

ПРЕДЛОГ



***ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА РЕШАВАЊЕ ПИТАЊА ИЗБЕГЛИХ И
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У ОПШТИНИ
СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА 2010-2014***

СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

УВОД

Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и ИРЛ

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредних пет година. Тај процес се заснива на индентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

1 Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. Проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу ([хттп://ен.википедиа.орг/вики/Рефугее](http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee))

2 Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе

(земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у област и људских права ([хттп://www.articlaword.org/индекс.пхп/Дисплацед](http://www.articlaword.org/индекс.пхп/Дисплацед) персон)

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година, са детаљном разрадом активности за 2009. и 2010. годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка коришћени су следећи извори: Стратегија развоја социјалне заштите Општине Смедеревска Паланка 2008-2013, резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извјештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду септембра 2009.год.- јануара 2010. год.

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка формирана је Општинска Комисија за управљање миграцијама и трајна решења коју чине представници: локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице; институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених; невладиних организација које делују у локалној заједници и Комесаријата за избеглице Републике Србије .

Улога Општинске радне групе била је да:

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране КИРС-а и подржане од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;

Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини Општине Смедеревска Паланка на усвајање.

САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка (2010-2014) је стратешки документ општине који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и интерно расељених у локалну заједницу. Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији општине је 327, а евидентираних расељених лица 1221, који се у највећој мери суочавају са проблемима незапослености, сиромаштва, стамбеним и статусним питањима, здравствене заштите као и у образовању. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица на територији општине Смедеревска Паланка.

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица је: Побољшање социјално-материјалног положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Смедеревска Паланка кроз програме трајног решавања стамбеног питања и програме за смањење незапослености.

Специфични циљеви овог плана су:

- До краја 2012.године решити стамбени проблем 15 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 20 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (15 за избегла и ИРЛ лица, а 5 за домаће становништво у стању социјалне потребе)
- До краја 2010.године помоћи у самозапошљавању најмање 10 избеглих и ИРЛ породица кроз програме доделе грантова или микрокредита.
- До краја 2010.године у општини успоставити ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ.

- До краја 2011. године повећати стопу запослених избеглица и ИРЛ за 20% организовањем преквалификације за производна занимања.

Локални акциони план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

ПОГЛАВЉЕ 1.

Основне информације о подручју општине Смедеревска Паланка

Градско насеље

Смештена на ушћу Кубршнице у Јасеницу, Смедеревска Паланка је Општина вековне традиције и једна од најстаријих насеобина на овим просторима. Археолошка



налазишта нам откривају да су људи на овим просторима живели још пре 4500 - 5000 година. Од тада до данас у нашем град су живели многи народи, Илири, Трачани, Келти, Римљани и многа варварска племена од којих су нама најпознатији Хуни, све док у VI веку, тачније у три наврата 584/585. 593. и 596. године нису упадали Авари

а са њима и Словени који су се ето на овим просторима задржали и дан данас.

Појам "паланка" означава мање утврђење. Познати историчар Константин Јиричек овај топоним означава као "четвороугаони плот од шиљастог коља, оплетен трњем и грањем, па облепљен блатом". Евлија Челебија, турски путописац, помиње паланке само у европском делу турске, за које каже: " У овим земљама мале градове од дрвета називају паланкама."

Први писани помен Паланке датира још из 1020. године када је цар Василије II одредио да Београдску епархију у оквиру Охридске архиепископије, сачињавају пет градова међу којима је и Бела Црква односно данашња Паланка. У вековно дугој историји Смедеревска Паланка је имала више назива, као Бела Црква, Бинк Паланка, Јени Паланка, Велика Паланка, да би доласком турака 1493. године по Темишварском Бергербегу турском паши добила име Хасанпашина Паланка.

На подручју општине Смедеревска Паланка данас живи око 60 000 становника. Пораст броја становника бележи се од 1895. када је овде жуvelo близу 35 хиљада људи. У току последње деценије двадесетог века, додуше, било је мањих миграција становништва, али се данашњи број становника углавном одржава, још од 1980. године. Приближан број



становника живи у граду и околним селима. Иако се у селима већина становништва и даље бави пољопривредом, као примарним или помоћним занимањем, све чешће људи који раде у граду граде куће и живе у селима. Томе је, сигурно, допринело и обнављање путне мреже, почев од 2001. године, односно урбанизација села, од којих у многима постоји инфраструктура као и у градској средини. Глобовац и Придворице су села најближа граду, у чије средиште воде, у ствари, придужене градске улице, тако да ће ова места веома брзо постати приградска насеља. Селевац, Азања и Кусадак су велика села, у којима је обитавло више хиљада становника још од 19. века. У овим срединама, у свакој на другачији начин, негују се мале локалне особености, које свако од поменутих села чине аутентичним и препознатљивим.



Најширој јавности Смедеревска Паланка позната је као индустријски град. Овде је још пре другог светског рата постојала позната фабрика Јасаеница АД, са доминантним француским капиталом. После победе над фашизмом, ова фабрика је добила име „Гоша“, и током наредних деценија постала холдинг, најпознатији по својим фабрикама друмских и

шинских возила (вероватно да нема одраслог житеља Србије који се није возио у неком Гошином вагону), по мостоградњи и Фабрици опреме и машина. После приватизација, Гошине фабрике се поступно опорављају – па Гоша поново постаје референтно име на светском тржишту.

Минерална вода са селеном, која извире на Паланачком кисељаку, једна је од најквалитетнијих минералних вода на Балкану и у Европи. Осим за пиће, лековитост ове воде потврђена и када је у питању лечење реуматских болести и повреда, па је зато овде својевремено отворена бања, у којој се спроводио бањски медицински третман.

Локација бање, у великом парку на периферији града, у близини хотела, отвара могућност за развој бањског туризма, и зато је важно да се у овој области пронађе стратешки партнер.

Смедеревска Паланка је општина са великом културном баштином и дугогодишњом културном традицијом која је утемељена кроз рад већег броја институција културе, КУД-ова, удружења и појединаца.

Најистакнутије културне установе су: Народна библиотека основана 1869, Градско позориште основано 1905. године, Народни музеј основан 1966. године и Историјски архив основан 1968. године.



У североисточном делу Шумадије, средишње области на територији Србије, некада прекривене густим листопадним шумама, налази се предео који је по реци што овим крајем протиче - добио назив Јасеница. Смедеревска Паланка, општина у којој живи око 60 000 становника, заузима подручје које се, због близине ушћа ове реке у Велику Мораву, назива Доњом Јасеницом.

Смедеревска Паланка, насеље на ушћу Кубршнице у Јасеницу, највеће место у Доњој Јасеници, економски је и културни центар не само ближе, већ и шире околине. Град је окружен углавном великим селима, од којих су многа, по свом изгледу и уређености, данас слична варошицама. Поменимо само Азању, некада највеће село на подручју бивше Југославије, Селевац и Кусадак, места у којима живи највећи број изванградског становништва на територији паланачке општине.

На живот становника Смедеревске Паланке, барем последњих неколико деценија – битно утичу две чињенице: близина Београда (благодарећи којој су житељи паланачке општине у прилици да буду у току са велеградским кретањима у култури, новинама у моди, дневнополитичким догађајима), односно, са друге стране, својеврсно осећање нелагодности, због тога што је град - средиште општине задржао у свом имену реч „паланка“, која осим историјског, има и културолошко, углавном пејоративно значење.

И један и други момент, међутим, као да већ годинама битно одређују успешност житеља овог краја (у различитим областима – од политике, преко привреде, до културе); близина престонице, као и (вероватно) подсвесна потреба да својим деловањем превазиђу онај провинцијски призив у именовану свога порека - „паланчанима“ пружају прилику да се истакну и докажу.

И зато Смедеревска Паланка није само једна малена општина у срцу Србије, већ и подручје са кога је потекао хајдучки харамбаша Станоје Стаматовић Главаш, или један велики војсковођа и војни стратег, генерал Живко Павловић; завичај Пере Тодорововића, родоначелника модерног српског новинарства, град у коме се родио познати филозоф-

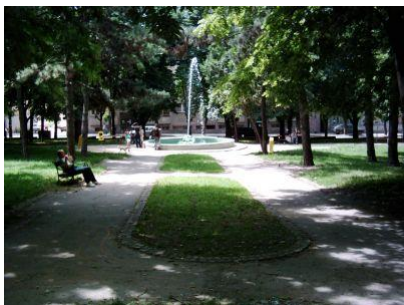


естетичар – Милан Дамњановић, где су гимназију завршили филолози и преводиоци - Велимир Михајловић и Бранимир Живојиновић Массука, као и професор Медицијског факултета, кардиолог Михајло Матић; град у коме су

прва музичка знања и искуства стицали Снежана Нешић, светски познати акордиониста и професор композиције, Александар Поповић, један од петоро магистара хармонике у Србији, или Бојана Здравковић, пијаниста; где је прве цртеже направио Добрица Бисенић, професор Факултета ликовних уметности БУ, а прву лопту шутнуу Перица Огњеновић, фудбалер „Звезде“, а затим и „Реала“ из Мадрида, и тако даље: списак имена познатих и доказаних људи, различитих струка, могао би да се отегне још страницама, обухватајући имена научника, професора универзитета, или људи који су успели у привреди, на Западу. Готово да се никада не може отићи, а да се не наиђе на неког „паланчанина“, признатог и одомаћеног у области у којој ради, или средини у којој живи.

Међутим, иако је подручје у коме су се одвијали битни историјски догађаји, место у коме је у доба обнове, после Другог светског рата, израстао један, за ондашње услове – велики индустријски гигант, Смедеревска Паланка је, мада у близини већих центара, Београда, Смедерева и Крагујевца, сачувала властити идентитет, задржавајући аутентичност, посебно приметну за посетиоце и госте наше општине. И Зато у искуству „паланчана“ нема ничега паланчког (како би то рекао Радомир Константиновић), што потврђују и речи академика Љубомира Тадића, приликом отварања Филозофских сусрета, манифестације којој је Паланка домаћин – „тамо где се негује дух – престаје паланка“.

Најширој јавности Смедеревска Паланка позната је као индустријски град. Овде је још пре другог светског рата постојала позната фабрика Јасаеница АД, са доминантним француским капиталом. После победе над фашизмом, ова фабрика је добила име „Гоша“, и током наредних деценија постала холдинг, најпознатији по својим фабрикама друмских и шинских возила (вероватно да нема одраслог житеља Србије који се није возио у неком Гошином вагону), по мостоградњи и Фабрици опреме и машина. После приватизација, Гошине фабрике се поступно опорављају – па Гоша поново постаје референтно име на светском тржишту.



Паланка је место у коме се налазе и два познате научне установе. Ту је, пре свега, Институт Гоша, установа која се бави пројектовањем и консалтингом у области технологије заваривања, производње машина за енергетику, квалитета материјала, као и Институт за повртарство, где се селектирају и производе нове повртарске сорте, у коме раде носиоци највиших научних звања.

Као место богатих туристичких потенцијала, пред Смедеревском Паланком је задатак да природне лепоте, нарочито шуму Микуља – учини занимљивим туристичким одређиштем, привлачним и за иностране туристе. Такође, потребно је развијати и сеоски туризам, имајући увиду занимљиве етно-манифестације у Кусадку, Азањи, Глибовцу и Водицама, а већу пажњу јавности треба скренути и на језеро Кудреч, као и бању на Паланачком кисељаку, изворишту минералне воде „Карађорђе“.

У временима новог почетка, пред вратима европских интеграција, Паланка и њени житељи, као и раније, током историје – спремни су за нове изазове.

Демографска Структура

Према попису из 2002. године на подручју општине Смедеревска Паланка живи укупно 56.011 становника, што у односу на 1981.годину представља пад од 5.032 или за 8.24 %. Наведено смањење је у сваком случају резултат неповољног односа између наталитета и морталитета, као и миграције становништва у иностранство (око 5% становништва), и одласка младих у веће центре.



Година	Број становника
1863	15.339
1885	25.171
1910	44.234
1927	51.000
1948	50.306
1953	53.039
1961	55.488

1971	58.112
1981	60.945
1991	59.822
2002	56.011

Преглед живорођених, умрлих и природног прираштаја

	1992	1998	2000	2002	2003	2004
<i>живорођени</i>	604	569	509	533	549	546
<i>умрли</i>	755	848	778	710	702	725
<i>природни прираштај</i>	-151	-279	-269	-177	-153	-179

Према попису из 2002.године број домаћинстава у нашој општини износио је 17.454, са просечним бројем од 3,21 становника по домаћинству.

Структура домаћинства према броју чланова

год.	укупно	Структура у %						просечан број чланова
		са 1 чланом	са 2 члана	са 3 члана	са 4 члана	са 5 чланова	са 6 и више чланова	
1991	17.403	14,00	21,35	18,10	21,81	10,78	13,96	3,44
2002	17.454	18,27	23,21	17,28	19,64	10,25	11,36	3,21

Старосна и полна структура становништва

Што се полне структуре становништва тиче, на основу података из пописа, може се рећи да је присутна равномерна заступљеност полова, уз нешто већи број мушкараца.

Гледајући старосну структуру становништва уочљиво је да је највеће учешће старосне групе између 19-60 година, као и константан пад млађих од 19 године, што је резултат негативног прираштаја и миграције.

Образовна структура

Највећи број становника старије од 15 године има средње образовање, или 38.47 %, док је број оних без школске спреме 4.82 % , или 2281 становника од чега је 1893 жена.

Преглед из статистичког годишњака по попису из 2002 год.

Социјално-радна структура

Радно способно становништво по подацима Савезног завода за статистику из 2002.

износи 36.945. Од тога мушкараца 18.525 или 50.14% а жена 18.420 или 49.86%.Укупан број евидентираних незапослених лица према подацима НСЗ од јула 2006.год. износи 6.272 или 11.25 % од укупног боја становника или 17.05 % радно способног становништва. Према подацима којима располаже служба буџета у 2006. године просечно месечно се исплати 10.400 зарада.

Привредне делатности на подручју општине Смедеревска Паланка

Привреда

Привредни развој општине Смедеревска Паланка, града и околних села, своје корене има у трговини и занатству још почетком ХИХ века. Паланка је већ крајем ХИХ века имала више удружења занатлија (еснафа) а 1896. године организован је извознички еснаф.

У данашњој привреди Општине заступљене су готово све привредне гране а посебно: индустрија, пољопривреда, грађевинарство, саобраћај и везе, трговина, туризам и угоститељство, занатство, водопривреда, стамбено-комунална делатност, финансијске услуге, научно-истраживачка делатност у области индустрије прераде метала и повртарства. У укупном броју привредних субјеката у Општини највише су заступљена предузећа у привредним гранама индустрије, трговине и занатства.

Изграђени материјални фондови у привреди, индустријска традиција, богати радни и интелектуални капитал, као и природна богатства (природна минерална вода, глина) одређиваће оквире будућег развоја привреде у наредном периоду.

Општинска власт

Општина Смедеревска Паланка је основна територијална јединца у којој грађани остварују право на локалну власт. Општина смедеревска Паланка обавља послове општине утврђене Уставом, послове које јој Република законом повери из оквира својих права и дужности, као и друге послове утврђене законом и Статутом општине.

Органи Општине Смедеревска Паланка су:

- Председник општине
- Скупштина општине
- Општинско веће
- Општинска управа

Оснивање, укидање као и утврђивање територије Општине Смедеревска Паланка утврђени су законом. Границе између месних заједница утврђују се одлуком Скупштине општине уз претходно прибављање мишљења грађана.

Општина Смедеревска Паланка има 21 месну заједницу, 17 сеоских:



1. Азања
2. Баничина
3. Бачинац
4. Башин
5. Церовац
6. Влашки До
7. Водице
8. Глибовац
9. Голобок
10. Грчац
11. Кусадак
12. Мала Плана

13.Мраморац

14.Придворице

15.Ратари

16.Селевац

17.Стојачак

и 4 градске

1.Центар

2.Доњи Град

3.Колонија

4.Стара Чаршија

Надлежности Општине Смедеревска Паланка су:

- доноси програм развоја
- доноси просторне и урбанистичке планове
- доноси буџет и завршни рачун
- уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање
- стара се о одржавању стамбених зграда и безбедности њиховог коришћења и утврђује висину накнаде за одржавање стамбених зграда
- спроводи поступак иселјавања бесправно усељених лица у станове и заједничке просторије у стамбеним зградама
- доноси програм уређења грађевинског земљишта, уређује и обезбеђује вршење послова уређења и коришћења грађевинског земљишта и утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта
- уређује и обезбеује коришћење пословног простора којим управља, утврђује висину накнаде за коришћење пословног простора и врши надзор над коришћењем пословног простора
- стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, односно локалне акционе планове, у складу са стратешким документима и својим интересима и специфичностима и утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине
- уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, одржавање, заштиту, развој и управљање локалним и некатегорисаним путевима, као и улица у насељу
- уређује и обезбеђује посебне услове и организацију ауто- такси превоза путника
- одређује делове обале и воденог простора на којима се могу градити хидрограђевински објекти и постављати пловни објекти

- оснива робне резерве и утврђује њихов обим и структуру, уз сагласност надлежног министарства, ради задовољења потреба локалног становништва
- оснива установе и организације у области основног образовања, културе, примарне здравствене заштите, физичке културе, спорта, дечје и социјалне заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово функционисање
- организује вршење послова у вези са заштитом културних добара од значаја за Општину, подстиче развој културно- уметничког аматеризма и ствара услове за рад музеја и библиотека и других установа културе чији је оснивач
- организује заштиту од елементарних и других већих непогода и заштиту од пожара и ствара услове за њихово отклањање, односно ублажавање њихових последица
- доноси основе заштите, коришћења и уређења пољопривредног земљишта и стара се о њиховом спровођењу, одређује ерозивна подручја, стара се о коришћењу пашњака и одлучује о привођењу пашњака другој култури
- уређује и утврђује начин коришћења и управљања изворима, јавним бунарима и чесмама, утврђује водопривредне услове, издаје водопривредне сагласности и водопривредне дозволе за објекте локалног значаја
- стара се и обезбеђује услове

Општинска управа обавља управне послове у оквиру права и дужности Општине медеревска Паланка исодређене стручне послове за потребе Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа ове за потребе Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа

ПОГЛАВЉЕ 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Смедеревска Паланка

Почетком 90-тих година, у Општини Смедеревска Паланка, слио се велики број избеглих, а касније и расељених лица.

Велики број избеглица није могао да буде апсорбован и неитегрисан у шездесетак хиљада домицилног становника јер су се тих година затварале, због привредне кризе и она предузећа која су постојала и до тада успешно радила.

Слична ситуација је била и 1999.године када су интерно расељена лица доспела на подручје Општине Смедеревска Паланка.

Према попису избеглица из 1996.године на територији општине Смедеревска Паланка евидентирано је 1791 избеглица. Пописом из

2001.године евидентирано је 1094 избеглица, а пописом избеглица из 2004/2005.године на територији општине регистровано је 395 избеглих лица са признатим избегличким статусом.

Према последњој регистрацији расељених лица са Косова и Метохије из 2000.године, регистровано је укупно 1101расељених лица

Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији општине је 327, а евидентираних расељених лица 1212. Сва избегла и интерно расељена лица су у приватном смештају из разлога што су 3 колективна центра, која су постојала на територији Општине Смедеревска Паланка пре пар година затворена.

Из претходних података види се да постоји тенденција смањења броја избеглих и ИРЛ. Око 60% особа које су добиле држављанство Републике Србије су остале на територији општине Смедеревска Паланка, али њихов статус у егзистенцијалном смислу се није битније променио, односно нису решили своја питања становања и запошљавања те и даље претстављају угрожену категорију којој је неопходна помоћ. Према, до сада уоченим трендовима одласка из Смедеревска Паланка, избегли и интерно расељени углавном одлазе у Београд, Нови Сад и друге веће градове, и то због запошљавања или куповине некретнина.

Табела бр.5

Табела		Избегла лица	Расељена лица
ПОДУНАВСКИ ОКРУГ		2.387	16.130
Општина	Смедеревска	327	1212
Паланка			

Полна и старосна сруктура избеглих лица:

Табела бр.6

До 18 година		18-65		преко 65		Укупно	
мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско
9	14	139	119	21	25	169	158
23		258		46		327	

Полна и старосна структура интерно расељених лица:

Табела бр. 7

До 18 година		18-65		преко 65		Укупно	
мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско	мушко	женско
143	134	326	423	107	79	663	549
277		749		186		1212	

На територију општине Смедеревска Паланка највећи број избеглих лица дошао са територије Петриње, Сиска, Костајнице, Глине, Книна и др. док су ИРЛ лица у највећем броју дошла из КLINE, Истока, Пећи а у мањем броју из Призрена, Урошевца, Гњилана и Витине.

Проблемима избеглих и расељених лица општине Смедеревска Паланка бави се Повереништво комесаријата за избеглице општине Смедеревска Паланка.

На територији општине Смедеревска Паланка постоји и удружење “Божур” које се бави проблемима ИРЛ, као и хуманитарно удружење грађана за помоћ избеглим и прогнаним лицима из Хрватске и БиХ “Голуб”.

ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и спорна питања избеглих и ИРЛ

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (SWOT), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа општине Смедеревска Паланка и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2005-2010;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама³. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, али он још није усвојен.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка су:

- Стратегија развоја социјалне заштите општине Смедеревска Паланка 2008-2013, која обухвата и групу избеглих и интерно расељених лица, препознаје их као рањиву групу, идентификује њихове социјалне потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама.

У последњих десет година у општини Смедеревска Паланка је реализовано више различитих програма и пројеката намењених избеглим и интерно расељеним лицима и то:

ИНТЕРСОС - Италијанска хуманитарна организација

- помоћ у откупу сеоских домаћинстава;
- помоћ у грађевинском материјалу;
- пољопривредни Грантови;

ДАНСКИ САВЕТ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

- помоћ у грађевинском материјалу за ИРЛ;
- доходовни пројекти;

ОХФАМ

- програм микрокредита

АМИТУ, ПРАКСИС, СДФ,: пружање бесплатне правне помоћи

- 3) "Службени гласник РС", бр. 18/92; "Службени лист СРЈ", бр.42/2002; "Службени гласник РС", бр. 45/2002;

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
- Програми и пројекти за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем питања становања, економског оснаживања, личне документације, правном подршком. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање

досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

<p>У Н У Т Р А Ш Њ Е</p>	<p style="text-align: center;"><u>Снаге</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Подршка локалне управе (Председник општине, Скупштина општине, Општинско веће, Општинска управа...) - Људски ресурси – повереници са великим искуством и знањем - Искуство добре сарадње са НВО - Искуства добре сарадње са институцијама - Добра евиденција података о избеглицама и ИРЛ - Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема - Усвојена Стратегија развоја социјалне заштите 	<p style="text-align: center;"><u>Слабости</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Финансије- нема довољно средстава на локалу за решавање бројних проблема - Велик број избеглица и ИРЛ који нису решили статусна питања - Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора - Висока стопа незапослености у локалној заједници - Неактивност избегличких удружења
<p>С П О Љ А Ш Њ Е</p>	<p style="text-align: center;"><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица и ИРЛ и других релевантних националних стратегија - Активности и програми КИРС-а - Приступ ИПА фондовима - МОП и друга права социјалне заштите за ИРЛ - Донатори - Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању - Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за самозапошљавање) 	<p style="text-align: center;"><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Висока централизованост у решавању проблема избеглица - Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе - Застарелост закона о избеглицама - Спора имплементација националних стратегија - Политичка ситуација - Лоша економска ситуација - Неусаглашеност праксе и прописа - Смањење донаторских фондова намењеним избеглим и ИРЛ

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица и интерно расељених лица, али има лимитирана средства.

- Најзначајније могућности које делују на питања избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима и донаторским средствима.

- Као важне препреке које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених лица на одговарајући начин и смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Смедеревска Паланка.

Главни актери у општини Смедеревска Паланка који су на различите начине одговорни и/или укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

1. Општинска управа, која обезбеђује локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалну заједницу, као и основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (извод из књиге рођених,...).
2. Повереништво Комесаријата за избеглице ради на решавању статусних питања и препознавању свеобухватне проблематике избеглица и ИРЛ.
3. Центар за социјални рад организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права.
4. Црвени крст, кроз своју основну делатност и програме као што је Народна кухиња, дистрибуција пакета хране и хигијене и службе тражења, пружа подршку избеглим и ИРЛ.
5. Национална служба за запошљавање – Филијала Смедеревска Паланка у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ.
6. Образовне институције (основне и средње школе) у свој образовни систем укључују и избегла и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.
7. Здравствене институције – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.
8. Удружење расељених лица «Божур» у складу са својим ресурсима спроводи програме који се рализују на подручју општине, а односе се на хуманитарну помоћ и подизање капацитета ИРЛ.

9. Комесаријат за избеглице Републике Србије, чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегла и интерно расељена лица, преко мреже повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини:

Статусна питања: Великом броју избеглих и интерно расељених лица најосновнији проблем чини остваривање права на добијање личних документа због нерешеног питања држављанства и места пребивалишта, односно боравка у Републици Србији и то како због административних, тако и због финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др), док је одређеном броју интерно расељених лица то отежано због нерегулисаног места боравка.

Стамбени статус: Велики део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним становима и кућама или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином имовине. Што се тиче интерно расељених лица велики део је успео да започне породичне куће, али је проблем што већи део њих није у потпуности завршио и велики део њих је изграђен без планске документације, па из тих разлога немају приступ комуналној инфраструктури.

Сиромаштво, незапосленост: Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе запослење па се издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове "на црно". Део ове популације, нарочито расељени са Косова и Метохије, има великих проблема у прибављању доказа о стеченој квалификацији, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Одређен број расељених лица са КиМ која су 1999 била стално запослена у друштвеним предузећима и локалној самоуправи а тај посао због спољних околности више не могу да обављају, у међувремену нису закључила радни однос нити засновала нови, остварују право на привремену месечну новчану накнаду – такозвани "минималац". Међутим, постоји велики број расељених којима је радна књижица остала у предузећима која су често уништена у ратним дејствима те имају проблема да докажу своје запослење. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

Здравствена заштита: Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права због нерешеног статуса већег броја избеглих лица којима током пописа избеглица 2004/2005 статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, у Републици Србији немају боравашта ни пребивалишта, те немају право на здравствену заштиту

ни по једном основу. Ова лица су најчешће стара и болесна која због неукости тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили а које је управо њима преко потребно.

Образовање: Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања. Потешкоће се јављају једино међу децом расељених лица са Косова и Метохије ромске националности, која су делимично укључена у систем редовног школовања, због недостатка средстава или језичке баријере.

Формулисање проблема

- Незапосленост
- нерешено стамбено питање
- лоши услови становања
- низак ниво животног стандарда
- збрињавање старих и ОСИ
- недостатак средстава за лечење

ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА:

- решавање статуса и личних докумената у РС
- решавање имовинских питања, радног стажа и пензија у матичним земљама
- стамбено питање
- незапосленост
- делимично нерегулисана здравствена заштита
- друштвена интеграција

ЗАКЉУЧЦИ:

- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању решило је стамбено питање само малом делу ове популације.
- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица, предузетнички оријентисана лица, ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена“ занимања ...)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса
- Интеграција ових лица у локалну средину је отежана.

ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације попут формирања посебне канцеларије за правну помоћ при ЛС
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину , упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и samozapošljavanje ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)
- Стипендирати ученике и студенте из ове популације
- Регулисати здравствену заштиту свим избеглим и расељеним лицима
- Олакшати друштвену интеграцију

ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Смедеревска Паланка су следећи:

1. Број чланова домаћинства;
2. Број радно активних чланова домаћинства;
3. Степен образовања (пољопривредници, неквалификовани, квалификовани);
4. Стамбена обезбеђеност;

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у општини Смедеревска Паланка:

1. Вишечлане породице са децом школског узраста;
2. Незапослени;
3. Породице са нерешеним стамбеним питањем;

4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета;
- Самохрани родитељи;
 - Жене
 - Породице чији је члан ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју
 - Роми

ПОГЛАВЉЕ 5.

Општи и специфични циљеви

ОПШТИ ЦИЉЕВИ

Побољшати социјално-материјални положај избеглих и ИРЛ у општини Смедеревска Паланка кроз програме трајног решавања стамбеног питања и програме за смањење незапослености.

Специфични циљеви

- 1.1 До краја 2012. године решити стамбени проблем 15 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 20 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (15 за избегла и ИРЛ лица, а 5 за домаће становништво у стању социјалне потребе).
- 1.2 До краја 2010 године помоћи у samozапосљавању најмање 10 избеглих и ИРЛ породица кроз програме доделе грантова или микрокредита
- 1.3 До краја 2010 године у општини успоставити ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ.
- 1.4 До краја 2011. године повећати стопу запослених избеглица и ИРЛ за 20% организовањем преквалификације за производна занимања.

ПОГЛАВЉЕ 6.

Активности – задаци за реализацију ЛАП

Специфични циљ: До краја 2012. године решити стамбени проблем 15 избегличких и ИРЛ породица кроз програм изградње стамбеног објекта са 20 социјалних станова за становање у заштићеним условима. (15 за избегла и ИРЛ лица а 5 за домаће становништво за стању социјалне потребе)

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери/ партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1. урбанис	2 месец	Добијене дозволе и	Дозволе	+	20.000,00	+	Грађевинска служба,	Повереништво

тички услови и дозволе	а	обезбеђени урбанистички и услови					општинска управа	
1.2. Спровођење тендера за одабир најповољнијег израђивача пројектне документације	2 месеца	Спроведен тендер за одабир најповољнијег израђивача пројектне документације	Одлука о одабиру најповољнијег израђивача пројектне документације	+	10.000,00	+	Грађевинска служба, Повереник, Локална самоуправа	
1.3. израда пројекта	3 месеца	Урађен пројекат	Пројекат	+	300.000,00	+	Пројектни биро Донатор	Повереништво Локална самоуправа
1.4. Спровођење тендера за избор најповољнијег извођача радова	2 месеца	Одлука о избору најповољнијег извођача радова	Број пријављених извођача на тендеру	+	10.000,00	-	Повереник, Локална самоуправа Донатор	
1.5. Изградња објекта	12 месеци	Изграђен објекат у грађевинском смислу	Употребна дозвола, Технички пријем	+	23.600,00	+	Грађевинско предузеће	Надзорни орган
1.6. Формирање комисије за израду правилника и огласа за избор корисника станова	15 дана	Формирана комисија, Урађен правилник Расписан оглас	Решење о образовању комисије Текст правилника Текст огласа	+	+	+	Чланови комисије	
1.7.	15	Објављен	Одлука о	+	10.000,00	-	Конкурсна	Лок.сам

Објављивање конкурса	дана	конкурс	објављивању конкурса				комисија	о-управа Повереник ЦСР ЦК
1.8. Избор и доношење одлуке о избору корисника	2 месеца	Одлука о избору корисника	Сачињена ранг листа корисника	+	+	+	Комисија за израду критеријума и избор корисника станова	Лок.сам оу-права Повереник ЦСР ЦК Донатор
1.9. Решавање пријава, додела станова	1 месец	Додељени и усељени станови	Решења и одлуке о додели станова	+	-	+	Конкурсна комисија	Лок.сам оу-права Повереник ЦСР ЦК Донатор
1.10. мониторинг и евалуација	1 година	Сачињени извештаји	Извештај	+	-	+	Повереник Јавно предузеће	Лок. самоуправа, ЦСР; ЦК

Специфични циљ: До краја 2011. године помоћи у самозапошљавању најмање 10 избегличких у ИРЛ породица у Општини Смедеревска Паланка кроз доделу грантова или микрокредита.

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери /партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1 анкета о потребама	30 дана	Заинтересоване избегличке и ИРЛ породице	Попуњени анкетни листићи за 160 породица	+	-	Медији, локални радио,	Повереник	Општина, службе месне канцеларије
1.2. формирање комисије и дефинисање	7 дана	Формирана комисија и дефинисани критеријуми за одабир корисника	Решење о формирању комисије	+	-		Повереник Локална самоуправа	ЦСР ЦК

критеријума								
1.3.Оглашавање конкурса	10 дана	Објављен конкурс	Текст огласа	+	10.000,00	+	Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа ЦСР,ЦК
1.4. Израда базе података о пријављеним кандидатима	30 дана	Израђена обухватна база података	Број кандидата у бази, Број и структура података о кандидатима	+	-	+	Повереништво Црвени крст	Центар за социјални рад, КИРС, УНХЦР
1.5. избор корисника	10 дана	Одабрано 10 породица	Одлука о избору	+	-	-	Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа ЦСР,ЦК
1.6. дефинисање грантова и њихова набавка	20 дана	Добијени грантови за 10 породица	Решење о додели грантова	+	2.500.000,00	+	Донатор Комисија за одабир корисника	Повереник Локална самоуправа
1.7. Испорука грантова	20 дана	Реализована испорука	10 породица је добило грант – потписан уговор	+	-	+	Повереник Донатор	ЦСР Локална самоуправа
1.8. Праћење	2 године	Сачињени извештаји	Извештај	+	-	Медији, локални радио	Повереник Донатор	Лок. Самоуправа ЦСР; ЦК

Специфични циљ: До краја 2010. У општини Смедеревска Паланка повећати стопу запослености избеглица и ИРЛ за најмање 50 лица организовањем преквалификације за производна занимања

Активн ости	Врем е	Резултати	Индикат ори	Ресурси			Одговорни актер	Партне ри
				Људс ки	Финансиј ски	Материја лни		
1.1. Сагледа вање броја избегли ца заинтер есовани за преквал ификац ију путем јавног оглашав ања	1 месец	Утврђен број заинтересован их избеглица	Најмање 50 избеглица и ИРЛ заинтересо ваних за преквали фикацију	+	10.000,00	+	Повереник и начелник	Комесар ијат, локални медији ЦСР, Црвени крст
1.2. Сагледа вање потреба и заинтер есовано сти пословн ог сектора за потребн им занима њима	1 месец	Утврђене потребе привредног сектора	Број и врста занимања потребни х пословно м сектору	+	-	+	Повереник и начелник	НСЗ и привред на комора Локална самоупр ава
1.3. Успоста вљање контакт а са институ цијама које раде преквал ификац ију	1 месец	Урађен план обуке	Број корисник а обука, време трајања, б рој институц ија које пружају обуку	+	1.400.000, 00	+	Представн ици НСЗ и институциј а које пружају обуку, повереник, начелник	Локална самоупр ава ЦСР, Црвени крст

Израда плана обуке								
1.4. Извођење обуке	6 месеци	Обављена обука (преквалификација, доквалификација) Додељени сертификати	Преквалификовано најмање 50 избеглица за различита занимања	+	-	+	Повереник и начелник	Народни универзитети НСЗ .
1.5. Посредовање и праћење запошљавања	3 године	запослено 35 избеглица и ИРЛ	Број запослених Број запослених који раде најмање 2 године	+	-	+	Повереник и начелник	НВО и удружења Локална самоуправа ЦСР
1.6. Праћење и оцена успешности програма у текућој години	Континуирано у току године	Извештај		+	-	+	Повереник	Локална самоуправа, ЦК, ЦСР

Специфични циљ: До краја 2010 године у општини успостављен ефикаснији систем информисања и правног заступања имовинских питања избеглица и ИРЛ .

Активност	Време	Резултати	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Партнери
				Људски	Финансијски	Материјални		
1.1. Испитати какав је и како функционише постојећи и систем информисања избегли	5 месеци	Испитивање обављено Јасна слика стања	Број испитаних, Број састанака,	+	-	+	ЦК, избегличко удружење	Локална самоуправа, Црвени крст

ца и ИРЛ у општини								
1.2. Направи ти план за унапређење система информисања у општини	5 месеци	Направљен план	Квалитет плана	+	-	+	Повереник	Локална самоуправа Удружења, ЦК, ЦСР,
1.3. Реализација плана за унапређење система информисања - Сачинити инфо лист Реализовати редовне радио или ТВ емисије Успоставити систематски, периодични рад заступника или правнике из службе правне помоћи	1 година	Успостављен редован систем информисања Редовне ТВ емисије Радио емисије Сталан термин заступника		+	180.000,00	+	Повереник ЦК	Медији, Инфоцентар Служба правне помоћи, Локална самоуправа Донатори,
1.4. Мониторинг	Континирано	Извештај		+	-	+	Повереник	Локална самоуправа, ЦК,

евалуација	у току године							ЦСР
------------	---------------	--	--	--	--	--	--	-----

ПОГЛАВЉЕ 7.

Ресурси / Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2010-2014. год бити укупно потребно око 28.050.000,00 динара. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени 2010. годину утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног плана у том периоду. У 2010. години ће почети обухватна и интезивна примена Локалног плана. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: малим делом из буџета локалне самоуправе, већим делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора, у зависности од исказаних потреба.

ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛПА у Општини Смедеревска Паланка обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛПА и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛПА

Структуру за управљање процесом примене ЛПА, након његовог усвајања, представљаће *Радна група* која је учествовала у његовој изради. Радна група ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом Локалног плана*.

Радна група, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Радне групе о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.
-

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2010. год. припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Смедеревска Паланка (или други надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2010-2014. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Смедеревска Паланка. Финална евалуација обавиће се на крају 2014. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).
- **Методе и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Општинска радна група ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.

ПРЕДЛАГАЧ

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

ОПШТИНЕ СМЕДЕРЕВСКА ПАЛАНКА

ПРЕДСЕДНИК

Живко Петровић с.р.

