о правној регулативи којом се уређује област миграција.

Напомена: Реализација активности предвиђених Специфичним циљем 5.7. ће се одвијати према указаним потребама, с времена на време. Овај циљ није обрађен у одељку 10. Опис активности.

Имплементација наведених циљева и активности зависиће од висине средстава у буџету ГО Палилула, као и доступности средстава из донаторских извора намењених за њихову реализацију. Савет за миграције ГО Палилула, као саветодавно тело које је именовано решењем председника Општине, а у складу са одредбама Закона о управљању миграцијама РС (2012.) дефинисаће приоритетне активности у складу са овим акционим планом.

6. ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА

6.1. Ресурси - буџет

За реализацију свих активности на остваривању наведених специфичних циљева овог ЛАП-а, процена је да ће бити потребна следећа финансијска средства:

- 27.500.000,00 динара за набавку грађевинског материјала за адаптацију или довршавање започетих стамбених објеката;
- 28.000.000,00 динара за куповину сеоских кућа са окућницама и доделу додатне помоћи у виду грађевинског материјала за поправку или адаптацију предметних сеоских кућа;
- 10.000.000,00 динара за економско оснаживање кроз доходне активности;
- 4.000.000,00 динара за програме обуке и преквалификације лица из наведених циљних група;
- 1.000.000,00 динара за организовање радионица за децу и младе до 18 година,
- 1.000.000,00 динара за обезбеђивање и спровођење набавке постељине, хигијенских пакета, обуће и гардеробе за потребе корисника Центра за азил у Крњачи.

Укупно потребна средства за реализацију свих пројеката планираних у овом ЛАП-у је најмање 71.500.000,00 динара. Минимум ових средстава од 10%, биће обезбеђено у буџету Општине, а остала средства од 90% је неопходно обезбедити (преко Комесаријата) из буџета Републике Србије или из различитих донаторских извора.

6.2. Обезбеђивање струкура за спровођење (аранжмани за примену ЛАП-а)

Аранжмани за примену Локалног акционог плана обухватају **локалне структуре** и **различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење.

У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

6.2.1. Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а након његовог усвајања, представљаће *Савет за миграције ГО Палилула*. Ово саветодавно тело ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног акционог плана*.

-Савет за миграције, као управљачка структура, има следеће задатке:

- У потпуности је одговоран за вођење целокупног процеса примене Локалног акционог плана;

- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног акционог плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера - учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног акционог плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног акционог плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Због важности овог Савета, начин његовог образовања и надлежности биће обрађени у засебном поглављу.

6.2.2. Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације, тимови и појединци који ће бити ангажовани како на појединим етапама извођења пројеката, тако и на реализацији ЛАП-а у целости. У складу са Локалним акционим планом биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници - партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна међукомуникација, али и комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

У ГО Палилула се процењује да ће носиоци програма, пројеката и активности на реализацији ЛАП-а бити, у првом реду, следећа лица и институције:

1. Повереник за избеглице,
2. Повереништво за избеглице (при Одсеку за друштвене делатности),
3. Центар за локални економски развој,
4. Канцеларија за младе,
5. Центар за социјални рад – Одељење Палилула,
6. Дом здравља „Др Милутин Ивковић“,
7. Све образовне институције,
8. НВО које се баве проблемима миграната,
9. Црвени крст Палилуле

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног акционог плана. Планом комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће се и време и начини размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период припремаће Савет за миграције, уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења и оцењивања успешности примене овог Локалног акционог плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуације).

7. САВЕТ ЗА МИГРАЦИЈЕ

Проблемима избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса се, у оквиру ГО Палилула, поред повереника за избеглице као контакт особе за сарадњу између Комесаријата за избеглице и миграције РС и јединице локалне самоуправе, повереништва за избеглице које је организовано у саставу Одсека друштвених делатности општинске Управе и обавља све текуће стручне и техничке послове у овој области, посебно бави **Савет за миграције** који је решењем бр. 061-293/2016- I-8 од 28.12.2016. године именовано председник Општине, док је решењем бр. 061-222/2019-I-8 од 14.03.2019. године замењен један члан Савета другим.

Према овим решењима, чланови Савета су:

-Председник: Александар Јовичић, председник ГО Палилула,

-Заменик председника: Тодор Шљивар, члан Већа и повереник за избеглице,

-Чланови:

-Драгослав Шолак - председник Скупштине општине,

-Славица Мусић - секретар Црвеног крста Палилула,

-Станко Гујаничић - члан Већа општине,

-Јована Костић - члан Већа општине,

-Весна Поповић - представник Градског центра за социјални рад - Одељење

Палилула,

-Небојша Симоновић - представник ПС Палилула,

-Прим. др Јасна Мицић - представник дома здравља "Др. Милутин Ивковић-

Палилула",

Улога и надлежност Савета за миграције:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије као и органе управљања Општине о миграционим кретањима на територији ГО Палилула;
- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама;
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама;
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција и размењује информације од значаја за процес планирања;
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и слично;
- ради на унапређењу и иновирању Локалног акционог плана, учествује у изради коначног текста документа, иницира јавну расправу и предлаже органима управљања на усвајање;
- активан је учесник у другостепеном поступку реализације програма обезбеђења трајних стамбених решења избеглица и ИРЛ-а, повратника по реадмисији и слично;
- предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији ГО Палилула у складу са Законом.

8. ОПИС АКТИВНОСТИ

Специфични циљ 5.1. - У периоду од 2019. до 2022. стамбено збринути најмање 50 породица ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната са пребивалиштем/боравиштем на територији ГО Палилула, доделом грађевинског материјала за адаптацију старих неусловних стамбених објеката или за завршетак започете градње нових стамбених објеката.

Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у имплементацији
Утврђивање потреба потенцијалних корисника програма подршке кроз пројекте доделе помоћи у грађевинском материјалу	Фебруар- март 2019.	Дефинисана листа потреба и приоритета кључних циљних група - ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната	Седница Савета за миграције - записник	Људски ресурси	Савет за миграције Повереник	КИРС
Пријављивање на јавни позив КИРС-а за добијање средстава за пројекат грађевинског материјала	Март 2019	Добијена средства	Одлука о додели средстава, Уговор о сарадњи са КИРС-ом	Финансијска средства за учешће, људски ресурси	Савет за миграције Повереник за избеглице Одсек др. делатности Правобранилаштво	КИРС
Именовање Комисије за избор корисника у оквиру програма подршке	Април 2019.	Формирана комисија	Решење о образовању комисије	Људски ресурси	Председник ГО Повереник	
Израда и усвајање новог Правилника о условима и критеријумима за избор корисника	Април - мај 2019.	Усвојен нови Правилник	Правилник је усклађен са текстом правилника КИРС-а	Људски ресурси	Повереник Комисија Одсек друштвених делатности	КИРС
Расписивање Јавног позива за пријављивање корисника	Мај 2019.	Расписан Јавни позив	Објава Јавног позива на сајту и огласним таблама Општине	Људски ресурси	Комисија Повереник Одсек друштвених делатности	КИРС заинтересовани корисници, Центар за социјални рад Палилула, Црвени крст Палилуле, удружења ИЗБ и ИРЛ

Разматрање пријава и избор корисника,	Јун- јул 2019.	Одржане седнице Комисије	Записници са седница Комисије	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности	Подносиоци пријава МУП
Теренски обилазак стамбених објеката подносилаца пријава на Јавни позив	Јул- август 2019.	Одлазак на терен од стране чланова Комисије	Записници са теренског обиласка	Људски ресурси, службени ауто и гориво	Комисија Одсек друштвених делатности	Подносиоци пријава
Утврђивање Предлога листе и провера у бази КИРС-а	Септембар 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице Комисије Предлог листе на сајту и огласним таблама	Људски ресурси	Комисија	Одабрани корисници КИРС
Утврђивање Коначне листе изабраних корисника	Септембар 2019.	Седница Комисије, Седница Већа ако буде жалби на решења Комисије	Записник са седнице, Објављена Коначна листа, решење Већа по жалби (ако је буде)	Људски ресурси	Комисија Веће (уколико буде жалби)	Одабрани корисници
Јавна набавка грађевинског материјала, потписивање уговора са добављачем	Октобар 2019.	Материјал службе и Комисије за јавну набавку	Објављен тендер за јавну набавку, записник комисије о отварању понуда, одлука о избору најповољнијег понуђача, потписан уговор са одабраним добављачем	Људски ресурси	Служба за јавне набавке, Комисија за јавну набавку	Фирме које су учесници на тендеру, одабрани добављачи
Потписивање уговора о донацији између одабраног корисника и Општине и достава грађевинског материјала на кућне адресе корисника	Новембар - децембар 2019.	Појединачни уговори са одабраним корисницима	Потписани уговори	Људски ресурси	Правобранилаштво, Одсек друштвених делатности	Добављачи, корисници
Контрола и надзор над уградњом грађевинског материјала	Јануар – фебруар 2020.	Обилазак корисника од стране чланова Комисије	Записник о реализацији	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Комисија	Корисници
Достава извештаја о реализацији пројекта и правдања утрошених средстава КИРС-у	Март 2020.	Израда Извештаја о реализацији пројекта и његово разматрање и усвајање на седницама Комисије и Савета	Записници са седница Комисије и Савета, усвојен Извештај о реализацији пројекта	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Комисија, Савет за миграције	КИРС

Специфични циљ 5.2. - У периоду од 2019. до 2022. године економски оснажити најмање 50 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем/боравиштем на територији Палилуле, кроз доходне активности у области пољопривреде, трговине, занатства, услуга и сл.

Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у имплементацији
Утврђивање потреба потенцијалних корисника	Фебруар-март 2019.	Дефинисана листа потреба и приоритета	Записник са седнице савета предлог повереника	Људски ресурси	Савет за миграције, Повереник	КИРС
Пријава на Јавни позив КИРС-а	Март 2019.	Поднета пријава на Јавни позив	Усвојена пријава ЈЛС од стране КИРС-а	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Председник, Повереник	КИРС
Потписивање уговора о сарадњи са КИРС-ом	Април 2019.	Потписан уговор	Пренета средства на рачун Општине	Финансијска средства, људски ресурси	Председник	КИРС
Именовање чланова комисије задужених за избор корисника у оквиру програма подршке	Април 2019.	Формирана комисија	Решење о образовању комисије	Људски ресурси	Председник, Повереник	
Израда и усвајање Правилника о условима и критеријумима у оквиру програма подршке	Април- мај 2019.	Усвојен Правилник на седници Комисије	Записник са седнице Комисије	Људски ресурси	Веће ГО Палилула, Одсек друштвених делатности, Повереник	КИРС
Расписивање Јавног позива за пријављивање заинтересованих корисника	Мај 2019.	Седница Комисије	Расписан и објављен Јавни позив, записник са седнице Комисије	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Комисија, Повереник	

Разматрање приспелих пријава на Јавни позив	Јун 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице, утврђен и објављен предлог листе	Људски ресурси	Комисија, Повереник, Одсек друштвених делатности	КИРС
Провера корисника са предлога листе у бази трајних решења КИРС-а	Јул 2019	Достава предлога листе КИРС-у на проверу	Добијен писмени извештај КИРС-а	Људски ресурси	Комисија, Повереник, Одсек друштвених делатности	КИРС
Утврђивање Коначне листе одабраних корисника	Јул - август 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице Комисије, утврђена и објављена коначна листа	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности, Веће Општине (ако буде жалби)	Корисници
Спровођење јавне набавке добара за одабране кориснике, потписивање уговора са добављачима	Август- септембар 2019.	Служба за јавне набавке, Комисија за јавну набавку	Објављен тендер за набавку, извештај о одабиру понуђача	Људски ресурси	Служба и Комисија за јавне набавке	Фирме које учествују у јавној набавци
Потписивање појединачних уговора о донацији са корисницима	Септемабар - октобар 2019.	Спремљени уговори	Уговори спремни за потпис	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Правобранилаштво, Председник	Корисници
Контрола коришћења добијене помоћи	Новембар 2019.	Теренски обилазак корисника	Записник о реализацији активности	Људски ресурси, возило, гориво	Комисија, Одсек друштвених делатности	Одабрани корисници
Достава Извештаја о реализацији пројекта и правдања утрошених средстава КИРС-у	Децембар 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице, Извештај	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности, Комисија, Повереник	КИРС

Специфични циљ 5.3. - У периоду од 2019. до 2022. године стамбено збринути најмање 20 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем боравиштем на територији Палилуле, кроз програм куповине сеоске куће са окућницом и доделе додатне помоћи у грађевинском материјалу за поправку или адаптацију предметних сеоских кућа са окућницама.

Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у имплементацији
Утврђивање потреба потенцијалних корисника	Март –април 2019.	Седница Савета за миграције	Записник са седнице Савета за миграције, дефинисана листа потреба	Финансијских средства за учешће, људски ресурси	Савет за миграције, Повереник, Одсек друштвених делатности	КИРС, Центар за социјални рад Црвени крст Палилула
Именовање чланова комисије задужених за избор корисника	Април 2019.	Формирана комисија	Решење о образовању комисије	Људски ресурси	Председник, Повереник	КИРС
Израда и усвајање Правилника о условима и критеријумима за избор корисника	Мај 2019.	Усвојен Правилник	Одлука Комисије о усвајању Правилника	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности, Повереник	
Расписивање Јавног позива за пријављивање заинтересованих ИЗБ, ИРЛ и реадмисаната	Мај 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице, расписан и објављен Јавни позив	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности	Корисници
Разматрање пријава	Јун - јул 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице Комисије, утврђен и објављен предлог листе	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности	Корисници, продавци сеоских кућа
Утврђивање и објављивање коначне листе и Одлуке о додели помоћи	Август 2019.	Седница Комисије	Записник са седнице, објављена коначна листа, донета одлука о додели помоћи	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвених делатности	Корисници

Потписивање уговора о куповини сеоских кућа	Септембар 2019.	Уговори	Утврђен текст уговора	Људски ресурси	Правобранилаштво, Одсек друштвених делатности, Председник или овлашћено лице	Корисници као купци, продавци сеоских кућа
Набавка грађевинског материјала у оквиру јединствене јавне набавке, потписан уговор са добављачем	Октобар – новембар 2019.	Документација службе за јавне набавке, седница Комисије за јавне набавке	Записници, уговор са добављачем	Људски ресурси	Служба за јавне набавке, Комисија	Фирме које учествују на тендеру
Потписивање појединачних уговора о донацији грађевинског материјала са корисницима	Децембар 2019.	Израда уговора	Потписани уговори	Људски ресурси	Правобранилаштво, Одсек друштвених делатности	Корисници
Достава грађевинског материјала на кућне адресе корисника	Јануар 2020.		Потписане отпремнице	Људски ресурси	Одсек друштвених делатности	Добављач и превозник, корисници
Контрола уградње добијеног грађевинског материјала	Фебруар 2020.	Теренски обилазак корисника	Записник о реализацији активности	Људски ресурси	Чланови Комисије	Корисници
Достава извештаја и правдања утрошених средстава КИРС-у	Март 2020.	Седница Комисије	Записник са седнице, усвојен извештај	Људски ресурси	Комисија, Одсек друштвене делатности	КИРС

Специфични циљ 5.4.- У периоду од 2019. до 2022. године економски оснажити и помоћи осамостаљивање најмање 40 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији са пребивалиштем/боравиштем на територији Палилуле и тражиоци азила, кроз едукативне програме и програме доквалификације и преквалификације у сарадњи са Националном службом за запошљавање, другим државним институцијама и невладиним сектором.

Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у имплементацији
Утврђивање потреба за преквалификацијом и додатним образовањем	Март-април 2019.	Формирана радна група за спровођење истраживања и прикупљање података, израђен предлог дефинисаних потреба	Утврђене листе корисника обуке	Обезбеђена финансијска средства за пројекат, Људски ресурси	Савет за миграције, Повереник, Одсек друштвених делатности	КИРС, НСЗ, Центар за социјални рад Црвени Крст Палилула
Презентација и медијска промоција програма	Мај 2019.	Постигнута видљивост програма и повећано интересовање будућих корисника за учешће у програму	План промоције и медијски план, број објава на недељном нивоу у локалним и националним медијима	Људски ресурси Средства за промоцију	Савет за миграције, Повереник, Информативна служба	КИРС, Удружења грађана која се баве избеглицама, ИРЛ и реадмисантима, Медијске организације
Утврђивање критеријума за учешће у програму подршке и расписивање Јавног позива за пријављивање заинтересованих лица	Јуни 2019.	Утврђени критеријуми за учешће у програму обуке, дефинисан план и програм едукативних програма	Објављен Јавни позив	Људски ресурси	Повереник	корисници, НСЗ, КИРС, НВО, удружења ИЗБ, ИРЛ
Јавни позив/ јавна набавка за избор имплементатора програма	Јули 2019.	Спроведен поступак јавне набавке	Јавни позив за избор најповољнијег понуђача, Одлука о избору најповољнијег понуђача, Закључен уговор са најповољнијим понуђачем	Људски ресурси	Комисија за јавне набавке, Општинска управа	НСЗ, предавачи
Реализација програма преквалификације и додатне едукације	Август – септембар 2019.	Спроведени програми преквалификације и додатне едукације	Број присутних учесника Евалуација програма	Људски ресурси	Веће, Повереник, Одсек друштвених делатности	НСЗ, Удружења ИЗБ и ИРЛ

Састанак послодаваца и учесника у програму подршке	Септембар – октобар 2019.	Одржан састанак локалних привредника и учесника програма	Заказан и одржан састанак Број локалних привредника присутних на састанку Број учесника програма присутних на састанку	Људски ресурси, просторије за одржавање састанака, трошкови одржавања састанка	Веће , Повереник , Одсек друштвених делатности	Клуб привредника, НСЗ, ПКС, представници фирми
Праћење реализације програма подршке и ревизија наставка програма	Новембар - децембар 2019.	Спроведене евалуације програма подршке, дефинисан план за наставак спровођења активности	Евалуација са корисницима програма подршке и локалним привредницима Дефинисане смернице за унапређење програма подршке	Људски ресурси Обезбеђена средства за реализацију	Веће Повереник Одсек друштвених делатности	КИРС НСЗ Клуб привредника Донаторске и хуманитарне организације

Специфични циљ 5.5. - У периоду 2019. до 2022. године успоставити и промовисати механизме за унапређење инклузије међу децом и младима до 18 година из популације избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији и лицима којима је утврђено право на азил или субвенцијарну заштиту који имају пребивалиште/ боравиште на територији ГО Палилула кроз различите едукативне активности, а у циљу јачања националне, верске, културне и друге толеранције и самим тим и смањења вршњачког насиља и других негативних појава у друштвеном понашању припадника ове старосне групе и наведених циљних група.

Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у имплементацији
Спровођење истраживања с циљем утврђивања кључних проблема и дефинисања потреба у области инклузије деце и младих до 18 година из популација ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и тражилаца азила	Април- мај 2019.	Дефинисана листа кључних проблема и потреба у области инклузије деце и младих до 18 година из популација ИЗБ, ИРЛ, реадмисаната и тражиоца азила	Закључен уговор са агенцијом за истраживање јавног мњења, Дефинисан упитник, узорак и план спровођења, Презентовани резултати истраживања	Обезбеђена финансијских средства, Људски ресурси	Веће, Повереник, Савет за миграције, Одсек друштвених делатности, Служба и Комисија за јавне набавке	КИРС, НВО, Удружења ИЗБ, ИРЛ, Канцеларија за младе општине Палилула, Црвени крст Палилула, Агенције за истраживање јавног мњења
Дефинисање приоритета на основу спроведеног истраживања, Расписивање Јавног позива намењена удружењима грађана с циљем спровођења утврђених приоритета	Јун 2019.	Дефинисана листа кључних приоритета у области инклузије, дефинисање програма подршке намењене деци и младима, Расписан и спроведен Јавни позив	Одржани састанци са представницима заинтересованих страна, Представљени резултати истраживања, Објављен Јавни позив на сајту ГО Палилула и у локалним и националним медијима	Људски ресурси, Финансијска средства	Веће, Одсек друштвених делатности, Повереник	КИРС Канцеларија за младе, Црвени крст Палилула, Удружења ИЗБ, ИРЛ, представници основних и средњих школа
Реализација одобрених пројеката након спроведеног Јавног позива	септембар 2019	Спроведени едукативни програми намењени деци и младима	Број деце и младих до 18 година обухваћених едукативним активностима	Људски ресурси,	Веће, Одсек друштвених делатности	КИРС, Црвени крст Палилула, Удружења ИЗБ, ИРЛ

Промоција активности с циљем подизања видљивости постигнутих резултата	Октобар 2019.	Подигнута видљивост спроведених едукативних активности	План промоције и медијски план , Број објава на недељном нивоу у локалним и националним медијима	Људски ресурси, Финансијска средства	Веће ГО, Повереник, Информативна служба ГО Палилула	КИРС , Удружења ИЗБ, ИРЛ, Медијске организације
Праћење реализације програма подршке и ревизија наставка програма	Октобар – новембар 2019. или алтернативно у току другог полугодишта	Спроведена евалуација имплементираних пројеката Дефинисан план и ревизија приоритета за наставак спровођења активности	Евалуација са учесницима и удружењима која спроводе едукативне програме Дефинисане смернице за унапређење програма подршке	Људски ресурси, Обезбеђена средства за реализацију	Веће ГО, Повереник, Одсек друштвених делатности	КИРС, Удружења ИЗБ, ИРЛ, НВО

Специфични циљ 5.6. У периоду од 2019. до 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета њиховог живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта. Напомена: У табели је наведено за један пројекат: етапе, потребне активности, учесници, рокови, индикатори, ресурси и партнери. На исти начин ће бити реализовани и сви наредни пројекти у овој области, само у различитим временским оквирима.

Опис активности	Време реализације	Очекивани резултати	Индикатори успешности	Потребни ресурси	Носилац активности	Партнери у реализацији
Спровођење истраживања ради утврђивања приоритетних потреба тражилаца азила у Центру за азил у Крњачи	Мај 2019.	Дефинисана листа приоритетних потреба тражилаца азила	Дефинисан узорак, начин спровођења анкете	Људски ресурси	Веће, Повереник, Савет за миграције, Одсек друштвених делатности, Служба и Комисија за јавне набавке	КИРС, НВО, Канцеларија за младе општине Палилула, Црвени крст Палилула
Утврђивање листе приоритета на основу спроведеног истраживања са корисницима	Јун 2019.	Добијање листе приоритета	Добијени резултати анкете, Организовање заинтересованих страна	Људски ресурси	Веће, Одсек друштвених делатности, Повереник	КИРС, НВО, Канцеларија за младе општине Палилула, Црвени крст Палилула
Спровођење Јавног позива за сва удружења која желе да дају допринос	Јун 2019.	Расписан и спроведен Јавни позив	Објављивање Јавног позива у локалним медијима	Људски ресурси	Веће, Одсек друштвених делатности, Повереник	КИРС, НВО, Канцеларија за младе општине Палилула, Црвени крст Палилула
Реализација активности након спроведеног Јавног позива	Септембар 2019.	Спроведене приоритетне активности	Број набављених пакета, постаљина, гардеробе, Постављено осветљење	Људски ресурси Финансијска средства	Веће, Одсек друштвених делатности	КИРС, НВО, Канцеларија за младе општине Палилула, Црвени крст Палилула

Промоција и праћење активности и постигнутих резултата	Септембар-октобар 2019.	Видљивост постигнутих циљева	Евалуација удружења и корисника	Људски ресурси Финансијска средства	Веће, Повереник, Информативна служба ГО Палилула	КИРС, НВО, Канцеларија за младе, Црвени крст Палилула, Медијске организације
--	-------------------------	------------------------------	---------------------------------	--	--	--

9. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП-а је прикупљање података, праћење и контрола комплетног процеса примене ЛАП-а кроз реализацију свих започетих пројеката, а ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу утврђених процена и анализа.

- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2019.- 2022.

Евалуација, као анализа података и доношење оцене о успешности у реализацији пројеката, а самим тим и ЛАП-а као планског документа у целини, вршиће се обавезно једном годишње, а по потреби и чешће и подносиће се извештај Савету за миграције, а ово саветодавно тело даље органима ГО Палилула.

Финална евалуација обавиће се на крају 2022. године, пре истицања важења овог ЛАП-а и пре евентуалног приступања изради и усвајању наредног ЛАП-а у овој области, на основу извршених процена Савета за миграције о објективним потребама настављања активности локалног акционог планирања у овој области од стране локалне самоуправе.

- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а су следећи:

- Број нових програма за ИЗБ, ИРЛ, реадмисанте и ТА;
- Обухват ових циљних група новим програмима;
- Структура корисника програма;
- Ниво укључености различитих актера у подршку програмима у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене ИЗБ, ИРЛ, реадмисантима и ТА;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге овим популацијама (буџет Републике Србије преко КИРС-а, буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табела ЛАП-а.

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, анкете, разговори), извештавање и слично.

Савет за миграције ће формирати радну групу која ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени ЛАП-а вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Радно тело ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.

10. ЗАКЉУЧАК

Локални акциони план за унапређење положаја миграната (ЛАП) је значајан документ за Градску општину Палилула којим се тежи унапређењу свеукупних услова живота избеглица, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса који привремено боравиште или пребивалиште на територији ГО Палилула.

Савет за миграције Општине и повереник за избеглице ће, у оквиру своје надлежности, пратити спровођење овог плана.

Локални акциони план се доноси за период 2019.- 2022. године: Постављене циљеве је могуће реализовати у целости само уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, пре свега у финансијском смислу. Логистичка подршка свих запослених у Управи општине (одсек друштвених делатности, грађевинци, архитекте, правобранилаштво, писарница, заједнички послови и сл.) подразумева се и неопходан је услов пре отпочињања сваког појединачног пројекта.

У организационом смислу, потребно је посебно истаћи да у оквиру општинске Управе ради повереништво за избеглице (припада Одсеку за друштвене делатности), које обавља све текуће послове са избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима по Споразуму о реадмисији, води архиву и евиденције о свим овим лицима, остварује дневну сарадњу са свим службама Комесаријата за избеглице и миграције РС, као и са другим државним установама надлежним у овој области, као што је МУП – П.С.Палилула, Градски центар за социјални рад- Одељење Палилула, Црвени крст Палилула и сл.. Ова служба такође и помаже поверенику за избеглице, који је именовано лице од стране председника Општине, у обављању свакодневних послова из његове надлежности.

У оквиру Управе ради и канцеларија за националне мањине, односно мањинске заједнице, као и канцеларија за бесплатну правну помоћ, које имају задатак да пруже неопходну административну, техничку и правну помоћ најугроженијим лицима која живе на територији ГО Палилула, као и лицима из ових циљних група, у разрешавању њихових свакодневних проблема.