



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА



ГРАДСКА ОПШТИНА
ПАЛИЛУЛА

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ
И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У
ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

у периоду 2010. - 2014. године

Београд, Градска општина Палилула, март 2010. године



САДРЖАЈ

| Увод | страна |
|--|--------|
| - Уводна реч Председника..... | 3 |
| - Шта је ЛАП за унапређење положаја избеглих и ИРЛ..... | 4 |
| - Одлука Скупштине општине о усвајању Лап-а..... | 5 |
| - Захвалност учесницима у процесу израде Лап-а..... | 6 |
| - Резиме- сажетак ЛАП-а | 7 |
| - Resume (резиме на енглеском)..... | 8 |
| Поглавље 1: Општи подаци о Општини Палилула..... | 9 |
| Поглавље 2: Подаци о избелим и интерно расељеним лицима у Општини Палилула..... | 16 |
| Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица | 23 |
| Поглавље 4: Приоритетне циљне групе | 29 |
| Поглавље 5: Општи и специфични циљеви..... | 30 |
| Поглавље 6: Активности- задаци за реализацију ЛАП-а | 31 |
| Поглавље 7: Ресурси/буџет..... | 37 |
| Поглавље 8: Аранжмани за примену..... | 37 |
| Поглавље 9: Праћење и оцена успешности..... | 39 |



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Поштовани,

Градска општина Палилула по последњем попису из 2002. године има 155.902 становника, а процењује се да данас на Палилули живи преко 200.000 становника. У протеклих осамнаест година кроз нашу општину прошло је скоро двадесет хиљада избеглих и прогнаних лица из бивших република Југославије, као и интерно расељених лица са Косова и Метохије. Према званичним подацима Повереништва општине, данас на Палилули живи 7.945 избеглих и интерно расељених лица, што чини 5% укупног броја становништва. Многи од њих су успели да својим личним залагањем и напорима побољшају услове живота, док су неки нажалост и до данас остали незбринуте.

Градска општина Палилула се свих ових година трудила, колико је то била у могућности, да помогне овим лицима у збрињавању и решавању њихових егзистенцијалних проблема.

Сматрам да је израда Локалног акционог плана, један важан корак у дугогодишњем раду на решавању проблема ове популације, као и званична потврда перманентног размишљања о могућностима побољшања њихових услова живота.

Израдом Локалног акционог плана градска општина Палилула, и поред ограничених капацитета и ресурса, показује намеру и спремност за решавање проблема избеглих и интерно расељених лица, нарочито оних који су смештени у колективним смештајима, са циљем да се исти затворе.

Обједињавањем свих релевантних актера у локалној заједници формиран је Савет за миграције, а доношењу Локалног акционог плана предходила је чињеница да су избеглице и интерно расељена лица препозната као једна од циљних група којима се бави овај документ, за побољшање њиховог квалитета живота на територији општине Палилула.

Такође, кроз усвајање овог документа, као социјално одговорна општина, преузели смо одговорност за решавање проблема ове осетљиве групе грађана, истовремено пружајући допринос повећаној интеграцији, утичући на смањење сиромаштва, а у циљу њихове трајне интеграције.

На крају бих се захвалио свим учесницима у изради овог документа, и унапред посебно онима који ће учествовати у његовој реализацији.

*Председни општине Палилула
Данило Башић*



Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ)* подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица* посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Општини Палилула, настао је као резултат учешћа у Пројекту *Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица.*

Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ. Пројекат финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (International for Migration-IOM). Корисници Пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесаријат за избеглице Републике Србије (КИРС), Министарство за Косово и Метохију (МинКиМ) и Министарство рада и социјалне политике (МРСП), као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица и *одабране општине/градови.*

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која је из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одеђеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област³. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за прву годину примене.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула, коришћени су следећи извори: исказано интересовање потенцијалних корисника и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, подаци општинског Повереништва за избеглице, Црвеног крста, Националне службе запошљавања итд.

Процес израде Плана спроведен је у периоду од октобра 2009. год.- марта 2010. год.

Закључак (4) Већа Општине Палилула о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица

3) Детаље о осталим националним документима Погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

4) Закључак се уноси у документ након усвајања ЛАП-а на седници Већа

Веће Градске општине Палилула на 45. седници одржаној 12.03.2010. године, на основу члана 46. Закона о локалној самоуправи ("Сл.гласник РС", бр. 129/2007) и члана 52. Статута Градске општине Палилула ("Сл.лист града Београда", број 43/08), донело је

ЗАКЉУЧАК

- 1. УСВАЈА СЕ** Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Палилула у период 2010. – 2014. године.
- 2.** О примени Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Палилула у периоду 2010. – 2014. године, стараће се Савет за управљање миграцијама и трајна решења.

ВЕЋЕ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА
Број: 06-45/2010-I-6-5 - 12.03.2010. године



Доставити:

- Начелнику Управе општине
- Одељењу за финансије и привреду
начелнику
шефу рачуноводства
- интерном контролору
- за документацију



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула, формиран је општински Савет за миграције који чине представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених лица и Комесаријата за избеглице Републике Србије .

Улога Савета је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним лицима;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Већу општине на усвајање.

Чланови/ице Савета за миграције општине Палилула су:

- 1. Ђуровић Љубиша, заменик председника општине Палилула,- Председник**
- 2. Николић Стојан, члан Већа општине,- заменик Председника Савета**
- 3. Јевтић Аца, председник Скупштине Општине, -члан**
- 4. Шабановић Весна, члан Већа општине,- члан**
- 5. Трнинић Драга, окружни координатор Комесаријата за избеглице,-члан**
- 6. Жмукић Мила, члан Већа општине задужен за социјална питања и Повереник општине Палилула, -члан**
- 7. Јовановић Снежана, Руководилац Центра за социјални рад Палилула,-члан**
- 8. Пејић Бранислав, начелник одељења за финансије и привреду,-члан**
- 9. Петковић Весна, шеф Одсека стамбених и комуналних послова,-члан**

Захваљујемо се свим члановима/ицама Савета за миграције општине Палилула на учешћу у процесу планирања.

- Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу.
- У различитим фазама рада, стручну подршку процесу планирања и израде финалног документа пружили су консултанти ангажовани од стране Комесаријата за избеглице.
- Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и њиховом пројектном тиму.



Резиме – сажетак Лап-а

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула (2010-2014) је документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и интерно расељених у локалној заједници. Овај План је усмерен на све особе које бораве на територији Општине Палилула, а које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то имају за последицу. Према последњим званичним подацима број регистрованих интерно расељених лица која живе на Палилули је 4903, а избеглих 3042 лица.

Општи циљ Локалног акционог плана је побољшање социјално-материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула, путем програма за трајно решавање стамбеног питања и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу.

Специфични циљеви овог плана су:

Специфични циљ 1: У периоду од 2010. до 2014. год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, који имају започет, недовршен стамбени објект, доделом пакета грађевинског материјала.

- у 2010. год. за најмање 5 породица
- у 2011. год. за најмање 5 породица
- у 2012. год. за најмање 5 породица
- у 2013. год. за најмање 5 породица
- у 2014. год. за најмање 5 породица

Специфични циљ 2: У периоду од 2010. год. до 2014 год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, кроз доделу пакета грађевинског материјала, ради побољшања услова становања и адаптације постојећег властитог стамбеног објекта.

- у 2010. год. за најмање 5 породица
- у 2011. год. за најмање 5 породица
- у 2012. год. за најмање 5 породица
- у 2013. год. за најмање 5 породица
- у 2014. год. за најмање 5 породица

Специфични циљ 3: У периоду од 2011. до 2013. год. обезбедити 20 стамбених јединица, за 20 породица из нерегистрованих колективних центара и приватног смештаја, за становање у социјално заштићеним условима.

Специфични циљ 4: У периоду од 2012. до 2014. год. обезбедити 20 стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима за 20 породица, из регистрованог колективног центра.

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2010-2014. год. бити укупно потребно 1.800.000 ЕУР-а, а из локалног буџета биће потребно издвојити око 600.000 ЕУР-а, што представља око 30% укупне вредности реализације Плана у овом периоду. Осталих 70% средстава је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора. Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.



RESUME

Local action plan for creating better conditions for refugees and internally displaced persons (IDP in further reading) in municipality of Palilula (2010-2014) is the document which expresses long-term commitment for creating better living conditions and possibilities for integration of refugees and IDP into local community. This Local action plan (LAP) is conceived on all people who live on teritori in municipality of Palilula, who werw subjected to forcetul migrations and existential problems according to latest official data, the number of registered IDPs living in Palilula the 4903 and 3042 refugees persons.

Global goal of Local action plan for creating better conditions for refugees and internally displaced persons is improving social and financial position of refugees and internally displaced persons in municipality of Palilula, by the way of programs for permanent resolution of housing for the most vulnerable families and sustainable programs for improving their integration into local community.

Specific goals:

Specific goals number 1: During period from 2010. until the end of year 2014. permanently solve housing problems for at least 25 refugees and IDP families, who have started, but not finished residential objects, by providing packages of structural material:

- in year 2010, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2011, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2012, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2013, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2014, at least 5 packages of structural material for 5 families,

Specific goals number 2: During period from 2010. until the end of year 2014. permanently solve the housing problem for at least 25 refugees and IDP families, by providing structural material for execution of construction work on theri own household, in order to improve living conditions:

- in year 2009, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2010, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2011, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2012, at least 5 packages of structural material for 5 families,
- in year 2013, at least 5 packages of structural material for 5 families.

Specific goals number 3: In the period from 2011 until 2014 year solve the housing problem for 20 families from unregistrered collective centers and private acommodation for social housing in protected conditions.

Specific goals number 4: Is yhe period from 2012 to 2014 to provide 20 residential units for social housing in protekted conditions, for 20 familes, from registrered kolektive.

It is estimated that the implementation of local plans need is 1.800.000 eura from the lokal budget will be necessary to allocate 600.000 eur, which represents about 30% of the total value of the realization of this plan period. Other 70% will be provided from donor funds and other resources..Local plan also includes planned arrangements for implementation, monitoring and evaluating success of activities.



ПОГЛАВЉЕ 1.

Општа обележја општине

1.1. Општи подаци

Градска општина Палилула је по величини највећа општина Града Београда простире са на **44.661 хектара**, од чега ужи градски део заузима 4.536 ха. Смештена на северу главног града Републике Србије. Спада у централне градске општине Града Београда, а граничи се са општинама Звездара, Врачар, Стари град, Земун и Гроцка. На спољним границама Београда, граничи се са општинама Стара Пазова, Зрењанин, Опово и Панчево. По последњем попису из 2002. на Палилули живи **155.902 становника**, што је сврстава на четврто место међу 17 београдских општина, а према проценама на Палилули данас живи преко 200.000 становника.

Простире се на обе обале **Дунава**, које повезује **Панчевачки мост**. На левој обали Дунава Палилула захвата насеља Крњача, Борча, Црвенка, Овча, Ковилово, Падинска Скела, Јабучки Рит, Глогоњски Рит, Бесни Фок, Врбовски, Дунавац, Товилиште и Прелив. С десне стране реке, Палилулу од суседних београдских општина деле улице: Војводе Добрњца, Таковска, Булевар краља Александра, Рузвелтова, Мије Ковачевића и Драгослава Срејовића. Преко Карабурме, Вишњичке Бање и насеља Вишњица, Сланци и Велико Село Палилула се спушта на десну обалу Дунава. Територија Општине Палилуле је подељена на 24 месне заједнице.



Општина Палилула је административно формирана 1956. године широм леве и десне обале Дунава, које су повезане Панчевачким мостом. Територија Општине Палилула састоји се од три комплексне целине - **градске** (смештене скоро у самом центру Београда), **приградске** и **сеоске**, по чему се разликује од осталих београдских општина. Чине је подручја **катастарских општина**: Палилула, Вишњица, Велико Село, Сланци, Крњача, Борча, Бесни Фок, Ковилово, Овча, Комарева Хумка и Лепушница. Палилула спада у ред средње развијених општина са просечном насељеношћу око 350 становника / км². Палилула располаже великим потенцијалима у разним привредним областима, од пољопривреде и прехранбене индустрије, до туризма.

Управљање општинским пословним простором поверено је Јавном предузећу "Пословни центар Општине Палилула". **Дом здравља "Др Милутин Ивковић"** има више здравствених станица и амбуланти широм Палилуле.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

Предшколска установа "Бошко Буха" има 27 објеката, а деца Палилуле имају могућност да похађају једну од 14 основних и 6 средњих школа. На Палилули се налазе и три дома ученика средњих школа, три високе стручне школе, 8 факултета, као и Универзитетска библиотека "Светозар Марковић". Поред **Установе културе "Браћа Стаменковић - Палилула"**, ту су и Мало позориште "Душко Радовић" и Дечји културни центар Београд. Библиотека "Милутин Бојић" има своје огранке широм Палилуле. Општина је и покровитељ "Палилулске олимпијаде културе". Осим **Омладинског стадиона** ОФК "Београд" и „БСК-Борча, Палилула је препознатљива и по **Спортско-рекреативном центру "Ташмајдан"**, са истоименим базеном и стадионом, Халом "Пионир" и Леденом двораном. Најзначајнија архитектонска здања на Палилули су свакако зграда **Главне поште** у Таковској, **Црква св. Марка**, **Универзитетска библиотека "Светозар Марковић"** и **Архив**. Седиште Општине Палилула се налази у **задужбини Агније и Михајла Срећковића** у Таковској улици. У њеној непосредној близини су зграда **Радио-телевизије Србије**, **Дечји културни центар Београд** (некадашњи Дом пионира) и једино палилулско позориште - **Мало позориште "Душко Радовић"** за најмлађе, са вечерњом сценом "Радовић" за младе. На Палилули се налазе и споменици новије историје, као што су **Гробље ослободиоцима Београда** из Другог светског рата, **Јеврејско гробље** и др. Испред зграде **техничких факултета** (Архитектонски, Грађевински и Електротехнички), у Булевару краља Александра, налази се **споменик Николи Тесли**. По **Средњој богословској школи "Свети Сава"**, део Палилуле на коме се она налази добио је назив Богословија, а одскоро ту се налази и Богословски факултет српске православне цркве.

Према статистичким подацима из 1991.године на територији општине Палилула живело је 156.587 становника са 51.259.домаћинства, а према попису из 2002. године 155.902 становника, са 57.634 домаћинстава. Од укупног броја становника на десној обали реке Дунав на ужем градском подручју живи 77.567 становника, у Роспи Ћуприји, Вишњичкој Бањи, Вишњици, Сланцима и Великом Селу 17.592 становника, док у насељима на левој обали реке Дунав, живи 61.428 становника. Како је последњих година интензивирана приватна градња на левој обали Дунава, те чињенице да се Палилула шири дуж Зрењанинског пута то је број становника на левој обали Дунава много већи него по последњем попису.

Општи подаци , 2006.год.(статистички годишњак Републичког завода за Статистику)

| Површи на km ² | Пољопривредна површина, % | Насеља | | Становниш. стање 30.06. 2006. | | Катастар општине | Регистрована МЗ | Месне канц. |
|---------------------------|---------------------------|--------|--------------------------------|-------------------------------|----------------------|------------------|-----------------|-------------|
| | | број | просеч. велич. km ² | укупно | на 1 km ² | | | |
| 451 | 71.4 | 8 | 56.4 | 161753 | 359 | 11 | 23 | 6 |



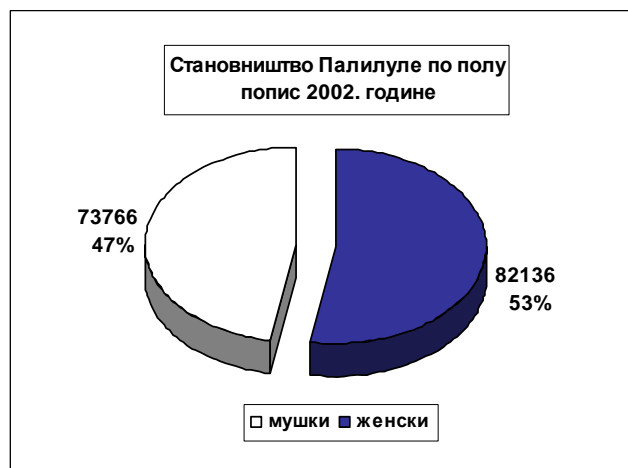
ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Општина Палилула је мултикултурна и мултиетничка средина са израженом националном структуром становништва.

НАЦИОНАЛНА СТРУКТУРА СТАНОВНИШТВА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ПАЛИЛУЛА ПРЕМА ПОПISУ ИЗ 2002. ГОД

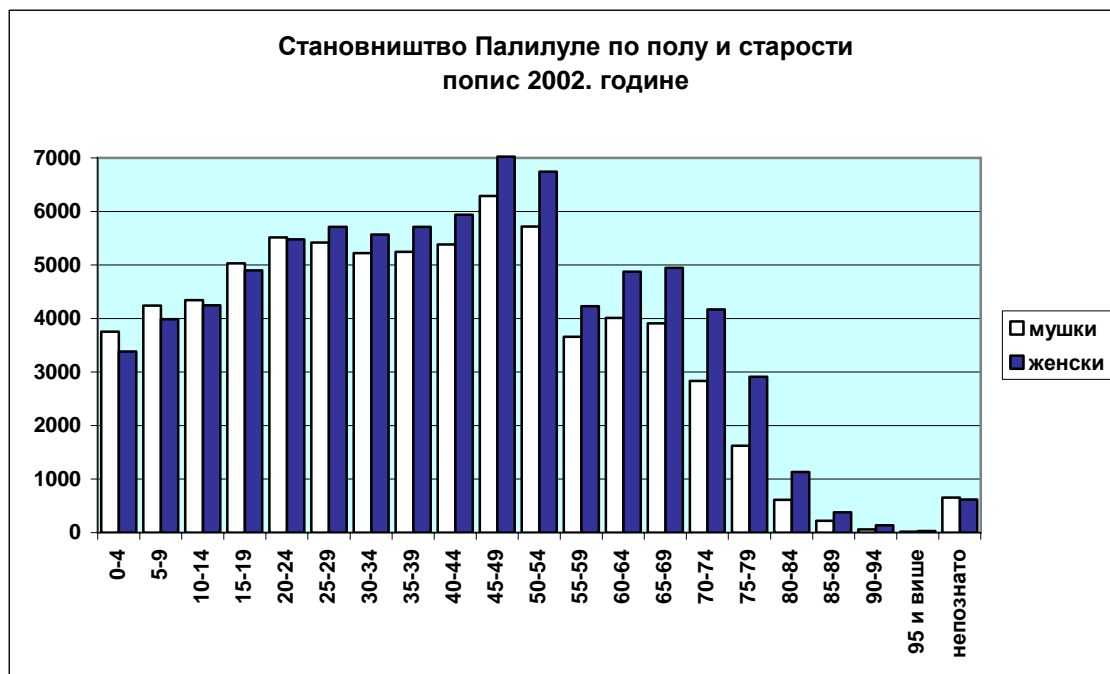
| Националност | Број становника |
|--------------------------|-----------------|
| Срби | 135.586 |
| Роми | 3.897 |
| Црногорци | 1.858 |
| Македонци | 1.032 |
| Хрвати | 931 |
| Горанци | 836 |
| Мудлимани | 823 |
| Румуни | 781 |
| Мађари | 320 |
| Албанци | 238 |
| Бугари | 183 |
| Бошњаци | 170 |
| Словенци | 158 |
| Руси | 123 |
| Словаци | 96 |
| Немци | 81 |
| Украинци | 78 |
| Чеси | 35 |
| Русини | 24 |
| Буњевци | 14 |
| Власи | 4 |
| Остали | 438 |
| неизјашњени и неодређени | 2.644 |
| непознати | 3.231 |
| Регионална припадност | 33 |
| УКУПНО | 155.902 |

| Становништво Палилуле по полу и старости (попис 2002.) | | | |
|---|--------------|--------------|---------------|
| старосне групе | мушки | женски | укупно |
| 0-4 | 3755 | 3384 | 7139 |
| 5-9 | 4245 | 3987 | 8232 |
| 10-14 | 4342 | 4250 | 8592 |
| 15-19 | 5031 | 4901 | 9932 |
| 20-24 | 5517 | 5478 | 10995 |
| 25-29 | 5417 | 5709 | 11126 |
| 30-34 | 5221 | 5565 | 10786 |
| 35-39 | 5247 | 5711 | 10958 |
| 40-44 | 5381 | 5936 | 11317 |
| 45-49 | 6292 | 7021 | 13313 |
| 50-54 | 5714 | 6744 | 12458 |
| 55-59 | 3656 | 4233 | 7889 |
| 60-64 | 4009 | 4877 | 8886 |
| 65-69 | 3906 | 4950 | 8856 |
| 70-74 | 2837 | 4174 | 7011 |
| 75-79 | 1626 | 2914 | 4540 |
| 80-84 | 617 | 1132 | 1749 |
| 85-89 | 219 | 381 | 600 |
| 90-94 | 58 | 136 | 194 |
| 95 и више | 17 | 32 | 49 |
| непознато | 659 | 621 | 1280 |
| УКУПНО | 73766 | 82136 | 155902 |





ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА



1.2. Привредне активности

Палилула је општина са великим привредним потенцијалима. Једна од перспективних привредних грана је пољопривреда. Примарна пољопривредна производња, која се остварује на подручју општине Палилула, обезбеђује производе за широку потрошњу и сировине за прехранбену индустрију.

Општина располаже са значајним пољопривредним површинама, чија укупна површина је 28.405 ха, од чега орнице и баште обухватају 26.835 ха. Од укупно обрадивих површина, Пољопривредни момбинат „Београд“, располаже са 17.000 ха или око 63%, а осталих 8.370 ха или 37% је приватни сектор. Целокупна агроиндустријска производња се одвија у оквиру 20 предузећа од којих је највећи ПКБ Корпорација.

На Палилули егзистира 1.764 предузећа од којих су најзначајнији: „Имлек, Авала-Ада, Фриком, Пекабета, Дуга, Инекс-Радулашка, Славија-индустрија меса, Трудбеник, Геосонда, ЈП ПТТ Србија, Партизански пут, Радио телевизија Србије, и др. У овим предузећима је запослено око 15% укупног броја запослених београђана, а вредност укупног капитала чини петину укупног капитала свих предузећа у Београду.

Финансијски подаци, нажалост показују да већина предузећа послује са губицима, а искоришћеност капацитета у друштвеним предузећима је 15-20%, док је просечна старост машина 25-30 година.

Такође на Палилули послују и предузећа која се баве трговином на велико и најзначајнија су: „Макси дисконт, Метро, Темпо, Тојота, Меркур и др. Такође егзистира



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

и око 410 трговинских радњи, готово у сваком већем насељу зелена пијаца са значајним бројем тезги и 107 продавница на пијацама.

На подручју општине Палилула постоји и огроман потенцијал за развој туризма, са значајним бројем смештајних капацитета, угоститељских објеката, спортских центара и сл. Подручје Панчевачког рита, Дунава, Тамиша, Караша, и других канала омогућава развој ловишта и ловног туризма. Ада хуја представља сама по себи огроман туристички потенцијал за инвестирање, Овчанска и Вишњичка бања значајан потенцијал за развој бањског туризма.

1.3. Запосленост

Према подацима Статистичког завода за статистику из 2006. године на Палилилу је било запослено 63142 лица, а данас се процењује да је запослено преко 70000 лица у преко 12000 привредних субјеката.

Према подацима са последњег пописа из 2002. год. највећи број запослених је био у привреди (64%), затим у приватним радњама (20,3%) у малим предузећима (15%).

Стање запослених 2006. год. (Статистички годишњак Статистичког завода Србије)

| Запослени | | Запослени у предузећима, установама, задругама и организацијама | Приватни предузетници, лица која самостално обављају делатност и запослени код њих | Број запослених на 1000 становника | |
|-----------|-----------------|---|--|------------------------------------|--|
| укупно | од тога жене, % | | | укупно | запослени у предузећима, установама, задругама и др. организацијама. |
| 63142 | 43.8 | 48168 | 14974 | 390 | 298 |

Према подацима из 2006. год. од укупног броја становника Палилуле (161753), укупно је запослено 63142 (39%) лица од чега у предузећима и установама запослено је 48168 (30%), у приватном сектору 14974 (10%). Од укупног броја запослених 43,8% чине жене.

| Становништво Палилуле старије од 15 година по стручној спреми (попис 2002.) | | |
|--|----------------------|------------|
| образовање | старији од 15 година | % |
| без школске спреме | 3951 | 2.99 |
| 1-3 разреда основне школе | 699 | 0.53 |
| 4-7 разреда основне школе | 6495 | 4.92 |
| Основно образовање | 26667 | 20.21 |
| Средње образовање | 67654 | 51.28 |
| Више образовање | 7779 | 5.90 |
| Високо образовање | 15931 | 12.07 |
| Непознато | 2763 | 2.09 |
| укупно | 131939 | 100 |



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА



Према подацима Националне службе за запошљавање стање незапослених лица на дан 31.08.2009. год. на Палилули је следеће:

| | Незапослена лица | | Претходно радно искуство | | | | Особе са инвалидитетом | | Држављанство | | | | | | | | Националност | |
|--------------|------------------|-------|---|-------|---|-------|------------------------|-----|------------------|-------|-----------|------|-----------------------|------|------------------|------|--------------|------|
| | | | Први пут траже запосленје / без радног искуства | | Били у радном односу / радно ангаžовани | | | | Република Србија | | Избеглице | | Интерно расељена лица | | Страни држављани | | Роми | |
| | | | Укупно | Жене | Укупно | Жене | | | Укупно | Жене | Укупно | Жене | Укупно | Жене | Укупно | Жене | Укупно | Жене |
| | 10.288 | 5.750 | 2.696 | 1.685 | 7.592 | 4.065 | 718 | 289 | 10.006 | 5.605 | 83 | 33 | 151 | 75 | 48 | 37 | 127 | 68 |
| I | 1.714 | 925 | 583 | 362 | 1.131 | 563 | 253 | 93 | 1.609 | 874 | 29 | 7 | 52 | 26 | 24 | 18 | 98 | 60 |
| II | 497 | 323 | 107 | 70 | 390 | 253 | 79 | 45 | 488 | 319 | 4 | 2 | 5 | 2 | 0 | 0 | 5 | 2 |
| III | 2.286 | 905 | 396 | 178 | 1.890 | 727 | 207 | 72 | 2.249 | 891 | 12 | 5 | 23 | 7 | 2 | 2 | 20 | 6 |
| IV | 3.443 | 2.168 | 823 | 510 | 2.620 | 1.658 | 134 | 65 | 3.363 | 2.122 | 23 | 11 | 45 | 24 | 12 | 11 | 3 | 0 |
| V | 195 | 39 | 10 | 5 | 185 | 34 | 18 | 2 | 194 | 39 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VI-1 | 752 | 466 | 223 | 151 | 529 | 315 | 14 | 3 | 735 | 458 | 6 | 2 | 11 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VI-2 | 30 | 17 | 8 | 4 | 22 | 13 | 0 | 0 | 30 | 17 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| VII-1 | 1.343 | 896 | 535 | 400 | 808 | 496 | 13 | 9 | 1.312 | 875 | 8 | 6 | 14 | 9 | 9 | 6 | 1 | 0 |
| VII-2 | 27 | 11 | 11 | 5 | 16 | 6 | 0 | 0 | 25 | 10 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| VIII | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Према последњој евиденцији Националне службе за запошљавање, на Палилули је незапослено 10.288 лица од чега су 5.750 жене. Већина лица која траже посао њих 7.592 су већ били у радном односу, а остали први пут траже посао. Посматрајући квалификациону структуру, највише незапослених је са средњом стручном спремом, (III и IV степен), затим лица без квалификације, и висока стручна спрема. Међу незапосленима су евидентирани и 83 избегла лица и 151 интерно расељено лице, и већина је са средњом стручном спремом.



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

У погледу анализе незапослености, може се констатовати да је иста у благом опадању, имајући у виду да је на Палилули 2006 године, када је био и мањи број становника, незапосленост била већа, и тада је забележена цифра од преко 12000 незапослених.

Градска општина Палилула током 2008 и 2009. год. је преко формираног Клуба привредника Палилуле организовала четири сајма запошљавања, кроз које је запослено преко 800 лица, међу којима је и један број избеглих и расељених лица. Такође се планира наставак активности у том правцу како би се смањио број незапослених на Општини.

1.4. Организациона структура Општине Палилула



Председник Општине је истовремено и председник Већа општине, а заменик председника Општине је члан Већа општине по функцији. Повереништво градске општине Палилула, је организационо везано за Одељење друштвених делатности, где је стално запослено једно стручно лице. Повереник за избеглице у Градској општини Палилула именује се из редова чланова Већа и то је члан Већа задужен за социјалну политику.



ПОГЛАВЉЕ 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Палилула

2.1. Подаци Комесаријата за избеглице и Повереништва у Палилули

Извори података о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Палилула су:

- званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и УНХЦР
- евиденција Повереништва у Палилули

Преглед података Комесаријата за избеглице о избеглицама, ратом угроженим лицима и интерно расељеним лицима на територији општине Палилула, према званичним пописима

| Избеглице попис 1996 | | Избеглице попис 2001 | | избеглице попис 2004/05 | | интер. расељ. лица | |
|----------------------|-------------|----------------------|-------------------|-------------------------|---------------------------|--------------------|---------------------------|
| ратом угрож. лица | остала лица | Избеглице | ратом угрож. лица | 2004/05 | на дан <u>22.08.2008.</u> | 2000 | на дан <u>25.08.2008.</u> |
| 12304 | 1984 | 11342 | 1720 | 3257 | 3042 | 3751 | 4903 |
| 14288 | | 13062 | | 3257 | 3042 | 3751 | 4903 |

У периоду од 1992. године до данас у општини Палилула је према подацима Повереништва Палилуле евидентирано 18.224 избеглих и прогнаних лица из бивших југословенских република и од 1999.-2009 евидентирано 7.069 интерно расељених лица са Косова и Метохије.

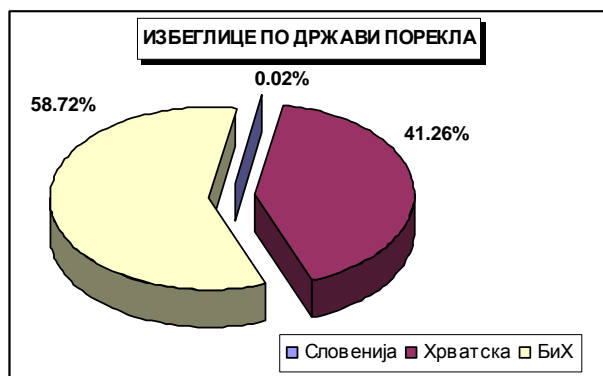
Због великих миграција избегличке популације (у периоду 1992.-2009. пристигло око 8000 лица, а отишло око 3000лица) тешко је прецизно утврдити колико стварно живи на Палилули, али према подацима Комесаријата из 2008, год. према броју издатих легитимација, на општини борави 3042 избеглих лица, и 4903 интерно расељених лица.

2.2. Избеглице по држави порекла

Према подацима Повереништва у периоду 1992-2009год. на Палилули је евидентирано 14.518 избеглих лица и 3.706 прогнаних лица, што чини укупну цифру од 18.224 лица из бивших југословенских република.

Према земљи порекла (бившој југословенској републици) структура је следећа:

| држава порекла | број избеглица | % |
|----------------|----------------|------------|
| Словенија | 3 | 0.02 |
| Хрватска | 7520 | 41.26 |
| БиХ | 10701 | 58.72 |
| Укупно | 18224 | 100 |





ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Долазак избеглица у општину Палилула почео је 1991. год. и континуирано трајао до 1999. год., а касније је настављен у процесу миграција из других делова Републике Србије.

2.3. Избеглице и расељени по годинама доласка

Долазак избеглих и прогнаних лица из бивших југословенских република одвијао се **индивидуално, групно и масовно.**

Индивидуални доласци подразумевају напуштање места пребивалишта и долазак у Србију, појединачно или најчешће са породицом.

Групни доласци су се одвијали организовано у групама, у оквиру фамилије или појединих села, месних заједница, или квартава градова.

Масовно напуштање одређене територије дешавао се услед непосредних ратних операција, посебно приликом војних операција хрватске војске у западној Славонији („Бљесак,“) и у Републици Српска Крајина („Олуја,“)- обе у току 1995. год.

Највећи број избеглица је дошао:

- 1991-1992. год.- након избијања ратних сукоба у Хрватској Словенији
- 1993 и 1994.- након интензивирања сукоба у Б и Х
- после августа 1995. год.- као прогнани у војној операцији „Олуја,“ и „Бљесак,“
- после децембра 1995. год. -после потписивања Дејтонског споразума
- 1998. г.- после реинтеграције Сремско- барањске области у Хрватској

Највећи број интерно расељених лица је дошао 1999. год. након потписивања Кумановског војно- техничког споразума.

2.3. Динамика доласка избеглих и интерно расељених лица

| ИЗБЕГЛИЦЕ И ПРОГНАНА ЛИЦА | | |
|---|---------------|-------|
| Евидентирано на Палилули од 1992.- 2009. године | ИЗБЕГЛИЦЕ | 14518 |
| | ПРОГНАНА ЛИЦА | 3706 |
| | УКУПНО | 18224 |
| Динамика доласка | | |
| 1992- 1994 | 10179 | |
| 1995 - 1996 | 6176 | |
| 1997 - 1998 | 1213 | |
| 1999 - 2009 | 656 | |



| ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА | |
|--|------|
| Евидентирано на Палилули од 1999.-2009. године | 7069 |
| Динамика доласка | |
| 1999 - 2000 | 5700 |
| 2001 - 2002 | 809 |
| 2003 - 2009 | 560 |





Грађани и општина Палилула, Дом здравља, Центар за соц. рад, фабрике, установе, и државни органи показали су хуманост и разумевање у решавању разноврсних проблема ових људи у невољи.

Најзначајнију улогу у евидентирању избеглица и расподели хуманитарне помоћи имала је општинска организација Црвеног крста.

У првом периоду хуманитарна помоћ је стизала од грађана и предузећа наше општине, а касније и од републичких институција и међународних хуманитарних организација. Доношењем Закона о избеглицама, априла месеца 1992.г. створена је законска регулатива за формирање Општинског штаба и именовање општинског повереника Комесаријата за избеглице. У збрињавању избеглица остварена је успешна сарадња са Комесаријатом за избеглице, Министарством за рад, борацка и социјална питања, Црвеним крстом Србије, УНХЦР-ом и другим хуманитарним организацијама.

2.4. Престанак избегличког статуса

Од доласка избеглица континуирано тече и процес престанка и укидања избегличког статуса.

Разлози престанка статуса су:

- добијање држављанства Србије па стога и остала лична документа;
- повратак у претходно место пребивалишта;
- иселјење у треће земље;
- неподизање избегличке документације;
- смртни случај

Поред наведених разлога, једном броју избеглица је престао статус приликом ревизије- регистрације 2004/2005 год. и резултати су следећи:

Укупно је регистровано 4317 избеглих лица од чега је

- потврђен статус за 3177 лице (73,60%)
- укинут статус за 1140 лица -донето решење- (26,40%) , али је и уложено један број жалби на решења.

Међу овом популацијом је евидентиран и велики миграциони чинилац , у смислу промене боравка са једне општине на другу тако да је евидентиран и следећи податак: - са општине се одселило 3484 избеглих лица

- на општину се доселило 8485 избеглих лица
- променило адресу у оквиру општине 1025 избеглих лица

2.5. Подаци Комесаријата за избеглице за избегла и интерно расељена

Последњи попис за избегла лица Комесаријата за избеглице је организован 2004/2005 године. На том попису избеглички статус је потврђен (окончана решења по жалбама) за 3257 лица на Палилули, и само они су могли добити нову избегличку легитимацију.

Попис интерно расељених лица вршен је 2000. год и евидентирано је на Палилули 3751 лица.

Према подацима Комесаријата за избеглице **на дан 22.08.2008.год.на општини Палилула је било 3042 избегла лица са важећим легитимацијама, и 4.903 интерно расељених лица.**

На основу броја укидања статуса избеглог лица, ради повратка или регулисања личне карте у Србији, према подацима Повереништва општине, број



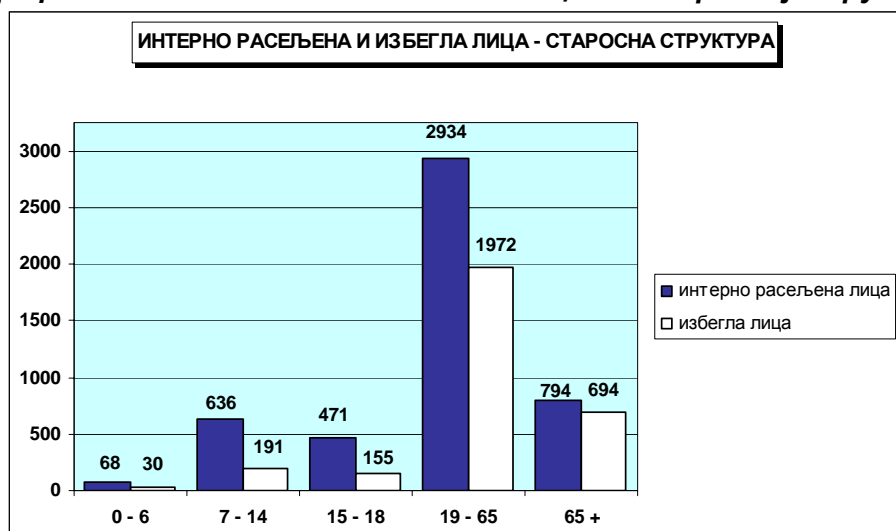
ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

избеглица са избегличким статусом се континуирано смањује, док број интерно расељених лица се повећао, у односу на попис из 2000. године.

Табела 2.5. а Расељена и избегла лица по старосној структури

| старост | интерно расељена лица | % | избегла лица | % |
|---------------|-----------------------|------------|--------------|------------|
| 0 - 6 | 68 | 1.39 | 30 | 0.99 |
| 7 - 14 | 636 | 12.97 | 191 | 6.28 |
| 15 - 18 | 471 | 9.61 | 155 | 5.10 |
| 19 - 65 | 2934 | 59.84 | 1972 | 64.83 |
| 65 + | 794 | 16.19 | 694 | 22.81 |
| укупно | 4903 | 100 | 3042 | 100 |

Графикон 2.5.а Расељена и избегла лица по старосној структури



Табела: 2.5б Расељена и избегла лица по полу

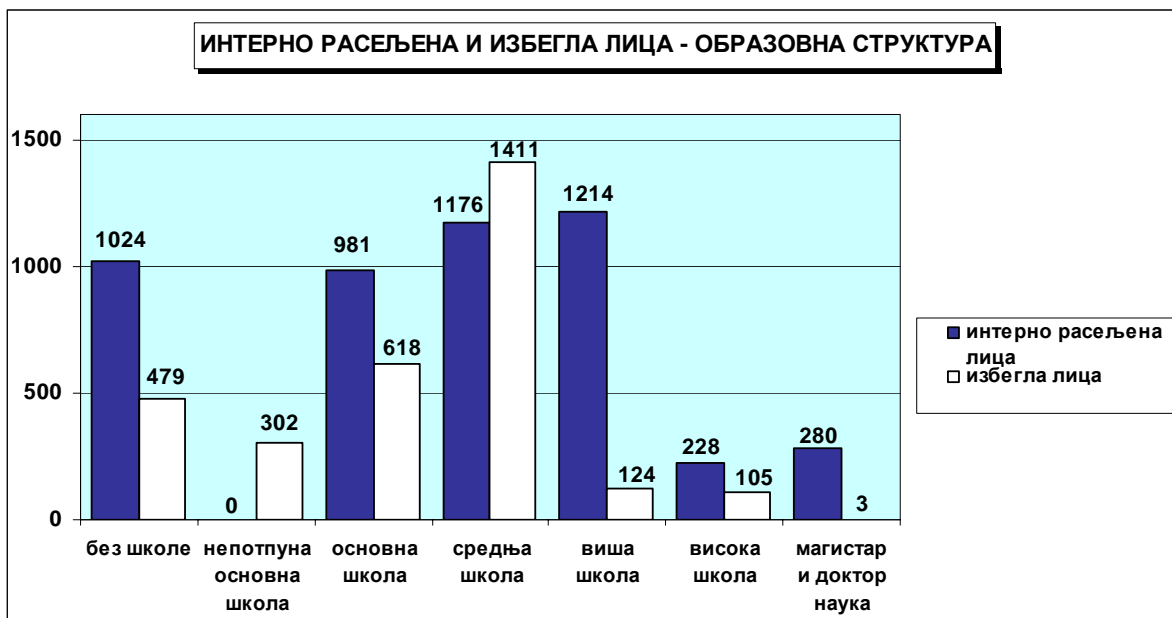
| пол | интерно расељена лица | % | избегла лица | % |
|---------------|-----------------------|------------|--------------|------------|
| мушкарци | 2411 | 49.17 | 1504 | 49.44 |
| жене | 2492 | 50.83 | 1538 | 50.56 |
| укупно | 4903 | 100 | 3042 | 100 |

Табела: 2.5 ц Расељена и избегла лица по образовној структури

| образовање | интерно расељена лица | % | избегла лица | % |
|-------------------------|-----------------------|------------|--------------|------------|
| без школе | 1024 | 20.89 | 479 | 15.75 |
| непотпуна основна школа | 0 | 0.00 | 302 | 9.93 |
| основна школа | 981 | 20.01 | 618 | 20.32 |
| средња школа | 1176 | 23.99 | 1411 | 46.38 |
| виша школа | 1214 | 24.76 | 124 | 4.08 |
| висока школа | 228 | 4.65 | 105 | 3.45 |
| магистар и доктор наука | 280 | 5.71 | 3 | 0.10 |
| укупно | 4903 | 100 | 3042 | 100 |



Табела: 2.5 ц Расељена и избегла лица по образовној структури



Табела: 2.5. д Расељена и избегла лица по структури запослености

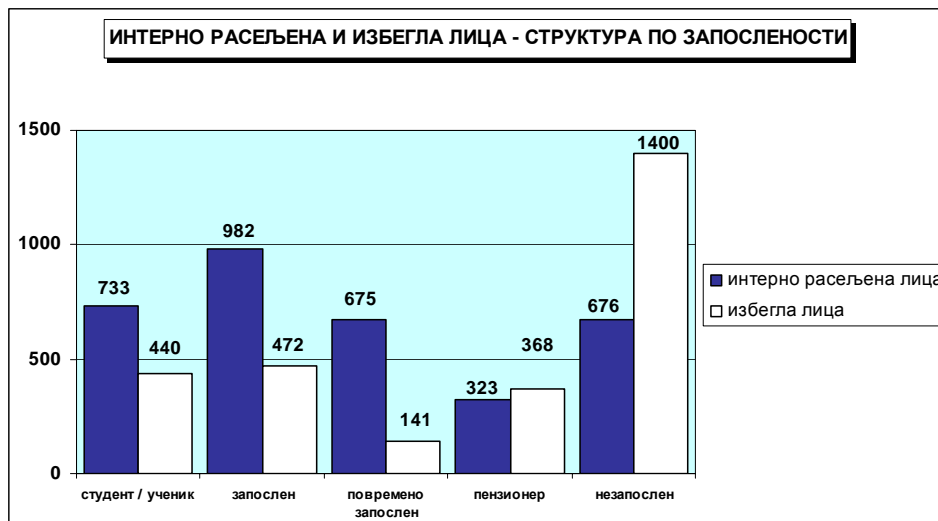
| радни однос (старији од 15 год) | интерно расељена лица | % | избегла лица | % |
|---------------------------------|-----------------------|------------|--------------|------------|
| студент / ученик | 733 | 21.63 | 440 | 15.60 |
| запослен | 982 | 28.98 | 472 | 16.73 |
| повремено запослен | 675 | 19.92 | 141 | 5.00 |
| пензионер | 323 | 9.53 | 368 | 13.05 |
| незапослен | 676 | 19.95 | 1400 | 49.63 |
| укупно | 3389 | 100 | 2821 | 100 |

Подаци о броју незапослених су подаци са пописа за избегла лица из 2004/05 год, а подаци за интерно расељена са пописа из 2000.год. Како је од тада протекло доста времена, то се број незапослених смањило, нарочито код избегличке популације, стога су релевантнији подаци које је дала Национална служба на дан 31.08.2009. –приказани табеларно у поглављу 1.



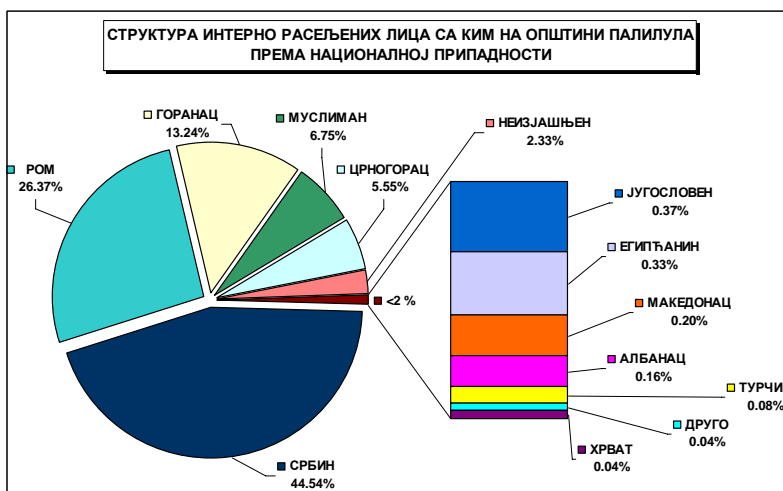
ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Графикон: 2.5.д Расељена и избегла лица по структури запослености



Табела и графикон 2.5.е -национална структура интерно расељених лица

| СТРУКТУРА ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА СА КИМ НА ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА ПРЕМА НАЦИОНАЛНОЈ ПРИПАДНОСТИ | | |
|---|-------------|-------|
| Националност | број | % |
| СРБИН | 2184 | 44.54 |
| РОМ | 1293 | 26.37 |
| ГОРАНАЦ | 649 | 13.24 |
| МУСЛИМАН | 331 | 6.75 |
| ЦРНОГОРАЦ | 272 | 5.55 |
| НЕИЗЈАШЊЕН | 114 | 2.33 |
| ЈУГОСЛОВЕН | 18 | 0.37 |
| ЕГИПЋАНИН | 16 | 0.33 |
| МАКЕДОНАЦ | 10 | 0.20 |
| АЛБАНАЦ | 8 | 0.16 |
| ТУРЧИН | 4 | 0.08 |
| ДРУГО | 2 | 0.04 |
| ХРВАТ | 2 | 0.04 |
| УКУПНО | 4903 | |



На територији општине Палилула избеглице и интерно расељена лица користе четири врсте стамбеног смештаја:

- колективни центри (регистровани и нерегистровани)
- приватни смештај код рођака и пријатеља
- приватни смештај у изнајмљеној кући или стану
- приватни смештај у сопственој кући или стану.



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

На територији Општине постоје два колективна центра- један регистрован (Колективни центар- у ПИМ-у у Крњачи у коме је смештено 328 лица) и један нерегистровани центар у баракама „Енергопројекта,, на Сланачком путу бб, Вишњичка бања(где је смештено 81 лице).

**1. Колективни центар „ПИМ „–Крњача
-регистрован колективни центар-**

Структура смештених лица

| | | | |
|---------------------|------------------------------|-----------------|-------------|
| <i>избегла лица</i> | <i>интерно расељена лица</i> | <i>мушкарци</i> | <i>жене</i> |
| 231 | 97 | 158 | 170 |

Укупно: 328 лица

Структура породица

-са 1 чланом - 61 породица; -са 2 члана - 31 породица; - са3 члана -22 породице;
-са 4 члана - 19 породица; - са 5 чланова – 7 породица; -са 6 чланова- 1 пор.;
-са 7 чланова – 1 породица / **укупно 142 породице** (од чега 61 појединац).

Старосна структура

- од 1 год – 7 год/ 46 лица - од 8 – 18 год. / 45 лица
- од 19- 65 год. /217 лица - преко 65 година /56 лица

**2. „Енергопројект,- (бараке) Вишњичка бања - Сланачки пут бб
-нерегистрован колективни центар-**

Структура смештених лица

81 интерно расељенено лице од чега 33 жене и 48 мушкараца

Структура породица

-са 1 чланом 6 породица
-са 2 члана 8 породица
- са 3 члана 2 породице
- са 4 члана 5 породица,
- са 5 чланова 4 породице
- са 6 чланова 1 породица
- са 7 чланова 1 породица

Укупно 25 породица (19 породица и 6 појединаца)

На територији општине Палилула , евидентирано је и неколико локација са запоседнутим баракама (које су напустиле грађевинске фирме), где живи мешовито и домицилно становништво, избеглице и расељена лица.

Такође је евидентиран и већи број нехигијенских насеља где живе мешовито и домаће становништво и интерно расељена лица, углавном, ромске популације.



Пројекти подршке избеглицама и интерно расељеним лицима, које су финансирале међународне организације, а спроводиле међународне и домаће невладине организације реализовани су до сада углавном у колективним центрима.

ПОГЛАВЉЕ 3

Анализа ситуације и закључци

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа:

- *Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу,*
- *Анализу стања (SWOT),*
- *Анализу заинтересованих страна и*
- *Анализу проблема.*

Анализа или Преглед документације о ширем радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Палилула и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРП у Општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁴. Обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који је у процедури за усвајање.

Локалних стратешких документа од значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини нема, осим акционог плана за децу који не препознаје младе из ове популације, већ установљава потпуно друге критеријуме за груписање.

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ“, бр. 42/2002; „Службени гласник РС“, бр. 45/2002



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

У локалном документу избегла и ИР лица су поменути као посебно осетљива друштвена група, али нису препознати као приоритетно угрожена, јер се број лица са формалним статусом избеглице стално смањује због регулисања држављанства и добијања личне карте, па су ова лица по стицању личне карте равноправна са домицилним становништвом у коришћењу свих облика помоћи и подршке. Проблеми и потребе избеглих и ИР лица се не посматрају изоловано од осталих угрожених група.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, представља документ који се специфично бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу.

Најважнији пројекти и програми који су до сада реализовани на општини Палилула су програми НВО „Интерсос,-“ италијанске хуманитарне организације, која је од 2003. год присутна преко обезбеђења ПИКАП програма и грађевинских грантова за породице из колективног центра у Крњачи. Такође су учествовали у расељавању колективног центра „Олга Дедијер“, 2003. год. Поред њих присутан је Дански савет за избеглице, који је вршио адаптацију и санирање просторија колективног центра, и који такође годинама пружа бесплатну правну помоћ за избегла и ИРЛ. Генерални покровитељ свих хуманитарних активности – УНХЦР и у овој години је присутан са бесплатним обукама за занатска занимања.

Поред наведених крајем 2009 год је реализован пројекат уз подршку УНХЦР-а и НВО „Солидарност,-“ бесплатне поделе 14 доходних и пољопривредних грантова, за 14 избеглих породица, а у циљу отпочињања самосталне делатности. Такође, планира се наставак ове активности и у следећој години.

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине не указују на проблем избеглих и интерно-расељених лица у Општини као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: побољшањем становања у колективним центрима и подршка за напуштање истих, економско оснаживање, лична документација, повратак у претходно место боравка, спајање раздвојених породица, социјална подршка и правна помоћ. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

Анализа стања⁵ у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

SWOT АНАЛИЗА

| | СНАГЕ | СЛАБОСТИ |
|------------------|--|--|
| УНУТРАШЊЕ | <ul style="list-style-type: none"> ❖ Политичка воља локалне власти и подршка општинске управе ❖ Сарадња са свим релевантним институцијама ❖ Искуство у партнерским пројектима ❖ Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу ❖ Повереништво за избеглице, Центар за социјални рад, ❖ Величина и ресурси општине ❖ Географски положај Општине ❖ Постојање земљишта за изградњу ❖ Постојање пољопривредног земљишта ❖ Добра прихваћеност избеглих и ИРЛ у локалној заједници | <ul style="list-style-type: none"> • Ограничена средства локалне самоуправе и отежан приступ финансијским средствима * Недостатак средстава предвиђених за инфраструктурно опремање на локацијама где би се градили објекти намењени овим групама • Недовољна обученост кадрова за неке активности и слаба мотивација, као и оптерећеност институција • Непостојање локалних стратешких докумената • Велики број избеглих и ИРЛ и нерегистровани КЦ • Недостатак повезаности база података различитих институција • Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих и ИР лица • Разуђеност Општине |
| | МОГУЋНОСТИ | ПРЕПРЕКЕ |
| СПОЉАШЊЕ | <ul style="list-style-type: none"> ❖ Опредељење средстава у буџету Града ❖ Интензивирање сарадње са Комесаријатом ❖ Предстојеће усвајање новог Закона о избеглицама ❖ Интензивирање сарадње са потенцијалним донаторима ❖ Процес интеграције са ЕУ ❖ Могућност изградње социјалних станова ❖ Могућност школовања на свим нивоима ❖ Програми Националне службе за запошљавање | <ul style="list-style-type: none"> • Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИР лица • Општа економска криза и незапосленост • Спора имплементација националних стратегија • Недовољан број установа социјалне заштите и пројеката за специфичне групе (стари, инвалиди) • Миграције • Нови Статут Града (надлежности) • Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИР лицима • Питање избеглих и ИР лица није у фокусу шире јавности |

⁵ SWOT анализа



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

Најважнији закључци ове анализе су:

Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Главне снаге локалне заједнице релевантне за питања ове популације су:

- политичка воља и подршка општинске структуре власти,
- стратешки приступ развоју Општине у различитим областима и
- стручност и посвећеност чланова Савета.

У даљем раду требало би **побољшати** следеће капацитете локалне заједнице:

- повезаност између база података различитих институција,
- већу видљивост проблема избегличке и расељеничке популације
- континуирано планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Најзначајније **спољашње могућности**, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локланом окружењу су:

- политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица,
- активности и програми КИРС-а,
- приступ ИПА фондовима.

Као важне **препреке** из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће:

- светска економска криза и последице које произилазе
- актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених на одговарајући начин,
- смањење донаторских фондова намењених овим питањима и
- непостојање интересорног приступа овим питањима на националном нивоу.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула, које су диференциране на:

- ❖ крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и
- ❖ кључне партнере у локалној заједници у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ су:

- *Избегла и интерно расељена лица – становници нерегистрованих и регистрованих колективних центара*



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

- *Избегла и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање .*
- *Избегла и ИРЛ која живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за адаптирање објекта чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота .*
- *Избегла и ИРЛ која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу – један број породица је започео изградњу објекта који се и данас налазе у некој од фаза изградње.*
- *Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и ИРЛ - У питању су породице које имају пет и више чланова. Неке од ових породица су до сада биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји значајан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања, а нарочито међу ромском популацијом интерно расељених лица.*
- *Породице избеглих и ИРЛ чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју.*
- *Самачка старачка домаћинства без прихода или са минималним приходима*
- *Самохране родитељи у популацији избеглих и ИРЛ – Поред самосталне бриге о деци, суочени су са економским и стамбеним проблемима. У укупном броју доминирају самохране мајке са једним или више деце,*
- *Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ – Према евиденцији Националне службе за запошљавање из августа 2009. год. незапослена су 83 избегла лица и 151 интерно расељено лице, што у укупном броју незапослених чини око 2%, али се сумња да један број интерно расељених лица ромске популације није ни евидентиран.*

Општинска управа, обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници.

Повереништво за избеглице, као део Општинске управе врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и ИРЛ.

Одељење грађевинских и стамбених послова врши послове у оквиру своје основне делатности, као и помоћ у програмима и пројектима директно намењеним стамбеној изградњи за избегла и интерно расељена лица.

Кључни партнери локалној заједници су:

- **Градски Центар за социјални рад- одељење Палилула** у оквиру својих надлежности прописаних законом обавља одређене активности и пружа услуге из области социјалне заштите. Према позитивним прописима право на материјално обезбеђење породице могу да остваре породице у којима најмање један члан породице има важећу личну карту са пребивалиштем у општини Палилула. Расељена лица су по природи ствари држављани Србије и на њих се примењују прописи као и на домицилно становништво. У ГЦСР није могуће евидентирати лица у погледу њиховог избегличког статуса .
- **Црвени Крст** - кроз своју основну социјално-хуманитарну делатност
- **Национална служба за запошљавање** – кроз националне програме samozapoшљавања и запошљавања, даје одређене приоритете и избеглим и ИРЛ.
- **Образовне институције** (основне и средње, више и високе школе). - укључују у образовни систем избегле и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЉУЛА

- **Здравствене институције** – Дом здравља пружа здравствене услуге из свог домена рада.
- **Установе социјалне заштите** (Геронтолошке установе, Дом старих у Пљешевичкој и Стационар за непокретна стара лица у Диљској) где је смештен одређен број избеглих и расељених лица.
- **КИРС** (Комесаријат за избеглице Републике Србије), - обавља координацију различитих програма за избегле и интерно расељене, преко повереника и кроз сарадњу са локалном заједницом.
- **Међународне и домаће НВО** – УНХЦР, Интерсос, ИОМ, Дански Савет, СДФ, и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области становања, доходовних делатности и правне помоћи.
- **Министарство рада и социјалне политике**- кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за интерно расељена и избегла лица.

Анализа проблема је показала да су **главни проблеми избеглих и интерно расељених лица** у Општини:

- **Нерешено стамбено питање.** Овај проблем имају избегла и ИРЛ која станују у Колективним центрима, било да су регистровани или нерегистровани, као и у приватном смештају (проблеми плаћања закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти или мали стамбени простор).
- **Недостатак материјалних средстава.** Изражен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица чији су члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју, која условљава и немогућност квалитетне здравствене заштите и неге.
- **Проблеми правне природе.** Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензијског и инвалидског осигурања у држави порекла, проблеми лица која нису била на регистрацији 2004./2005. године и тиме изгубила избеглички статус па регулисање докумената у Републици Србији изискује велике трошкове, а не могу остварити ни здравствено осигурање.
- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла.** Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама.
- **Незапосленост.** Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају незапосленост и избеглих и ИРЛ. Један део избеглих и ИРЛ се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.

ОПШТИ ЗАКЉУЧЦИ АНАЛИЗЕ – СПОРНА ПИТАЊА

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју општине и града и институционализоване организационе целине општинске и градске управе, и различите механизме за подстицање развоја.



Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених.

- Избегла и ИРЛ су врло хетерогена група са разноврсним потребама.
Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.
- озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.
Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне циљне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИР лица у Општини Палилула су следећи:

- Стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Палилула су:

1. Корисници смештаја у нерегистрованом колективном центру, као и корисници смештаја у регистрованом колективном центру.
2. Избегла и ИРЛ која немају трајно решено стамбено питање, а који живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или безусловним објектима.

Најугроженија избегла и ИРЛ у оквиру претходних приоритета :

- Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особе и/или деца са сметњама у развоју;
- Самохрани родитељи без сталних прихода
- Стара лица са недовољном породичном подршком
- Вишечлане и вишегенерацијске породице;

Приоритетни проблеми

- *Нерешено стамбено питање.*
- *Недостатак материјалних средстава.*
- *Здравствени проблеми.*
- *Незапосленост*



ПОГЛАВЉЕ 5. **Општи и специфични циљеви**

ОПШТИ ЦИЉ

ПОБОЉШАЊЕ СОЦИЈАЛНО – МАТЕРИЈАЛНОГ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА ПУТЕМ ПРОГРАМА ЗА
ТРАЈНО РЕШАВАЊЕ СТАМБЕНОГ ПИТАЊА И ОДРЖИВИХ ПРОГРАМА ЗА
УНАПРЕЂЕЊЕ ЊИХОВЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ У ЛОКАЛНУ ЗАЈЕДНИЦУ

Специфични циљеви:

1. У периоду од 2010. до 2014 .год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, који имају започет,недовршен стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала.

- у 2010. год. за најмање 5 породица
- у 2011.год. за најмање 5 породица
- у 2012.год. за најмање 5 породица
- у 2013.год. за најмање 5 породица
- у 2014.год. за најмање 5 породица

2. У периоду од 2010. год. до 2014 год. трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, кроз доделу пакета грађевинског материјала, ради побољшања услова становања и адаптације постојећег властитог стамбеног објекта.

- у 2010. год. за најмање 5 породица
- у 2011.год. за најмање 5 породица
- у 2012.год. за најмање 5 породица
- у 2013.год. за најмање 5 породица
- у 2014.год. за најмање 5 породица

3. У периоду од 2011. до 2013. год. обезбедити 20 стамбених јединица ,за 20 породица из нерегистрованих колективних центара и приватног смештаја, за становање у социјално заштићеним условима.

4. У периоду од 2012. до 2014. год. обезбедити 20 стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима за 20 породица, из регистрованог колективног центра.



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

ПОГЛАВЉЕ 6.

Активности- задаци за реализацију ЛАП-а (Табела локалног акционог плана-посебно)

| Специфични циљ 1 : У периоду 2010-2014. обезбедити подршку у грађевинског материјала за најмање 25 породица избеглих и ИРЛ, за извођење радова на започетим, недовршеним стамбеним објектима : - У 2010. год. за најмање 5 породица - У 2011. год. за најмање 5 породица - У 2012. год. за најмање 5 породица - У 2013. год. за најмање 5 породица - У 2014. год. за најмање 5 породица | | | | | | | |
|---|--|---|--|--------------------------|---------------|--|-----------------------------------|
| Активност | Период реализације (од - до) | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет локалне самоуправе | Остали извори | | |
| 1.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора | други и трећи квартал 2010. и први кварт.2011. | одобрена средства | потписан уговор са Општином | 2.000 € | 18.000 € | Председник општине, Повереник за избеглице | Комесаријат, НВО и други донатори |
| 1.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађ. материјала | четврти квартал 2010. | формирана комисија и сачињени критеријуми | решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима | | | Комисија, Савет , Комесаријат | Донатор |
| 1.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава | четврти квартал 2010. | расписан конкурс и прикупљене пријаве | позив за учешће на конкурс и предате пријаве | | | Комисија, | |
| 1.4. Обилазак објеката подносилаца захтева | четврти квартал 2010. | посећени објекти | записник са лица места | | | Комисија | |
| 1.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника | четврти квартал 2010. | извршен избор корисника | записник и одлука | | | Комисија и Савет | |
| 1.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала | четврти квартал 2010. | спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађ. материјала | записник, одлука | | | Комисија и наручилац | |
| 1.7. Закључивање уговора о додели грађ. материјала | четврти квартал 2010. | закључени уговори | потписани уговори | | | Корисник и други потписник уговора | |
| 1.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору | четврти квартал 2010. и први квартал 2011. | испоручен грађевински материјал | записник | | | Комисија и испоручилац | |



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

| Специфични циљ 2: У периоду 2010. - 2014. год. обезбедити грађевински материјал за 25 породица , за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања и адаптације : - У 2010. год. за најмање 5 породица - У 2011. год. за најмање 5 породица - У 2012. год. за најмање 5 породица - У 2013. год. за најмање 5 породица - У 2014. год. за најмање 5 породица | | | | | | | |
|--|--|---|--|--------------------------|---------------|--|-----------------------------------|
| Активност | Период реализације (од - до) | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет локалне самоуправе | Остали извори | | |
| 2.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора | други и трећи квар. 2010. и први квар. 2011. | одобрена средства | потписан уговор са Општином | 2.000 € | 18.000 € | Председник општине, Повереник за избеглице | Комесаријат, НВО и други донатори |
| 2.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађ. материјала | четврти квартал 2010. | формирана комисија и сачињени критеријуми | решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима | | | Комисија, Савет , Комесаријат | Донатор |
| 2.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава | четврти квартал 2010. | расписан конкурс и прикупљене пријаве | позив за учешће на конкурс и предате пријаве | | | Комисија, | |
| 2.4. Обилазак објеката подносилаца захтева | четврти квартал 2010. | посећени објекти | записник са лица места | | | Комисија | |
| 2.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника | четврти квартал 2010. | извршен избор корисника | записник и одлука | | | Комисија и Савет | |
| 2.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала | четврти квартал 2010. | спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађ. материјала | записник, одлука | | | Комисија и наручилац | |
| 2.7. Закључивање уговора о додели грађ. материјала | четврти квартал 2010. | закључени уговори | потписани уговори | | | Корисник и други потписник уговора | |
| 2.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору | четврти квартал 2010. и први квар.2011. | испоручен грађевински материјал | записник | | | Комисија и испоручилац | |



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

| Специфични циљ 3: У периоду од 2011. до 2013. год. обезбедити 20 стамбених јединица за 20 породица избеглих и ИРЛ за становање у социјално-заштићеним условима; | | | | | | | |
|---|------------------------------|---|--|------------------|---------------|--|-------------------------------|
| Активност | Период реализације (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнер/и у реализацији |
| | | | | Буџет лок. сам. | Остали извори | | |
| 2011. год. | | | | | | | |
| 1. 1. Избор локације, инфраструктурно опремање и издавање обезбеђивање грађевинске документације | I-IX 2011. | Одабрана одговарајућа локација и опремљена потребном инфраструктуром. | Површина локације Ниво опремљености инфраструктуром | 300.000 ЕУР | | Општина, особа овлашћена од стране председника | Дирекција за изградњу Града |
| 1. 2. Обезбеђивање финансијских средстава за изградњу | VI-XII 2011. | Обезбеђена потребна финансијска средства | Износ обезбеђених средстава | | 500.000 ЕУР | Општина, особа овлашћена од стране председника | Комесаријат, УНХЦР и донатори |
| 2012. год | | | | | | | |
| 1. 3. Израда тендера и спровођење процедуре избора извођача | I-III 2012. | Сprovedена тендерска процедура и изабран извођач радова | Број кандидата пријављених на тендер, Квалитет пријава на тендеру | | | служба за јавне набавке | |
| 1. 4. Изградња станова | IV-XII 2012 | Изграђено 20 станова | Број и структура изграђених станова | | | Извођач радова | |



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

| | | | | | | | |
|--|---------------|--|---|--|---|--------------|---|
| 1. 5. Формирање Комисије за расподелу и израда критеријума расподеле станова | VII-XII 2012. | Формирана комисија, Израђени критеријуми расподеле станова | Број чланова Комисије, Структура Комисије, број и врста критеријума | | - | Веће општине | - |
|--|---------------|--|---|--|---|--------------|---|

2013. год

| | | | | | | | |
|---|-------------|--|---|--|--|-----------------------|---|
| 1. 6. Обезбеђивање употребне дозволе за изграђени објекат | I-II 2013. | Обезбеђена употребна дозвола | Садржај употребне дозволе | | | Извођач радова | - |
| 1. 7. Расписивање конкурса за расподелу и избор корисника | I-III 2013. | Расписан конкурс и изабрани корисници. | Број пријављених на конкурс, број и структура одабраних корисника | | | Комисија за расподелу | - |
| 1. 8. Усељавање корисника и закључивање уговора о коришћењу станова | IV 2013. | Закључени уговори о коришћењу станова и усељени корисници станова. | Број закључених уговора, Број усељених корисника | | | општинска управа | |

Специфични циљ 4: У периоду од 2012 -2014. год. обезбедити 20 стамбених јединица за социјално становање у заштићеним условима за 20 породица:

| Активност | Период реализације (од – до) | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнер/и у реализацији |
|-----------|------------------------------|--------------------|--------------|------------------------|---------------|--------------------|-------------------------|
| | | | | Буџет лок. сам самоуп. | Остали извори | | |

2012.год.



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

| | | | | | | | |
|---|---------------|--|---|--------------|-------------|---|-------------------------------|
| 1. 9. Избор локације, инфраструктурно опремање и издавање/ обезбеђивање грађевинске документације | I-IX 2012. | Одабрана одговарајућа локација и опремљена потребном инфраструктуром. Обезбеђена грађевин. документација | Површина локације, Ниво опремљености инфраструктуром, Имовинско- правни статус локације | 300. 000 ЕУР | - | Општина , особа овлашћена од стране председника | Дирекција за изградњу Града |
| 1.10. Обезбеђивање финансијских средстава за изградњу | VI-XII 2012. | Обезбеђена потребна финансијска средства | Износ обезбеђених средстава | - | 500.000 ЕУР | Општина, особа овлашћена од стране председника | Комесаријат, UNHCR и донатори |
| 2013год. | | | | | | | |
| 1.11. Израда тендера и спровођење процедуре избора извођача | I-III 2013. | Спроведена тендерска процедура и изабран извођач радова | Број кандидата пријављених на тендер, Квалитет пријава на тендеру | | | Служба за јавне набавке | |
| 1.12. Изградња станова | IV-XII 2013. | Изграђено 20 станова | Број и структура изграђених станова | | | Извођач радова | |
| 1.13. Формирање Комисије за расподелу и израда критеријума расподеле станова | VII-XII 2013. | Формирана комисија, Израђени критеријуми расподеле станова | Број чланова Комисије, Структура Комисије, Број и врста критеријума | | | Веће општине | |
| 2014. год. | | | | | | | |
| 1.14. Обезбеђивање употребне дозволе за изграђени објект | I-II 2014. | Обезбеђена употребна дозвола | Садржај употребне дозволе | | | Извођач радова | |
| 1.15. Расписивање конкурса за расподелу и избор корисника | I-III 2014. | Расписан конкурс и изабрани корисници | Број пријављених на конкурс, Број и структура одабраних корисника | | | Комисија за расподелу | |



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА**

| | | | | | | | |
|---|----------|--|---|--|--|------------------|--|
| 1.16. Усељавање корисника и закључивање уговора о коришћењу станова | IV 2014. | Закључени уговори о коришћењу станова и усељени корисници станова. | Број закључених уговора, Број усељених корисника | | | Општинска управа | |
|---|----------|--|---|--|--|------------------|--|

| ЗАЈЕДНИЧКЕ АКТИВНОСТИ | | | | | | | |
|---|--|---|--|--------------------------|---------------|--------------------|---|
| Активност | Период реализације (од - до) | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет локалне самоуправе | Остали извори | | |
| Медијско информисање о програмима 1.2. 3 и 4 | Континуирано, у току трајања ових програма | Локална јавност информисана о реализацији програма 1, 2, 3. и 4 | Број и врста медијских информација, број медијских наступа представника општине на ову тему | | | медији | Комисије за расподелу, Преседник Савета, општинско веће |
| Мониторинг (праћење) реализације програма 1,2,3 и 4 | Континуирано у току трајања ових програма | Прикупљање информације о процесима примене програма 1, 2, 3 и 4 | Број и врста прикупљених информација, број и врста евентуалних корективних мера | | | Савет за миграције | |
| Оцењивање успешности (евалуација) реализације програма 1,2,3 и 4 | На крају сваке године примене (годишња) и на крају примене ЛАП-а (финална) | Оцењена успешност примене сваког од програма | Ниво остварености резултата у односу на постављене циљеве, број и врста евалуационих извештаја | | | Савет за миграције | |



ПОГЛАВЉЕ 7.

Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2010-2014. год бити укупно потребно око 1.800.000ЕУР-а. Обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за 2010. годину, те нису утврђени прецизнији трошкови примене плана у овом периоду, то ће се ребалансом у 2010. г. одредити део средстава за ову намену. У 2011. год ће почети обухватна и интензивна примена плана, тако да су потребна средства у износу од око 840.000 ЕУР-а (планирати учешће општинског буџета 35% тј. око 300.000ЕУР-а).Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Развијањем програма социјалног становања и социјалног становања у заштићеним условима, локална заједница ће обезбедити опремање грађевинског земљишта за ове намене.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у општини Палилула обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће *чланови Савета за миграције општине Палилула* који су учествовали у изради плана и евентуално додати чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог план. Савет за миграције општине Палилула ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом ЛАП-а*

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настају као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ ПАЛИЛУЛА

- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној заједници.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација појединих пројеката у оквиру ЛАП-а, као и Локалног акционог плана у целини :
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;
- Редовно достављање извештаја Председнику Савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Савет за миграције општине Палилула уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати и одговарајуће радна тела. Годишње планове ће усвајати Веће Општине Палилула,(или други надлежни орган).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2014. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Већу општине Палилула. Финална евалуација обавиће се на крају 2014. године.
Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим програмима;
 - Структура корисника/ца програма;
 - Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и слично.

Савет за миграције ће формирати радно тело које ће бити одговорно за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Радно тело ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.