

LOKALNI PLAN

**AKCIJE ZA IZBEGLICE I INTERNO RASELJENA LICA
U OPŠTINI
MALO CRNIĆE (LPA)
Za period od 2013-2016. godine**

OPŠTINA:

MALO CRNIĆE, 12311 Malo Crniće

VRSTA DOKUMENTA:

**LOKALNI PLAN AKCIJE ZA IZBEGLICE I
INTERNO RASELJENA LICA U OPŠтини
MALO CRNIĆE (LPA), donet na sednici
Skupštine opštine Malo Crniće dana,
21. mart 2013. godine**

ODGOVORNA OSOBA:

Dragan Mitić dipl.pravnik, predsednik Opštine

**SAVET ZA UPRAVLJANJE
MIGRACIJAMA I TRAJNA
РЕШЕЊА :**

Dragan Mitić dipl. pravnik, predsednik Saveta

ČLANOVI SAVETA:

Goranka Stević, Predsednik Skupštine opštine Malo Crniće koordinator

**Goran Dačić, Zamenik Predsednika Opštine Malo Crniće, koordinator
Rade Lalzić, predstavnik Crvenog krsta
Dijana Mirković, predstavnik Centra za socijalni rad
Snežana Milošević,poverenik za izbeglice, za pravne i adm.poslove**

DATUM: 21. mart 2013. godine

S A D R Ž A J:

I-UVODNA REČ PREDSEDNIKA OPŠTINE.....1 str.

II- STANJE U OPŠTINI.....3 str.

III-OPŠTINSKA DOKUMENTA.....3 str.

IV-OPŠTINSKI SISTEM – MREŽA PODRŠKE.....4 str.

V- SWOT ANALIZA.....5 str.

V-1. ANALIZA PROBLEMA.....6 str.

VI- OPŠTI CILJ.....6 str.

VII-SPECIFIČNI CILJEVI.....6 str.

VIII-REZULTAT PROCESA PLANIRANJA.....6 str.

IX-GLAVNI IZAZOVI IMPLEMENTACIJE.....7 str.

I-UVODNA REČ PREDSEDNIKA OPŠTINE

Poštovani sugrađani,

na teritoriji Opštine Malo Crniće već više od deceniju živi jedan broj lica-izbeglica i interna raseljenih kojima je potrebna naša pomoć u rešavanju osnovnih životnih problema, zbog čega je i Skupština opštine Malo Crniće svojom Odlukom izrazila želju i potrebu svih zainteresovanih strana da se problemima i pitanjima od značaja za dugoročno rešenje naznačenih problema pristupi putem procesa izrade Lokalnog plana akcije za izbeglice i internu raseljena lica u opštini Malo Crniće.

Ovaj lokalni plan odražava realne težnje, namere i pravce aktivnosti koje lokalna samouprava namerava da ostvaruje u narednom periodu kako bi poboljšala životni standard obuhvaćene populacije, unapredila okruženje za razvoj biznisa i otvorila perspektive mladima za trajni ostanak i nastavak života na ovom području.

Plan se naslanja na potencijale o resurse kojima naša Opština raspolaže, svesni smo složenosti pitanja koja u narednom periodu čekaju na rešavanje, ali verujemo da udruženim snagama u saradnji sa brojnim institucijama možemo učiniti pomake u pravcu unapredjenja i razumevanja životnih problema izbeglih i raseljenih lica na lokalnom nivou.

Veoma je bitno da istaknemo da su svoj doprinos izradi ovog dokumenta pored stručnog tima i Saveta za upravljanje migracijama, dali gradjani, organizacije civilnog sektora i interesne zajednice uz maksimalnu podršku svih političkih faktora, na čemu im se posebno zahvaljujem.

PREDSEDNIK OPŠTINE,
Dragan Mitić, dipl.pravnik,s.r.

I-U V O D

Ovaj Plan izradjen je kao integralni deo drugih planskih akata koji su doneti u cilju iznalaženja trajnih rešenja na nivou države, za poboljšanje položaja izbegle i raseljene populacije.

LPA za izbeglice i IRL definiše konkretnе mehanizme, instrumente i mere na lokalnom nivou, intezivnu saradnju sa republičkim Komesarijatom, medjunarodnim organizacijama i donatorima za organizaciona i finansijska rešenja koja će pomoći cilju izrade istog.

Opšti cilje LPA za izbeglice i IRL je iznalaženje trajnih rešenja na nivou Opštine, koja će odgovoriti na potrebe izbeglih i IRL lica.

Glavni principi kojima smo se rukovodili u izradi: od učešća do održivosti su:

-Pristup „od dole ka gore“-LPA je stvaran i razvijan od strane lokalne samouprave, opštinski tim je nakon obuke izradio LPA i isti je usvojen od strane Skupštine opštine Malo Crniće;

-Aktivno učešće i otvorenost: proces je u svim fazama bio otvoren za javnost;

-Radionice, a ne sastanci-tokom procesa organizovane su dve radionice, što je dalo mogućnost svim učesnicima da budu saslušani;

-Jednak odnos prema svima- nisu postojale razlik, radili smo zajedni i imali jednak odnos prema svima, bez obzira da li se radi o predstavnicima političkih partija, nevladinih organizacija, mladim ljudima i sl.

-Kratak jasan i fokusiran-ovaj dokument je kratak i razumljiv ljudima koji treba da ga usvoje i implementiraju kao i onima koji će imati koristi od njega;

LPA pokriva period od 3 godine, od 2013 do 2016. Prve rezultate primene treba očekivati u 2013. godini. Tokom implementacije Opština će osigurati redovno nadgledanje i godišnje izveštavanje Skupštine opštine.

LPA za izbeglice i IRL je strateški dokument koji se naslanja na Lokalnu strategiju održivog razvoja i u skladu je sa njom, takodje predstavlja osnovu za budžetsko planiranje zbog čega će se implementacija ogledati u svakom godišnjem Opštinskom budžetu.

II- Stanje u opštini

- Broj Izbeglih lica u momentu izrade LPA..... 30
- Broj IRL u momentu izrade LPA..... 6
- Postojanje izbegličko naselja u Malom Crniću sa 8 kuća izgradjenih 1999. godine u saradnju Opština Malo Crniće (zemljište i infrastruktura), Komesarijat za izbeglice Republike Srbije (tehnička pomoć) , UNHCR-a finansijska pomoć i izbeglica (izgradnja kuća), dodeljeni paketi gradjevinskog materijala i paketi za razvoj dohodovnih aktivnosti.
- Pomoć u kući preko projekta čiji je nosilac Centar za socijalni rad
- Slaba ekonomski moć Opštine, zbog koje ova populacija ne može dobiti potrebnu pomoć.

III- Opštinska dokumenta

- **Lokalna Strategija održivog razvoja Opštine Malo Crniće** 2009-2013 godina usvojena 10. marta 2009. godine;
- **Strategija Razvoja severo-istočne Srbije** –usvojena oktobra 2007. godine;

- **Strategija razvoja socijalne politike opštine Malo Crniće 2008-2013** –usvojena 01. 07. 2008. godine i usmerena je na rešavanje socijalnih potreba i problema građana opštine Malo Crniće. Planirane aktivnosti su na identifikovanim prioritetima medju kojima **PODRŠKA MARGINALIZOVANIM I RANJIVIM GRUPAMA** (romi, izbegla lica, raseljena lica, žrtve nasilja i sl.).

IV-Opštinski sistem – mreža podrške

GLAVNI NOSIOCI PODRŠKE:

- **OPŠTINA MALO CRNIĆE**-povereništvo za izbeglice, osnovano odmah po usvajanju Zakona o izbeglicama, veoma aktivno od samog početka delovanja na svim poljima u vidu pružanja savetodavne i pravne pomoći izbeglim i raseljenim licima i informisanja lokalne zajednice o potrebama ove grupe stanovništva
- **OPŠTINSKA ORGANIZACIJA CRVENOG KRSTA MALO CRNIĆE**-aktivna u delu obezbeđenja hrane, sredstava za higijenu i odeće izbeglicama i raseljenim licima,
- **CENTAR ZA SOCIJALNI RAD MALO CRNIĆE**-veoma aktivan na polju obezbeđenja socijalne zaštite i smeštaja u ustanove socijalne zaštite izbeglica i raseljenih lica;

U SARADNJI SA:

- **MESNIM ZAJEDNICAMA**-koje omogućavaju lokalnu integraciju izbeglica i raseljenih ;
- **DOMOM ZDRAVLJA**-koji obzbedjuje osnovnu zdravstvenu zaštitu i
- **POLICIJSKOM STANICOM**-koja obezbedjuje regulisanje ličnih dokumenata na efikasan način.

V-SWOT analiza:

Malo Crniće

SNAGE	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">• povereništvo za izbeglice aktivno• Dobra komunikacija u Savetu• Iskustvo ljudi koji rade u savetu• Politička volja i donosioci odluka zainteresovani• Lokalni strateški planovi• Obezbeđena materijalna sredstva	<ul style="list-style-type: none">• slaba tehnička opremljenost• nerešeni imovinsko pravni odnosi za otkup seoskih domaćinstava• nedovoljna senzibilizacija za probleme izbeglih i IRL i otpor• nerazvijen nevladin sektor• neregulisane zakonske mogućnosti• nemogućnost dobijanja

<ul style="list-style-type: none"> • Participacija samih izbeglica i zainteresovanost za rešavanje problema • kvalifikaciona struktura izbegličkih porodica, 90% se bave poljoprivrednom • Postojanje seoskih domaćinstava za otkup 	kredita za poljoprivrednu proizvodnju
MOGUĆNOSTI <ul style="list-style-type: none"> • Sredstva medjunarodnih donatora • Sredstva domaćih donatora • Nacionalni investicioni plan • Učešće izbeglica i IRL • Investicioni fondovi • Novi zakon • Nacionalne strategije • Povoljna politička situacija 	PRETNJE <ul style="list-style-type: none"> • Ekonomска kriza • Siromaštvo uopšte • Nezaposlenost • Neadekvatni zakonski okvir

Zasnovano na SWOT analizi, proizilazi zaključak da je nedovoljno iskorišena mogućnost otkupa seoskih domaćinstava i da treba trajno rešavanje i zbrinjavanje izbegličkih porodica na području Opštine Malo Crniće tražiti u otkupu napuštenih domaćinstava, jer se izbeglička populacija u 90% u svom ranijem prebivalištu bavila poljoprivrednom proizvodnjom.

V-1. ANALIZA PROBLEMA

- Na području Opštine žive izbeglice i IRL u ustupljenim neuslovnim poluruiniranim kućama bez vode i kanalizacije;**
- Od 1992. godine do danas izgradjeno je samo jedno naselje za izbeglice od 8 stambenih jedinica;**
- U 2012. godini dodeljen je 1 paket pomoći u gradjevinskom materijalu za IRL porodicu, 2 paketa pomoći u gradjevinskom materijalu za IZB porodice i 2 paketa za ekonomsko osnaživanje;**
- Odbijen je zahtev LSO za dodelom pomoći u otkupu seoskih domaćinstava.**

VI - OPŠTI CILJ

Stvaranje mogućnosti za poboljšanje egzistencijalnih i socijalno materijalnih uslova za integraciju izbeglih i interno raseljenih lica u Opštini Malo Crniće kroz programe za trajno rešavanje stambenog pitanja kao i programe za ekonomsko osnaživanje porodica.

VII - SPECIFIČNI CILJEVI

- 1. Do kraja 2013. godine u Opštini Malo Crniće integrisati 3 porodica izbeglih i IRL kroz program otkupa seoskih domaćinstava;**
- 2. Do kraja 2014. godine integrisati 6 staračke porodice kroz program socijalnog stanovanja.**
- 3. Do kraja 2015. godine ekonomski osnažiti 10 porodica kroz programe dohodovnih aktivnosti;**

4.Do kraja 2016.godine obezbediti sredstva za prekvalifikaciju i dokvalifikaciju kroz program samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede za 10 lica koja su obuhvaćena programom integracije u okviru projekta samogradnje u Malom Crniću.

VIII- REZULTAT PROCESA PLANIRANJA

- Veća vidljivost potreba izbeglih i IRL;**
- Institucionalizacija-formiran Savet za upravljanje migracijama i trajna rešenja;**
- Povezivanje lokalnih aktera;**
- Tim ljudi sposobljen da planira;**
- Kontakt i saradnja sa drugim opštinama.**

IX-GLAVNI IZAZOVI IMPLEMENTACIJE

- Nedovoljan senzibilitet lokalnih vlasti;**
- Nove migracije**
- Ekonomска kriza.**

MALO CRNICE, mart 2013. GODINE

VI - AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2013. GODINU

Specifični ciljevi: 2013. godina

Aktivnosti	Vreme	Rezultat	Indikatori	Resursi			Odgovorni akter	Drugi akteri/partneri
				Ljudski	Finansijski	Materijalni		
1.1 Usvajanje LPA od strane Skupštine opštine Malo Crniće	mart 2013.	Formirana Komisija za implementaciju		+			Lokalna samouprava Skupština opštine	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2013. godini	mart 2013.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i knkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA, otkup 3 domaćinstva idruge vrste pomoći.	Mart/decembar 2013.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA i izrada akcionog plana	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioči sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Otkup 3 domaćinstva i 1.6 Dodela drugih vrsta pomoći (gradjevinski materijal, hrana, lekovi, Dohodovne aktivnosti, u zavisnosti od ponuda donatora)	April-decembar 2013.	Zbrinute porodice					Savet za upravljanjem migracijama i Opštinsko veće	Komesarijat za izbeglice i migracije, Opština, UNHCR i drugi donatori

VI - AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2014. GODINU

Specifični ciljevi: 2014. godina

Aktivnosti	Vreme	Rezultat	Indikatori	Resursi			Odgovorni akter	Drugi akteri/partneri
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2014. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crniće	januar 2014.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Sprovodjenje ankete u cilju pronalaženja pogodnih lokacija za otkup	januar-jun 2014.	Obezbedjena lokacija		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i kokurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar-decembar 2014.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojeni planom	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioči sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Početak izgradnje socijalnih stanova. 1.6 Dodeliti pomoć za ekonomsko osnaživanje 7 izegličkih porodica	mart-avgust 2014.	zbrinute 6 porodice trajno, ekonomski osnažene 7 porodice					Savet za upravljanjem migracijama i Opštinsko veće	UNHCR, Komesarijat za izbeglice RS, Opština

VI - AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2015. GODINU

Specifični ciljevi: 2015. godina

Aktivnosti	Vreme	Rezultat	Indikatori	Resursi			Odgovorni akter	Drugi akteri/partneri
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2015. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crnice	januar 2015.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2015. godini	januar 2015.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i konkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar – decembar 2015.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioči sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 Otkup 1 domaćinstva, ekonomsko osnaživanje 4 porodice	decembar 2015.	zbrinuta 1 porodica ekonomski osnaženo 4 porodice					Savet za upravljanjem migracijama i Opštinsko veće	KIRS

VI - AKCIJONI PLAN OPŠTINE MALO CRNICE ZA 2016. GODINU

Specifični ciljevi: 2016. godina

Aktivnosti	Vreme	Rezultat	Indikatori	Resursi			Odgovorni akter	Drugi akteri/partneri
				Ljudski	Finansijski	Materialni		
1.1 Usvajanje akcionog plana za 2016. od strane Saveta za upravljanje migracijama i trajna rešenja opštine Malo Crnica	januar 2016.	usvojen plan		+			Lokalna samouprava	Crveni krst, Centar za socijalni rad
1.2 Utvrđivanje predloga budžeta za implementaciju LPA u 2016. godini	januar 2016.	Obezbedjena sredstva		+	+		Lokalna samouprava	
1.3 Pratiti konkurse i konkurisati za dobijanje donatorskih sredstava za implementaciju LPA	januar – decembar 2016.	Obezbedjena nedostajuća sredstva		+	+		Poverenik za izbeglice	NVO, KIRS, UNHCR
1.4 Upoznavanje svih izbeglice i IRL sa usvojenim LPA	odmah po usvajanju	Upoznati svi činioци sa sadržinom LPA		+	+		Savet za upravljanje migracijama i poverenik za izbeglice	Crveni krst i Centar za socijalni rad
1.5 program prekvalifikacije i dokvalifikacije za poboljšanje ekonomskog položaja porodica iz izbegličke populacije u izbegličkom naselju u Malom Crniću	Januar/demobar 2016.	zbrinute tri porodice					Savet za upravljanjem migracijama i Opštinsko veće	

На основу члана 32. став 1. тачка4. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/07) и члана 40. став 1. тачка 5. Статута општине Мало Црниће („Службени гласник општине Мало Црниће“, број 12/08),

Скупштина општине Мало Црниће, на седници одржаној 21. марта 2013. године, доноси

**ОДЛУКУ
о доношењу Локалног плана акције за избеглице и интерно расељена лица у
Општини Мало Црниће (ЛПА)**

Члан 1.

ДОНОСИ СЕ Локални план акције за избеглице и интерно расељена лица у Општине Мало Црниће (ЛПА) за период **2013-2016. године.**

Члан 2.

Саставни део ове Одлуке чини текстуални део Локалног плана акције за избеглице и интерно расељена лица у Општини Мало Црниће (ЛПА) за период 2013-2016. година.

Члан 3.

Ова Одлука ступа на снагу 8 дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Мало Црниће“.

I/01 Број: 020-59/2013
У Малом Црнићу, 21.03.2013. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МАЛО ЦРНИЋЕ

**ПРЕДСЕДНИК,
Горанка Стевић, с.р.**