

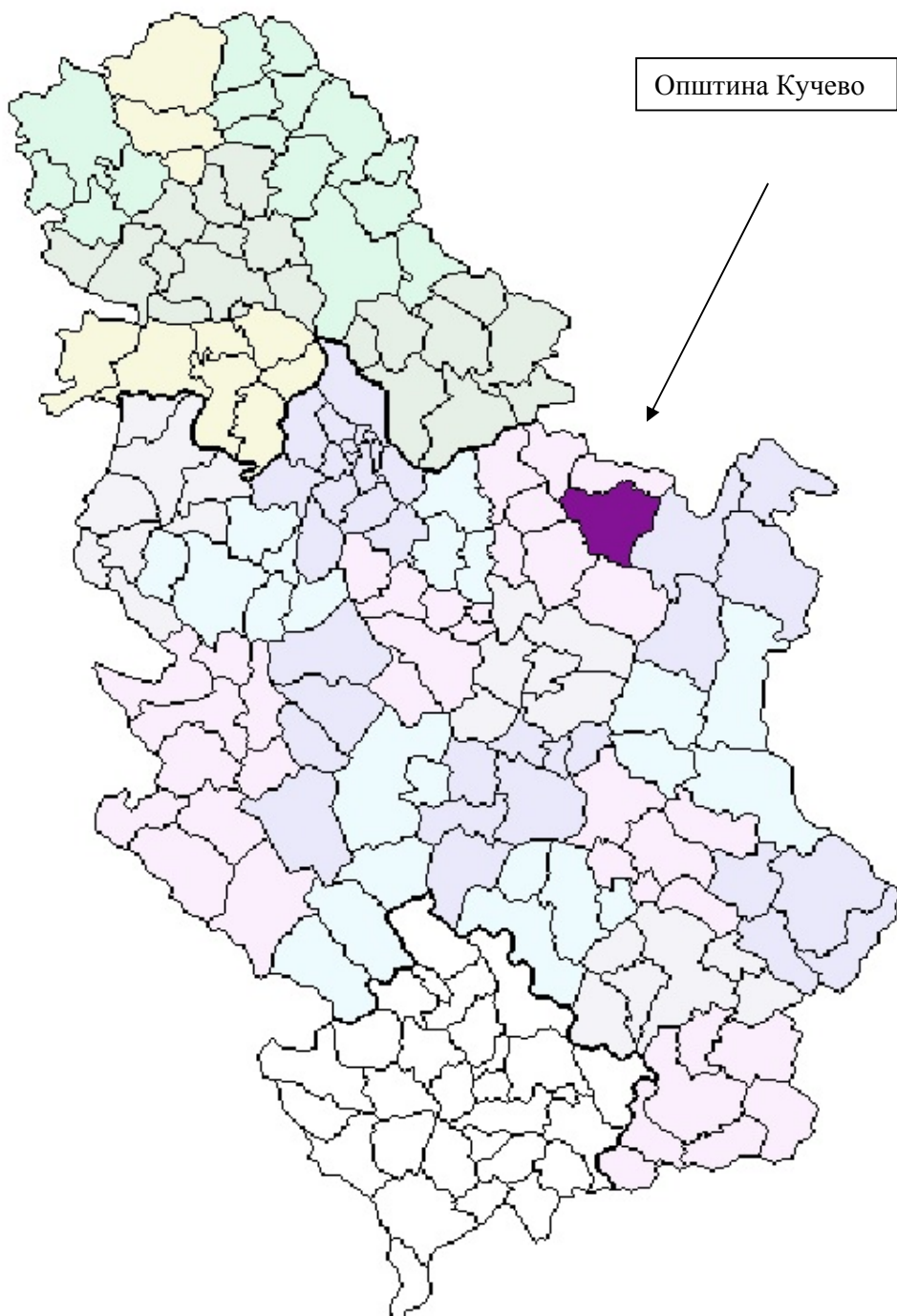


***ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО
РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ
СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ КУЧЕВО
у периоду 2015 -2019. година***

Кучево, 2015. године



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду 2015-2019. година



САДРЖАЈ

Уводна реч председника општине.....	4
Шта је Локални акциони план (ЛАП)	5
Одлука Скупштине општине о усвајању ЛАП.....	Error! Bookmark not defined.
Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП.....	9
Сажетак (резиме).....	10
Lokal Action Plan Summary	12
ПОГЛАВЉЕ 1 - Основне информације о подручју општине Кучево....	Error! Bookmark not defined.
ПОГЛАВЉЕ 2 - Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини.....	14
ПОГЛАВЉЕ 3 - Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица.....	31
ПОГЛАВЉЕ 4 - Приоритетне групе	38
ПОГЛАВЉЕ 5 - Општи и специфични циљеви.....	39
ПОГЛАВЉЕ 6 - Активности – задаци за реализацију ЛАП	41
ПОГЛАВЉЕ 7 - Ресурси / Буџет	52
ПОГЛАВЉЕ 8 - Аранжмани за примену.....	53
ПОГЛАВЉЕ 9 - Праћење и оцена успешности.....	55



Увод

Уводна реч председника општине Кучево Новице Јаношевић

Поштовани,

У протеклих двадест година кроз општину Кучево прошло је близу хиљаду избеглих и прогнаних лица из бивших југословенских република, као и интерно расељених лица са Косова и Метохије, од којих је већина овде нашла и своје трајно уточиште. Неки од су успели да својим личним радом и залагањем себи побољшају услове живота, док су други, нажалост, до данас остали незбринуте.

Општина Кучево се свих ових година, у складу са својим могућностима трудила да олакша живот ових људи који су стицајем околности постали наши суграђани. Сада идемо корак даље. Изражавамо апсолутну спремност да активније и ефикасније приступимо решавању проблема ове популације кроз дефинисање Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника који живе на нашем подручју за период 2015-2019.године. Овим актом општина је озваничила своју дугогодишњу замисао да пружи једнаке могућности свим грађанима да живе достојанствено и да једнако развијају своје потенцијале.

Обзиром да примена и спровођење овог плана захтевају велика улагања, свесни смо чињенице да у овом тешком економском тренутку локална самоуправа није у могућности да изнесе сав терет без финансијске подршке државних институција, пре свега Владе Републике Србије. Изузетно је важно да ће план спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Локални акциони план је направљен према актуелним подацима и пројектима који су дефинисани у времену доношења, али у његовој организацији је могуће мењати поједине сегменте и прилагођавати их потребама ове категорије грађана, јер овај план представља развојни документ у овој области.

Посебно истичем да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота за све избегле, интерно расељене и повратнике по рeадмисији који су нашли уточиште у Кучево.

Председник Општине,
Новица Јаношевић



Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ) и повратнике по основу Споразума о реадмисији³ подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији, намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредних пет година. Тај процес се заснива на индентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Под повратницима по реадмисији подразумевају се сва лица која не испуњавају или више не испуњавају важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији чланице ЕУ, уколико је доказано, или је могуће на основу података поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Стратешки оквир Плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, Стратегијом о реинтеграцији повратника по Споразуму о реадмисији, Стратегијом за управљање миграцијама и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. Проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у област иљудских права.

³ Према Споразуму о реадмисији са ЕУ, повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији чланице ЕУ, уколико је доказано, или је могуће на основу података поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије



изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за решавање питања и побољшање положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доноси се на период од 5 година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљања и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Кучево коришћени су следећи извори: Стратегија развоја социјалне политике Општине Кучево 2013-2020, резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду децембар 2014.год.-март 2015. год.



На основу члана 46. Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, бр.129/07 и 83/14) и члана 19. Статута општине Кучево („Сл.гласник општине Кучево“, бр.12/08, 8/09, 4/10, 7/12, 3/13, 3/14 и 9/14),

Скупштина општине Кучево на седници одржаној дана 11.06.2015. године доноси

О Д Л У К У

О усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду од 2015-2019. год.

1. Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду 2015- 2019. године.

2. Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Кучево“.

Број: I-06-1-99/2015
11.06.2015.год.
Кучево

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Драгослав Мратић



Образложење

Међународна организација за миграције ИОМ у сарадњи са локалним заједницама општина и градова иницирала је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица .

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица.

Основни циљ примене Локалних планова јесте да дефинише циљеве који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и укључивање у све сегменте живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Општи циљ Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по реадмисији, који финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ), да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Локални План је заснован на кључним принципима и садржи основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији уз подршку централних и локалних власти. Он се заснива на побољшању стамбених услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији, побољшавању запошљавања, услова школовања, социјалних услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији , као и сређивању и урбанизацији општине.

Све ове активности би требало да се спроведу у општини Кучево од 2015 до 2019, што ће довести до побољшања и унапређења положаја ове групације у локалној заједници.

Из свега изнетог предлаже се доношење напред наведене Одлуке .



Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за решавање питања збрињавања и унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кучево, Општинско веће општине Кучево је на седници која је одржана 22.05.2015. године, донело Решење о образовању Савета за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих и интерно расељених лица на територији општине Кучево који чине представници: локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeадмисији.

Улога Савета је да обавља послове који се односе на праћење и извештавање Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, предлаже програме, мере и планове активности које треба предузети ради ефикасног управљања миграцијама као и предузимање активности и мера које имају за циљ осмишљавање, израду и реализацију стратешких докумената који се односе на унапређење положаја, интеграцију и друга трајна решења збрињавања, избеглих, интерно расељених лица и повратнике по основу споразума о рeадмисији и друге послове у вези са управљањем миграцијама у складу са законом.

Чланови Савета су :

У Општински Савет за управљање миграцијама и трајна решења именују се

1. Председник Општине Кучево Новица Јаношевић – председник Савета
2. Гордана Марић, руководилац Одељења за привреду и имовинско правне послове
3. Мирослав Миливојевић, Директор Дома здравља Кучево
4. Гроздана Марковић, Секретар Црвеног крста Кучево,
5. Зоран Мишић, Шеф групе за управне послове у ПС Кучево,
6. Предраг Живановић, Правник Центра за социјални рад за општину Кучево,
7. Ненад Љубић, Секретар Савета Месне заједнице Кучево,
8. Душан Тодоровић, радник Општинске управе Кучево- урбаниста
9. Мирјана Богдановић, Повереник за избеглице и миграције за Општину Кучево- секретар Савета.

III

Захваљујемо се свим члановима Савета на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања били су представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије.



САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду од 2015-2019. године је стратешки документ Општине који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији у локалну заједницу. Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији Општине је 11 са признатим статусом и око 350 који су добили држављанство Републике Србије, а евидентираних расељених лица тренутно нема и сви се они у највећој мери суочавају са проблемима незапослености, сиромаштва, стамбеним и статусним питањима, здравствене заштите као и у образовању. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуација релевантних за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији општине Кучево.

Општи циљ Локалног акционог плана решавање питања и за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији је побољшање социјално-материјалног положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Кучево систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу и незапосленост свести на минимум, што ће дугорочно посматрано допринети побољшању демографске ситуације у Општини.

Специфични циљеви овог плана су:

Специфични циљ 1. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са популационом политиком општине, трајно решити стамбено питање за 15 избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз програм **изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

Специфични циљ 2. У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 5 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника, откупом најмање 5 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

Специфични циљ 3. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 2 породица избеглих интерно расељених лица и повратника куповином 2 монтажних кућа** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

Специфични циљ 4. У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **5 пакета робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима за економско оснаживање кроз доходне активности**

Специфични циљ 5. У периоду од 2015 до 2019. године организовати **програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.**



За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака и циљева током периода имплементације биће потребна средства у износу од око 120.000.000,00 динара , која ће делом бити обезбеђена из буџета општине Кучево, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова), као и грађевинска парцела .



Lokal Action Plan Summary

Local Action Plan for improving the position of refugees internal displaced persons and returnees in the municipality Kučevo 2015-2019 is a strategy document expressing long-term commitment of local self, of refugees, internally displaced persons and returnees into local community. In this moment number of registered refugees on territory municipality is 43 with accepted status and about a 350 who got citizenship of Republic Serbia , registrated internally displaced person 124 and 2 returnees; they all in the biggest size get on with a problems unemployment, poor, living issue and status questions, health protection and education. This plan is based on comprehensive analysis of the situation relevant for improvement the position of refugees , internally displaced persons and returnees of territory municipality Kučevo.

General goal Local Action Plan for improving the position of refugees, internally displaced and returnees is make better social-material status of refugees, internally displaced persons and returnees in municipality Kucevo i and programs for improving their integration into the local community , which in the long term contribute to improving the demographic situation in the municipality through the programs permanently solve living issue question and program for unemployed to be minimum.

Specific goal of this Plan are:

1. Within the period 2015 - 2019 solve permanently living issue problem **15 refugees family** through the program **building living issue objects for living in saved conditions** by building housing within the Regional building project to solve living issue of the refugees by giving them flats.
2. Within the period 2015 - 2019 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 5 families** of refugees, internally displaced persons and returnees, by **buying up of at least 5 adequate rural households;**
3. Within the period 2015 to the end of 2019 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 2 families** of refugees, internal displaced persons or people who returned by **purchase of 2 prefabricated houses** to be fitted on the lots owned by those families;



4. Within the period 2015 – 2019 assignment of at **least 5 pack** of commodity assistance to refugees , internally displaced persons and returnees **for economic empowerment through income-generating activities.**

5. Within the period 2015-2019 organize **programs of professionally training retraining for at least 30 refugees , internally displaced persons and returnees.**

Local Action Plan for improving the position of refugees, internally displaced persons and returnees have envisaged activities related to the implementation , monitoring and evaluation of the implementation of LAP.

For the implementation of LAP determined tasks and objectives during the implementation period will be necessary funds in the amount of 133.100.000,00 RSD which will be partly covered by the budget of the municipality Kučevo and partly from other funding sources (republican , foreign and domestic funds) as well as building plots.



Основне информације о подручју општине Кучево

Табела 1: Основни профил општине Кучево, Браничевског округа и Републике Србије

	2011		
	Кучево	Браничевски округ	Република Србија
Број становника	15.516	183.625	7.186.862
Број активних становника	2.090	36.137	1.746.138
Удео активног становништва	13,46	19,67	24,29
Број незапослених	365	9.792	738.756
% незапослених	2,35	5,33	10,27
% запослених у пољопривреди	5,31	1,63	1,99

Извор: Републички завод за статистику

Насеље Кучево је административни, привредни и културни центар истоимене општине и области Звижда. Кроз Кучево и Звижд протиче река Пек која дели Звижд на два једнака дела од којих се један део наслања на планински масив северног Кучаја, а други део захвата северозападне обронке Хомољских планина.

Географски и историјски подаци

Општина Кучево на обронцима Хомољских планина - Општина Кучево налази се у југоисточном делу Браничевског округа и захвата крајње обронке Хомољских планина са постепеним преласком у Стишку долину. Простире се на површини од 721 km². Просечна надморска висина целог подручја је 280 m, а највиши врх је Штубеј чија висина износи 940 m.

Главна предност у погледу положаја огледа се у томе што територију општине Кучево пресецају две значајне саобраћајнице: магистрални пут Београд – Пожаревац – Кучево - Мајданпек – Зајечар и железничка пруга Београд – Пожаревац – Кучево - Мајданпек – Прахово пристаниште. У том погледу може се констатовати да је општина Кучево комуникацијски добро повезана са свим деловима републике. Упоредо са наведеним саобраћајницама тече река Пек примајући у свој ток све водотоке са овог подручја.

Природне лепоте, здрав ваздух и плодна долина реке Пек кључне су предности општине Кучево.



Табела 2: Величина и становништво у општини Кучево

	Површина у км ²	Становништво			Густина насељености
		2002	2011	Пораст или пад становништва 2002 - 2011	
Браничевски округ	3.865	200.503	185.165	-15.338	47,9
Кучево	721	18.808	15.978	-2.830	22,1

Извор: Републички завод за статистику

Из напред наведене табеле може се закључити да је број становника на територији општине Кучево у 2011. години драстично опао за 2.830, у односу на 2002. годину, а просечна густина насељености је 22,1 становника на 1 км². У Браничевском округу просечан број становника на 1км² је 47,9, при чему је у општини Кучево број становника мањи за 25,8 становника/км² у 2011.години у односу на Браничевски округ.

Општина Кучево има 26 насеља. Удаљеност од главног града Србије, Београда, је око 130 km, а од Пожаревца 52 km. Тотална дужина пута износи 959 km, док железничка пруга пролази територијом општине у дужини од 47,5 km.

Звижд је стари рударски крај у којем су за златом трагали Келти, Римљани, Словени и српски краљеви. Област Звижда је била, захваљујући својим природним богатствима, интересантна људима још у праисторијском добу. Захваљујући рудном богатству, овај крај је био значајно насељен и у античком и средњовековном периоду.

На територији општине Кучево Римљани су интензивно експлоатисали гвоздену руду, злато и сребро из оближњих мајдана. Добијана руда се затим металуршким путем обрађивала. О овим дешавањима сведоче многобројни културно-историјски споменици и остаци материјалне културе из овог периода.

Најважнији споменик културе из овог периода је „Краку лу Јордан“. Он представља најзначајнији архео - металуршки антички локалитет из периода 3 - 5 века нове ере у овом делу Србије. Био је опасан снажним утврђењима унутар кога је функционисала ливница гвожђа, олова, злата и сребра и других метала, о чему сведоче нађени одливци (инготи) ових метала. Локалитет се налази на ушћу реке Бродице у Пек, у истоименом селу Бродица, у непосредној близини поменуте железничке пруге и савременог магистралног пута и представља културно добро од изузетног значаја односно сврстано је у археолошка налазишта од изузетног значаја у Републици Србији. Овај локалитет је од Кучева удаљен око 15 km, а од магистралног пута Кучево - Мајданпек удаљен је око 200 m. По златном новцу, са ликом императора Хадријана, пронађеном у Кучајни, са сигурношћу се може тврдити да су Римљани били на територији општине Кучево 128. године нове ере. Злато, сребро и гвожђе из рудника складиштено је у утврђењу које се налазило у близини ушћа Кучајнске реке у реку Пек. Назив тог утврђеног града био је Гудускум.

Први помен Кучева налази се у историјским списима из 13. века, када се ови крајеви присаједињени територији немањихке Србије 1382. године. Од тада ће се име Кучево налазити у средњовековним повељама као име за област, али и као име за насељено место, све до српског пораза на Косову. У првом турском тефтеру за Браничево, после пада Смедерева, уместо старог назива Кучево, среће се име



Крушевица. Ово ће се име задржати све до времена владавине Милоша Обреновића, када ће кнез говорити Горња, да би се разликовала од Доње Крушевице у Браничеву.

Назив Горња Крушевица ће остати назив за Кучево и када је постало средско место 1882. године. Тек 1886. године поново ће му се вратити старо име Кучево. Предлог за промену назива дао је наш познати историчар и путописац Милан Ћ. Милићевић. Од тада Кучево није мењало име, а од помена Гудускума, што се може сматрати његовим првим именом, па до данашњег назива протекло је два миленијума. На територији општине Кучево су значајнији историјски догађаји везани за период средњег века у односу на новија историјска дешавања, тако да из ових периода нема много података. Због свог географског и територијалног положаја Кучево је било на периферији свих значајнијих друштвених дешавања.

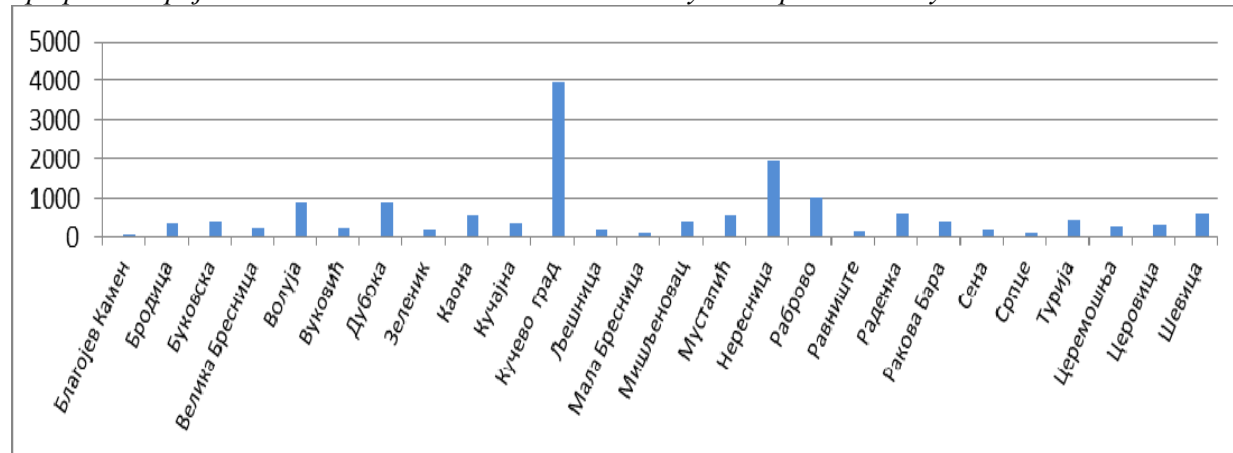
Демографски трендови

Повећана миграција становништва

Према попису из 2011. године у општини Кучево живело је 15.516 становника, што чини 0,22% становника републике Србије. Општина обухвата 26 насеља у којима око 74.6% од укупног броја становника представља сеоско становништво. Највеће насеље је градско насеље Кучево са 3.944 становника.

У односу на резултате пописа становништва за 2002. годину, када је на територији општине Кучево евидентирано 18.808 становника кретање броја становника показује тенденцију смањења. Укупан број пољопривредног становништва у 2011. години износио је 925 тј. 5.96% од укупног броја становника. Тенденција смањења броја становника у општини Кучево присутна је више година уназад (попис за 1981. годину), а таква тенденција се, према релевантним показатељима и даље наставља. Наведена појава проузрокована је, пре свега, током више година уназад присутним одласцима становништва са овог подручја, у повећаном броју, на привремени рад у иностранство и у веће урбаније средине. Веома је неповољна и чињеница да је последњих година код наших грађана на привременом раду у иностранство нарочито изражена појава покретања поступка за отпуст из држављанства.

График 3: Број становника по насељима општине Кучево према Попису 2011.



Извор: Републички завод за статистику



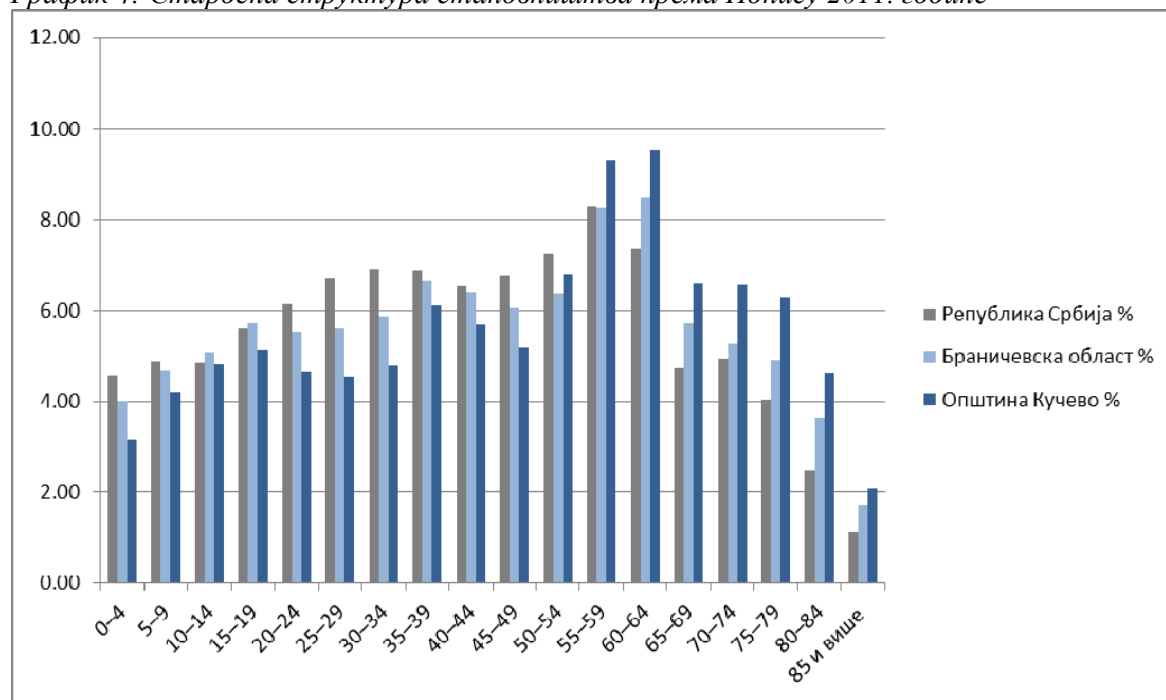
Табела 6: Индекс старости

	Основни контингент становништва										Укупно становништво	
	предшколски (0-6)		школообавезни (7-14)		пунолетни (18 и више)		радни (15-64)		фертилни (15-49)			
	број	%	број	%	број	%	број	%	број	%	Процент старост	индекс старења
РС	488.213	6,73	600.428	8,27	5.923.603	81,61	4.947.477	68,16	1.662.479	22,90	41,57	114,32
Браничевски округ	10.954	5,92	17.174	9,27	150.274	81,16	119.993	64,80	40.952	22,12	42,73	125,84
Кучево	690	4,32	1520	9,51	13.189	82,54	9.993	62,54	3.105	19,43	45,04	155,45

Извор: Републички завод за статистику

Процент броја деце предшколског узраста (испод 7 година) на територији општине Кучево је 4,32%, деце школског узраста (7-14год.) 9,51%, становништва старости од 15-29 година 14,31%, становништва старости од 30-60 година 37,87%, становништва преко 60 година 33,99%. У односу на просек за Браничевски округ и Републику Србију већа је заступљеност становништва старости преко 60 година.

График 4: Старосна структура становништва према Попису 2011. године



Извор: Републички завод за статистику

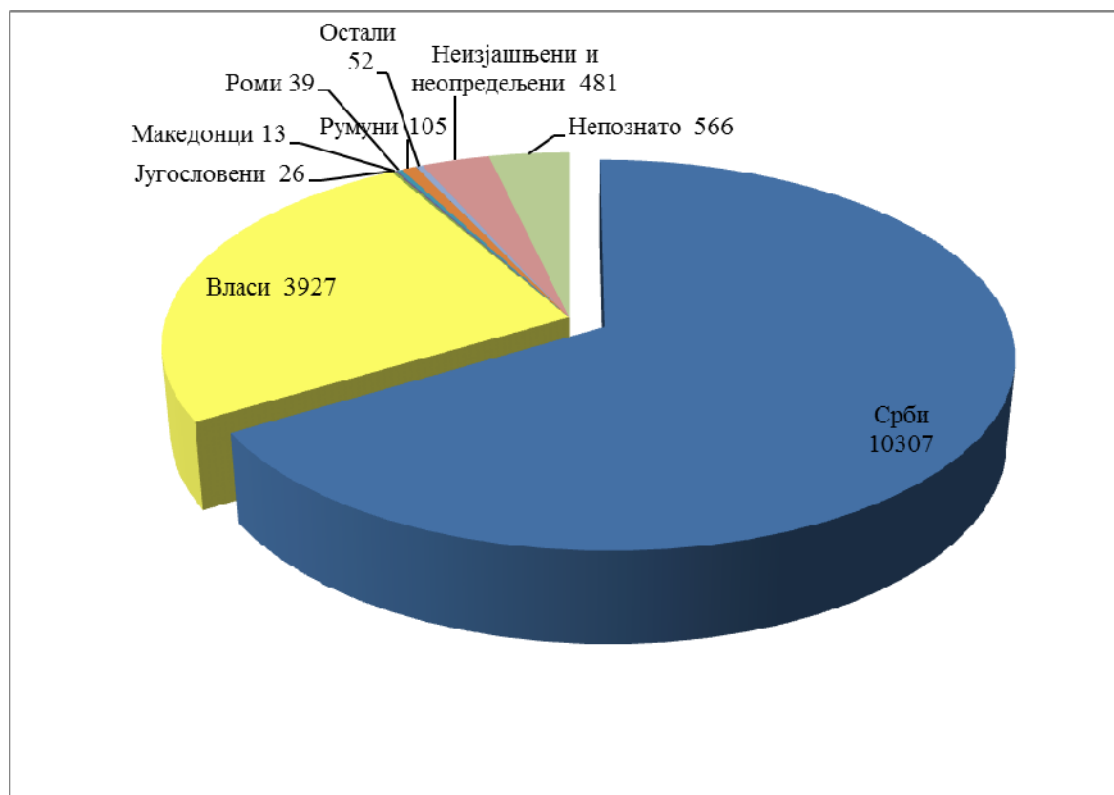


График 5: Просечна старост у општини Кучево по насељима у 2011. години



Извор: Републички завод за статистику

График 6: Етничка структура у општини Кучево према Попису 2011.године



Извор: Републички завод за статистику

На територији општине Кучево, у оквиру етничке структуре, највећу заступљеност има српско становништво са 66.43% и влашко са 25.31%. Влашко становништво у општини Кучево има веће учешће у укупном броју становника у односу на остале општине Браничевског округа.

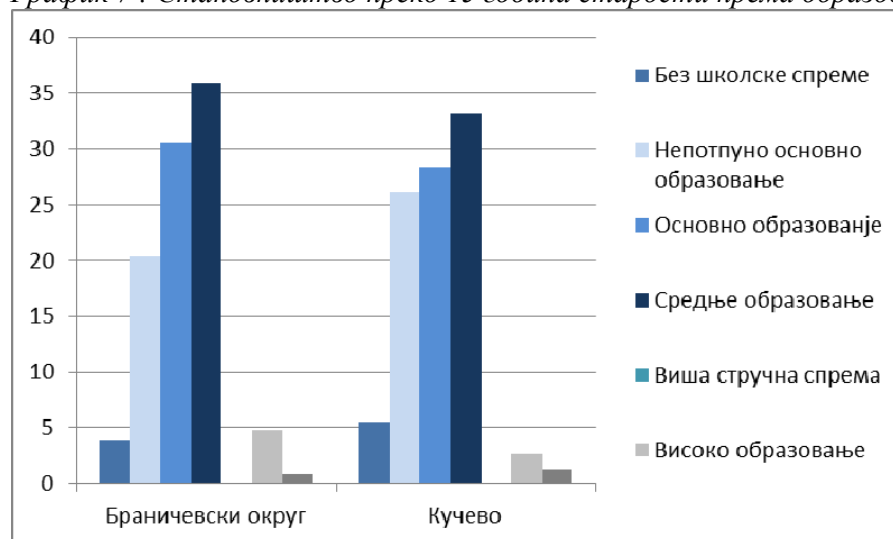


Образовање

У Општини Кучево постоје четири основне школе: ОШ „Угрин Бранковић” Кучево, ОШ „Живојин-Жика Поповић” Раброво, ОШ „Вељко Дугошевић” Турија, ОШ „Слободан Јовић” Вољуја; једна предшколска установа „Лане“ Кучево и једна средња школа „Економско-трговинска и машинска школа” Кучево. Вртић пружа следеће услуге: јаслени програм за децу, полудневни и целодневни боравак и полудневни и целодневни припремни програм за школу. У 2012. години на територији општине предшколску наставу похађало је 210 предшколаца, четири основне школе са свим подручним одељењима похађало 1192 ученика, а средњу школу 337 ученика. На територији општине Кучево број деце у вртићу 145, се у 2013. години смањио за 36.1% у односу на 2005. када је било уписано 227 детета. Број основних школа је у истом периоду остао непромењен. Број ученика средње школе се у 2013. у односу на 2005. годину повећао за 16,6% , и износи 337 ученика, док на територији целог Браничевског округа има 11 средњих школа са укупно 5723 ученика.

Број становника без образовања је велики у односу на друге општине и износи 5.58%, за разлику од података за Браничевски округ који износи 3.92%. Поред општине Кучево и општина Жагубица има већи проценат становника без образовања 6.91% у односу на број становника преко 15 година старости. У образовној структури радно активног становништва највећи део, 31,53% чине особе са завршеном средњом школом 33,13 % има завршену основну школу, 26,15% становништва има непотпуно основно образовање, док 2,68 % високо образованих становника (статистички годишњак Општине и региони у Републици Србији 2013.).

График 7 : Становништво преко 15 година старости према образовању



Извор: Републички завод за статистику

У општини не постоје институције које се баве развојем доживотног образовања.



Локална економија и тржиште рада

У општини Кучево у 2013. години било је запослених 2.139 од тога у предузећима, органима и заводима 57%, а остало су приватни предузетници и лица која самостално обављају делатност. Према подацима за 2006. годину, број запослених износи 3.271. У 2013. години укупан број запослених износи 2.139. Број запослених жена је око 40,2%. У предузећима, органима, заводима је запослено 40,2% што указује на велико смањење броја запослених, као последицу лоше приватизације и драстично смањења броја радника у предузећима из нашег краја. Број запослених жена је 27, 1% што знатно мање него у претходном периоду, с тим што је повећан број жена предузетника 34.77 у односу на укупан број предузетника. У периоду од 2006. до 2013. године број запослених у предузећима се смањило у укупном збиру, а број запослених приватних предузетника се повећао. У Браничевском округу у 2013. години структура запослености по секторима је следећа: индустрија, трговина и слично 56,19%, приватни предузетници који обављају самосталну делатност 29,58 % и остало 14,23% што је у складу са структуром на нивоу Републике Србије. Такође, у 2013. години већи је проценат запослених у предузећима, органима, заводима и износи око 78,02%, а број предузетника 21,98 док а број запослених жена износи око 36,50%.

Просечна зарада у 2005. год у општини Кучево износила је 13,145 динара, што је испод просека за Браничевски округ и износи 25% и испод републичког просека за исти период. По просечној заради у 2012 години, која је износила 31.081 динар, општина Кучево се налази око 22.9% испод просека за Браничевски округ и 24,9% у односу на просек Републике Србије, што указује на велики просечан пад зарада и на нивоу региона и на нивоу републике.

Развој привреде у општини некада је пратио постојање базних ресурса за производњу тако да су главни носиоци привредног развоја у претходном периоду били ШИК „Слободан Јовић“ Кучево, који се бавио узгојем шуме и производњом резане грађе, шпер-плоче, водоотпорне плоче, фурнира, дрвних елемената, а у погону „Малешево“ фронтана за кухињски и собни намештај. Комбинат креча, камена и кварца "Вељко Дугошевић" је имао преко 500 запослених 2003.г, када је приватизован од стране "U. S. Steel Serbia" д.о.о Смедерево, а данас у њему ради око 60 радника. Након неуспелих приватизација ШИК уопште не ради.

Кучево и околина познато је од давнина по рудном богатству, а посебно племенитим металима (злату и сребру) и квалитетном камену.

Данас прераду камена врши предузеће "АВМ" д.о.о. Кучево, које је реализовало једну од највећих инвестиција на територији општине Кучево у протеклим годинама.

Други врло значајан вид производње запажа се код производње алуминијумске и „ПВЦ“ столарије, где је лидер привредно друштво „Вгамс“ д.о.о. Рабово.

Послове гајења, одржавања и обнове шума на територији општине Кучево обавља ЈП „Србијашуме“ шумско газдинство „Северни Кучај“ Кучево.

Угоститељство и туризам су уско повезане и међусобно зависне те развој једне подразумева и напредак друге. Међутим, док је угоститељство релативно развијено, туризам тек очекује већу експанзију.

У прехранбеној индустрији постоје 5 млинова за производњу пшеничног брашна, једна задружна пекара и више приватних. Главни снабдевач становништва потребном робом на територији општине Кучево је трговинско предузеће „Styline“ из Пожаревца, преко својих продавница, лоцираних и у најудаљенијим насељима у општини. Поред њих послују и „УНИОН МЗ“, „ДИС“ из Крњева, „КАСТРУМ“ из



Петровца на Млави и више мањих малопродајних објеката. Производња минералне воде обавља се у фабрици „Минерална вода“ д.о.о у Нереснци од 2003. године.

У 2006. години у општини је регистрованих 232 фирме и 515 самосталних предузетника. У 2013. години број компанија се смањио на 142, а број самосталних предузетника је остао на истом нивоу 514.

Током 2012. године привредну активност у Републици Србији обављала су 107.363 привредна друштва, настављен је пад броја запослених у привредним друштвима који је континуирано присутан од 2009. године, тако да је у 2012. години у привредним друштвима било запослено укупно 1.004.336 радника, односно 14.381 радник мање него претходне године.

Пословање домаће привреде са негативним нето финансијским резултатом у 2012. години, после добитка исказаног у претходној години, одраз је исказаних губитака у највећем броју области у Србији, при чему је губитак исказан на територији Браничевке области - 5.883 милиона динара.

Са сруге стране присутан је тренд опште тенденције профитабилног пословања предузетника на укупном нивоу и усвим областима. Од половине области које су повећале позитиван резултат у односу на претходну годину, издвајају се предузетници у Браничевској области, са вишеструким повећањем.

Једна од мера економског развоја општине Кучево је стварање повољног пословног окружења за привлачење инвестиција које отварају нова радна места, али и пружање помоћи и сарадња са постојећим фирмама и повећање броја предузетника.

Предности општине Кучево за развој МСП су: постојање производних објеката и расположиве радне снаге, спремност општине да помогне развој МСП, добра саобраћајна повезаност. Наиме, општина Кучево се налази на атрактивној локацији на око 130 km од Београда и 52 km од Пожаревца. Цене по ару обрадиве земље износе од 3000 до 10.000 динара, зависно од категорије земљишта и локације, индустријске земље без инфраструктуре 45.000 динара, индустријске земље са инфраструктуром 60.000, урбанистичког земљишта 120.000 у насељу Кучево, а просечна вредност по другим насељима 40.000 и стамбене површине 35.000 динара/m².

Незапосленост

У општини Кучево незапосленост се у периоду од 2010 -2013. бележи константан раст, при чему се број незапослених према званичној евиденцији НСЗ од 477 незапослених у 2010, повећао на 759 у 2013. години. Квалификациона структура незапослених дата је у табели.

Табела 12: Квалификациона структура незапосленог становништва

	2010	2011	2012	2013
Неквалификовани	163	198	239	278
Нижа стручна спрема и полуквалификовани	24	15	17	13
Квалификовани	131	209	221	230
Средња стручна спрема	125	166	165	180
Висококвалификовани	10	13	15	15
Виша стручна спрема	17	15	16	13
Висока стручна спрема	7	19	26	30
укупно	477	635	699	759

Извор: АПР



Учешће незапослених жена се на територији општине Кучево у периоду од 2005 до 2011 смањило са 48% на 43,3%, а број незапослених без квалификације се смањило са 43% на 33,5%, као и број младих људи који траже запослење, који се у овом периоду се смањило са 37% на 25,7%. у односу на укупан број незапослених, али се укупан број незапослених људи на 1000 становника драстично повећао са 30 у 2005. години на 40 у 2011. години.

У структури незапослених, укупан број жена се повећао на 275 тј. износи 43.3%.

Табела 13: Број незапослених на 1000 становника

Незапосленост	Број незапослених на 1000 становника	
	2005	2011
Кучево	30	40
Браничевски округ	49	53
Република Србија	120	102

Извор: Републички завод за статистику

На нивоу Браничевског округа структура незапослености је другачија (табела 14). Од укупног броја већи је проценат незапослених жене (51,9%), младих који први пут траже запослење (37,4%), а и неквалификованих (41%). На нивоу Републике Србије проценат незапослених жена је 52,1%, а младих људи који траже запослење 35,9% и неквалификованих 32,9%.

Табела 14: Структура незапослености према полу, тражењу посла први пут, квалификацији у 2011. години

	Број	Жене	% жене	Млади који први пут траже запослење	% младих који први пут траже запослење	Без квалификација	% неквалификованих
Република Србија	738.756	384.702	52,1	265.097	35,9	242.840	32,9
Браничевски округ	9.792	5.079	51,9	3.665	37,4	4011	41,0
Кучево	635	275	43,3	163	25,7	213	33,5

Извор: Републички завод за статистику



Пољопривреда

Посматрано кроз време од краја прошлог века па до данашњег дана приметан је пад броја становника како у општини Кучево, тако и шире, односно на подручју Браничевског округа а и на подручју Подунавског округа, као и пад броја пољопривредно – сеоског становништва, које се бави пољопривредном производњом.

Према подацима последњег пописа пољопривреде у Републици Србији 2012. године на подручју општине Кучево, број пољопривредних газдинства је 3.694, при чему пољопривредна домаћинства укупно користе 11.622 хектара пољопривредног земљишта.

Основна карактеристика пољопривредних газдинства на територији наше општине су веома уситњени поседи и веома мала укупна површина обрађиваног пољопривредног земљишта по газдинству:

- до 1 ha пољопривредног земљишта располаже 977 домаћинства која укупно користе 610 ha пољопривредног земљишта,
- од 1 - 2 ha пољопривредног земљишта располаже 807 газдинства која користе 1.165 ha пољопривредног земљишта,
- од 2 - 5 ha пољопривредног земљишта располаже 1245 домаћинства која користе 4.029 ha пољопривредног земљишта,
- од 5 - 10 ha и више пољопривредног земљишта располаже 503 домаћинства која користе 3.416 ha пољопривредног земљишта,
- без пољопривредног земљишта је 26 домаћинства који не располажу пољопривредним земљиштем.

Укупна површина пољопривредног земљишта, на основу катастарских података износи 34.800 ha и уколико те податке упоредимо са подацима пописа пољопривреде из 2012. године уочићемо да је 2/3 пољопривредног земљишта наше општине некоришћено. Узорке овако неповољне ситуације у пољопривреди треба тражити у неповољној економској ситуацији у којој се налазе пољопривредни произвођачи, у неорганизованом и неконтролисаном пласману пољопривредних производа, односно непостојању откупа, застарелој маханизацији и недовољној примени агротехничких мера.

Пољопривреда са сточарством је на првом месту по важности за развој општине Кучево. Природни потенцијали и погодности општине, пре свега огромне површине под пашњацима и ливадама и незагађена животна средина су веома повољни за развој пољопривреде, односно оживљавање сточарске производње. Основни циљ у наредном периоду је достизање нивоа сточарске производње из времена '80-тих година прошлог века и достизање броја грла, како говеда, оваца и коза, тако и свиња из тог периода. Расположиве површине пољопривредног земљишта су релативно плодне и погодне за узгајање крмног биља и житарица за исхрану стоке.

Имајући у виду да је велика површина пољопривредног земљишта на територији општине Кучево необрађена, за пољопривредну производњу користи се:

- 5.972 ha ораница које су у поседу 3.370 газдинства и
- 4.940 ha ливада и пашњака у поседу 2.464 газдинства.

Што се прерађивачке индустрије тиче, ни ту ситуација није боља него у било којој другој грани пољопривреде и тренутно на подручју општине Кучево послује само



једна кланица у насељу Раброво, у власништву привредног друштва „МЗ“ Пожаревац. На територији општине не постоји ни једна млекара, што веома неповољно утиче на развој ионако малог сточног фонда, који је у сталном опадању. Према подацима Републичког завода за статистику, према последњем попису пољопривреде на подручју општине имамо: говеда 1.634 грла, а смештајног капацитета за 9.933 грла у 2.186 објекта, свиње 11.211 грла, а смештајног капацитета по газдинствима за 38.682 грла у 3.195 објекта, оваца има 10.984 грла, коза има 1.695 грла, живине 64.584, кошница 5.389 ком.

На основу приказаних података недвосмислено можемо закључити да је сточни фонд јако осиромашен без обзира на потенцијале и постојање већ изграђених објеката за узгој стоке.

Из свега изнетог уочава се јасна потреба изградње објеката прерађивачке индустрије првенствено бар још једне кланице и бар једне млекарне коју би пољопривредним произвођачима осигурали трајан и сигуран пласман пољопривредних производа и на тај начин директно подстакли производњу нарочито крупне стоке - говеда, свиње, оваца и коза.

Што се тиче осталих грана пољопривредне производње, приметан је тренд раста броја кошница и пољопривредних произвођача који се баве пчеларством. Видан резултат оваквог начина производње је и постојање удружење пчелара, које активно и успешно ради.

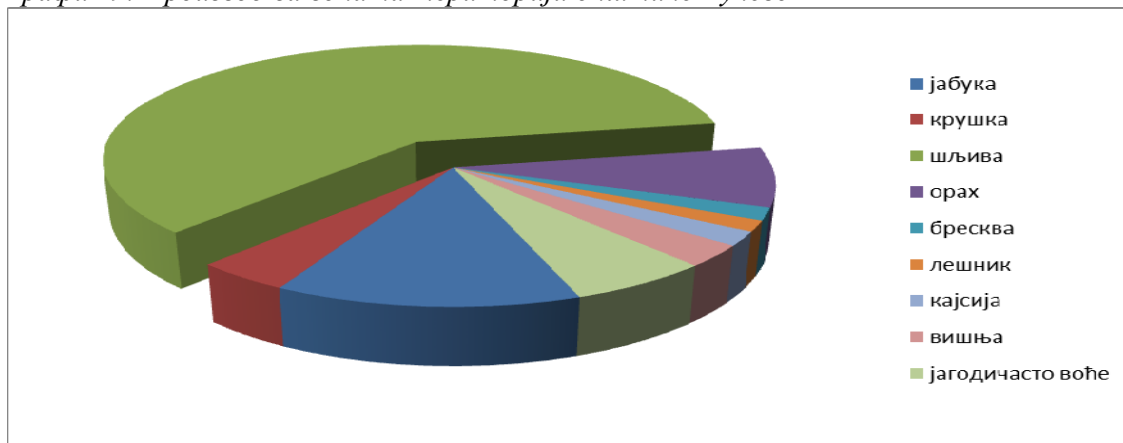
Воћарска производња у неким сегментима има тенденцију сталног пада из године у годину нарочито производња јабука и шљива, првенствено због непостојања организованог откупа, хладњача и прерађивачких капацитета, док је производња јагодичастог воћа у експанзији.

Гајење јагодичастог воћа се побољшао и евидентно је формирње нових засада под јагодом, малином, купином, што је резултат новоформираног Удружења воћара.

Површине:

- Јабука 64 ha
- Крушка 20 ha
- Бресква 8 ha
- Кајсија 9 ha
- Вишња 14 ha
- Шљива 288 ha
- Орах 38 ha
- Лешник 7 ha
- Јагодичасто воће 30 ha

График 9: Производња воћа на територији општине Кучево



Извор: Републички завод за статистику



Регион је познат по традиционалним производима као што су хомољски сир који се справља од необраног млека, хомољско јагње које је од маја месеца на испаши на природним ливадама и пашњацима, домаћа ракија која се справља од наше домаће старе шљиве ранке.

Општина управља Фондом за развој пољопривреде. Средства фонда се формирају из буџета општине и користе се у складу са програмом, који доноси управни одбор фонда за сваку годину.

Као што је раније напоменуто пољопривредници су слабо организовани поготово што се тиче присуству тржишту, изузев пчелара и производња јагодичастог воћа који шире своја удружења.

На подручју општине постоје 3 земљорадничке задруге од којих је једна у стечају, а друге две не функционишу. Матична служба не постоји односно угашена је од тренутка када је земљорадничка задуга „Пек“ у стечају. Тако да је то један од разлога смањења сточног фонда на подручју општине Кучево.

На подручју општине постоје 5 млинова од којих су 3 у функцији. Организованог откупа ни за један пољопривредни производ нема.

Табела 15: Учешће најважнијих пољопривредних области по регионима

Број сточног фонда	2012.година			
	говеда	свиње	овце	живина
Општина Кучево	2 504	11 211	10 984	68 842
Браничевски округ	32 528	184 267	79 452	1 085 924
Република Србија	902 102	3 407 318	1 736 440	26 711 220
Производња воћа и приноса од грожђа у тонама	јабука		шљива	виногради
Општина Кучево	559		4.082	264
Браничевски округ	5.604		16.382	15.026
Република Србија	265.676		581.874	324.919
Производња главних усева	пшеница	кукуруз	кромпир	пасуљ
Општина Кучево	7.736	12.993	1413	98
Браничевски округ	90.389	262.289	33.025	4.183
Република Србија	2.076.237	6.479.564	891.513	39.508

Извор: Републички завод за статистику



Анализа институционалног оквира подршке и јавних сервиса - 43 чланова Скупштине општине, 22 месне заједнице, 89 запослених у администрацији

Општином Кучево руководе следећа тела: Скупштина општине (43 одборника), Општинско веће (9 чланова), председник, заменик председника и 18 скупштинских одбора, од којих сваки броји од 3 до 5 чланова. Општинска администрација запошљава 70 службеника. Општина се састоји од 22 месне заједнице којима руководе демократски изабрани Савети месних заједница.

5 Јавних институција

Постојеће јавне институције у општини од важности за стратегију

Табела 16: Постојеће јавне институције у општини од важности за стратегију

име организације: Општинска управа Кучево	Главне активности: Остварује локалну самоуправу у складу са Уставом, законом и овим Статутом Оснивачи: општина Кучево Правни облик: Јавна установа Број запослених: 70 Основне надлежности: У Општини се врше послови из њеног изворног делокруга, као и поверени послови из оквира права и дужности Републике, утврђени Уставом, Законом и овим Статутом. Принципи финансирања : буџет, пројекти Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 895.919,00
име организације: ЈП Дирекција за изградњу и развој насеља општине Кучево	Главне активности: Активности ЈП Дирекције је обављање послова из области: 1. Рушење и разбијање објеката, земљани радови 2. Груби грађевински радови и радови ниско градње 3. Изградња саобраћајница, финансирање, изградња и одржавање локалних и некатегорисаних путева, као и улица у насељима на територији општине Кучево. 4. Постављање електричних инсталација и опреме 5. Постављање цевних инсталација Оснивачи: општина Кучево Правни облик: јавно предузеће Број запослених: 33



	<p>Основне надлежности: развој локалне заједнице Принципи финансирања: буџет Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 1.171.952,00</p>
<p>име организације: Туристичка организација Кучево</p>	<p>Главне активности: Промоција туризма и туристичких потенцијала на територији општине Кучево Оснивачи: општина Кучево Правни облик: јавна установа Број запослених: 6 Основне надлежности : подстицање развоја инфраструктуре, промоција туристичких потенцијала у општини, шира пословна политика туризма у региону и шире, оспособљавање свих потенцијала. Принципи финансирања : буџет, пројекти, донације, сопствени приходи Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 98.620,00</p>
<p>име организације: Центар за културу „Вељко Дугошевић”</p>	<p>Главне активности: Културна делатност Оснивачи: општина Кучево Правни облик: јавна установа Број запослених: 14 Основне надлежности : култура и сценско-музичке делатности Принципи финансирања : буџет, донатори, продавање услуга Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 184.531,00</p>
<p>име организације: Центар за социјални рад за општину Кучево</p>	<p>Главне активности: Социјална заштита Оснивачи: општина Кучево Правни облик: јавна установа Број запослених: 55 Основне надлежности : заштита деце и омладине, заштита одраслих и старих лица Принципи финансирања : буџет, буџет републике, донатори Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 837.133,00</p>



име организације: ЈКП „Кучево”	Главне активности: Дистрибуција воде и скупљање и изношење смећа Оснивачи: општина Кучево Правни облик: јавно предузеће Број запослених: 50 Основне надлежности : комунална хигијена града, дистрибуција здраве пијаће воде Принципи финансирања : сопствени приходи Годишњи планирани трошкови у ЕУР за 2014: 409.448,00
--	---

Закључци: конкурентне предности, главни трендови, могуће интервенције

Након урађене социоекономске анализе, анализе животне средине и SWOT анализе, размотрени су следећи главни правци и могућности деловања у општини Кучево. SWOT анализом препознате су шансе и претње и сагледане снаге и слабости општине Кучево.

Као основне снаге издвојене су: богата природа, здрава животна средина и добар географски положај у односу на главне саобраћајнице кључне су снаге за економски развој. Изграђени локални и сеоски путеви, близина магистралног пута М - 24 - Дунавска магистрала, близина ауто - пута, железничка пруга која пролази кроз општину у дужини 47,5 km пружају добру саобраћајну повезаност општини.

Постојање базних ресурса за дрвну индустрију и идентификовани минерално – сировински комплекс, као и искуство из претходног периода у овим областима треба да обезбеди привредни развој општине.

Атрактивне туристичке дестинације и археолошки локалитети (пећине „Церемошња“, „Равништарка“, „Дубочка“, „Шевичка“, „Гаура Маре“, Кучевска потајница, вила Краља Александра I Карађорђевића, „Краку лу Јордан“), аутентични и специфични обичаји, стари занати, традиционална домаћа кухиња и бројна мултикултурална дешавања („Хомољски мотиви“, „Жанки у част“, „ФЕСТЕФ“, сликарске колоније, разне радионице од веза, сувенира, ткања) основни су туристички потенцијали.

Постојање произвођача са високом одгајивачком културом у производњи аутохтоних врста, повољни агроеколошки услови, погодни терени за развој сточарства и других грана пољопривреде, као домаћинства која се баве пољопривредном производњом су снаге за оживљавање пољопривреде. Подручје општине Кучево је богато шумским плодовима (врагањи, купине, шумске јагоде) и аутохтоним самониклим лековитим биљем што представља значајну, недовољно искоришћену предност.

Адекватан стручни кадар у појединим областима (здравству, социјалној заштити, просвети, култури, правосуђу) и спремност људи за озбиљан рад и друштвено ангажовање, важне су снаге које треба искористити. У општини већ постоје започети одређени пројекти из области инфраструктуре и то за: пројекти за зградњу и санацију путева, канализацију, водовод, пројекат за санацију, рекултивацију и дислокацију депоније комуналног отпада, пројекат за изградњу објекта за промет животињских намирница животињског порекла на зеленој пијаци.



Основне слабости наведене у SWOT анализи последица су лоше економске ситуације. Општина Кучево развија пројекте из области инфраструктуре како би исте унапредила и створила боље услове за живот и здравље људи. Поред тога ради очувања животне средине основан је и Фонд за заштиту животне средине. Ради унапређења пољопривредне производње општина је основала Фонд за развој пољопривреде. Да би употпунили туристичку понуду, решили проблем неорганизованости носилаца туристичке понуде, повећали смештајне капацитете, свеукупно повећања туристичке промоције општине, у току је израда више пројеката.

Све наведене активности решиле би проблем неповољне старосне и привредне структуре тј. утицале би на смањење миграције младих људи и њихово веће запошљавање у разним областима. Ради побољшања пословне климе и подстицања развоја локалног бизниса општина је усвојила план детаљне регулације за индустријску зону Кучево, на чијем уређењу ће радити у наредном периоду.

Шансе општине Кучево налазе се у повезивању туристичке понуде региона, развоју атрактивних видова туризма, праћењу трендова у производњи, већем коришћењу алтернативних извора енергије (термалне воде, снага ветра, соларна енергија и сл.) проналажењу нових инвеститора за улагање у развој привреде општине Кучево, укључивању људи из дијаспоре у привредна кретања, као и веће коришћење државних фондова и фондова ЕУ.

Као реалне претње идентификовани су: загађење које би проузроковало уништавање природних богатстава, наставак миграције младих људи и активног становништва у веће градове и у дијаспору, које би довело до стагнације и гашењу села и домаћинства

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Први талас избеглица у општини Кучево, појавио се током 1991. и 1992. године након избијања рата у Хрватској, да би се број нагло повећао ескалацијом сукоба у Босни и Херцеговини. Највећи талас избеглица је био 1995. године после операције "Олуја" и у том периоду је било око 800 избеглица. Највише избеглица је било из Книнске области

Велики број избеглица није могао да буде апсорбован и интегрисан у двадесетак хиљада домицилног становника јер су се тих година затварале, због привредне кризе и предузећа која су постојала и до тада успешно радила.

Број избеглих и прогнаних лица након 1995. године стално се смањује тако да је тренутно у 2015. години са статусом избеглих и прогнаних у општини Кучево 11 избеглих лица, а расељених са Косова и Метохије нема. Већи број избеглих и прогнаних лица вратио се у земљу порекла посредством УНХЦР, један број избеглица преселио се у веће градове Републике Србије, а најалост мањи део преминуо.

Што се тиче интерно расељених лица са Косова и Метохије већина је нашла уточиште у Кучеву у приватном смештају.

Проблемима избеглих и расељених лица општине Кучево бави се повереник за избеглице и миграције.

На територији општине Кучево не постоји удружење које се баве питањима и проблемима избеглих и интерно расељених лица.



И поред низа различитих програма подршке избеглицама, ИРЛ и повртаницима који су реализовани током претходних година на територији општине Кучево, још увек има великих број ових особа, који су поред материјалног сиромаштва суочени и са низом других проблема, које треба у наредном периоду решавати сукцесивно.

Повратници по основу Споразума о реадмисији

Реадмисија

- „Споразум о реадмисији лица која незаконито бораве“ потписан је 18.9.2007. године у Бриселу између Републике Србије и Европске уније;
- Народна скупштине Републике Србије је ратификовала Споразум 07.11.2007. године;
- Споразум о реадмисији ступио је на снагу 01.01.2008. године;
- Овим Споразумом Република Србија је уредила област повратка и прихвата лица која се враћају по Споразуму о реадмисији

Стратегија

- Савет за интеграцију повратника формиран је 23.10.2008. године;
- Влад Републике Србије усвојила је 13.02.2009. године Стратегију реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији;
- У оквиру Савета образован је тим за праћење имплементације стартегије;
- Стартегија дефинише институционални оквир, мере и активности и носиоце активности за одрживу интеграцију повратника.

Активност локалне самоуправе/ помоћ повереника за избеглице и миграције

- Евидентирање повратника;
- Информисање о правима, обавезама и могућностима и
- Пружање помоћи код писање, захтева, молби, дописа и др.

Регионални програм стамбеног збрињавања

Регионални програм стамбеног збрињавања је вишегодишњи програм који има за циљ да обезбеди трајна решења за око 27.000 најугроженијих избегличких породица (74.000 лица) у региону. Програм се надовезује на досадашње заједничке напоре партнерских земаља и међународне заједнице, а потврђује опредељеност земаља да приведу крају региоанлну расељеност пружајући трајна стамбена решења као и права и заштиту избеглица.

У циљу припреме пројекта у Републици Србији спроведено је евидентирање стамбених потреба најугроженијих и утврђене су пожељна решења за 13.600 потенцијалних корисника програма.

Са Комесаријатом за избеглице и миграције потписан је Меморандум о сарадњи на реализацији регионалног стамбеног програма- Стамбени програм у Републици Србији, иградња стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима за 12 породица.

За изгрању напред наведеног објекта издата је Информација о локацији.

По налогу Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије повереник за избеглице и миграције спровео је упитник и евидентирао стамбене потребе избеглица на територији општине Кучево за 20 анкетираних избегличких породица :



- За социјално становање у заштићеним условима изјаснило се 15 породица ,
- за индивидуално становање- изградња монтажне куће на сопственом плацу изјаснило се 2 породице,
- откуп сеоских домаћинстава 5 породица

ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (СВОТ), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа општине Кучево и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002. ревизија из марта 2011. године);
- Национална стратегија управљања миграцијама (2009);
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009);
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 20011-2020;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁴. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који је усвојен у марту 2011. године као и Закон о азилу и преласку државне границе.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Кучево су:

⁴ "Службени гласник РС", бр. 18/92; "Службени лист СРЈ", бр.42/2002; "Службени гласник РС", бр. 45/2002;



- Стратегија развоја социјалне политике за општину Кучево 2013-2020, која обухвата и групу избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији, препознаје их као рањиву групу, идентификује њихове социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама.
- Локални акциони план запошљавања општине Кучево 2012-2016, година
- Локални план управљања отпадом општине 2010-2020. година
- План генералне регулације за насељено место Кучево;
- Урађен је Просторни плана јединице локалне самоуправе Кучево,
- План детаљне регулације „Индустијска зона“ у Кучеву,
- План детаљне регулације „Обилазница“ у Кучеву,
- План детаљне регулације „ Спортски конгресни центар са градским парком“ у Кучеву,
- План детаљне регулације „Потајница-Јелена стена“ у Кучеву,
- План детаљне Подручја ветроелектране „Кривача“,
- План генералне регулације за делове насељених места Болуја и Нересница са индустријским зонама,
- План генералне регулације за делове насељених места Раброво, Мустапић, Велика Бресница и Мала Бресница са индустријским зонама,
- План детаљне регулације „Заштита слива реке пек са вишенаменским акумулацијама и изградња малих хидроцентрала“:
- Такође у току је израда Стратегије одрживог развоја општине Жабари за период 2015-2020. године.

У периоду од 2002. године до 2014. године, уз помоћ УНХЦП, у општини Кучево станове је добило 22 породице избеглих лица, и то путем надоградње над постојећим стамбеним зградама у Насељу „Колонија“ откупљено је 1 сеоско домаћинство са окућницом и то за 1 интерно расељену породицу у висини од **810.000,00** динара. Уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције кроз програм „Поддршка стамбеном збрињавању кроз помоћ у грађевинском материјалу“ исти је подељен породицама и то 1 интерно расељеној породици и 4 породица избеглих у укупној вредности од **2.200.000,00** динара. Доходовни програм домаћих и страних невладиних организација (КИРС, и др) добило је 20 породица и то : 1 интерно расељене породице и 19 избеглих породица из Хрватске и Босне и Херцеговине у укупној вредности од **3.000.000,00** динара. Из напред наведеног може се видети да је у извештајном периоду за трајном побољшавању услова живљења напред наведених рањивих група уложено за интеграцију у нашу локалну заједницу.

Поред овога уз финансијску помоћ Комесаријата за избеглице и миграције исплаћено је на име помоћи за набавку огрева и лекова социјално угроженим избеглим и интерно расељеним породицама..

У неколико наврата уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције дељени су хуманитарни пакети хране и хигијене за најугроженије породице које су у избегличком статусу и интерно расељеним породицама .

У претходном периоду није било пројеката за повратнике по реадмисији.

На основу напред изложеног може се закључити да је ЛАП за период 2010-2014. година реализован у свему према задатим условима, а у вези расположивих финансијских средстава осим програма **изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима**, који тек треба да се започне, а реализоваће се у наредном периоду.



Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (ревидирана марта 2011) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама пружањем спољних и унутрашњих миграционих кретања, као и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијање нерегуларних миграција, као и решавања проблема избеглица и ИРЛ, ефикасан прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије, по споразуму о реадмисији;
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области, као што су издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права као што су права на здравствену заштиту, образовање, социјалну заштиту и породично-правну заштиту итд. Одуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисији, утврђивању њихових потреба и пружања адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабари као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем питања становања, економског оснаживања, личне документације, правном подршком. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

	<u>Снаге</u>	<u>Слабости</u>
У Н	- Подршка локалне управе (Председник општине, Општинско веће...)	- Финансије- нема довољно средстава на локалу за решавање бројних проблема



У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> - Уређено (комасирано) пољопривредно земљиште на око 8.500 хектара, - Људски ресурси – повереници са великим искуством и знањем - Искуство добре сарадње са НВО - Искуства добре сарадње са институцијама - Добра евиденција података о избеглицама и ИРЛ - Усвојена стратегија развоја социјалне политике за општину Жабари - Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема 	<ul style="list-style-type: none"> - Велик број избеглица и ИРЛ који нису решили статусна питања - Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора - Висока стопа незапослености у локалној заједници - Застарелост пољопривредне механизације, - Нерешени имовински односи - Неадекватни услови становања - Непостојање избегличких удружења
С П О Љ А Ш Њ Е	<p><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника и других релевантних националних стратегија - Активности и програми КИРС-а - Приступ ИПА фондовима - МОП и друга права социјалне заштите за ИРЛ - Донатори - Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању - Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за самозапошљавање) 	<p><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Висока централизованост у решавању проблема избеглица - Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе - Застарелост закона о избеглицама - Спора имплементација националних стратегија - Политичка ситуација - Лоша економска ситуација - Неусаглашеност праксе и прописа - Смањење донаторских фондова намењеним избеглим и ИРЛ

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица, интерно расељених лица и повратнике, али има недовољна и лимитирана средства.
- Најзначајније могућности које делују на питања избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима и донаторским средствима.
- Као важне препреке које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања



избеглих и интерно расељених лица на одговарајући начин и смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији у Општини Кучево.

Главни актери у општини Кучево који су на различите начине одговорни или укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

1. Општинска управа, која обезбеђује локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалну заједницу, као и основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (извод из књиге рођених,....).
2. КИРС (Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије) , чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегле и интерно расеље преко мрежа повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом:
3. Повереником за избеглице и миграције ,као део Општинске управе, врши поверене послове у оквиру своје основне делатности , координације различитих програма на локалном нивоу, пружа обухватну подршку избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима кроз различите програме и индивидулану помоћ;
4. Центар за социјални рад организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права.
5. Црвени крст, кроз своју основну делатност и програме пружа подршку избеглим и ИРЛ.
6. Национална служба за запошљавање , у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ.
7. Образовне институције у свој образовни систем укључују и избегла, ИРЛ и повратнике по рeadмисији, под једнаким условима као и за све друге ученике.
8. Здравствене институције – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини:

1. Статусна питања: Великом броју избеглих и интерно расељених лица најосновнији проблем чини остваривање права на добијање личних документа због нерешеног питања држављанства и места пребивалишта, односно боравка у Републици Србији и то како због административних, тако и због финансијских потешкоћа у прибављању документа потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др), док је одређеном броју интерно расељених лица то отежано због нерегулисаног места боравка.



2. Стамбени статус: Велики део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним кућама и напуштеним сеоским домаћинствима или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином имовине. Што се тиче интерно расељених лица мањи део је успео да купи породичне куће (5 породица), али је проблем што већина од њих није спровела до краја питање укњижбе наведене имовине.

3. Сиромаштво, незапосленост: Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе запослење па се издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове "на црно". Део ове популације, нарочито расељени са Косова и Метохије, има великих проблема у прибављању доказа о стеченој квалификацији, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Међутим, постоји велики број расељених којима је радна књижица остала у предузећима која су често уништена у ратним дејствима те имају проблема да докажу своје запослење. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

4. Здравствена заштита: Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права због нерешеног статуса одређеног броја избеглих лица (10) којима током пописа избеглица 2004/2005 статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, у Републици Србији немају боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Ова лица су најчешће стара и болесна која због неукости тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили а које је управо њима преко потребно.

5. образовање: Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања. Потешкоће се јављају једино међу децом расељених лица са Косова и Метохије ромске националности, која су делимично укључена у систем редовног школовања, због недостатка средстава или језичке баријере.

Формулисање проблема

- Незапосленост,
- нерешено стамбено питање,
- лоши услови становања,
- низак ниво животног стандарда,
- збрињавање старих и ОСИ и
- недостатак средстава за лечење

ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА:



- решавање статуса и личних докумената у РС ;
- решавање имовинских питања, радног стажа и пензија у матичним земљама ;
- стамбено питање ;
- незапосленост;
- делимично нерегулисана здравствена заштита и
- друштвена интеграција

ЗАКЉУЧЦИ:

- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању решило је стамбено питање само малом делу ове популације.
- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица , предузетнички оријентисана лица , ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена “занимања ...)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса
- Интеграција ових лица у локалну средину је отежана .

ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације попут формирања посебне канцеларије за правну помоћ при ЛС
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину , упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и samozapošljavanje ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма



- преквалификације)
- Стипендирати ученике и студенте из ове популације
 - Регулисати здравствену заштиту свим избеглим и расељеним лицима
 - Олакшати друштвену интеграцију

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Кучево су следећи:

1. Број чланова домаћинства;
2. Број радно активних чланова домаћинства;
3. Степен образовања (пољопривредници, неквалификовани, квалификовани);
2. Стамбена обезбеђеност;

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Кучево:

1. Вишечлане породице са децом школског узраста;
2. Незапослени;
3. Породице са нерешеним стамбеним питањем;
4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета;
 - Самохрани родитељи;
 - Жене
 - Породице чији је члан ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју
 - Роми



ПОГЛАВЉЕ 5.

ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

ОПШТИ ЦИЉЕВИ:

Побољшати социјално-материјални положај избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Кучево путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу, што ће дугорочно посматрано допринети побољшању демографске ситуације у општини .

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ :

Специфични циљ 1. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са популационом политиком општине , трајно решити стамбено питање за 15 избеглих , интернорасељених лица и повратника кроз програм **изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

Специфични циљ 2. У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 5 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 5 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

Специфични циљ 3. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 2 породице** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 2 монтажне куће** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.



Специфични циљ 4. У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **5 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

Специфични циљ 5. У периоду од 2015 до 2019. године организовати **програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.**



ПОГЛАВЉЕ 6.

АКТИВНОСТИ – ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП

1. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године трајно решити питање за **15 избегличких породица** кроз програм изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

Активности	Период реализације (од-до)	Резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери/партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора заинтересованих станара на основу Одлуке о додели локације за изградњу стамбене зграде и потписаног меморандума о разумевању	први квартал	Потписан уговор	Број и структура заинтересованих страна - потписница	+			Председник општине, донатори КИРС	Повереник
1.2. израда пројектне документације и добијање потребних дозвола	први квартал	Прикупљена грађевинска документација, добијен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи	+			Одељење за привреду, урбанизам и друштвене делатности,	Повереник



1.3. Расписивање тендера и спровођење процедуре за избор извођача радова урбанистички услови и дозволе	други квартал	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених понуђача на тендер, број пријављених понуђача који испуњавају услове тендера	+			Тендерска комисија,	Повереник
1.4. изградња објекта и инфраструктурно опремање	Од трећег до шестог квартала	Изграђен објекат	Број и структура стамбених јединица	+	2.000.000 и грађевинска парцела	60.000.000	Извођач радова	КИРС
1.5. Формирање комисије за избор корисника	Други квартал	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	+			Председник општине	
1.6. Усвајање правилника и огласа	Други квартал	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума	+			Комисија	
1.7. расписивање и спровођење огласа	Други квартал	Расписан и спроведен оглас	Број и структура пријављених кандидата	+			Комисија	
1.8. избор корисника и формирање прелиминарне листе	Трећи квартал	Одабрани корисници за прелиминарну листу	Број корисника за прелиминарну листу	+			Комисија	
1.9. Израда и објављивање	Трећи квартал	Одабрани корисници за коначну листу	Број корисника са коначне листе	+			Комисија	



коначне листе								
1.10.потписивање уговора о становању и усељење	Четврти квартал	потписани уговори , подељени станови и усељени корисници	Број потписаних уговора , подељених станова и усељених корисника	+			Председник општине, донатор, КИРС, корисник	КИРС, Центар за социјални рад
1.11. Мониторинг и евалуација	Континуирано праћење и извештавање	Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације	Прикупљених података, оставрен ниво постигнућа	+			Савет за миграције	Повереник , Центар за социјални рад

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (1.1)

2. Специфични циљ: У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 20 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 5 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
3.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат , НВО и други донатори
3.2. Фоирмирање Комисије и израда услова и	Други квартал	Формирана Комсија и сачињени услови и критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна	+	-	+	Комисија , савет и Комерсаријат	Донатор



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду 2015-2019. година

критеријума за откуп			документација са условима и критеријумима					
3.3. расписивање конкурса и прикупљање пријава	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве	+	-	-	Комисија	
3.4. Обилазак сеоских домаћинстава које су корисници предложили	Трећи квартал	Посећене породице и обиђени објекти предложени за откуп	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
3.5. разматарње пријава и доношење одлуке о избору корисника помоћи	Четврти квартал	Извршен одабир домаћинстава	Записник и одлука	+	-	+	Комисија и Савет	
3.6. закључивање уговора о купопродаји домаћинстава	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	22.800.000,00	Корисник и други потписник уговора	
3.7. Усељавање у откупљена домаћинства	Пети квартал	Усељавање породица	Број усељених породица	+	-	-	Општина Жабари	



3.8. Свечана додела уговора	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	-	Општина Жабари	Корисници, КИРС, Донатори
3.9. Праћење реализације и оцене успешности програма`	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	+	Општина Жабари, Повереник	КИРС

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора 3.1)

3. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за најмање 2 породице избеглих интерно расељених лица и повратника куповином 2 монтажне куће које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
4.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори



4.2. Формирање комисије, израда услова и критеријума за одабир корисника	Други квартал	Формирана комисија и сачињени критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима	+	-	+	Комисија, Савет, КИРС	Донатор
4.3. Расписивање Конкурса и пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљање пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве	+	-	+	Комисија	
4.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	-	Комисија	
4.5. разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен избор корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	
4.6. Спровођење јавне набавке за испоруку	Четврти квартал	Сprovedена јавна набавка и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	-	10.800.000,00	Комисија и испоручилац	



4.7. Постављање монтажних кућа	Четврти квартал	Постављање куће	Записници, збринуте породице	+	-	+	Комисија и испоручилац	
4.8. Потписивање уговора са корисницима и усељење	Четврти квартал	Закључен уговор, корисници усељени	Потписан уговор	+	-	+	Општина Жабари	
4.9. Медијска промоција програма	Пети квартал	Свечаност, присуство медија,	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	+	Општина Жабари	
4.10. Извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	-	Општина Жабари	

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (4.1)



4. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **5 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
5.1. аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори
5.2. формирање комисије и дефинисање критеријума	Други квартал	Формирана комисија и дефинисани критеријуми за одабир корисника	Решење о формирању комисије и конкурсна документација	+	-		Комисија Савет, КИРС	
5.3. расписивање конкурс аи пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешћена конкурс и предате пријаве	+	-	+	Комисија	
5.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
5.5. Разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен одабир корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	Повереник Локална самоуправа ЦСР, ЦК



5.6. Спровођење поступка јавне набавке за испоруку добара	Четврти квартал	Спроведен поступак јавне набавке и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	375.000,00	7.125.000,00	Комисија и наручилац	
5.7. Закључивање уговора о додели помоћи	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	+	Корисник и други потписник уговора	
5.8. Испорука добара и контрола употребе	Пети квартал	Испоручена роба	Записник	+	-	+	Комисија и испоручилац	
5.9. Свечана додела	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+			Општина Жабари	
5.10. извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+			Општина Жабари	

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (5.1)



5. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године организовати програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
6.1.Индетификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације	Први квартал	Индетификоване потребе за одређеним занимањима и израда програма преквалификације	Број и врста дефицитарних занимања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС
6.2. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Први квартал	Одржане најмање две презентације са потенцијалним корисницима, оглашен јавни позив	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС, медији
6.3. Формирање комисије	Други квартал	Комисија формирана	Састав Комсије	+	10.000,00	+	Повереник за ибеглице и миграције	НЗС
6.4.Усвајање правилника	Други квартал	Правилник усвојен	Садржај правилника	+	-	+	Комисија	Повереник за избеглице и миграције



6.5. расписивање јавног позива	Други квартал	Јавни позив расписан	Садржај и позив расписан	+	-		Комисија	Повереник ; НЗС
6.6. избор корисника	Други квартал	Корисници одабрани	Број корисника	+	-	-	Комисија	Повереник, НЗС
6.7. Припрема распореда обуке	Трећи квартал	Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број кандидата по занимањима, време реализације обуке по занимањима	+	-	-	Комисија, НЗС	Повереник, општина Жабари
6.8.Реализација програма обуке	Трећи квартал	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације. Обука успешно завршила најмање 30 полазника	Број и врста реализованих обука	+	150.000,00	2.850.000,00	Општина Жабари	НЗС
6.9.информација послодавца о новим кадровима	Четврти квартал	Одржани састанци са послодавцима из одговарајућих привредних области	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршили обуку	+	-	-	Општина Жабари	НЗС, привредници, медији
6.10.Праћење реализације и оцене успешности програма	Континуирано	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација	+	-	-	Општина Жабари	КИРС

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (6.1)



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду 2015-2019. година

ПОГЛАВЉЕ 7.

Ресурси / Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Кучево у периоду од 2015-2019. године бити укупно потребно око 133.100.000,00 динара.

Средства за реализацију овог Плана биће обезбеђена из различитих извора:

- Учешће локалне самоуправе , како новчано , тако што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са урађеном инфраструктуром;
- Донаторски фондови;
- Други доступни извори.

У реализацији овог Плана , полазиће се од индентификовања и коришћењу свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људски и материјални), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.



ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Кучево обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП.

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих, интерно расељених лица и повратника (Савет) који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Радне групе о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;



- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2016. год. припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати општинско веће општине Кучево.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2015-2019. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Кучево. Финална евалуација обавиће се на крају 2019. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Општинска радна група ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени

Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е).

Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.



*Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно
расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на
територији општине Кучево у периоду 2015-2019. година*