

ОПШТИНА РАЧА

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ РАЧА ЗА ПЕРИОД 2010-2014 ГОДИНА

ОПШТИНА РАЧА, 2010.ГОДИНЕ

САДРЖАЈ

Увод

Уводна реч председника Општине

Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛПА

Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА

Сажетак (резиме) ЛПА

Поглавље 1: Општи подаци о Општини

Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Поглавље 4: Приоритетне циљне групе

Поглавље 5: Општи и специфични циљеви

Поглавље 6: Активности-Задаци за реализацију ЛПА

Поглавље 7: Ресурси/буџет

Поглавље 8: Аранжмани за примену

Поглавље 9: Праћење и оцена успешности

Поглавље 10: План комуникације ЛПА

Уводна реч Председника Општине Рача

Општина Рача има опредељење да свој развој у свим областима живота води плански и организовано, кроз процес који је заснован на реалном сагледавању стања и потреба, али и могућности које имамо да се на идентификоване потребе одговори. У том правцу је усмерен и Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица који има за циљ да олакша живот и поспешу интеграцију наших суграђана који су свој трајни или привремени дом нашли у нашој општини.

План је, с друге стране израз принципа солидарности и једнаких могућности и наше политичке воље да се најугроженијим друштвеним групама, међу којима су и избеглице и интерно расељена лица, пружи додатна друштвена подршка.

Уверена да ће План послужити свим заинтересованим и одговорним институцијама, организацијама и појединцима да појачају своје активности и постигну боље резултате у раду, захваљујем свим актерима који су учествовали у његовом креирању.

Председник општине Рача
Драгана Живановић

УВОД

Шта је Локални план акције за решавање питања избеглих и интерно расељених лица

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица²* (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. **Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и расељених лица интерно посматрамо** као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У овом документу, под *избеглим и интерно расељеним лицима* подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујућу и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Рача, настао је као резултат учешћа у Пројекту Подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и расељена лица. Општи циљ пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади РС да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област³. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

1 Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју дежаву. ([хт.п:ен.википедиа.орг/викилРефугее](http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee))

2 Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. ([хт.п:www.артцидлеворд.орг/индекс.пхп/Дисплицед персон](http://www.articleword.org/index.php/Дисплицед персон))

3 Детаље о осталим националним документима погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 2010-2014. година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Рача, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

Локални- спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;

Партиципативан- укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;

Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих и интерно расељених;

Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;

Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;

Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници;

За потребе процеса, прикупљања и анализу основних података о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Рача, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду новембар 2009. - јануар 2010. год.

Скупштина општине Рача, на седници одржаној дана _____ на основу Статута општине Рача ("Службени гласник општине Рача", број 6/2008), доноси:

О Д Л У К У

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Рача за период 2010-2014.година.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ РАЧА

Број:
Дана:

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ РАЧА
Душан Ђоковић

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Рача, формирана је Општинска Радна група који су чинили представници/це локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице; институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених и Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Улога Општинске радне групе била је да:

- * Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране КИРС-а и подржане од стране ИОМ-а;

- * Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;

- * Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;

- * Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;

- * Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;

- * Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;

- * Ради на писању завршног документа;

- * Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложана Скупштини на усвајање.

Чланови/ице Општинске радне групе су:

1. Драгана Антонијевић, запослена у Општинској управи општине Рача, Председник Радне групе
2. Милоје Живановић, Повереник за избеглице, члан
3. Душан Ђоковић, Председник СО Рача, члан
4. Бранислав Милутиновић, Помоћник Председника општине Рача, члан
5. Јаблан Вуковић, представник ИРЛ, члан
6. Душица Миљојковић, Секретар СО Рача, члан
7. Дејан Обрадовић, представник Центра за социјални рад –, члан
8. Слободан Петровић, члан Општинског већа, члан
9. Бранко Стевановић, представник ОО Црвеног Крста Рача, члан

Захваљујемо се свим члановима/ицама Општинске радне групе на учешћу у процесу планирања.

Осталим актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.

Сажетак - Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је стратешки документ Скупштине општине Рача који је израђен од Радне групе и треба да буде усвојен на седници, Скупштине општине Рача, а односи се на период 2010 – 2014. године.

Општи циљ овог документа је Унапређење материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Рача кроз програме трајног стамбеног збрињавања и побољшања њиховог социо-економског положаја уопште.

У оквиру наведених општег циља ,овим Акционим планом утврђују се следећи оперативни – специфични циљеви:

Специфични циљ 1.1 :

До средине 2010. године обезбедити услове за решавање стамбеног проблема за 10 породица кроз програм Социјалног становања у заштићеним условима.

Специфични циљ 1.2:

До краја 2010.године обезбедити средстава за кредите за откуп 5 сеоских домаћинства.

Специфични циљ 1.3:

Током 2010.године обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за 10 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију , али немају обезбеђену започету градњу и 5 породица за завршетак или адаптацију стамбених објеката.

Специфични циљ 1.4:

Током 2011.године обезбедити средства за доделу кредита за подршку сопственом бизнису 10 грантова за подршку samozapošljavanja.

Специфични циљ 1.5:

Током 2012.год.обезбедити средства за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица

Специфични циљ 1.6:

У периоду од почетка 2010.год. до краја 2014.год. организовати 4 циклуса преквалификације и доквалификације (један циклус годишње за по 20 незапослених избеглица)

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица има предвиђене аранжмане за имплементацију који обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење . У оквиру локалних структура разликују се :

а) Структуре за управљање процесом примене ЛАП

б) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуре за управљање процесом примене ЛАП,након његовог усвајања представљаће Радна група за израду и имплементацију ЛАП који је учествовао у његовој изради.Ова Радна Група ће , као део свог будућег рада , направити План управљања применом Локалног плана.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације,и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП.У складу са Локалним акционим планом биће реализована подела улога и одговорност међу различитим актерима у локалној заједници – партнерима у реализацији.Сваки актер ће у складу по принципу јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје и информације о раду . Извештај и информације ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада као и информисање јавности.

Поглавље 1.

Основни подаци о Општини



Општина Рача се налази у Централној Србији и припада Шумадијском округу. Општина Рача заузима површину од 216 км² (од чега на пољопривредну површину одлази 17.191. ха тј. 79,7% територије, а на шумску 3.024 ха). Општина Рача се састоји од 18 насеља. Центар општине је насеље Рача, које представља административни центар општине. Општину поред насеља Рача чине још и села Борци, Доње Јарушице, Доња Рача, Ђурђево, Сараново, Сепци, Мало Крчмаре, Велико Крчмаре, Мирашевац, Трска, Вучић, Бошњане, Сипић, Вишевац, Поповић.

Општина Рача је смештена у источном пределу Шумадије и захвата сливно подручје средњег и једног дела горњег тока реке Раче. Северозападним делом своје територије залази у долину реке Јасенице.

Географски положај се може оценити као повољан, чему доприносе и саобраћајнице: магистрални пут М-4 Марковац – Рача – Наталинци – Топола – Аранђеловац - Лазаревац, који спаја ауто-пут Београд - Ниш на истоку са Ибарском магистралом на западу. У Рачи се укршта и пут регионалног значаја Р-109 Смедеревска Паланка – Рача - Церовач, где излази на магистрални пут Топола - Крагујевац. Друмске саобраћајнице које пролазе средином рачанске општине дају јој велики транзитни значај. Општина Рача граничи се са Крагујевцем, Баточином, Лаповом, Великом Планом, Смедеревском Паланком и Тополом.

Према попису из 2002. године, општина Рача броји 12.959 становника, који живе у 3.983 домаћинства. На 1км² просечно долази 60 становника. Тај број према процени Републичког завода за статистику у 2007. години смањује се на 55 становника по 1 км². Од укупно 12.959 становника општине Рача 50,4% чини женска популација, а 49,6% су мушкарци (може се уочити да је по полној структури незнатно заступљеније становништво женског пола).

Табела 1: Кретање бр. становника у периоду 1991. / 2007. године

Подаци Попис	1991. год.	2002. год.	2007. год.
број становника	15 216	12 959	11 986 ^{а)}

Извор: Републички завод за статистику

^{а)} Процењен број становника Републичког завода за статистику Србије

Подаци из Табеле 1 нам указују на чињеницу да је у посматраном периоду од 1991. до 2002. године дошло до значајног смањења броја становника општине (- 2 257 становника). Према проценама Републичког завода за статистику Србије тај тренд се наставља и на даље, тако да у периоду од 2002. до 2007. године природни прираштај је негативан за 973 становника. Још један од аргумената који указује на погоршање демографске слике општине је и чињеница да 1 км² насељава 55 становника што је знатно испод републичког просека који износи 110 становника по км² и просека Шумадијског округа који је износи 122 становника по 1 км².

Узрок оваквог пада броја становника лежи у:

- ❖ **миграцијама** младих радно способних људи у веће градове (Београд и Крагујевац), али и
- ❖ **негативном природном прираштају** чији узроци леже у лошој економској ситуацији у земљи, општој друштвеној кризи и транзиционим процесима карактеристичним за последњу деценију 20. века и почетак 21. века.
- ❖ **депопулација сеоске средине** због престанка биолошког обнављања. По попису становништва спроведеном 2002. год. становништво општине Рача је подељено на урбано и рурално становништво. Урбано становништво чини 21,7% укупне популације општине, а рурално 78,8%. И у једној и у другој популацији уочљива су још две демографске карактеристике: процес **демографског старења становништва** и процесом **пада стопе природног прираштаја**.

Сеоске средине карактерише депопулација због престанка биолошког обнављања, али и због миграција становништва према урбаним и другим подручјима атрактивнијим за живот и рад. Ипак, рурално становништво чини близу 79% укупне популације општине.

Становништво према националној или етичкој припадности, по попису 2002.године у општини Рача : Срби-12801; Црногорци-28; Југословени-9; Бугари 6;Горанци 3;Македонци-12; Муслимани- 3;Немци – 1; Роми-10; Румуни-2; Руси-1;Хрвати-10; Остали-3; Неизјашњени и неопредељени -9; Регионална припадност – 2; Непознато-52; (*Извор:Републички завод за статистику*)

Што се тиче економских и социјалних прилика у општини Рача, карактеристично је да структуру рачанске привреде чине пољопривреда, индустрија, трговина и услужна делатност.

Након великог инвестиционог замаха који је обележио 80-те године двадесетог века где се удео индустрије у друштвеном производу значајно увећао а смањио удео пољопривреде, наступио је тежак период за привреду рачанске општине 90-тих година, обзиром да је већина наших предузећа била везана за велике привредне системе.

Од 2001. године када је наступио период транзиције карактеристична је приватизација друштвене својине и то пре свега као резултат неодрживости и потребе да се промени привредна ситуација.

У том периоду приватизована су предузећа која су чинила окосницу привредног раста општине, пре свега "ИЗОЛМА" фарбика изолационог материјала, „11. Октобар“ фабрика кабловске амбалаже, "Застава електро" – фабрика електро инсталација као и трговинско предузеће "Шумадија". Генерални је утисак да у предузећима приватизација није спроведена на прави начин јер је евидентан недостатак обртних средстава који успорава оживљавање производње. То је свакако значајно допринело још лошијем материјалном и социјалном положају мештана наше општине. Оно што је позитивно то је да је дошло до интензивнијег развоја малих и средњих предузећа и предузетника. Сви су они организовани у удружење предузетника општине Рача.

Повећање броја лица која самостално обављају делатност је последица развоја приватног предузетништва уз ефикасну институционалну подршку државе (подшка запошљавању и рестриктивнија примена Закона о раду Републике Србије). Сектор који упошљава највише запослених лица општине јесте сектор прерађивачке индустрије.

Поред тога и рестриктивна примена Закона о раду додатно је утицала на смањење сиве економије, а тако и на повећан број регистрованих привредних субјеката и броја пријављених радника.

Укупан број незапослених лица која се налазе на евиденцији НСЗ је за 2009. годину 1372 лица. Наведене податке треба узети са резервом, јер одређени број незапослених лица није евидентиран на тржишту рада, док је, са друге стране, одређени број пријављених лица радно активан, али не и евидентиран на НСЗ-у.

Подаци указују на неопходност интензивног спровођења мера формалног и неформалног образовања, као и стратешких мера подршке запошљавању на локалном и националном нивоу.

Такође, одређени подстицаји усмерени ка расту привредне активности и броја запослених огледају се пре свега у два правца:

- ❖ подршка међународних донаторских програма који се огледају кроз подстицаје за започињање сопственог посла и подршку постојећим бизнисима
- ❖ подршка локалних институција кроз програме Националне службе за запошљавање и Фонда за развој Републике Србије.

Локална самоуправа

Организациони капацитети

Општинска управа је овлашћена да непосредно спроводи прописе и друге акте и обавља стручне послове управног надзора над извршавањем прописа и других аката Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа. Поред тога, општинска управа је надлежна за извршење републичких закона и других прописа чије је извршење поверено општини. Рад општинске управе општине Рача, се обавља у 3 одељења.

Органи локалне самоуправе: Скупштина која броји укупно 31 одборника, Председник општине, Заменик Председника општине, Секретар Скупштине, Општинско веће које броји 11 чланова и 1 Помоћник Председника општине. У самој општинској управи општине Рача је запослено 43 радника у сталном радном односу. У оквиру Одељења за управу, стручно-нормативне послове органа општине, друштвене делатности и заједничке послове систематизовано је место повереника за избегла, прогнана и расељена лица.

Поглавље 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Актуелно стање: Укупан број Интерно расељених лица са Косова и Метохије и избеглих на територији општине Рача је 719. Од тога у Колективном центру има 185 ИРЛ и 5 лица избеглих из бивших Југословенских Република. На приватном смештају је укупно 453 ИРЛ а избеглих 76 лица.

Табела 2. СТАРОСНА СТРУКТУРА

укупно	0-18	19-60	преко 60 година
643	159	412	72

Извор: Подаци Повереника за избегла,прогнана и расељена лица у општини Рача

НАПОМЕНА: према евиденцији Повереника за избегла лица нема података о старосној структури и школској спреми за 76 лица.

Укупан број породица је 176 породица са укупно 159 детета. Од овог броја породица-самци чине 26 домаћинстава. (Извор: евиденција Повереник за избегла ,прогнана и расељена лица).

Од укупног броја ИРЛ (укључујући и 5 лица избеглих из бивших република), женска популација је заступљенија и има укупно 359 лица женске популације и 284 лица мушке популације.(Извор: евиденција Повереник за избегла ,прогнана и расељена лица).

ОБРАЗОВНА СТРУКТУРА РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА – Од укупног броја 75% има основно образовање, 5% без основног образовања; 20% са средњим и вишим образовањем. (Извор: евиденција Повереник за избегла ,прогнана и расељена лица).

Са појавом првих ратних сукоба на просторима бивше нам заједничке домовине долази и до појаве првих избеглица. Такав талас није заобишао ни општину Рача. Са собом избеглиштво доноси неминовно сиромаштво које државу Србију прати свих ових година. Нормално, да се код социјалне групе избеглице и интерно расељена лица оно манифестује на више начина, пре свега сиромаштво у материјалном смислу и немогућност и недоступност у приступу основним људским правима(својина, документи, слобода кретања..) и услугама (приступ здравственој заштити, социјалној помоћи, образовању), разним правним проблемима. У периоду до 2003.године општина Рача је имала 4 колективна центра и то: Хотел" Шумадија" са 65 лица(од 1992.године), Дечији вртић "Наша радост" са 36 лица (од 1993.године) ; "Стара школа" са 126 лица , и "Карађорђевог дома" од августа 1999.године са 642 лица. Сви претходни су затворени 2003.године и остао је само Колективни центар у Карађорђевог дому. У једном тренутку, тачније у јануару 2000.године општина Рача је имала преко 2100 избеглих и расељених лица.У самом насељеном месту Рача, је било 1156 лица на приватном смештају и у Колективним центрима што је било преко трећине домицилног становништва насељеног места,па је општина Рача била једна од општина са највећим бројем избеглих и расељених у земљи.

Хронолошки гледано преглед избеглица, ратом угрожених лица и ИРЛ са КиМ у општини Рача према пописима избеглица из 1996 и 2001 године , регистрације избеглица 2004/2005 и регистрација ИРЛ са КиМ 2000.године (Табела 3.)

Табела 3.

Избеглице Попис 1996		Избеглице Попис 2001		Избеглице Попис 2004/2005			ИРЛ		
избеглице и ратом угрожена лица	остала пописана лица	Избег лице	Ратом угрожена лица	2004	на дан 22/08/2008	на дан 21/09/2009	2000	на дан 25/08/2008	на дан 20/09/2009
336	33	313	36	82	77	68	637	645	715

Извор: Комесаријат за избеглице РС

ПОГЛАВЉЕ 3

Анализа ситуације и закључци

Анализа ситуације у којој се решава питање положаја избеглица и ИРЛ обухвата четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације о ширем радном окружењу
2. Анализу стања (SWOT),
3. Анализу заинтересованих страна и
4. *Анализа проблема*

1. Преглед документације о ширем радном окружењу

Анализа кључних документа од националног интереса која су релевантна за ову област , актуелни законски оквир , уз све своје мањкавости, који регулише питање избеглих лица у Републици Србији, Стратегију одрживог развоја , Стратегију развоја социјалне заштите и реализоване пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини су основ за разрешавање проблема ове социјалне групације и израду Акционог плана.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су :

- * *Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);*
- * *Стратегија за смањење сиромаштва (2002);*
- * *Национална стратегија одрживог развоја (2003);*
- **Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006 – 2012;*
- **Национална стратегија запошљавања 2005-2010;*
- **Стратегија развоја социјалне заштите;*
- **Национални план акције за децу.*

Актуелни законски оквир за питања избеглица је постојећи Закон о избеглицама донет 1992.год.. Собзиром на напред наведену констатацију да постоје и да су уочене слабости , сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама , али он је још увек у процедури усвајања.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Рача су:

- Стратегија одрживог развоја општине Рача за период 2010-2015.година
- Стратегија развој социјалне заштите 2009 -2014.год.

Општинско веће општине Рача је формирало стално радно тело за израду и имплементацију Стратегије социјалне заштите које у оквиру својих овлашћења има саветодавну улогу у области вођења социјалне политике и имплементације стратегије.

Програми и пројекти који су реализовани до сада у нашој општини су:

- Помоћ у осамостаљивању избеглица и пружању подршке у породичном бизнису преко хуманитарне организације "Intersos vision" (22 породице) ;
- Помоћ у грађевинском материјалу за завршетак градње преко Данског савета и ОХВАМ-а за 16 породица;
- Подршка породицама које су почеле процес интеграције у локалну средину, а бавиле су се пољопривредом кроз набавку основних иницијалних средстава (доделом стакленика, пластеника, кока носилца, прасица) у више наврата и ту врсту помоћи је добило 20 породица;
- Пројекат самоградње уз помоћ Комесаријата ,УНХЦР-а и СДЦ за 6 породица; Општина Рача је за те породице дала комплетну инфраструктуру и све дозволе без надокнаде, а сам Повереник је поклонио 6 плацева у површини од 52ара.
- Комесаријат за избеглице је купио 10 станова на име расељавања хотела "Интернационал" у Београду.
- За потребе унутрашње адаптације објекта "Карађорђевог дома", који се користи као Колективни центар, Данска народна помоћ, Заједница јеврејских општина Србије и УНХЦР донирано је око 700.000\$ за изградњу новог крова, нове котларнице са спремиштем за угаљ и увођење централног грејања у читавој згради, нова електроинсталација, подови, санитарни чвор са 20 купатила и 20 тоалета и урађена и опремљена најсавременија кухиња и др.
- Побољшан систем водоснабдевања општине Рача, изградњом 2 артеријска бунара, ревитализацијом постојећих бунара и изградњом потисног вода до резервоара за водоснабдевање, донацијом организације "лекари без граница".
- УНХЦР је преко Данског савета имплементирао и уређење дела зграде општине у Рачи, набавку опреме за разглас за потребе Културног центра "Радоје Домановић", рачунарске опреме за библиотеку и реквизита и опреме у основној школи " Карађорђе" за фискултурну салу, опремљен део Дечијег вртића у Вучићу.
- Откуп сеоских домаћинстава, за потребе 1 избегличке и 2 породице ИРЛ.

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица(2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана;
- Остале наведене стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и ИРЛ којима се може спровести унапређење њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја;
- Локална стратешка документа указују да се проблеми као што су побољшавање материјалног стања решавати кроз општи економски развитак Општине, тако да би се омогућило запошљавање већег броја лица
- Укупан број избеглих и ИРЛ лица у општини су значајан фактор у укупном друштвеном животу као и функционисању локалне самоуправе;
- Основни проблеми који муче ову популацију изискују ангажовање пре свега локалних органа власти;
- Велики број радно способног становништва (више од 50%)
- Велики број женске популације
- Знатан број старих лица преко 55 год., а међу њима преко 20% оних који немају изгледа да реше проблем пензија у домицилној држави јер су се тамо бавили пољопривредом;
- Образовни ниво избеглих и ИРЛ лица је релативно лош, 80% њих је без или само са основним образовањем.
- Анализа кључних документа па самим тим и оних из ове категорије ,као и запошљавање кроз Програме НСЗ којим је обухваћено и домицилно становништво;
- Програми који су се и до сада реализовали бавили су се са само два питања самозапошљавање и решавање стамбеног питања

2.Анализа стања у локалној заједници извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у домену подршке избеглицима и ИРЛ и сагледавања капацитета и слабости, као и могућности и препрека са којима се суочава заједница.

Следи приказ SWOT анализе Анализа стања у локалном ситему подршке избеглицима и ИРЛ.

<p>Снаге</p> <ul style="list-style-type: none"> - Генерална политика вода се развија у ствари - Искуство и стручност кадра кој и ради са избеглицима и ИРП - Искуство у пројектима за избеглице и ИРП - Искуство сарадње са државним и међународним програмима - Додатни реализовани пројекти стабилног збрињавања - Добро улога уставних система локалне социјалне заштите 	<p>Слабости</p> <ul style="list-style-type: none"> - Недовољно средстава у локалном буџету - Не неравних проблема локалног становништва - Недовољно функционално партнерство међу локалним актерима, нетоварност локалних органа и институција - Недовољна техника управљивост - Слабо развијен цивилни сектор – невладине организације - Неорганизованост избеглица и ИРП--- Општа неразвијеност општине - Недовољна медијска покривеност
<p>могућности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање државних стратегија - Повећана активност државе на овом плану (стабилно збрињавање, кризним ЕУ фондова и сарадња са међународним фондовима и организацијама) - Национални програми за запошљавање - Програм кућа - Министарство поштом, ИРП - Стаус неразвијене општине 	<p>препреке</p> <ul style="list-style-type: none"> - Лоша економска ситуација, незапосленост, - Недовољно устављени билатерални односи са Хрватском (неравно староско правноснажност радног стажа...) - Слаба имплементација националних стратегија - Постојање инфраструктуре за имплементацију појединих елемената националних стратегија - Застарелост закона о избеглицама - Недостатак програма на националном нивоу - Лоша информисаност и стабилност интереса - Ерозија друштвених вредности солидарности

Најважнији закључци ове анализе:

- **Главна снага** Општине Рача је искуству у партнерским пројектима и заинтересованости локалне самоуправе у изградњи социјалне сигурности и заштите.
- **Слабости** општине су присуство истих проблема код домоцилног становништва, неразвијеност Општине и недостатак цивилног сектора. Област самоорганизовања избеглица и ИРП је такође недовољно развијена.
- **Спољашње могућности** су повећана активност државе на овом плану уз помоћ државних фондова. Израду АП као олакшавање приступа Фондовима.
- **Препреке** општа незапосленост као и ерозија друштвене вредности.

3. Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Рача које су диференциране на крајње кориснике/це ЛАП-а (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

КРАЈЊИ КОРИСНИЦИ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица су :

- Радно способна избегла и интерно расељена лица која немају одговарајуће квалификације за потребе привреде;
- Лица која имају нерешена питања правне природе
- Породице ИРЛ и избеглих које немају адекватно решено стамбено питање;

КЉУЧНИ ПАРТНЕРИ локалној самоуправи су:

А) **Комесаријат за избеглице Републике Србије** који обавља послове који се односе на : утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције о избеглицама, усклађивање пружања помоћи избеглицама од стране других организација (домаћих и страних), обезбеђивање смештаја избеглица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и др. међународних организација и др.

Б) **Центар за социјални рад** је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу сртучног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно или посредно задовољава већина социјално – заштитних потреба грађана и њихових породица. Најважније функције Центра за социјални рад су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица , остваривање функције органа старатељства, праћења и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини.

В) **Црвени крст** је помажући орган државе у хуманитарној сфери, који делује на основу Женевске конвенције, Закона о Црвеном Крсту и основних принципа хуманости, добровољности, неутралности, независности, јединства и универзалности.

Г) **Дом здравља** пружају услуге примарне здравствене заштите и специјалистичке услуге . Избегла и ИРЛ остварују своја права у овој области, као и сви други грађани.

Д) **Национална служба за запошљавање** спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла и ИРЛ имају једнаке могућности као сви други незапослени да користе ове програме.

Ђ) **Образовне институције** основна школа " Карађорђе" , средња школа кроз своје програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим и интерно расељеним лицима да стекну одређено образовање.

4) **Анализа проблема** је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица :

1. Нерешено стамбено питање и неадекватан смештај (смештај у Колективном центру)
2. Проблем запошљавања као један од видова интеграције у локалној средини
3. висок степен сиромаштва међу избеглицама и ИРЛ
4. недовољни и неодговарајући социјално материјални подстицаји за интеграцију избеглих и ИРЛ

5. пасивност избеглих и ИРЛ у локалној заједници у односу на сопствене проблеме

Неадекватан смештај и нерешено стамбено питање је директан проблем и манифестује се као централни проблем са својим узроцима и последицама.

Основни проблем можемо посматрати вишеструко као нерешено стамбено питање избеглица који:

а) избеглице које живе у изнајмљеним сеоским домаћинствима и спремни су за откуп уз неку помоћ у виду кредита (20 породица)

б) избеглице које живе у подстанарском односу, а у питању су самачке, старачке или породице у којима постоје чланови домаћинства који су неспособни за рад (11 породица)

Основна суштина овог проблема је сиромаштво које је типично за :

Интерно расељена лица која живе у Колективном центру и јавља се као проблем недостатка средстава за самостално решавање проблема, недовољна ангажованост државних и локалних структура на решењу стамбеног питања за социјално угрожене категорије. Основни узрок овог проблема је лоша ситуација у држави, ограничени стамбени фонд, немогућност да се имовина у домицилној држави прода(нарочито у неразвијеним деловима Хрватске као и местима где је српски живаљ био у мањини).

Последице оваквог стања се пре свега одражавају да долази до великих миграција избеглих и интерно расељених лица према великим центрима, погоршање здравственог и материјалног положаја, недостатак средстава за живот а све то доводи до незадовољства овог слоја становништва.

Општи закључак анализе

Из претходних анализа може се закључити следеће:

Проблеми који прате ову популацију су они који карактеришу и за домицилно становништво:

1. Велики број незапослених са средњом стручном спремом квалификационе структуре која не одговара потребама новоотворених радних места
2. Доста незапослене женске радне снаге неадекватне стручне спреме
3. Код интерно расељених лица јавља се проблем да велики број радних људи са нижом или без стручне спреме
4. Незаинтересованост за рад у пољопривреди
5. Незаинтересованост за пројекте самозапошљавања
6. Нерешено стамбено питање (смештај у изнајмљеним објектима)

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Основни критеријум за избор приоритетних група међу избеглим и расељеним лицима су:

- величина и структура (социјалне компетенције)
- степен интеграције у локалну средину
- незапосленост и материјално сиромаштво

Приоритетне групе одабране на основу критеријума избеглих и интерно расељених лица су:

- радно способна незапослена избегла и интерно расељена лица са неодговарајућом стручном спремом која су потребна привреди општине,
- избегла и интерно расељена лица која немају решено стамбено питање,
- избегла и интерно расељена лица која имају нерешена питања правне природе

ПРЕПОРУКЕ ЗА РЕШАВАЊЕ ПРИОРИТЕТА

Обезбедити средства донатора и локалне самоуправе за учешће у пројектима – помоћ у грађевинском материјалу, откуп сеских кућа, социјално становање (приоритет породице са децом школског узраста, стари и немоћни и породица која се баве пољопривредом)

Идентификовати потребе за радним местима и извршити преквалификацију у сарадњи са НСЗ.

Сагледати правце развоја у општини и у сарадњи Општинске управе, школа и НСЗ едуковати децу за професионалну оријентацију за образовне профиле који су перспективни.

ПОГЛАВЉЕ 5

ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

ОПШТИ ЦИЉ:

1. Унапређење материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Рача кроз програме трајног стамбеног збрињавања и побољшање њиховог социо-економског положаја уопште.

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ:

1.1 До средине 2010. године обезбедити услове за решавање стамбеног проблема за 10 породица кроз програм Социјалног становања у заштићеним условима.

1.2 До краја 2010.године обезбедити средстава за кредите за откуп 5 сеоских домаћинства.

1.3 Током 2010. године обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за 10 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију, али немају обезбеђену започету градњу и 5 породица за завршетак или адаптацију стамбених објеката.

1.4 Током 2011. године обезбедити средстава за подршку сопственом бизнису 10 грантова за подршку samozapošljavanju.

1.5 Током 2012.године обезбедити средстава за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица

1.6 У периоду од 2010 до краја 2014.године организовати 4 циклуса преквалификације и доквалификације (један циклус годишње за по 20 незапослених избеглих и интерно расељених)

ПОГЛАВЉЕ 6.

АКТИВНОСТИ- ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛПА

1. Специфични циљ

1.1 До средине 2010. године обезбедити услове за решавање стамбеног проблема за 10 породица кроз програм Социјалног становања у заштићеним условима.

Активности	Време – период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1.Интервју са потенцијал. корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник	Повереник	Општинска управа
1.2.Проналажење потенцијалних донатора	средина 2009.године	Позитиван одговор донатора	Закључен уговор о донацији	Председник општине Повереник	Председник општине	Дански савет Комесаријат
1.3.Формирање Комисије	Први квартал 2010.г.	Формирана Комисија за доделу станова	Донета одлука о избору чланова Комисије		Радна група за израду и омпл.ЈАП	Општинска управа
1.4.Утврђивање правилника и критеријума	Први квартал 2010.	Утврђен текст правилника	текст правилника	Повереник и Комесаријат	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.5. Јавна набавка за израду прој.документације	Задњи квартал 2009.	Изабрана пројектна кућа	Уговор о пројектовању	Људски – служ.за јавне набавке	председник општине	Општинска управа
1.6. Јавна набавка за извођење радова на објекту	јануар 2010.године	изабран извођач радова	Уговор о извођењу радова	Људски – служ.за јавне набавке	Председник општине	Општинска управа Комасаријат
1.7. Извођење радова на објекту	фебруар-март 2010.године	Изграђен објекат	Употребна дозвола		Председник општине	Дански савет Комесаријат Општинска управа
1.8. Утврђивање текста Предлога конкурса	први квартал 2010.године.	Утврђен текст	расписан конкурс	повереник	Повереник и Комисија	Повереник комисија општинска управа
1.9. Разматрање приспелих захтева	први квартал 2010.године	Утврђен предлог присп.захтева по критер.	Утврђен предлог присп.захтева по критер.	Повереник	Комисија	Општинска управа
1.10 Утврђивање предлога ранг листе	први квартал 2010.године	Утврђена ранг листа	утврђен предлог	Комисија	Комисија	Општинска управа
1.11.Избор и доношење одлуке о избору корисника	други квартал 2010.године	Донета одлука	Сачињена ранг листа		Комисија	
1.12 Закључење уговора са корисницима	други квартал 2010.године	Закључени уговори са 10 корисника	Закључени уговори са 10 корисника	објекат	Комесаријат	Општина Дански савет
1.13 Медијска презентација	први и други квартал 2010.године	Информисана јавност	Новински чланци емисије на тв станицама	медији	Повереник локална самоуправа	регионалне ТВ и новине

2. Специфични циљ 1.2.

До краја 2010. године обезбедити средстава за кредите за откуп 5 сеоских домаћинстава

Активности	Време / Период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1..Интервју са потенцијалним корисницима	други квартал 2010.год	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општина
1.2.Доношење Одлуке на Радној групи о расписивању Конкурса и форм.Комисије	Трећи квартал 2010.год.	Донета Одлука	Донета Одлука	Комисија	Повереник и Комисија	Радна група Општинска управа
1.3.Утврђивање Правилника и критеријума	Трећи квартал 2010.год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.4.Расписивање конкурса	Трећи квартал 2010.год.	Расписан Конкурс	Расписан Конкурс	Комисија	Повереник и Комисија	Радна група, Општинска управа
1.5.Разматрање приспелих захтева и утврђивање предлога ранг листе	Четврти квартал 2010..год	Утврђен предлог ранг листе	Предлог ранг листе	Комисија	Повереник и комисија	Радна група
1.6. Избор и доношење одлуке избору корисника	Четврти Квартал 2010.год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија	Повереник и комисија	Радна група
1.7 Закључивање Уговора са корисницима.	Четврти Квартал 2010.год.	Додељени кредити и закључени уговори	Додељене куће		Комисија	Радна група
1.8 Медијска презентација	кроз читав процес	информиса на јавност	емисије на тв станицама	регион.тв станице	локална самоуправа	регионалне тв станице

Специфични циљ 1.3

Током 2010.године обезбедити средства за помоћ у грађевинском материјалу за 10 породица које поседују плацеве за градњу и уредну документацију, али немају обезбеђену започету градњу и 5 породица за завршетак или адаптацију стамбених објеката

Активности	Време период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1.Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник, шефови МК	Повереник	Општинска управа
1.2.Аплицирање код Комесаријата, НВО и донатора	Први квартал 2010.г...	Позитиван одговор на апликацију	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Општина Комесаријат, донатори
1.3. Формирање Комисијеи сагледавање бр. заинтересованих и дозначена средства	Први квартал 2010.г	Формирана Комисија	решење о формираној комисији	Донета Одлука избору чланова Комисије	Радна група за израду и примену ЈАП	Повереник. општинска управа Радна група
1.4.Утврђивање Правилника и критеријума	Први квартал 2010.год	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице Комисија	Повереник за избеглице Комисија	Општинска управа
1.5.Утврђивање текста Предлога конкурса	Први квартал 2010.год	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија Радна група
1.6. Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2010.год	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник Комисија	Комисија	Општинска управа
1.7.Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2010.год	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија и Општинска управа
1.8.Избор и доношење одлуке избору корисника	Други Квартал 2010.год	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија	Комисија, Повереник	Општинска управа Радна група, Повереник
1.9 Закључење Уговора са корисницима	трећи квартал 2010.год	Додељен грађевински материјал	Уговори, рачуни и записник о предаји материјала		Повереник	општинска управа КИРС Радна група
2.0 Медијска промоција	кроз читав процес	информисана јавност	бр.емисија на ТВ станицама	регионалне тв станице	локална самоуправа	регионалне тв станице

Специфични циљ 1.4.**Током 2011. године обезбедити средстава за подршку сопственом бизнису 10 грантова за подршку samozapošljavanju.**

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1.Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник,	Повереник	Општинска управа
1.2. Обезбеђена средстава из буџета	Први квартал 2011.г...	На позицији за избеглице средства обезбеђена	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Општина Комесаријат, донатори
1.3.Утврђивање Правилника и критеријума	Први квартал 2011.го д.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.4.Утврђивање текста Предлога конкурса	Први квартал 2011.го д.	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија
1.5. Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2011..го д.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник	Комисија	Комисија
1.6.Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2011.го д	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија ОУ
1.7.Избор и доношење одлуке избору	Други Квартал 2011.го д.	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија		
1.8. Закључивање Уговора са корисницима	Други квартал 2011.го д	Додељени грантови од 1.500 евра/по кориснику и закључени уговори	Распоредљена средства		Донатор	Општина
1.9.Медијска презентација	кроз читав процес	информисана јавност	бр.емисија на тв станицама	регионалне тв станице	локална самоуправа	регионалне тв станице

Специфични циљ 1.5.**Током 2012.године обезбедити средстава за доделу кредита за побољшање услова становања за 5 породица**

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1.Интервју са потенцијалним корисницима	15 дана	Укупан број пријављених избеглих и ИРЛ	Заинтересован број породица	Људски-Повереник,	Повереник	Општинска управа
1.2. Обезбеђена средстава из буџета	Први квартал 2012.г...	На позицији за избеглице средства обезбеђена	Дозначена средства	Председник општине, повереник	Представник општине	Општина Комесаријат, донатори
1.3.Утврђивање Правилника и критеријума	Први квартал 2012год.	Утврђен текст Правилника	Текст Правилника	Повереник за избеглице	Повереник за избеглице	Општинска управа
1.4.Утврђивање текста Предлога конкурса	Први квартал 2012.год.	Утврђен текст	Расписан Конкурс	Повереник	Повереник и Комисија	Повереник, Комисија
1.5. Разматрање приспелих захтева	Први квартал 2012.год.	Утврђен предлог приспелих захтева по критеријумима	Утврђен предлог Приспелих захтева по критеријумима	Повереник	Комисија	Комисија
1.6.Утврђивање предлога ранг листе	Први квартал 2012.год	Утврђена ранг листа	Утврђен предлог	Комисија	Комисија	Комисија ОУ
1.7.Избор и доношење одлуке избору	Други Квартал 2012.год.	Донета одлука	Сачињена ранг листа	Комисија		
1.8. Закључивање Уговора са корисницима	Други квартал 2012год	Додељени кредити и зак. уговори	Распоредљена средства	Око 7.500 еура	Донатор	Општина
1.9. медијска промоција	кроз читав процес	информисана јавност	број емисија на тв станицама; чланци у новинама	медији	локална самоуправа	регионалне тв станице и штампа

Специфични циљ 1.6

У периоду од 2010 до краја 2014.године организовати 4 циклуса преквалификације и доквалификације (један циклус годишње за по 20 незапослених избеглих и интерно расељених)

Активности	Време-период	Резултати	Индикатори	Ресурси	Одговорни актери	Партнери
1.1.Сагледавање потреба и заинтересованости пословног сектора за потребним занимањима	Први и други квартал 2010.год.	Утврђене потребе за познате послодавце	Број и врста занимања занимања потребних познатим послодавцима	Људски-Повереник,	Канцеларија за ЛЕР	НЗС Инкубатор центар
1.2.Сагледавање броја избеглица заинтересованих за преквалификацију путем јавног оглашавања и избор 20 кандидата	Други квартал 2010.год..	Утврђен број заинтересованих	Најмање 20 избеглица пријављених за преквалификацију	База података, трошкови оглашавања	Канцеларија за ЛЕР,НСЗ, Повереник	Општина
1.3.Формирање комисије и дефинисање критеријума за избор кандидата	Четврти квартал 2010.год.	Формирана Комисија и утврђени критеријум и	Решењем именовано 5 чланова комисије	Техничка опрема ,канцеларија	Савет за запошљавање	Савет за запошљавање
1.4.Успостављање контакта са сертификованим институцијама који раде преквалификацију	Први квартал 2011.год.	Закључен Уговор	-Квалитет уговора -Квалитет изабране фирме		Канцеларија за ЛЕР	Повереник, Комисија и Савет за запошљавање
1.5.Израда плана обуке	Други квартал 2011.год.	Урађен план и модул обуке за	Квалитет плана и модула		Трошкови израде	Канцеларија ЛЕР
1.6.Извођење обуке	Трећи и Четврти квартал 2011.год.	Обављена обука за 20 лица	Број обучених лица		Трошкови обуке и предаваче	Канцеларија за ЛЕР
1.7.Посредовање и праћење запошљавања	Четврти Квартал 2011.год.	Запослено 15 лица из изб.популац.	Број запослених лица		Савет	КИРС НСЗ
1.8 медијска промоција	кроз читав процес	информисана јавност	број емисија на тв станицама и чланака у новинама		локална самоуправа	медији

Поглавље 7.

Ресурси/Буџет

У **2010. години** ће почети обухватна и интензивна примена Локалног акционог плана. Потребна средства за имплементацију ЛАП-а, планирана за 2010.годину су средстава од Комесаријата за избеглице РС у износу од 2.800.000,00 дин., средства Данског савета за изградњу објекта за социјално становање у заштићеним условима 217.000,00 еура а и средстава локалне самоуправе у износу од 900.000,00 динара као учешће општине на објекту зграде за социјално становање. Поред тога и обезбеђивање потребне инфраструктуре и прикључке на инсталације објекта за социјално становање у заштићеним условима. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Поглавље 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у општини Рача обухватају **локалне структуре и различите** мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и**
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА**

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће Радна група која је учествовала у његовој изради. Радна група ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Радна група, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи;

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја Општинском већу , на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре;

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина општине Рача (или надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП-** је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2014. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично-једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине. Финална евалуација обавиће се на крају 2014. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга- локалних мера /програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера/програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).
- **Процесни индикатори** су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.
- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др,

Општинска радна група за израду и имплементацију ЛАП ће бити одговорана за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције – вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Општинска радна група за израду и имплементацију ЛАП ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

ПОГЛАВЉЕ 10

ПЛАН КОМУНИКАЦИЈЕ ЛПА

Овим планом се омогућава видљивост процеса и повећавање власништва заједнице, а посебно избеглих и ИРЛ над процесом доношења акционог плана.

Циљ плана комуникације је да омогући:

- информисање свих актера у процесу
- мобилисање свих људских и материјалних ресурса
- покретање на акцију свих одговорних друштвених чиниоца

План комуникације се односи на следеће фазе процеса израде и имплементације ЛПА:

Фаза уласка општине Рача у израду ЛПА и процес израде ЛПА кроз

- интервју о отпочињању израде ЛПА, истицање кључних разлога и очекиваних резултата; повећање интереса јавности за потребе избеглица и ИРЛ
- партиципативно прикупљање података од свих релевантних друштвених актера
- консултације са корисничким групама и организацијама корисника

Фаза промоције усвојених локалних мера и активности:

- Јавна расправа о предлогу ЛАП
- израда флајера са информацијама о ЛАП и њихова подела
- израда ЛОГОА ЛАП који ће се користити као промотивно средства на свим пројектима који буду произишли из ЛАП(опционо)
- Дпоношење и усвајање Одлуке о прихватању Акционог плана на седници Скупштине општине Рача
- Штампане и дистрибуција усвојеног ЛАП свим актерима и носиоцима јавних овлашћења, донаторским програмима
- Конференција за медије, након усвајања ЛАП
- Конференција за медије о постигнутим резултатима, најмање једном годишње, а по потреби и чешће.