

# **LOKALNI PLAN**

**AKCIJE ZA IZBEGLICE I INTERNO RASELJENA LICA  
U OPŠTINI  
MALO CRNIĆE (LPA)**

**OPŠTINA:**

**MALO CRNIĆE, 12311 Malo Crniće**

**VRSTA DOKUMENTA:  
RASELJENA LICA U OPŠTINI**

**LOKALNI PLAN AKCIJE ZA IZBEGLICE I  
MALO CRNIĆE (LPA), donet na sednici  
Skupštine opštine Malo Crniće dana,**

**INTERNO**

**20.08.2009. godine**

**ODGOVORNA OSOBA:**

**Dr ESIDOL PERIĆ, predsednik Opštine**

**SAVET ZA UPRAVLJANJE  
MIGRACIJAMA I TRAJNA  
REŠENJA :**

**Dr ESIDOL PERIĆ, predsednik Saveta**

**ČLANOVI SAVETA:  
UROŠEVIĆ, koordinator**

**MIODRAG DRAGANČE MARKOVIĆ, koordinator**

**BOJAN**

**MIROSLAV MITROVIĆ, predstavnik CK  
DIJANA MIRKOVIĆ, predstavnik CSR  
SNEŽANA MILOŠEVIĆ, za pravne i adm.poslove**

**DATUM:**

**avgust. 2009. GODINE**

# **S A D R Ž A J:**

**0-UVODNA REČ PREDSEDNIKA OPŠTINE.....1 str.**

**I-U V O D.....2 str.**

**II- STANJE U OPŠTINI.....3 str.**

**III-OPŠTINSKA DOKUMENTA.....3 str.**

**IV-OPŠTINSKI SISTEM – MREŽA PODRŠKE.....4 str.**

**V- SWOT ANALIZA.....5 str.**

**V-1. ANALIZA PROBLEMA.....6 str.**

**VI- OPŠTI CILJ.....6 str.**

**VII-SPECIFIČNI CILJEVI.....6 str.**

**VIII-REZULTAT PROCESA PLANIRANJA.....6 str.**

**IX-GLAVNI IZAZOVI IMPLEMENTACIJE.....7 str.**

**1.**

## **0-UVODNA REČ PREDSEDNIKA OPŠTINE**

Poštovani sugrađani,

na teritoriji Opštine Malo Crniće već više od deceniju živi jedan broj lica-izbeglica i interno raseljenih kojima je potrebna naša pomoć u rešavanju osnovnih životnih problema, zbog čega je i

Skupština opštine Malo Crniće svojom Odlukom izrazila želju i potrebu svih zainteresovanih strana da se problemima i pitanjima od značaja za dugoročno rešenje naznačenih problema pristupi putem procesa izrade Lokalnog plana akcije za izbeglice i interntno raseljena lica u opštini Malo Crniće.

Ovaj lokalni plan odražava realne težnje, namere i pravce aktivnosti koje lokalna samouprava namerava da ostvaruje u narednom periodu kako bi poboljšala životni standard obuhvaćene populacije, unapredila okruženje za razvoj biznisa i otvorila perspektive mladima za trajni ostanak i nastavak života na ovom području.

Plan se naslanja na potencijale o resurse kojima naša Opština raspolaže, svesni smo složenosti pitanja koja u narednom periodu čekaju na rešavanje, ali verujemo da udruženim snagama u saradnji sa brojnim institucijama možemo učiniti pomake u pravcu unapredjenja i razumevanja životnih problema izbeglih i raseljenih lica na lokalnom nivou.

Veoma je bitno da istaknemo da su svoj doprinos izradi ovog dokumenta pored stručnog tima i Saveta za upravljanje migracijama, dali gradjani, organizacije civilnog sektora i interesne zajednice uz maksimalnu podršku svih političkih faktora, na čemu im se posebno zahvaljujem.

PREDSEDNIK OPŠTINE  
MALO CRNIĆE,  
Dr Esidol Perić, s.r.

2.

## **I-U V O D**

Ovaj Plan izradjen je kao integralni deo drugih planskih akata koji su doneti u cilju iznalaženja trajnih rešenja na nivou države, za poboljšanje položaja izbegle i raseljene populacije.

LPA za izbeglice i IRL definiše konkretnе mehanizme, instrumente i mere na lokalnom nivou, intezivnu saradnju sa republičkim Komesarijatom, medjunarodnim organizacijama i donatorima za organizaciona i finansijska rešenja koja će pomoći cilju izrade istog.

Opšti cilje LPA za izbeglice i IRL je iznalaženje trajnih rešenja na nivou Opštine, koja će odgovoriti na potrebe izbeglih i IRL lica.

Glavni principi kojima smo se rukovodili u izradi: od učešća do održivosti su:

-**Pristup „od dole ka gore“**-LPA je stvaran i razvijan od strane lokalne samouprave, opštinski tim je nakon obuke izradio LPA i isti je usvojen od strane Skupštine opštine Malo Crniće;

-**Aktivno učešće i otvorenost**: proces je u svim fazama bio otvoren za javnost;

-**Radionice**, a ne sastanci-tokom procesa organizovane su dve radionice, što je dalo mogućnost svim učesnicima da budu saslušani;

-**Jednak odnos prema svima**- nisu postojale razlik, radili smo zajedni i imali jednak odnos prema svima, bez obzira da li se radi o predstavnicima političkih partija, nevladinih organizacija, mладим ljudima i sl.

-**Kratak jasan i fokusiran**-ovaj dokument je kratak i razumljiv ljudima koji treba da ga usvoje i implementiraju kao i onima koji će imati koristi od njega;

LPA pokriva period od 3 godine, od 2009 do 2012. Prve rezultate primene treba očekivati u 2010. godini. Tokom implementacije Opština će osigurati redovno nadgledanje i godišnje izveštavanje Skupštine opštine.

LPA za izbeglice i IRL je strateški dokument koji se naslanja na Lokalnu strategiju održivog razvoja i u skladu je sa njom, takodje predstavlja osnovu za budžetsko planiranje zbog čega će se implementacija ogledati u svakom godišnjem Opštinskom budžetu.

## **II- Stanje u opštini**

- Broj Izbeglih lica u momentu izrade LPA..... 72
- Broj IRL u momentu izrade LPA..... 10
- Postojanje izbegličko naselja u Malom Crniću sa 8 kuća izgradjenih 1999. godine u saradnju Opština Malo Crniće (zemljište i infrastruktura), Komesarijat za izbeglice Republike Srbije (tehnička pomoć) , UNHCR-a finansijska pomoć i izbeglica (izgradnja kuća)
- Pomoć u kući preko projekta čiji je nosilac Centar za socijalni rad
- Slaba ekonomski moć Opštine, zbog koje ova populacija ne može dobiti potrebnu pomoć.

## **III- Opštinska dokumenta**

- **Lokalna Strategija održivog razvoja Opštine Malo Crniće** 2009-2013 godina usvojena 10. marta 2009. godine;
- **Strategija Razvoja severo-istočne Srbije** –usvojena oktobra 2007. godine;

- **Strategija razvoja socijalne politike opštine Malo Crniće 2008-2013** –usvojena 01. 07. 2008. godine i usmerena je na rešavanje socijalnih potreba i problema građana opštine Malo Crniće. Planirane aktivnosti su na identifikovanim prioritetima medju kojima **PODRŠKA MARGINALIZOVANIM I RANJIVIM GRUPAMA** (romi, izbegla lica, raseljena lica, žrtve nasilja i sl.).

4.

## **IV-Opštinski sistem – mreža podrške**

### **GLAVNI NOSIOCI PODRŠKE:**

- **OPŠTINA MALO CRNIĆE**-povereništvo za izbeglice, osnovano odmah po usvajanju Zakona o izbeglicama, veoma aktivno od samog početka delovanja na svim poljima u vidu pružanja savetodavne i pravne pomoći izbeglim i raseljenim licima i informisanja lokalne zajednice o potrebama ove grupe stanovništva
- **OPŠTINSKA ORGANIZACIJA CRVENOG KRSTA MALO CRNIĆE**-aktivna u delu obezbeđenja hrane, sredstava za higijenu i odeće izbeglicama i raseljenim licima,
- **CENTAR ZA SOCIJALNI RAD MALO CRNIĆE**-veoma aktivan na polju obezbeđenja socijalne zaštite i smeštaja u ustanove socijalne zaštite izbeglica i raseljenih lica;

U SARADNJI SA:

- **MESNIM ZAJEDNICAMA**-koje omogućavaju lokalnu integraciju izbeglica i raseljenih ;
- **DOMOM ZDRAVLJA**-koji obzbedjuje osnovnu zdravstvenu zaštitu i
- **POLICIJSKOM STANICOM**-koja obezbedjuje regulisanje ličnih dokumenata na efikasan način.

5.

## **V-SWOT analiza:**

### **Malo Crniće**

<b>SNAGE</b>	<b>SLABOSTI</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• povereništvo za izbeglice aktivno</li><li>• Dobra komunikacija u Savetu</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• slaba tehnička opremljenost</li><li>• nerešeni imovinsko pravni odnosi za otkup seoskih domaćinstava</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iskustvo ljudi koji rade u savetu</li> <li>• <b>Politička volja i donosioci</b> odluka zainteresovani</li> <li>• <b>Lokalni strateški planovi</b></li> <li>• <b>Obezbeđena materijalna</b> sredstva</li> <li>• Participacija samih izbeglica i zainteresovanost za <b>rešavanje problema</b></li> <li>• kvalifikaciona struktura <b>izbegličkih porodica, 90%</b> se bave poljoprivrednom</li> <li>• Postojanje seoskih <b>domaćinstava za otkup</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• nedovoljna senzibilizacija za probleme izbeglih i IRL i otpor</li> <li>• nerazvijen nevladin sektor</li> <li>• neregulisane zakonske mogućnosti</li> <li>• <b>nemogućnost</b> dobijanja kredita za poljoprivrednu proizvodnju</li> </ul>
<p><b>MOGUĆNOSTI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sredstva medjunarodnih donatora</li> <li>• <b>Sredstva domaćih donatora</b></li> <li>• Nacionalni investicioni plan</li> <li>• <b>Učešće izbeglica i IRL</b></li> <li>• Investicioni fondovi</li> <li>• Novi zakon</li> <li>• Nacionalne strategije</li> <li>• <b>Povoljna politička situacija</b></li> </ul>	<p><b>PRETNJE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ekonomска kriza</li> <li>• <b>Siromaštvo uopšte</b></li> <li>• Nezaposlenost</li> <li>• Neadekvatni zakonski okvir</li> </ul>

Zasnovano na SWOT analizi, proizilazi zaključak da je nedovoljno iskorišena mogućnost otkupa seoskih domaćinstava i da treba trajno rešavanje i zbrinjavanje izbegličkih porodica na području Opštine Malo Crniće tražiti u otkupu napuštenih domaćinstava, jer se izbeglička populacija u 90% u svom ranijem prebivalištu bavila poljoprivrednom proizvodnjom.

6.

## **V-1. ANALIZA PROBLEMA**

-Na području Opštine žive izbeglice i IRL u ustupljenim neuslovnim poluruiniranim kućama bez vode i kanalizacije;

-Od 1992. godine do danas izgradjeno je samo jedno naselje za izbeglice od 8 stambenih jedinica;

## **VI- OPŠTI CILJ**

Stvaranje mogućnosti za poboljšanje egzistencijalnih i socijalno materijalnih uslova za integraciju izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Malo Crniće kroz programe za trajno rešavanje stambenog pitanja kao i programe za ekonomsko osnaživanje porodica.

## **VII- SPECIFIČNI CILJEVI**

1. Do kraja 2012. godine u Opštini Malo Crniće integrisati 10 porodica izbeglih i IRL kroz program otkupa seoskih domaćinstava;

2. Do kraja 2010. godine ekonomski osnažiti 10 porodica kroz programe dohodovnih aktivnosti;

**3.Do kraja 2011.godine obezbediti sredstva za prekvalifikaciju i dokvalifikaciju kroz program samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede za 10 lica koja su obuhvaćena programom integracije u okviru projekta samogradnje u Malom Crniću.**

## **VIII- REZULTAT PROCESA PLANIRANJA**

- Veća vidljivost potreba izbeglih i IRL;**
  - Institucionalizacija-formiran Savet za upravljanje migracijama i trajna rešenja;**
  - Povezivanje lokalnih aktera;**
  - Tim ljudi sposobljen da planira;**
- 7.
- Kontakt i saradnja sa drugim opštinama.**

## **IX-GLAVNI IZAZOVI IMPLEMENTACIJE**

- Nedovoljan senzibilitet lokalnih vlasti;**
- Nove migracije**

**-Ekonomска криза.**

**МАЛО КРНИЦЕ, AVGUST 2009. ГОДИНЕ**

## VI- AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2009. GODINU

**Specifični ciljevi:** 2009. godina

<b>Aktivnosti</b>	<b>Vreme</b>	<b>Rezultat</b>	<b>Indikatori</b>	<b>Resursi</b>			<b>Odgovorni akter</b>	<b>Drugi akteri/partneri</b>
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje LPA od strane Skupštine opštine Malo Crniće	septembar 2009.	Formirana Komisija za implementaciju		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2010. godini	decembar 2009.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i knkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	septembar-decembar 2009.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioči sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Izrada Akcionog plana Opštine Malo Crniće za 2010. godinu.	decembar 2009.	Usvojen Akcioni plan za 2010.					Savet za upravljanjem igracijama i Opštinsko veće	

## VI- AKCIONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2010. GODINU

**Specifični ciljevi:** 2010. godina

<b>Aktivnosti</b>	<b>Vreme</b>	<b>Rezultat</b>	<b>Indikatori</b>	<b>Resursi</b>			<b>Odgovorni akter</b>	<b>Drugi akteri/partneri</b>
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2010. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crnica	januar 2010.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Sprovodjenje ankete u cilju pronalaženja pogodnih lokacija za otkup	januar-jun 2010.	Obezbedjena lokacija		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i kokurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar-decembar 2010.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojeni planom	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioči sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Otkupiti 2 domaćinstva 1.6 Dodeliti pomoć za ekonomsko osnaživanje 7 izegličkih porodica	mart-avgust 2010.	zbrinute dve porodice trajno, ekonomski osnažene 7 porodice					Savet za upravljanjem migracijama i Opštinsko veće	UNHCR, Komesarijat za izbeglice RS, Opština

## VI- AKCIONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2011. GODINU

**Specifični ciljevi:** 2011. godina

<b>Aktivnosti</b>	<b>Vreme</b>	<b>Rezultat</b>	<b>Indikatori</b>	<b>Resursi</b>			<b>Odgovorni akter</b>	<b>Drugi akteri/partneri</b>
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2011. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crnica	januar 2011.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2011. godini	januar 2011.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i konkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar – decembar 2011.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioču sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Otkup 3 domaćinstva	decembar 2011.	zbrinute tri porodice					Savet za upravljanjemigracijama i Opštinsko veće	

## VI- AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2012. GODINU

**Specifični ciljevi:** 2012. godina

<b>Aktivnosti</b>	<b>Vreme</b>	<b>Rezultat</b>	<b>Indikatori</b>	<b>Resursi</b>			<b>Odgovorni akter</b>	<b>Drugi akteri/partneri</b>
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2012. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crnica	januar 2012.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2012. godini	januar 2012.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i konkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar – decembar 2012.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioču sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Otkup 3 domaćinstva	decembar 2012.	zbrinute tri porodice					Savet za upravljanjemigracijama i Opštinsko veće	

На основу члана 32. став 1. тачка4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/07) и члана 40. став 1. тачка 5. Статута општине Мало Црниће („Службени гласник општине Мало Црниће“, број 12/08),

Скупштина општине Мало Црниће, на седници одржаној 20.08.2009. године, доноси

**ОДЛУКУ  
о доношењу Локалног плана акције за избеглице и интерно расељена лица у  
Општини Мало Црниће (ЛПА)**

**Члан 1.**

ДОНОСИ СЕ Локални план акције за избеглице и интерно расељена лица у Општине Мало Црниће (ЛПА) за период 2009-2012. године.

**Члан 2.**

Саставни део ове Одлуке чини текстуални део Локалног плана акције за избеглице и интерно расељена лица у Општини Мало Црниће (ЛПА) за период 2009-2012. година.

**Члан 3.**

Ова Одлука ступа на снагу 8 дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Мало Црниће“.

I/01 Број: 020-86/09  
У Малом Црнићу, 20.08.2009.

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МАЛО ЦРНИЋЕ**

**ПРЕДСЕДНИК,  
Бојан Урошевић, с.р.**