



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА  
ИЗБЕГЛИХ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА У  
ОПШТИНИ СВРЉИГ  
у периоду 2011-2015. година**

**Општина Сврљиг – новембар 2010.**

# САДРЖАЈ

<b>Увод</b>	<b>страна</b>
➤ <b>Уводна реч Председника општине</b> .....	<b>3</b>
➤ <b>Шта је ЛАП за унапређење положаја избеглих и ИРЛ</b> .....	<b>4</b>
➤ <b>Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛАП-а</b> .....	<b>5</b>
➤ <b>Одлука Скупштине општине о усвајању ЛАП-а</b> .....	<b>6</b>
➤ <b>Резиме ЛАП-а</b> .....	<b>7</b>
➤ <b>Резиме ЛАП-а на енглеском</b> .....	<b>9</b>
➤ <b>Поглавље 1: Профил са општим подацима о Општини Сврљиг</b> .....	<b>11</b>
➤ <b>Поглавље 2: Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Сврљиг</b> .....	<b>14</b>
➤ <b>Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица</b> .....	<b>17</b>
➤ <b>Поглавље 4: Приоритетне циљне групе</b> .....	<b>23</b>
➤ <b>Поглавље 5: Општи и специфични циљеви</b> .....	<b>24</b>
➤ <b>Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛАП-а</b> .....	<b>25</b>
➤ <b>Поглавље 7: Ресурси/буџет</b> .....	<b>31</b>
➤ <b>Поглавље 8. Аранжмани за примену</b> .....	<b>31</b>
➤ <b>Поглавље 9: Праћење и оцена успешности</b> .....	<b>33</b>

## УВОД

## Уводна реч Председника општине Сврљиг

Поштовани суграђани,

У нашој општини у протеклих осамнаест година према евиденцији Повереништва за избеглице, боравило је око 1000 избеглих и прогнаних лица са простора бивших југословенских република као и интерно расељених лица, а њих око 200 је остало да живи на територији општине и то представља око 1.2% укупног становништва. Локална заједница колики год да је број ових лица, данас наших суграђана, не може да занемарити и њихове потребе.

У вези с тим, у име Општине Сврљиг, желим да Вас обавестим да смо израдили Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица која живе на нашој територији. Локална самоуправа намерава да својим суграђанима - избеглим и интерно расељеним лицима, обезбеди могућности за што квалитетнији живот у локалној заједници.

Овај локални акциони план за унапређење избеглица и интерно расељених лица са детаљном разрадом активности представља усмерено планирање задатака и активности а све у циљу унапређења положаја и интеграције избеглица и интерно расељених лица која се тренутно налазе на територији општине Сврљиг.

Главни правац нашег деловања, формулисан у овом документу, односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију, решавањем основних потреба избеглих и интерно расељених лица и њихових породица. Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности избеглим и интерно расељеним лица за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине и побољшању услова за живот грађана.

Посебно истичем да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да између осталог обезбедимо и боље услове живота за све избегле и интерно расељене који су нашли уточиште у Општини Сврљиг.

Сврљиг,  
Новембар, 2010.год.

Председник општине Сврљиг

Милија Милетић

### **Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица**

Овај документ подразумева процес доношења одлуке о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица намеравамо да остваримо у свом

локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица* посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

***У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.***

**Стратешки оквир** Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област<sup>1</sup>. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални план акције за унапређење положаја избеглица и ИРЛ доноси се на период од 5 година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Сврљиг, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Сврљиг, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста, локалних невладиних организација итд.

Процес израде Плана спроведен је у периоду јул-новембар 2010. год.

## **Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања**

---

<sup>1</sup> Детаље о осталим националним документима Погледатри у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Сврљиг, формирана је Радна група за надгледање и спровођење Локалног акционог плана за интеграцију и трајно збринавање избеглих и интерно расељених лица на територији општине Сврљиг. У изради ЛАП-а био је укључен и општински Савет за миграције миграције који чине представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, Црвеног крста и Центра за социјални рад општине Сврљиг.

**Улога Радне групе уз помоћ и активно учешће Савета била је да:**

- Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а;
- Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим и интерно расељеним лицима;
- Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;
- Ради на писању завршног документа;
- Иницира јавну расправу о нацрту документа и допринесе да финална верзија буде предложена Скупштини општине на усвајање.

**Чланови Савета за миграције општине Сврљиг лица су:**

1. **Стеван Стојановић**, секретар Црвеног крста Сврљиг, председник
2. **Весна Недељковић**, директор центра за социјални рад у Сврљигу, члан
3. **Саша Петровић**, општински повереник за избеглице, члан

**Чланови Радне групе општине Сврљиг лица су:**

1. **Сузана Ђорђевић**, члан општинског већа, председник
2. **Драгана Милијић**, радник Црвеног крста, члан
3. **Саша Петровић**, радник Црвеног крста, члан
4. **Гостана Михајловић**, радник општинске управе, члан
5. **Миланче Костић**, радник општинске управе, члан

**Захваљујемо се свим члановима Савета за миграције општине Сврљиг и Радне групе на учешћу у процесу планирања**

- Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу пружајући значајне податке о потребама и проблемима избегличке и расељеничке популације.
- Значајну помоћ приликом прикупљања података о потребама избегличке и расељеничке популације дали су и Црвени крст у Сврљигу, Општинско повереништво, Центар за социјални рад општине Сврљиг и поједини сектори локалне самоуправе и невладин сектор.

**Резиме**

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) у Општини Сврљиг (2011.-2015.) је документ који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих и ИРЛ у локалну заједницу. Локални акциони план (ЛАП) је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих и ИРЛ. Усмерен је на све особе које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији Општине Сврљиг( око 200 лица).

***Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ је:***

Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица у општини Сврљиг путем програма за брже и ефикасније укључивање у локалну заједницу путем едукације, пружањем могућности преквалификације и доквалификације а у циљу лакшег проналажења посла. Програми и проналажење начина за samozапoшљавање као и обезбеђивање грантова у грађевинском материјалу.

Како је општина Сврљиг рурарног типа стављамо акценат на samozапoшљавање кроз пољопривредне програме ( сточарство,воћарство,ратарство,занатство).

**Специфични циљеви:**

1. У периоду од 2011. до краја 2015. год. у сарадњи са Националном службом за запoшљавање омогућити заинтересованим лицима преквалификацију и доквалификацију у циљу лакшег или загарантованог запoслeња( 55 лица)

- У току 2011. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2012. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2013. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2014. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2015. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица

2. У периоду од 2011. до краја 2014. год. трајно решити стамбено питање за 12 породица избеглих , које имају започет, недовршен стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала:

- У току 2011. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
- У току 2012. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
- У току 2013. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице
- У току 2014. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице.

3. У периоду од 2011. до 2015. год.у сарадњи са Општинским Фондом за пољопривреду планирамо омогућавање samozапoшљавања за 40 лица обезбеђивањем пољопривредних грантова. Под пољопривредним грантом подразумевамо добијање општинско пољопривредног земљишта на дугорочно коришћење,затим квалитетног засада (шљива,јабука,вишња) ,семена (кукуруза,крмног биља,итд)и крупне и ситне стоке и омогућавање добијања адекватне механизације за обраду земље.

- У току 2011.год. – организовати једном месечно предавања о пољопривреди и сточарству у циљу едуковања заинтересованих лица која су се одлучила за овај вид животне сатисфакције
- У току 2012.год. – доделити пољопривредне парцеле и засад за 10 лица
- У току 2013.год. – заинтересованим лицима обезбедити квалитетан расни састав стоке(краве,овце,свиње,кокошке) – 10 лица
- У току 2014.год. – доделити пољопривредне парцеле и засад за 10 лица
- У току 2015.год. – заинтересованим лицима обезбедити квалитетан расни састав стоке(краве,овце,свиње,кокошке...) - 10 лица

4. У периоду 2011.-2015. свим заинтересованим омогућити да преко удружења занатлија и занатске задруге Ниш добију сертификате за одређена занатска занимања( ткање,грнчарство,сарач,лимар,обућар,златар и сл) а у циљу

самозапошљавања. Процена Савета на основу анкета и разговора са самим избеглим и интерно расељеним лицима да би њих око 40 претежно младих људи користили овај вид едукације и усавршавања.

- **За овај специфични циљ Савет ће направити детаљан план активности и сарадње када конкретни програм буде актуелан.**

Процењује се да ће за реализацију Локалног плана у периоду 2011.-2015. год. бити укупно потребно да се издвоји око 25.000 ЕУР из локалног буџета, односно 5.000ЕУР по години, што представља око 10% укупне цене реализације Плана у овом периоду (250.000 ЕУР). Осталих 90% је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране активности за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

У току периода имплементације, припремаће се редовни годишњи извештаји, а локална јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.





## 1. ПОГЛАВЉЕ

## ПРОФИЛ ОПШТИНЕ СВРЉИГ

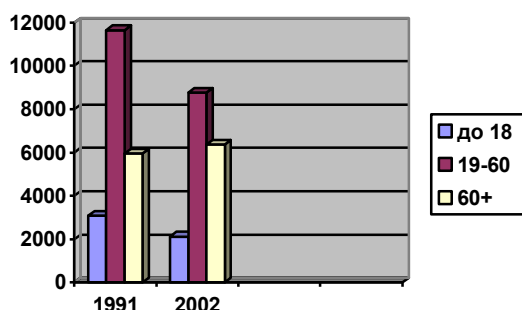


### 1.1. Општи подаци општине Сврљиг

➤ Општина Сврљиг се налази у Нишавском округу у југоисточном делу Србије, 25км североисточно од Ниша на магистралном путу Ниш-Зајечар. Удаљена је 15 км од коридора 10 и граничи се са општинама: Сокобања,Алексинач,Ниш,Бела Паланка,Књажевац.

- Територија општине Сврљиг заузима површину од 497 км<sup>2</sup>
- Подељена је на 39 насеља (32 месне заједнице)
- Број становника према попису из 2002. године је 17.253 становника.  
Градска средина -7.709 становника - 2.244 домаћинства  
Сеоска средина – 9.544 становника - 4.336 домаћинства
- Старосна структура- Табела 1

категирија	1991.		2002.	
	број	%	број	%
до 18	3.086	14,9	2.123	12,3
19-60	11.650	56,3	8.760	50,7
60+	5.961	28,8	6.370	37,0



Из приложених података видимо да апсолутни пораст изказује само категорија старијих од 60 година, док млађе категорије бележе пад. Оваква тенденција није тешко објашњива: млађе становништво напустило је села, па и сам Сврљиг.

- Чињеница је да општину Сврљиг погађа и негативни прираштај што по статистичким подацима на крају 2009.године показује: рођених 96 (0,39%) и умрлих 242 (1,4%)

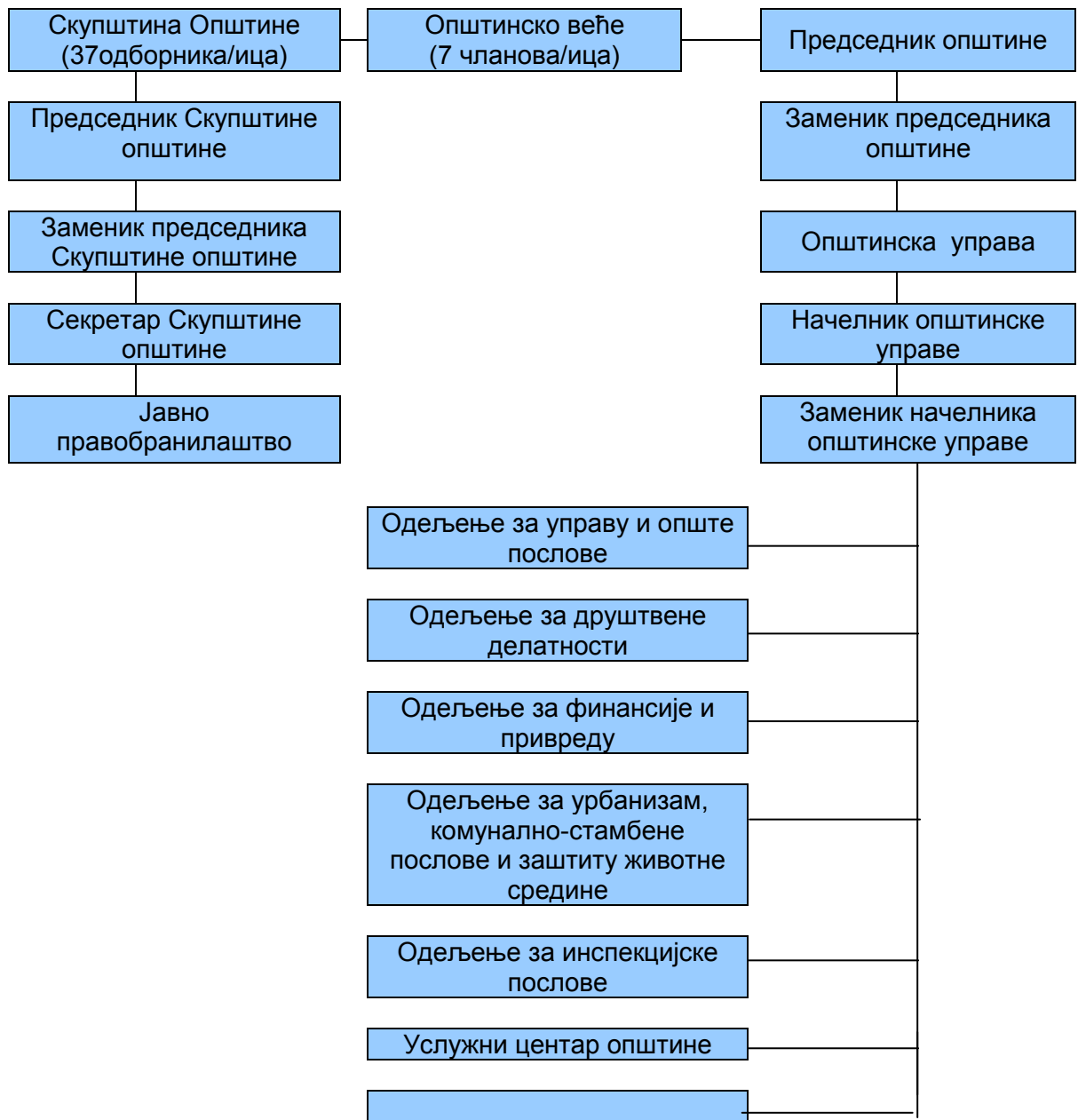
- Укупан број активног становништва у општини је око 50,72% (8.750 становника)
- Већи део становништва бави се пољопривредом и сточарством.
- У привреди је запошљено 720 лица а у ван привреди 1.047 становника
- Број незапослених на крају 2009. био је 1.474 – од тога жена 45,8% (676)
- На територији општине има 3.742 регистрована пољопривредна домаћинства
- Број пензионера на територији општине тренутно је 5.067

### **1.2 Привредна активност**

*Показатељи привредних кретања у општини Сврљиг су следећа:* Само једно приватизовано предузеће и то –ДИВ Холдиг Сврљиг је солвентно. Приватизовано предузеће Акустика Сврљиг није солвентно. Из многих од предузећа, радници су узели социјалне програме, које даје Република Србија наменски, и отишли су из истих. То су била предузећа која спадају у ниско акумулятивне гране привреде: Текстилна, грађевинска, дрвопрерађивачка, и пољопривредна, а то су била :ДП ИТК Сврљиг, Грађевинско рударско предузеће Зелени врх, Прогрес фабрика намештаја, Земљорадничка задруга Звезда промет, ДП за прикупљање и прераду лековитог биља Хербогал, Трикотажа Маја, ЗЗ Цале Лалинац, ЗЗ Тимок, ЗЗ Васе Албанац Гушевац и Фарма за узгој коза и оваца, „Девица“ као и Предузеће за прераду коже и вуне Крзно Сврљиг. У општини постоје и неколико малих приватних предузећа или деоничких друштава, које запошљавају од 10-60 радника- ПП Статус, Модна кућа Каскер и Камелеон.

### **1.3. Запосленост**

- Знатан број становника запослен је у оквиру мале привреде. Тренутно на територији општине Сврљиг ради 7 предузећа и 130 радњи у којима је запошљено око 300 лица.
- Као забрињавајући податак је да од 1.474 незапослених лица , 700 њих је са првим степеном стручне спреме (неписмених) што је у процентима 48,2%, а са седмим степеном 53 лица или у процентима око 4%.
- Од укупног броја запослених 45,8% чине жене.
- Просечна зарада по запосленом за крај 2009. године у општини Сврљиг износи 23.350,00 динара.
- Општина Сврљиг спада у неразвијене општине. По износу просечне месечне зараде, општина Сврљиг се већ неколико година налази на самом зачељу међу општинама у Републици.



## 2. ПОГЛАВЉЕ

## Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Сврљиг

### 2.1. Подаци Општинског повереништва у Сврљигу

Извори података о избеглим и интерно расељеним лицима у општини Сврљиг су

- званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и УНХЦР
- компјутерска евиденција повереништва у Сврљигу

**Табела 2.1 Преглед података УНХЦР-а и Комесаријата за избеглице, о избеглицама и интерно расељеним лицима на територији општине Сврљиг, према званичним пописима**

Попис 1996.		Попис 2001.		Попис 2004/5		Тренутно стање Лица са статусом	
Избегла лица	/	Избегла лица	Интерно расељена лица	Избегла лица	Интерно расељена лица	Избегла лица	Интерно расељена лица.
526	/	314	112	198	65	59	26
<b>526</b>		<b>426</b>		<b>263</b>		<b>85</b>	

У периоду од 1992. па до данас на територији општине Сврљиг боравило је око 1.400 избеглих лица, што представља око 8% становништва и око 300 интерно расељених лица. Због великих миграција избегличке популације тешко је утврдити колико људи који су живели на просторима бивших југословенских република данас живи на територији општине Сврљиг. Процена је око 200, што представља око 1,2% од укупног становништва општине. Од тог броја њих 85 је још увек са статусом остали, њих око 120 је укинуло статус.

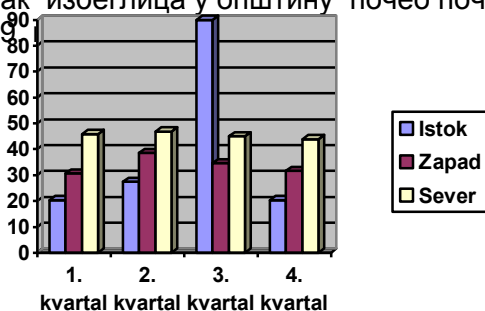
### 2.2. Избеглице по држави порекла

Узимајући у обзир све избеглице које су у одређеном периоду боравиле у општини Сврљиг, а по евиденцији Повереништва за избеглице, око 3/4 је пореклом из Хрватске, 1/4 из Босне и Херцеговине.

**Табела 2.2 Избеглице по држави порекла**

држава порекла	број избеглица	%
Хрватска	1050	75
Б и Х	350	25
<b>укупно</b>	<b>1400</b>	<b>100,00</b>

Долазак избеглица у општину почео почетком 1992. године и континуирано трајао до 1998.



### 2.3. Избеглице и расељени по годинама доласка

Навећи број избеглица на територији општине Сврљиг је дошао у августу и септембру 1995. године после хрватске ратне акције „Олуја“  
Следећи већи талас доласка избеглих на територији општине десио се у јулу 1999.год.после повлачења српских снага са Косова и Метохије.

Грађани општине Сврљиг, Дом здравља, Центар за социјални рад, Основна и Средња стручна школа у Сврљигу , установе и државни органи показали су хуманост и разумевање у решавању разноврсних проблема људи у невољи.

**Најзначајнију улогу у евидентирању избеглица и расподели хуманитарне помоћи одиграла је Општинска организација Црвеног крста.**

У првом периоду та помоћ је стизала од грађана и предузећа наше општине, а касније и од републичких институција и међународних хуманитарних организација.

Доношењем Закона о избеглицама, априла месеца 1992. године створена је законска регулатива за формирање Општинског штаба и именовање општинског повереника Комесаријата за избеглице. У збрињавању избеглица остварена је успешна сарадња са: Комесаријатом за избеглице , Министарством за здравље , Министарством за везе са Србима изван Србије, Министарством за рад, борчка и социјална питања, Црвеним крстом Србије, Међународним комитетом црвеног крста, Високим комесаријатом за избеглице УН и другим хуманитарним организацијама.

#### **2.4. Престанак избегличког статуса**

Од доласка избеглица континуирано тече и процес престанка и укидања избегличког статуса.

**Табела 2.4. Разлози престанка статуса избеглог лица**

Разлози престанка статуса избеглог лица	број избеглица	%
Неподизање избегличке легитимације	4	
Исељење у треће земље	16	
Смртни случај	18	
Повратак у пребивалиште	9	
Ревизија 2004./2005.	/	
Добијено држављанство Србије	160	
<b>укупно</b>	<b>207</b>	

#### **2.5. Подаци Комесаријата за избеглице са регистрације 2004./2005. за општину Сврљиг**

Последњи попис за избегла лица Комесаријат за избеглице је организовао 2004./2005. године. На том попису избеглички статус је потврђен за 198 лица у сврљишкој општини и само та лица су имала могућност да направе нову избегличку легитимацију. Број евидентираних интерно расељених лица у сврљишкој општини исте године је био 65. Сто значи да је у 2005. години на територији наше општине боравило 263 избеглих и ИРЛ лица. Након регистрације 5 лица је укинуло статус.

#### **2.6. Избеглице по месту боравка**

На Територији општине Сврљиг постоје два колективна центра за смештај избеглих и интерно расељених лица у којима је тренутно смештено 49 лица. И то у КЦ Хотел Сврљиг -25 и у КЦ „Извор“ -24. Напомињемо да су у оба колективна центра тренутно смештене углавном особе старије од 60 година које ће по затварању колективних центара своје уточиште наћи по препоруци републичког комесаријата а за избеглице у неким од геранолошких установама у Србији. 2007.године донацијом Грчке хуманитарне невладине Организације „Европска перспектива“ уз помоћ Европске комисије за реконструкцију изграђена је стамбена зграда намењена искључиво избеглим лицима- 15 станова у којима је смештено 14 избегличких породицама одосно 48 избеглица. У периоду 2004.-2010. купљена су два сеоска домаћинства у којима су смештене једна избегличка породица од 5 члана и једна расељена породица од 4 члана. У фази је завршетак градње 5 монтажних кућа намењене избегличким и интерно расељеним породицама искључиво смештеним у колективним центрима, у којима ће бити смештено 17 лица.

О укупног броја избеглих и интерно расељених лица ,што са статусом, што са укинутим статусом ,у гратској средини живи 85% а у селима 15%.

### **2.7. Резултати упитника спроведеног почетком 2010. години међу избеглим и интерно расељеним лицима у Општини Сврљиг**

Са циљем да се направи боља база података и успостави боља комуникација са избеглим и ИРЛ локална самоуправа је у јануару 2010.године формирала Локални савет за миграције који је у априлу месецу 2010. године спровео упитник међу избеглим и интерно расељеним лицима а у циљу добијања сазнања о потребама и врстама помоћи , а одговори добијени упитником представљају најновије податке о проблемима ове популације.

<b><u>ТАБЕЛА 2.7. 6</u></b> <b><u>ВРСТЕ ПОМОЋИ ЗА КОЈЕ СУ КАО</u></b> <b><u>НАЈПОТРЕБНИЈЕ ИЗЈАСНИЛИ ИСПИТАНИЦИ</u></b>	
Решење стамбеног питања	5 породица
Грађевински материјал	5 породица
Запослење	80 лица
Покретање сопственог посла	40 лица
Социјална помоћ	50 лица
Помоћ око лечења	3 лица
Помоћ око дошколовавања	55 лица

## **ПОГЛАВЉЕ 3.**

### **Анализа ситуације и закључци**



Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа:

- *Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу,*
- *Анализу стања*
- *Анализу заинтересованих страна и*
- *Анализу проблема.*

**Анализа или Преглед документације** о ширем радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Сврљиг и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

**Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:**

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002);
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006.-2012.;
- Национална стратегија запошљавања 2005.-2010.;
- Стратегија регионалног развоја 2007.-2012;
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

*Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица*, представља документ који се специфично бави интеграцијом ове популације у локалну заједницу.

**Најважнији пројекти и програми за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани у или се реализују у Општини Сврљиг**

**Табела 3.1: Преглед програма и пројеката за избегле и ИРЛ у Општини Сврљиг**

<i>Завршени програми и пројекти</i>	<i>Програми и пројекти који су у току</i>
2001. Грађевински грантови- ЦООПИ	
2004.-2009. откуп сеоских домаћинстава - ИНТРСОС	
2007. Стамбена зграда –Европска перспектива	
2007. Доходовни програм-Европска перспектива	
2010. Доходовни програми -ЕНЕКА	
2010. Монтажне куће-ИОМ	



Сл.1



Сл.2.



Сл.3.



Сл.4

Сл.1 и Сл.2. – Донација ИОМ-а намењена избеглим и ИРЛ

Сл.3 и Сл.4 – Донација Европске перспективе- намењена само избеглим лицима

*Најважнији закључци* Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
- Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

**Анализа стања** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

	<b>СНАГЕ</b>	<b>СЛАБОСТИ</b>
<b>УНУТРАШЊЕ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Подршка општинске управе</li> <li>❖ Искуство у партнерским пројектима</li> <li>❖ Стручност чланова Савета за миграције у различитим областима од значаја за циљну групу</li> <li>❖ Повереништво за избеглице, Центар за социјални рад, Месне заједнице,</li> <li>❖ Црвени крст</li> <li>❖ Постојање кућа за продају</li> <li>❖ Заинтересованост избеглих за откуп кућа</li> <li>❖ Постојање земљишта за изградњу</li> <li>❖ Постојање Радног тела за надгледање спровођења ЛАП-а</li> <li>❖ Сарадња са <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Комесаријатом за избеглице</li> <li>○ ХЦИТ-ом</li> <li>○ УНХЦР-ом, Интерсосом</li> <li>○ Дански савет за избеглице</li> <li>○ Праксис</li> <li>○ Енека</li> <li>○ Интерсос</li> <li>○ ИОМ</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ограничена средства локалне самоуправе</li> <li>• Недостатак средстава предвиђених за инфраструктурно опремање на локацијама где би се градили објекти намењени овим групама</li> <li>• Недовољна обученост кадрова за неке активности</li> <li>• Неприлагођени програми самозапошљавања</li> <li>• У стратегији социјалне заштите избеглице нису препознате као приоритетно угрожена категорија</li> <li>• Општа незапосленост</li> <li>• Недостатак повезаности база различитих институција</li> <li>• Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих и ИР лица</li> </ul>
	<b>МОГУЋНОСТИ</b>	<b>ПРЕПРЕКЕ</b>
<b>СПОЉАШЊЕ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Политичка воља</li> <li>❖ Опредељења средства у буџету Републике</li> <li>❖ Интезивирање сарадње са Комесаријатом</li> <li>❖ Интезивирање сарадње са другим потенцијалним донаторима</li> <li>❖ НИП</li> <li>❖ Програми националне службе за запошљавање: доквалификација, преквалификација и самозапошљавање</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИР лица</li> <li>• Општа економска криза</li> <li>• Спора имплементација националних стратегија</li> <li>• Недовољан број пројеката за специфичне групе (стари, инвалиди)</li> <li>• Миграције</li> <li>• Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе</li> <li>• Смањење донаторских фондова намењених избеглим и ИР лицима</li> <li>• Питање избеглих и ИР лица није у фокусу шире јавности</li> </ul>

### **Најважнији закључци ове анализе су:**

Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

**Главне снаге** локалне заједнице релевантне за питања ове популације су:

- политичка воља и подршка општинске структуре власти,
- стратешки приступ развоју Општине у различитим областима и
- стручност и посвећеност чланова Савета.

У даљем раду требало би **побољшати** следеће капацитете локалне заједнице:

- повезаност између база података различитих институција,
- већу видљивост проблема избегличке и расељеничке популације
- континуирано планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица.

Најзначајније **спољашње могућности**, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су:

- политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица,
- активности и програми КИРС-а,
- приступ ИПА фондовима.

Као важне **препреке** из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће:

- светска економска криза
- актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених на одговарајући начин,
- смањење донаторских фондова намењених овим питањима и
- непостојање интересорног приступа овим питањима на националном нивоу.

**Анализом заинтересованих страна** идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Сврљиг, које су диференциране на:

- ❖ крајње кориснике услуга (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и
- ❖ кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

**Крајњи корисници** Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИРЛ су:

- *Избегла и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање* У приватном смештају има њих око 30 лица.
- *Избегла и ИРЛ која живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за адаптирање објекта чиме би значајно утицали на побољшање квалитета живота* – 5 породица је заинтересовано за грантове грађевинског материјала, што говори о великој потреби да се овај програм спроводи.
- *Избегла и ИРЛ која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу* – један број породица је започео изградњу објекта који се данас налазе у некој од фаза изградње 7 породица
- *Вишечлане и вишегенерацијске породице избеглих и ИРЛ* - У питању су породице које имају пет и више чланова. Неке од ових породица су до сада биле корисници програма грађевинских грантова и других програма у којима су управо из разлога

њихове бројности имали предност. Међутим, још увек постоји значајан број породица које нису решиле своје стамбено и друга питања.

- **Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ** – Нема званичне евиденције ових особа, јер Националне служба за запошљавање не води посебну евиденцију. Код незапослених посебно се издвајају незапослена лица старија од 50 година и млађа незапослена лица предузетнички оријентисана

**Општинска управа**, обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалној заједници.

**Повереништво за избеглице**, као део Општинске управе врши поверене послове, у оквиру своје основне делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим и ИРЛ.

**Одељење за урбанизам и Завод за изградњу** у оквиру своје основне делатности, као и помоћ у програмима и пројектима директно намењеним стамбеној изградњи за избегла и интерно расељена лица

**Кључни партнери** локалној самоуправи су:

- **Центар за социјални рад** општине Сврљиг у оквиру својих надлежности прописаних законом као и Правилником на нивоу Општине обавља одређене активности и пружа услуге из области социјалне заштите. Према позитивним прописима право на материјално обезбеђење породице могу да остваре породице у којима најмање један члан породице има важећу личну карту са пребивалиштем у општини Сврљиг. Расељена лица су по природи ствари држављани Србије и на њих се примењују прописи као и на домицилно становништво. У ЦЗСР није могуће евидентирати лица у погледу њиховог избегличког статуса али је паушална процена да око 3 породица повремено или стално остварује право на МОП док право на додатак за помоћ и негу другог лица остварује 1 особа.
- **Црвени Крст** - кроз своју основну делатност
- **Национална служба за запошљавање** – филијала Ниш кроз националне програме самозапошљавања и запошљавања, даје одређене приоритете и избеглим и ИРЛ.
- **Образовне институције** (основне и средње школе). - укључују у образовни систем избегле и ИРЛ под једнаким условима као и за све друге ученике.
- **Здравствене институције** – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада.
- **Локалне НВО** – невладине организације и удружења СИЗИИФ и Етно форум.
- **КИРС** (Комесаријат за избеглице Републике Србије), - обавља координацију различитих програма за избегле и интерно расељене, преко повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом.
- **Међународне и домаће НВО** – УНХЦР, Интерсос, Визија, ИОМ, СДФ, ХЦИТ, НХЦ и друге, чија се активност огледа у имплементацији донаторских програма у области становања, доходовних делатности и правне помоћи.
- **Министарство рада и социјалне политике** - кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за ИР и избегла лица.

**Анализа проблема** је показала да су **главни проблеми избеглих и ИР лица** у Општини:

- **Нерешено стамбено питање.** Овај проблем имају избегла и ИРЛ која станују у приватном смештају (проблеми плаћања закупа и режијских трошкова) и лица која живе у сопственим објектима (неусловни објекти, недовршени објекти или мали стамбени простор).
- **Незапосленост.** Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост и избеглих и ИРЛ. Већина избеглих и ИРЛ се бави привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији.

- **Недостатак материјалних средстава.** Изрежен је у већем делу избегличке и расељеничке популације а посебно код старачких домаћинстава, самохраних родитеља, породица чији су члан/ови ОСИ, хронично болесне особе и/или деца са сметњама у развоју, где условљава и немогућност квалитетне здравствене заштите и неге.
- **Проблеми правне природе.** Тешкоће око прибављања различитих докумената из државе порекла, права из пензијског и инвалидског осигурања у држави порекла, проблеми лица која нису била на регистрацији 2004./2005. године и тиме изгубила избеглички статус па регулисање докумената у Републици Србији изискује велике трошкове, а не могу остварити ни здравствено осигурање.
- **Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла.** Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Србије са бившим републикама СФРЈ.

### **ОПШТИ ЗАКЉУЧЦИ АНАЛИЗЕ – СПОРНА ПИТАЊА**

- Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју општине, институционализоване организационе целине општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини (на пример, Агенција за развој) и различите механизме за подстицање развоја (локални фондови, јавни конкурси итд.).

***Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и интерно расељених.***

- Избегла и ИРЛ су врло хетерогена група са разноврсним потребама.

***Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.***

- Озбиљност и обим проблема са којима се суочава популација избеглих и интерно расељених намеће плански и фазни приступ њиховом решавању. Ово се нарочито односи на проблем становања запослења који захтева значајне ресурсе.

***Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.***

## ПОГЛАВЉЕ 4.

### Приоритетне циљне групе

**Критеријуми** за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИР лица у Општини Сврљиг су следећи:

- Стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе;
- Незанемарљив број циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

**Приоритетне групе** у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Сврљиг су:

1. Избегла и ИРЛ која немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или безусловним објектима.
2. Незапослена, радно способна избегла и ИРЛ,

Најугроженија избегла и ИРЛ у оквиру претходних приоритета :

- Самохрани родитељи без сталних прихода
- Вишечлане и вишегенерацијске породице;
- Радно способна избегла и ИРЛ без извора прихода.

### **Приоритетни проблеми**

- *Нерешено стамбено питање.*
- *Незапосленост.*
- *Недостатак материјалних средстава.*

## ПОГЛАВЉЕ 5.

### Општи и специфични циљеви

#### ОПШТИ ЦИЉ

**Побољшан социјално-материјални положај избеглих и интерно расељених лица у општини Сврљиг путем програма за брже и ефикасније укључивање у локалну заједницу путем едукације, преквалификације, доквалификације и samozapoшљања као и побољшање стамбених услова**

#### Специфични циљеви:

1. У периоду од 2011. до краја 2015. год. У сарадњи са Националном службом за запошљавање омогућити заинтересованим лицима преквалификацију и доквалификацију у циљу лакшег или загарантованог запослења( 55 лица)

- У току 2011. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2012. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2013. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2014. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица
- У току 2015. год. – омогућити преквалификацију/доквалификацију за 11 лица

2. У периоду од 2011. до краја 2015. год. трајно решити стамбено питање за 12 породица избеглих , које имају започет, недовршен стамбени објекат, доделом пакета грађевинског материјала:

- У току 2011. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
- У току 2012. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
- У току 2013. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице;
- У току 2014. год. – најмање 3 пакета грађевинског материјала за 3 породице.

3. У периоду од 2011. до 2015. год.у сарадњи са Општинским Фондом за пољопривреду планирамо омогућавање samozapoшљавања за 40 лица обезбеђивањем пољопривредних грантова. Под пољопривредним грантом подразумевамо добијање општинско пољопривредног земљишта на дугорочно коришћење, квалитетног засада (шљива,јабука,вишња) ,семена (кукуруза,крмног биља,итд)и крупне и ситне стоке и омогућавање добијања адекватне механизације за обраду земље.

- У току 2011.год. – организовати једном месечно предавања о пољопривреди и сточарству у циљу едуковања заинтересованих лица која су се одлучила за овај вид животне сатисфакције
- У току 2012.год. – доделити пољопривредне парцеле и засад за 10 лица
- У току 2013.год. – заинтересованим лицима омогућити квслитетан расни састав стоке(краве,овце,свиње,кокош)- 10 лица
- У току 2014.год. – доделити пољопривредне парцеле и засад за 10 лица
- У току 2015.год. – заинтересованим лицима омогућити квслитетан расни састав стоке(краве,овце,свиње,кокош)- 10 лица

4.У периоду 2011.-2015. свим заинтересованим омогућити да преко удружења занатлија и занатске задруге Ниш добију сертификате за одређена занатска занимања( ткање,грнчарство,сарач,лимар,обућар,златар и сл) а у циљу samozapoшљавања. Процена Савета на основу анкета и разговора са самим избеглим и интерно расељеним лицима да би њих око 40 претежно младих људи користили овај вид едукације и усавршавања.

За овај специфични циљ Савет ће направити детаљан план активности и сарадње када конкретни програм буде актуелан.



## ПОГЛАВЉЕ 6.

### АКТИВНОСТИ - ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а

Специфични циљ 1: У периоду 2011. омогућавање заинтересованим лицима преквалификацију /доквалификацију у циљу лакшег или загарантованог запошљања, за најмање 11 лица							
Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
2.1. Аплицирање код Комесаријата, Националне службе за запошљавање, НВО и других донатора	Први квартал 2011.	одобрена средства	потписан уговор са Општином и Националном службом за запошљавање	100 €	1.000 €	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, Национална служба за запошљавање, НВО и други донатори
2.2. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	Други и трећи квартал 2011.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на обуку и предате пријаве			Радна група и Савет	
2.3. Надгледање процеса обуке	Трећи и четврти квартал 2011.	успешни	записник			Радна група	
2.4. Додела диплома и сертификата о завршеној обуци	четврти квартал 2011.	Опште задовољство корисника				Радна група и Савет	

Табеларни приказ планиране реализације овог специфичног циља за 2011.годину важиће и за наредне четири године ЛАП-а , завршно са 2015. што у суми потребних средстава за овај специфични циљ износи укупно 5.500ЕУР од којих из буџета општине издвајамо 500ЕУР.

**Специфични циљ 2:** У периоду 2011. додела грађевинског материјала за извођење радова на властитом стамбеном објекту ради побољшања услова становања за најмање 3 корисника

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
2.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора	Први квартал 2011.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	3.000 €	30.000 €	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
2.2. Формирање комисије и израда услова и критеријума за расподелу грађ. материјала	Први квартал 2011.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Радна група, Савет, Комесаријат	Донатор
2.3. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	Први квартал 2011.	расписан конкурс и прикупљене пријаве	позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Радна група,	
2.4. Обилазак објеката подносилаца захтева	Први и други квартал 2011.	посећени објекти	записник са лица места			Радна група	
2.5. Разматрање захтева и доношење одлуке о избору корисника	Други квартал 2011.	извршен избор корисника	записник и одлука			Радна група и Савет	
2.6. Спровођење јавне набавке за испоруку грађевинског материјала	Други и трећи квартал 2011.	спроведена јавна набавка и одређен испоручилац грађ. материјала	записник, одлука			Радна група и наручилац	
2.7. Закључивање уговора о додели грађ. материјала	Трећи квартал 2011.	закључени уговори	потписани уговори			Корисник и други потписник уговора	
2.8. Испорука материјала и контрола градње по уговору	Трећи и четврти квартал 2011.	испоручен грађевински материјал	записник			Радна група и испоручилац	

Табеларни приказ планиране реализације овог специфичног циља за 2011. годину важиће и за наредне три године ЛАП-а, завршно са 2014. Укупан буџет за овај специфични циљ износио би 120.000ЕУР од донатора, у коме би општина учествовала са 12.000ЕУР.

**Специфични циљ 3:** У периоду 2011. омогућавање и организовање предавања о пољопривреди и сточарству лицима заинтересованим за пољопривредне грантове

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата, Локалног фонда за пољопривреду, Међународних НВО и других донатора	Први квартал 2011.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	2.000 €	5.000 €	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
Контактирање и ангажовање стручних предавача из дате области	Први квартал 2011.	Ангажовање предавача	Потписивање уговора са предавачима			Радна група, Савет и локални фонд за пољопривреду	
Екскурзија-Обилазак успешних пољопривредних газдинства и добара (фарме, пластеници и, воћнаци и сл)	Трећи квартал 2011.					Локални фонд за пољопривреду,	
Расписивање конкурса и прикупљање пријава о потребама будућих корисника за прибављање адекватне механизације	Трећи и четврти квартал 2011.					Радна група и Савет	
Расписивање конкурса и прикупљање пријава за набављање приплодног материјала (јунице, овце, козе, свиње, кокошке и сл.)	Трећи и четврти квартал 2011.					Радна група и Савет	
Расписивање конкурса и прикупљање	Трећи и четврти квартал 2011.					Радна група и Савет	

пријава за набављање садница(шљива, вишња, малина, купина ..) и семена за узгој повртарских биљака)							
Обезбеђивање просторије за одржавање предавања	Други квартал 2011.					Скупштина општине Сврљиг	
Одржавање предавања	Други – четврти квартал 2011.					Локални фонд за пољопривреду	

**Специфични циљ 3:** У периоду 2011. обезбеђивање пољопривредних грантова за најмање 40 лица

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора	Први квартал 2011.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	11.000 €	110.000 €	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори
3.2. Одређивање комисије за доделу пољопривредних грантова	први квартал 2012.	формирана комисија и сачињени критеријуми	решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима			Локални фонд за пољопривреду	
Обезбеђивање општинског пољопривредног земљишта на дугорочни закуп и додела корисницима и спровођење лицитације	први квартал 2012.	Обезбеђено земљиште и успешно спроведена лицитација	Решења о додели општинског земљишта и документација са лицитације			Локални фонд за пољопривреду,	
Додела пољопривредних грантова	Први и други квартал 2012. Први и други квартал 2013. Први и други квартал 2014. Први и други квартал 2015.	Успешна реализација и задовољство корисника				Локални фонд за пољопривреду	

**Специфични циљ 4:** У периоду 2011.-2015. обезбедити добијање сертификата за одређена занатска занимања за најмање 40лица

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
3.1. Аплицирање код Комесаријата, НВО и других донатора	Први квартал 2011.	одобрена средства	потписан уговор са Општином	500 €	5.000 €	Председник општине, Повереник за избеглице	Комесаријат, НВО и други донатори

- **За овај специфични циљ Савет ће направити детаљан план активности и сарадње када конкретни програм буде актуелан.**

**Резиме:** Из предходних табеларних приказа активности по специфичним циљевима закључак је да је укупан планирани буџет од донатора 250.000ЕУР а од локалне самоуправе 25.000ЕУР.

## ПОГЛАВЉЕ 7

### Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана 2011.-2015. год. бити укупно потребно око 250.000 ЕУР. С обзиром да су детаљни годишњи планови урађени за све пет године утврђени су и прецизнији трошкови примене Локалног плана у том периоду. У 2011. год. ће почети обухватна и интензивна примена Локалног плана, тако да су потребна средства у износу од око 50.000 ЕУР (учешће општинског буџета је око 5.000 ЕУР), што се односи и на сваку наредну годину примене ЛАП-а.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

## ПОГЛАВЉЕ 8.

### Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Сврљиг обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

**Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а**, након његовог усвајања, представљаће *чланови Савета за миграције општине Сврљиг и чланови Радне групе за надгледање спровођење ЛАП-а* који су учествовали у изради плана и евентално додатни чланова из реда кључних актера у локалној заједници, укључујући и кориснике овог план. Савет за миграције општине Сврљиг ће, као део свог будућег рада, направити *План управљања применом ЛАП-а*.

Овај Савет и Радна група, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

**Оперативну структуру** за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Локалног савета за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2011. год. припремаће Савет за миграције општине Сврљиг уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Локални савет ће формирати и одговарајуће радна тела. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Сврљиг.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



## ПОГЛАВЉЕ 9.

### Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛАП је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2011.-2015. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини општине Сврљиг. Финална евалуација обавиће се на крају 2015 године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових програма за избегла и ИРЛ;
  - Обухват избеглих и ИРЛ новим програмима;
  - Структура корисника/ца програма;
  - Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
  - Обим финансијских средстава издвојених за програме намењене избеглим и ИРЛ;
  - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).
- **Методe и технике мониторинга и евалуације:** За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и др.