

Општина

Жабари



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО
РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ
СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ ЖАБАРИ
у периоду 2015 -2019. година

Жабари, 2015. године



САДРЖАЈ

Уводна реч председника општине.....	4
Шта је Локални акциони план (ЛАП)	5
Одлука Скупштине општине о усвајању ЛАП.....	7
Захвалност учесницима у процесу израде ЛАП.....	9
Сажетак (резиме).....	10
Lokal Action Plan Summary	12
ПОГЛАВЉЕ 1 - Основне информације о подручју општине Жабари.....	13
ПОГЛАВЉЕ 2 - Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини.....	24
ПОГЛАВЉЕ 3 - Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица.....	26
ПОГЛАВЉЕ 4 - Приоритетне групе	33
ПОГЛАВЉЕ 5 - Општи и специфични циљеви.....	34
ПОГЛАВЉЕ 6 - Активности – задаци за реализацију ЛАП	35
ПОГЛАВЉЕ 7 - Ресурси / Буџет	48
ПОГЛАВЉЕ 8 - Аранжмани за примену.....	49
ПОГЛАВЉЕ 9 - Праћење и оцена успешности.....	51



Увод

Уводна реч председника општине Жабари Филипковић Миодрага

Поштовани,

У нашој Општини од избијања рата на просторима бивше Југославије своје привремено или трајно уточиште пронашло је више од 700 избеглих и прогнаних лица као и 124 интерно расељених лица са територије Косова и Метохије. Многи од њих су остали да трајно живе на нашој територији.

Локална заједница не може да занемари потребе овако велике групе својих чланова.

У име општине Жабари, познате по вековној традицији отворености за сарадњу, подршку и неговању опште хуманих вредности, желим да Вас обавестим да смо израдили Локални акциони план за унапређење положаја положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари за период од 2015 до 2019 године.

Локална самоуправа намерава да својим суграђанима – избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији, обезбеди могућности за што квалитетнији живот у локалној заједници. Главни правац нашег деловања, формулисан у овом документу и односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију, решавањем основних потреба избеглих интерно расељених лица и повратника по реадмисији и њихових породица. Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности избеглим, интерно расељеним лица и повратницима по реадмисији, за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

С обзиром да примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе, локална самоуправа учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Жабари. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине и побољшању услова за живот грађана. Након усвајања и успешно започетог процеса примене неколико кључних стратешких докумената локалне заједнице - Стратегија локалног економског развоја, Локалне стратегије социјалне политике, успешно спровођење Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих и интерно и интерно расељених лица, даће допринос и даљој реализацији општих стратешких опредељења локалне самоуправе.

Посебно истичем да и овај документ јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота за све избегле, интерно расељене и повратнике по реадмисији који су нашли уточиште у Жабарима.

Жабари,
_____ 2015.год.

Председник Општине,
Филиповић Миодраг



Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹ и интерно расељених лица² (ИРЛ) и повратнике по основу Споразума о реадмисији³ подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији, намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току наредних пет година. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Под повратницима по реадмисији подразумевају се сва лица која не испуњавају или више не испуњавају важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији чланице ЕУ, уколико је доказано, или је могуће на основу података поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Стратешки оквир Плана одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица, Стратегијом о реинтеграцији повратника по Споразуму о реадмисији, Стратегијом за управљање миграцијама и другим националним стратешким документима од значаја за ову област. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне које су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

¹ Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. Проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у област иљудских права.

³ Према Споразуму о реадмисији са ЕУ, повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији чланице ЕУ, уколико је доказано, или је могуће на основу података поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије



Локални план акције за решавање питања и побољшање положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији доноси се на период од 5 година.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабари коришћени су следећи извори: Стратегија развоја социјалне политике Општине Жабари 2013-2020, резултати интервјуа са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице, Црвеног крста итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду децембар 2014.год.-март 2015. год.



На основу члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07) и члана 13. Статута општине Жабари („Службени гласник општине Жабари“ број. 7/2008, 3/2013,4/2014 и 7/2014), Скупштина општине Жабари на седници одржаној дана 27.05. 2015. године донела је

ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ
ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ И ПОВРАТНИКА ПО
ОСНОВУ СПОРАЗУМА О РЕАДМИСИЈИ НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ ЖАБАРИ
у периоду 2015-2019. година

Члан 1.

УСВАЈА се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година

Члан 2.

Део средства за имплементацију Локалног акционалног плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари биће предвиђен буџетом општине Жабари а део средстава биће обезбеђен од донатора.

Члан 3.

Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику општине Жабари“.

Број : 020 - 35 /2015-01
У Жабарима, 27.05.2015. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЖАБАРИ



ПРЕДСЕДНИК
Беговић Саша



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година

Образложење

У Жабарима тренутно привремени боравак има 49 избеглих из бивших Република СФРЈ са признатим статусом избеглице, око 350 лица која су добила држављанство Републике Србије и 124 интерно расељених лица са простора КиМ. Многи од њих нису решили своја стамбена и егзистенцијална питања.

Међународна организација за миграције ИОМ у сарадњи са локалним заједницама општина и градова иницирала је израду Локалног Акционог Плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица .

Корисници пројекта су институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица, Комесаријат за избеглице Републике Србије, надлежна министарства, општинска повереништва за избегла и интерно расељена лица.

Основни циљ примене Локалних планова јесте да дефинише циљеве који би се заснивали на свеобухватној анализи стања и укључивање у све сегменте живота избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Општи циљ Пројекта је подршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла, интерно расељена лица и повратнике по реадмисији, који финансира Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (ИОМ), да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

Локални План је заснован на кључним принципима и садржи основне смернице за побољшање услова живота у локалној заједници избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији уз подршку централних и локалних власти. Он се заснива на побољшању стамбених услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији, побољшавању запошљавања, услова школовања, социјалних услова живота избеглих, интерно расељених и повратника по реадмисији , као и сређивању и урбанизацији општине.

Све ове активности би требало да се спроведу у општини Жабари од 2015 до 2019, што ће довести до побољшања и унапређења положаја ове групације у локалној заједници.

Из свега изнетог предлаже се доношење напред наведене Одлуке .



Захвалност учесницима у процесу израде локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за решавање питања и унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабари, Општинско веће општине Жабари је на седници која је одржана 13.11.2014. године донело Решење о образовању Савета за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих и интерно расељених лица на територији општине Жабари који чине представници: локалне самоуправе као носиоци процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице, институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији

Улога Савета је да обавља послове који се односе на праћење и извештавање Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, предлаже програме, мере и планове активности које треба предузети ради ефикасног управљања миграцијама као и предузимање активности и мера које имају за циљ осмишљавање, израду и реализацију стратешких докумената који се односе на унапређење положаја, интеграцију и друга трајна решења збрињавања, избеглих, интерно расељених лица и повратнике по основу споразума о реадмисији и друге послове у вези са управљањем миграцијама у складу са законом.

Чланови Савета су :

1. Филиповић Миодраг, председник општине Жабари, председник Савета
2. Савић Живојин, секретар Црвеног крста Жабари, , члан
3. Петровић Бојан, заменик начелника Општинске управе, члан
4. Николић Предраг, начелник ПС Жабари, члан
5. Мрвоивић Слађана, директор Центра за социјални рад Жабари, члан
6. Марковић Небојша, повереник за избеглице и миграције, члан
7. Весна Перић, директор ОШ „Дуде Јовић“ Жабари, члан,
8. Пантић др Томислав, директор Дома здравља Жабари, члан,
9. Махмутовић Саво, координатор ромске заједнице, члан.

Захваљујемо се свим члановима Савета на учешћу у процесу планирања.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања били су представници различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника који су повремено учествовали у консултативном процесу. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије.



САЖЕТАК – РЕЗИМЕ

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду од 2015-2019. године је стратешки документ Општине који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији у локалну заједницу. Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији Општине је 43 са признатим статусом, и око 350 који су добили држављанство Републике Србије, а евидентираних расељених лица 124, и 2 повратника по реадмисији и сви се они у највећој мери суочавају са проблемима незапослености, сиромаштва, стамбеним и статусним питањима, здравствене заштите као и у образовању. Овај план је заснован на свеобухватној анализи ситуација релевантних за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији на територији општине Жабари.

Општи циљ Локалног акционог плана и решавање питања за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Жабари је побољшање социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини, путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу, што ће дугорочно посматрано допринети свеобухватном побољшању демографске ситуације у општини.

Специфични циљеви овог плана су:

1. У периоду од 2015 до 2017. године трајно решити стамбено питање за **12 избеглих породица** кроз програм **изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима** у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

2. У периоду од 2015 до краја 2019 трајно решити стамбено питање за најмање **25 породица** избеглих, интерно расељених лица повратника путем доделе **грађевинског материјала** за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

3. У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 20 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 20 одговарајућих сеоских домаћинства**.

4. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 6 породица** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 6 монтажних кућа** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.



5. У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **25 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

6. У периоду од 2015 до 2019. године организовати **програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.**

Локални акциони план з аунапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника има предвиђене активности у вези имплементације, праћења(мониторинг) и оцењивања успешности (евалуације) реализације ЛАП-а.

За реализацију ЛАП-ом утврђених задатака и циљева током периода имплементације биће потребна средства у износу од око 133.100.000,00 динара , која ће делом бити обезбеђена из буџета општине Жабари, а делом из других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова), као и грађевинска парцела



Lokal Action Plan Summary

Local Action Plan for improving the position of refugees internal displaced persons and returnees in the municipality Žabari 2015-2019 is a strategy document expressing long-term commitment of local self, of refugees, internally displaced persons and returnees into local community. In this moment number of registered refugees on territory municipality is 43 with accepted status and about a 350 who got citizenship of Republic Serbia , registered internally displaced person 124, and 2 returnees; they all in the biggest size get on with a problems unemployment, poor, living issue and status questions, health protection and education. This plan is based on comprehensive analysis of the situation relevant for improvement the position of refugees , internally displaced persons and returnees of territory municipality Žabari.

General goal of Local Action Plan and resolving issues for improving the position of refugees, internally displaced persons and returnees based on readmission agreement in municipality of Žabari is improving social and financial status of refugees, internally displaced persons and returnees based on readmission agreement through systemic and sustainable programs for an improvement of their integration into the local community, which will in the long term contribute to an overall improvement of demographic situation in municipality of Žabari.

Specific goal of this Plan are:

1. Within the period 2015 - 2017 solve permanently living issue problem **12 refugees family** through the program **building living issue objects for living in saved conditions** by building housing within the Regional building project to solve living issue of the refugees by giving them flats.

2. Within the period 2015 - 2019 solve permanently living issue for **at least 25 families** of refugees, internally displaced persons and returnees, through **allocation of materials used for construction works** at its own facility in order to improve the living conditions or the completion of unfinished buildings.

3. Within the period 2015 - 2019 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 20 families** of refugees, internally displaced persons and returnees, by **buying up of at least 20 adequate rural households;**

4. Within the period 2015 to the end of 2019 in accordance with the measures of population policy to solve permanently living issue for **at least 6 families** of refugees, internal displaced persons or people who returned by **purchase of 6 prefabricated houses** to be fitted on the lots owned by those families;

5. Within the period 2015 – 2019 assignment of at **least 25 pack** of commodity assistance to refugees , internally displaced persons and returnees **for economic empowerment through income-generating activities.**

6. Within the period 2015-2019 organize **programs of professionally training retraining for at least 30 refugees , internally displaced persons and returnees.**



Local Action Plan for improving the position of refugees, internally displaced persons and returnees has envisaged activities related to the implementation, monitoring and evaluation of the implementation of LAP.

For the implementation of LAP determined tasks and objectives during the implementation period will be necessary funds in the amount of 133.100.000,00 RSD which will be partly covered by the budget of the municipality Žabari and partly from other funding sources (republican, foreign and domestic funds) as well as building plots.

ПОГЛАВЉЕ 1.

Основне информације о подручју општине Жабари

ИСТОРИЈАТ



Ложишта избеглих, интерно расељених лица и повратника по поријету општине Жабари у периоду 2015-2019. година

На основу археолошких налаза претпоставља се да се на месту данашњег Жабара налазило римско насеље Жовиспаг. Овај крај је почетком средњег века био под аварском влашћу, све до њихове пропасти, када су пали под бугарску власт (када су Бугари почетком IX века започели ширење према западу). Од почетка XIII века Бугари и Угарска се боре за учвршћивање власти на овим просторима. Међутим, 1291. године овај крај улази у састав Српске средњовековне државе све до 1459. године када Турци освајају ове крајеве. Након добијања аутономије од стране Турака, 1839 године Жабари добијају статус општине, а 1882. године добијају статус варошице. У Првом светском рату Жабари су били под окупацијом Бугарске, у Другом светском рату су били под окупацијом Немачке. Након ослобођења 1945. године, формиран је Жабарски срез који је улазио у састав Пожаревачког округа. 1955. године Жабари добијају статус општине што је случај до данас.

ГЕОГРАФСКИ ПОДАЦИ



Општина Жабари се налази у средишту доњег Поморавља на десној обали Велике Мораве, јужно од Пожаревца и припада Браничевском округу. Са источне стране оивичена је обрнцима Браничевског повијарца, док се са њене западне стране протеже долина Велике Мораве. Управо Браничевски повијарац одваја моравску од млавске долине. Центар општине представља насеље Жабари и у састав општине се налази 15 насеља.

Према подацима из 2002. године, општина заузима површину од 264 километара квадратних (од чега пољопривредна површина заузима 21.963 хектара, а предео покривен шумама 1.628

хектара).

Општина Жабари представља значајну раскрсницу путева и повезана је са свим деловима и путним правцима у Србији. Седиште општине је од међународног ауто пута Београд-Ниш удаљено 13 км, а од Београда 120 км. Општина Жабари налази се на регионалном путу Пожаревац-Свилајнац, регионалном путу Велика Плана-Жабари-Петровац и регионалном путу Александровац-Миријево-Рашанац.

Међународна железничка пруга Београд-Ниш је од Жабара удаљена 13 км, а телефонски саобраћај је развијен на подручју целе општине. Укупна дужина путева који се протежу кроз нашу општину износи 95 км.

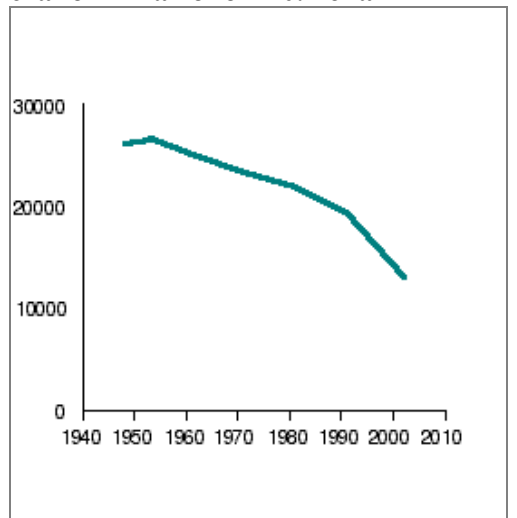
Општина Жабари налази се на 90 метара надморске висине у равничарском делу и до 200 метара надморске висине у свом брдском делу.

ДЕМОГРАФСКИ ПОДАЦИ

Општина Жабари спада у недовољно развијене општине у Србији. Присутно је опадање броја становника које је условљено миграцијама становништва према већим градовима и одласком људи на привремени рад у иностранство, а заступљена је и „бела куга“, што је потврђено последњим пописом становништва.



Графикон 1: Промене броја становника током 20. века



Година	Становника	
1948.	26.178	
1953.	26.496	
1961.	25.144	
1971.	23.298	
1981.	21.819	
1991.	19.347	15.577
2002.	18.239	13.034
2011.	15.834	11.380

**Број становника у општини
Жабари, према пописима**

Према попису из 2002. године регистровано је 13.034 становника. Међутим, овај број није обухватио 5.192 лица на привременом раду у иностранству, који су значајни за социјалну заштиту јер су многи од њих на директан или индиректан начин корисници система социјалне заштите. Према најновијем попису, из 2011. године, у Општини живи 11.380 становника, односно 1.654 становника мање него 2002.

Графиконом и табеларно је представљена промена броја становника од 1948. године којом се поткрепљује тврдња о опадању броја становника и постојању „беле куге“ у општини Жабари.

У табели испод приказана је старосна и полна структура становништва у насељима општине Жабари према попису из 2011. године. Речит је податак да од укупно 11.380 становника највећи број припада старосној групи 60-64 године (1051), одмах иза њих је група од 55-59 (923) и 70-74 година (738 становника).

Деце и младих до 18 година има 1.782, а популација млађа од 30 година чини само 28% од укупног броја становника (3.221).

Просечна старост у општини Жабари је 47,1.

У поређењу са пописом из 2002. године, приметан је тренд опадања броја становника у свим старосним групама, као и старење становништва, с обзиром да је све већа процентуална заступљеност броја становника из старијих старосних група у односу на млађе.

Циљ популационе политике у Жабарима односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавање даљег погоршавања виталних карактеристика популације. Планиране активности општине су оживљавање прородног прираштаја и регенерације становништва.

Имајући у виду лошу демографску ситуацију, смањење броја становништва и општу депопулацију, овај план представља део локалних напора усмерених ка поправљању овакве неповољне ситуације.



Старосна и полна структура становништва у насељима општине Жабари према попису из 2011. године																				
Општина	Укупно	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 и више	Пуно летни
Жабари	11380	411	465	523	638	591	593	566	684	626	637	660	923	1051	626	738	708	623	317	9598
м	5581	221	246	288	338	312	309	301	348	333	333	346	470	512	279	300	292	243	110	4630
ж	5799	190	219	235	300	279	284	265	336	293	304	314	453	539	347	438	416	380	207	4968
градско	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
остало	11380	567	706	690	683	715	743	690	659	627	784	825	581	835	1068	1336	929	540	56	10625
м	5581	310	378	353	337	379	359	354	358	340	418	422	260	349	499	594	381	209	24	5064
ж	5799	257	328	337	346	336	384	336	301	287	366	403	321	486	569	742	548	331	32	5561
Насеље																				
Александровац	1414	73	94	78	82	68	84	92	97	70	75	87	141	107	41	77	62	64	22	1126
м	711	44	54	46	44	31	47	46	58	33	39	46	67	51	17	34	23	25	6	545
ж	703	29	40	32	38	37	37	46	39	37	36	41	74	56	24	43	39	39	16	581
Брзоходе	671	27	31	22	19	35	34	41	35	39	38	31	60	58	33	47	52	44	25	580
м	333	12	18	12	10	19	13	24	22	21	20	14	33	28	15	17	28	15	12	285
ж	338	15	13	10	9	16	21	17	13	18	18	17	27	30	18	30	24	29	13	295
Витежево	721	17	29	50	46	31	27	26	46	42	49	44	51	58	59	36	55	34	21	603
м	358	7	16	25	26	21	17	8	25	20	29	24	22	30	29	15	21	13	10	297
ж	363	10	13	25	20	10	10	18	21	22	20	20	29	28	30	21	34	21	11	306
Влашки До	1267	63	58	55	62	71	78	70	62	65	59	58	116	134	75	74	74	64	29	1055
м	631	34	34	30	32	40	42	39	34	33	29	27	62	67	36	34	25	26	7	517
ж	636	29	24	25	30	31	36	31	28	32	30	31	54	67	39	40	49	38	22	538
Жабари	1174	35	29	70	60	80	66	67	87	66	73	76	103	120	58	76	48	42	18	1002
м	563	16	12	38	26	40	33	41	47	34	31	40	49	54	33	26	23	12	8	480
ж	611	19	17	32	34	40	33	26	40	32	42	36	54	66	25	50	25	30	10	522
Кочетин	306	11	5	17	18	22	12	8	21	16	20	19	12	24	14	28	22	22	15	259
м	154	5	4	10	13	13	6	4	9	11	12	11	7	11	6	12	8	9	3	125
ж	152	6	1	7	5	9	6	4	12	5	8	8	5	13	8	16	14	13	12	134
Миријево	372	9	11	13	14	20	14	14	23	21	17	17	23	52	20	19	37	33	15	329



м	181	5	5	10	7	12	7	5	11	12	8	10	11	27	8	7	16	13	7	156
ж	191	4	6	3	7	8	7	9	12	9	9	7	12	25	12	12	21	20	8	173
Ореовица	789	24	28	34	53	43	43	40	52	47	53	50	71	61	30	49	62	34	15	674
м	397	14	12	17	28	23	27	21	23	31	29	26	39	27	9	20	29	18	4	338
ж	392	10	16	17	25	20	16	19	29	16	24	24	32	34	21	29	33	16	11	336
Полатна	274	6	6	14	16	5	15	13	16	11	13	21	21	28	15	25	19	18	12	236
м	127	2	2	8	10	3	6	6	11	6	6	12	9	16	5	7	7	6	5	109
ж	147	4	4	6	6	2	9	7	5	5	7	9	12	12	10	18	12	12	7	127
Породин	1803	53	60	66	106	93	98	69	89	100	110	102	130	189	113	140	111	124	50	1559
м	876	29	31	38	63	50	55	40	34	52	52	54	65	92	47	64	43	47	20	744
ж	927	24	29	28	43	43	43	29	55	48	58	48	65	97	66	76	68	77	30	815
Свињарево	192	7	5	6	7	8	9	7	11	7	12	8	14	13	19	11	21	13	14	168
М	92	4	2	2	3	6	3	4	3	3	8	5	9	7	8	5	10	6	4	82
ж	100	3	3	4	4	2	6	3	8	4	4	3	5	6	11	6	11	7	10	86
Сибница	377	16	17	12	26	13	12	23	28	24	18	19	31	29	29	25	21	21	13	319
м	192	7	11	10	11	7	4	14	16	15	11	11	14	15	14	8	9	9	6	158
ж	185	9	6	2	15	6	8	9	12	9	7	8	17	14	15	17	12	12	7	161
Симићево	1206	42	56	58	86	62	52	56	64	71	64	85	90	99	67	73	83	62	36	996
м	566	24	25	27	44	32	24	26	27	37	33	48	48	48	30	29	30	26	8	462
ж	640	18	31	31	42	30	28	30	37	34	31	37	42	51	37	44	53	36	28	534
Тићевац	243	7	14	9	12	6	14	7	13	15	7	9	11	30	18	21	17	21	12	204
м	115	5	8	3	6	4	6	3	5	9	4	4	7	14	8	7	7	10	5	94
ж	128	2	6	6	6	2	8	4	8	6	3	5	4	16	10	14	10	11	7	110
Четереже	571	21	22	19	31	34	35	33	40	32	29	34	49	49	35	37	24	27	20	488
м	285	13	12	12	15	11	19	20	23	16	22	14	28	25	14	15	13	8	5	238
ж	286	8	10	7	16	23	16	13	17	16	7	20	21	24	21	22	11	19	15	250



У насељу Жабари су према попису из 2011. године живела 1325 становника, док је у Александровцу живело 1612 становника, у насељу Брзохода 887, у Витежеву 1163, у насељу Влашки До 2320 становника, у Кочетину 519, у Сибници 419, Симићевоу 1618, Тићевцу 421, у насељу Четереже 669, Миријеву 724, Ореовици 834, Породину 2730 и у насељу Свињарево 296 становника. Од овог броја у иностранству по попису из 2011. године дуже од три месеца живи из Александровца 230 становника или 14,27%, Брзохода, 219 или 24,67%, Витежева 435 или 37,40%, Влашког Дола 1124 или 48,45%, Жабара 164 или 12,38% , Кочетина 214 или 41,23%, Миријева 400 или 55,25%, Ореовице 133 или 15,95%, Полатна 69 или 23,23%, Породин 973 или 35,64%, Свињарево 110 или 37,16%, Сибница 67 или 16,00%, Симићево 432 или 26,70% Тићевац 184 или 43,71%, Четереже 118 или 17,64%, . Из напре даведеног да се видети да у иностранству живи 4.872 становника или 30,77% од укупног број астановника општине Жабари.

На основу наредне табеле која приказује етнички састав може се закључити да је доминантно становништво у општини Жабари претежно српске националности, док је присутан и значајан број Влаха и Румуна. У извесном броју је заступљено још једанаест националности.

Етнички састав становништва према попису из 2011. године		
Срби	10137	89,08 %
Власи	433	3,80 %
Румуни	76	0,67 %
Роми	57	0,50 %
Македонци	11	0,10 %
Хрвати	11	0,10 %
Црногорци	6	0,05 %
Немци	4	0,03 %
Руси	3	0,03 %
Муслимани	2	0,02 %
Мађари	2	0,02 %
Југословени	1	0,08 %
Словаци	1	0,01 %
Албанци	1	0,01 %
Русини	1	0,01 %
Украјинци	1	0,01 %
Остали	9	0,08 %
Неизјашњено	211	1,85 %
Непознато	413	3,63 %

Нешто мање од 50% становништва је радно активно (6.048 становника), од тога 5.481 обавља занимање. 2.298 лица има личне приходе, а чак 4.587 спада у категорију издржаваних лица. Однос популације која ради и издржаване популације је веома неповољан и у појединим насељима општине Жабари не само да је скоро изједначен, већ понегде има и више издржаваних лица (види наредну табелу).

Становништво се претежно бави пољопривредом – 5.898 становника, од тога 4.016 лица чине активно пољопривредно становништво, а 1.882 издржавано пољопривредно становништво.

На територији општине Жабари нема средњих стручних школа ни гимназија, као ни испоставе ни једне високообразовне установе.



Иако се образовна структура у општини Жабари значајно поправила последњих година и даље је присутно високо учешће становништва без образовања (13%) као и оних са завршеном само основном школом (око 53%) . Са друге стране број високо образованих (2%) је дупло мањи у односу на просек округа и скоро три пута мањи од вредности за Републику Србију.

Општина Жабари у којој је по евиденцији Националне службе за запошљавање, присутна незапосленост, а која је проистекла из више чиниоца међу којима је и приватизација , као и неприлагођене потребе за потребним кадровима као и оно што се нуди, а где је по евиденцији наведене службе све већи број лица без стручне спреме (неквалификованих лица која и највише чекају на посао). Укупно је регистровано 461 незапослених лица.



Привредне делатности на подручју општине

Општина Жабари је изразито аграрно подручје, па се становништво превасходно бави пољопривредном производњом, као основном граном привреде, а тиме је одређена и економска основа општине.

Плодна моравска земља чини оранице на 17.425 хектара; вртови, воћњаци и виногради на 2.703 хектара, пашњаци и ливаде на 889 хектара и шуме на 1.628 хектара са урађеном комасацијом на 8.545 хектара, на укупно 6 катастарских општина, са одводњавањем. Према ораничној површини ратарство има приоритет, а у оквиру њега производња кукуруза и пшенице, мада је све више заступљена и производња индустријског биља. На територији општине Жабари је традиционално заступљено повртарство, па баштовани својим производима снабдевају све веће пијаце у Србији и пијаце на Црногорском приморју.

Од важнијих пољопривредних организација у општини Жабари раде: Воћно-лозни расадник у Жабарима, као и земљорадничка задруге у Симићеву.

На подручју општине присутна је и металска индустрија, тако да у насељу Симићево постоји и ради Фабрика специјалне опреме „Гоша“, у Александровцу постоји Фабрика пољопривредне механизације „Дал Деган Морава“.

Од прерађивачких капацитета, у Ореовици постоји, али не ради, РЈ „Навип“ чији производни програм чила је производња безалкохолних и пастеризованих сокова. У Ореовици, Симићеву и Александровцу постоје кланице у којима се врши клање и прерада свињског и живинског меса.

Снабдевање становништва основним животним намирницама врши АД "Морава" у Жабарима, као и већи број самосталних трговинских радњи, чиме је обезбеђен широк асортиман робе. Пружање угоститељских услуга обавља "Виногорје" у Жабарима, заједно са већим бројем самосталних угоститеља.

Својом близином Велика Морава пружа велики риболовни потенцијал, а могућности за сеоски туризам су више него изванредне, с обзиром на саобраћајнице и близину престонице.

Захваљујући добром географском положају, климатским условима, бонитету земљишта и туристичким потенцијалима, створени су добри услови за развој пољопривреде, сеоског туризма и осталих пратећих делатности (мисли се на отварање прерађивачких капацитета који би користили сировине из пољопривреде), а самим тим и стварање бренда здраве хране.

Развојни приоритети

1. Акцент је стављен на пољопривреду, с обзиром на компаративне предности, агротехничке мере које су спроведене (арондација, комасација, мелиорација) за уређење пољопривредног земљишта „Жабарске касете“ на око 8.500ха, као и мелиорација на 5.500ха. Захваљујући истакнутом, а имајући у виду и да се 65% становника бави пољопривредом као основним и главним занимањем, акценат је на развоју пољопривреде, здраве хране, као и могућност развоја и проширења малих и средњих предузећа (прерађивачки капацитети) кроз коришћење пољопривредних производа, до њихове финализације.

2. Захваљујући доброј саобраћајној повезаности (коридор 7 и 10, близина ауто пута, повезаност регионалним путевима), као и културно историјским потенцијалима, створени су и услови и за развој такозваног сеоског – етно туризма.



3. Будући да се ради Стратегија одрживог развоја општине Жабари, кроз програм подршке Североисточној Србији, до краја године биће дефинисани стратешки економски приоритети.

Перспективе у пољопривреди и додатне алтернативне привредне гране

1. Перспективе у пољопривреди су огромне, извршено је уређење пољопривредног земљишта, (комасација и мелиорација) тако да је потребно спровести систем наводњавања и елиминисати сушу као елементарну непогоду, омогућити две жетве у току године и деловати на развој прерађивачких капацитета, смањити пут од њиве до трпезе кроз финализацију производа, уместо продаје сирових пољопривредних производа. Такође, постоје услови за развој пчеларства, сточарства и др.

2. Алтернативне привредне гране: туризам, и то сеоски, ловни, где за то постоје природни потенцијали - „Четерешка шума“, близина реке Велика Морава; здрава средина, извори здраве воде, културна баштина.

Стање инфраструктуре

Општина Жабари је добро повезана са свим деловима и путним правцима у Србији, али је потребно извршити оспособљавање путних праваца новим пресвлачењем асфалта и асфалтирати делове путева где не постоји асфалт.

Фиксном телефонијом подручје општине је добро покривено, али интернет комуникације ни изблиза нису довољно искоришћене.

Код водоснабдевања ситуација није повољна, јер у насељу Жабари за сада постоји само техничка вода, тако да се изналазе могућности за стварање услова за здравом пијаћом водом. Насеља Породин, Ореовица, Симићево, Александровац, Влашки До и Витежево имају здраву пијаћу воду, али се планира реконструкција појединих водовода, као и замена азбестних цеви. За остала брдска насеља стварају се услови за изградњу нових водовода, с обзиром да не постоје изграђени. Становништво из тих насеља: Четереже, Брзоходе, Кочетин, Сибница, Полатна, Миријево, Свињарево и Тићевац користе воду са природних извора, као и из сопствених бунара. Комуналне услуге одржавање хигијене по насељима поверено је фирми АСА

Урбанистички планови и проблеми

Урбанистичким плановима који су урађени по новом Закону о планирању и изградњи из (2003) године, одређене су и „индустријске зоне“.

Општина Жабари има дугу традицију када су у питању урбанистички планови. Једина је општина у Браничевском округу која је за сва насеља, којих има 15, имала урађене урбанистичке планове из 1973. године. Након ступања на снагу новог Закона о планирању и изградњи, имајући у виду да су наведени планови превазиђени, до сада су за 6 насеља израђени нови планови Генералне регулације: Жабари, Симићево, Ореовица, Александровац, Влашки До и Породин. Ови планови примењују се у пракси. За осталих 9 насеља: Витежево, Четереже, Брзоходе, Кочетин, Полатна, Сибница, Миријево, Свињарево и Тићевац урађени су планови општег уређења који су имплементирани (због доношења новог Закона о планирању и изградњи) у Просторни план општине Жабари који је донет 2011. године, тако да општина Жабари има урађене урбанистичке планове за сва насеља.



Када је у питању банкарски потенцијал, општина Жабари је недовољно покривена, јер на њеној територији за сада постоји само Српска банка.

Дијаспора није довољно економски присутна у Општини, иако има 4.872 грађана на привременом раду у иностранству.

Захваљујући добром географском положају, климатским условима, бонитету земљишта и туристичким потенцијалима, створени су добри услови за развој пољопривреде, сеоског туризма и осталих пратећих делатности (мисли се на отварање прерађивачких капацитета који би користили сировине из пољопривреде), а самим тим и стварање брэнда здраве хране.

Организациона структура Општине



Правни оквир општине Жабари је регулисан Законом о локалној самоуправи и Статутом општине. По овом Статуту општина има статус правног лица. Сви послови који се односе на општину Жабари се реализују преко органа општине Скупштине општине, председника општине и Општинског већа. Општина преко својих органа у складу са Уставом и Законом доноси програме развоја, урбанистичке планове, буџет и завршни рачун, уређује и обезбеђује обављање комуналних делатности и друге послове који су у интересу грађана. Општина има надлежности у области основног и средњег образовања, културе, физичке културе, друштвене бриге о деци, примарне здравствене заштите, социјалне заштите, борачко-инвалидске заштите, заштите споменика културе.

Општинска управа: Законом о локалној самоуправи чланом 49. регулисано је да општинска управа може да се образује као јединствена служба или за поједине области.

До доношења Закона о локалној самоуправи, Општинска управа општине Жабари је била орган општине, а сада је у складу с поменутиим Законом организована као јединствена служба, ради обједињавања послова, ефикаснијег пружања услуга грађанима, боље контроле и надзора над радом запослених и постављених лица.

Надлежност Општинске управе регулисана је у члану 48. и 56. Закона о локалној самоуправи.

Територију јединице локалне самоуправе чини подручје 15 насељених места, односно катастарских општина које улазе у њен састав. Општина је основна територијална јединица у којој се остварује локална самоуправа

Општина Жабари налази се у улици Кнеза Милоша 103, Жабари.



Свој рад заснива на Уставу Републике Србије, Закону о локалној самоуправи, Закону о државној управи, Закон о радним односима у државним органима и још на основу многих других Закона, уредби и одлука, као и Статута Општине. Основни правни акт јединице локалне самоуправе је Статут.

Општина Жабари има 17 месних заједница и 14 месних канцеларија са укупно 9 запослених радника у тим месним канцеларијама.

Надлежност Општинске управе:

1. Припрема нацрте прописа и других аката које доноси скупштина општине и председник општине;
2. Извршава одлуке и одлуке и друге акте скупштине општине и председника општине;
3. Решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација из изворног делокруга општине;
4. Обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине;
5. Извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини;
6. Обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине и председник општине.

Органи општине су : скупштина општине, председник општине и општинско веће.

Скупштину општине чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем. Општина Жабари има 37 одборника.

Општинском управом, као јединственом службом, руководи начелник општинске управе.

У оквиру Општинске управе основне организационе јединице образују се као Одељења и то:

1. Одељење за буџет и финансије
2. Одељење за општу управу, заједничке и инспекцијске послове
3. Одељење за привреду, урбанизам и друштвене делатности;

Унутрашње организационе јединице су:

- Служба буџета и трезора,
- Служба рачуноводства,
- Одсек за утврђивање и наплату локалних прихода
- Служба буџетске инспекције,
- Служба интерне ревизије .



ПОГЛАВЉЕ 2.

Подаци о избеглим и интерно расељеним лицима у Општини

Почетком 90-тих година, у тада и званично неразвијеној Општини Жабари, слио се велики број избеглих, а касније и расељених лица.

Велики број избеглица није могао да буде апсорбован и нтегрисан у двадесетак хиљада домицилног становника јер су се тих година затварале, због привредне кризе и она предузећа која су постојала и до тада успешно радила.

Слична ситуација је била и 1999.године када су интерно расељена лица доспела на подручје Општине Жабари.

На територији општине Жабари 1991.године на своје привремено боравиште пронашло је 211 избеглих лица и то превасходно из Осијека, Братунца, Пакраца, Травника Горажда, Ливна, Сарајева, Слуња, илијаша, Вогођћа, Зенице, Сребренице, Маглаја..... После Олује становници општине Жабари у своје домове примили су 411 проганана лица и то из Глине, Коренице, Вргин Моста, Карловца, Бенковца, Задра, Книна . Према најновијем попису избеглица из 2004/2005.године на територији општине регистровано је 136 избеглих лица са признатим избегличким статусом.

Према последњој регистрацији расељених лица са Косова и Метохије из 2000.године, регистровано је укупно 37 расељених лица

Тренутни број регистрованих избеглих лица на територији општине је 49, а евидентираних расељених лица 124. Сва избегла и интерно расељена лица су у приватном смештају из разлога што на територији Општине није постојао услова за отварање ни једног колективног центра за смештај.

Из претходних података види се да постоји тенденција смањења броја избеглих и ИРЛ. Око 70% особа које су добиле држављанство Републике Србије су остале на територији општине Жабари, али њихов статус у егзистенцијалном смислу се није битније променио, односно нису решили своја питања становања и запошљавања, те и даље претстављају угрожену категорију којој је неопходна помоћ. Према, до сада уоченим трендовима одласка из Жабари, избегли и интерно расељени углавном одлазе у Београд, Земун, Пожаревац и друге веће градове, и то због запошљавања или куповине некретнина.

Проблемима избеглих и расељених лица општине Жабари бави се повереник за избеглице и миграције.

На територији општине Жабари не постоји удружење које се баве питањима и проблемима избеглих и интерно расељених лица.

И поред низа различитих програма подршке избеглицама, ИРЛ и повртаницима који су реализовани током претходних година на територији општине Жабари, још увек има великих број ових особа , који су поред материјалног сиромаштва суочени и са низом других проблема, које треба у наредном периоду решавати сукцесивно.

Повратници по основу Споразума о реадмисији

Реадмисија

- „Споразум о реадмисији лица која незаконито бораве“ потписан је 18.9.2007. године у Бриселу између Републике Србије и Европске уније;
- Народна скупштине Републике Србије је ратификовала Споразум 07.11.2007. године;



- Споразум о реадмисији ступио је на снагу 01.01.2008. године;
- Овим Споразумом Република Србија је уредила област повратка и прихвата лица која се враћају по Споразуму о реадмисији

Стратегија

- Савет за интеграцију повратника формиран је 23.10.2008. године;
- Влад Републике Србије усвојила је 13.02.2009. године Стратегију реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији;
- У оквиру Савета образован је тим за праћење имплементације стартегије;
- Стартегија дефинише институционални оквир , мере и активности и носиоце активности за одрживу интеграцију повратника.

Активност локалне самоуправе/ помоћ повереника за избеглице и миграције

- Евидентирање повратника
- Информисање оправима , обавезама и могућностима
- Пружање помоћи код писање , захтева, молби, дописа и др.

Према подацима Комесаријата з аизбеглице и миграције на територији општине Жабари враћено је два лица

Регионални програм стамбеног збрињавања

Регионални програм стамбеног збрињавања је вишегодишњи програм који има за циљ да обезбеди трајна решења за око 27.000 најугрођенијих избегличких породица (74.000 лица) у региону . Програм се надовезује на досадашње заједничке напоре партнерских земаља и међународне заједнице , а потврђује опредељеност земаља да приведу крају региоанлну расељеност пружајући трајна стамбена решења као и права и заштиту избеглица.

У циљу припреме пројекта у Републици Србији спроведено је евидентирање стамбених потреба најугроженијих и утврђене су пожељна решења за 13.600 потенцијалних корисника програма.

Са Комесаријатом за избеглице и миграције потписан је Меморандум о сарадњи на реализацији регионалног стамбеног програма- Стамбени програм у Републици Србији, изградња стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима за 12 породица.

За изгрању напред наведеног објекта издата је Информација о лоакцији.

По налогу Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије повереник за избеглице и миграције спровео је упитник и евидентирао стамбене потребе избеглица на територији општине Жабари за 66 анкетираних избегличких породица са 201 чланом и то:

- За социјално становање у заштићеним условима изјаснило се 13 породица ,
- за индивидуално становање- изградња монтажне куће на сопственом плацу изјаснило се 7 породица,
- откуп сеоских домаћинстава 18 породица
- за набавку грађевинског материјала за завршетак започете градње 9 породица;
- за набавку грађевинског материјала за адаптацију старе куће 18 породица.



ПОГЛАВЉЕ 3.

Анализа ситуације и спорна питања избеглих и интерно расељених лица

Анализа контекста или радног окружења је обухватила четири врсте квалитативних анализа: Анализу или Преглед документације о ширем радном окружењу, Анализу стања (СВОТ), Анализу заинтересованих страна и Анализу проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докумената релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа општине Жабари и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ у Општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002. ревизија из марта 2011. године);
- Национална стратегија управљања миграцијама (2009)
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009);
- Стратегија развоја пољопривреде;
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003);
- Национална стратегија одрживог развоја (2008);
- Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;
- Национална стратегија запошљавања 2001-2020;
- Стратегија регионалног развоја 2007-2012;
- Стратегија развоја социјалне заштите;
- Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁴. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који је усвојен у марту 2011. године, као и Закон о азилу и преласку државне границе.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабари су:

- Стратегија развоја социјалне политике за општину Жабари 2013-2020, која обухвата и групу избеглих, интерно расељених лица и повратнике по реадмисији, препознаје их као рањиву групу, идентификује њихове социјалне

⁴ "Службени гласник РС", бр. 18/92; "Службени лист СРЈ", бр.42/2002; "Службени гласник РС", бр. 45/2002;



потребе и укључује их у систем услуга социјалне заштите на локалном нивоу, заједно са другим социјално рањивим групама.

- Локални акциони план запошљавања општине Жабари 2012-2016, година
- Локални план управљања отпадом општине Жабари 2010-2020. година
- План генералне регулације за насељена места : Влашки До, Александровац, Ореовица, Симићево, Жабари и Породин;
- Урађен је Просторни плана општине Жабари, и сви планови општег уређења за насељена места: Свињарево, Тићевац, Миријево, Полатна, Сибница, Четереже, Брзоходе, Кочетин и Витежево имплементирани су у њему.
- Такође у току је израда Стратегије одрживог развоја општине Жабари за период 2015-2020. године.

У периоду од 2009. године до 2014. године, уз помоћ УНХЦР у општини Жабари откупљено је 16 сеоских домаћинстава са окућницом и то за 12 избеглих породица и 4 интерно расељених породица у висини од **10.400.000,00** динара. Уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције кроз програм „Поддршка стамбеном збрињавању кроз помоћ у грађевинском материјалу“ исти је подељен породицама и то једној интерно расељеној породици и 11 породица избеглих у укупној вредности од **2.125.000,00** динара. Доходовни програм домаћих и страних невладиних организација (КИРС, ИНТЕРСОС, ВИЗИЈА и др) добило је 19 породица и то : 3 интерно расељене породице и 16 избеглих породица из Хрватске и Босне и Херцеговине у укупној вредности од **2.850.000,00** динара. Из напред наведеног може се видети да је у извештајном периоду за трајном побољшавању услова живљења напред наведених рањивих група уложено **15.375.000,00** динара.

Поред овога уз финансијску помоћ Комесаријата за избеглице и миграције исплаћено је на име помоћи за набавку огрева и лекова социјално угроженим избеглим и интерно расељеним породицама исплаћено је **1.840.000,00** динара .

У неколико наврата уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције дељени су хуманитарни пакети хране и хигијене за најугроженије породице које су у избегличком статусу и интерно расељеним породицама .

У претходном периоду није било пројеката за повратнике по реадмисији.

На основу напред изложеног можес се закључити да је ЛАП за период 2009-2014. година реализован реализован у свему према задатим условима, а у вези расположивих финансијских средстава осим програма **изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима**, који је започет а реализоваће се у наредном периоду.

Најважнији закључци Анализе документације су следећи:

- Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (ревидирана марта 2011) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.
- Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама пружањем спољних и унутрашњих миграционих кретања, као и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијање нерегуларних миграција , као и решавања проблема избеглица и ИРЛ , ефикасан прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије, по споразуму о реадмисији;
- Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области , као што су издавање личних докумената ,



- решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права као што су права на здравствену заштиту, образовање, социјалну заштиту и породично-правну заштиту итд. Одуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисији, утврђивању њихових потреба и пружања адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину;
- Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.
 - Локална стратешка документа Општине указују на проблем избеглих и интерно расељених лица у Општини Жабари као и начин њихове интеграције у локалну заједницу.
 - Програми и пројекти за избегла и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем питања становања, економског оснаживања, личне документације, правном подршком. Ови програми и пројекти дају директиве и за будући рад на унапређењу положаја избеглих и интерно расељених лица.

Анализа стања у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем SWOT технике.

	<u>Снаге</u>	<u>Слабости</u>
У Н У Т Р А Ш Њ Е	<ul style="list-style-type: none"> - Подршка локалне управе (Председник општине, Општинско веће...) - Уређено (комасирано) пољопривредно земљиште на око 8.500 хектара, - Људски ресурси – повереници са великим искуством и знањем - Искуство добре сарадње са НВО - Искуства добре сарадње са институцијама - Добра евиденција података о избеглицима и ИРЛ - Усвојена стартегија развоја социјалне политике за општине Жабари - Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавању проблема 	<ul style="list-style-type: none"> - Финансије- нема довољно средстава на локалу за решавање бројних проблема - Велик број избеглица и ИРЛ који нису решили статусна питања - Недовољно развијена сарадња јавног и приватног сектора - Висока стопа незапослености у локалној заједници - Застарелост пољопривредне механизације, - Нерешени имовински односи - Неадекватни услови становања - Непостојање избегличких удружења



	- Усвојена Стратегија развоја социјалне политике	
С П О Љ А Ш Њ Е	<p><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Постојање националне стратегије за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника и других релевантних националних стратегија - Активности и програми КИРС-а - Приступ ИПА фондовима - МОП и друга права социјалне заштите за ИРЛ - Донатори - Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању - Постојање планова и програма НСЗ (нарочито за самозапошљавање) 	<p><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Висока централизованост у решавању проблема избеглица - Нерасполагање сопственом имовином од стране локалне самоуправе - Застарелост закона о избеглицама - Спора имплементација националних стратегија - Политичка ситуација - Лоша економска ситуација - Неусаглашеност праксе и прописа - Смањење донаторских фондова намењеним избеглим и ИРЛ

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја избеглица, интерно расељених лица и повратнике, али има недовољна и лимитирана средства.
- Најзначајније могућности које делују на питања избеглих и интерно расељених лица у локалној средини су активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима и донаторским средствима.
- Као важне препреке које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих и интерно расељених лица на одговарајући начин и смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у Општини Жабари.

Главни актери у општини Жабари који су на различите начине одговорни или укључени у активности везане за положај избеглица и ИРЛ су:

1. Општинска управа, која обезбеђује локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим и интерно расељеним лицима у локалну заједницу, као и основну документацију, а у складу са својим овлашћењима и надлежностима (извод из књиге рођених,...).
2. КИРС (Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије), чија се улога огледа у координацији различитих програма за избегле и интерно расеље преко мрежа повереника и кроз сарадњу са локалном самоуправом:



3. Повереником за избеглице и миграције ,као део Општинске управе, врши поверене послове у оквиру своје основне делатности , координације различитих програма на локалном нивоу, пружа обухватну подршку избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима кроз различите програме и индивидулану помоћ;
4. Центар за социјални рад организује и спроводи различите услуге социјалне заштите у локалној заједници и пружа друге врсте законом предвиђене подршке избеглим и интерно расељеним лицима у остваривању социјалних права.
5. Црвени крст, кроз своју основну делатност и програме пружа подршку избеглим и ИРЛ.
6. Национална служба за запошљавање , у оквиру својих редовних делатности евидентира и пружа помоћ у запошљавању избеглих и ИРЛ.
7. Образовне институције у свој образовни систем укључују и избегла, ИРЛ и повратнике по реадмисији, под једнаким условима као и за све друге ученике.
8. Здравствене институције – Дом здравља пружа различите услуге из свог домена рада и сарађује са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и интерно расељених лица у општини:

1. Статусна питања: Великом броју избеглих и интерно расељених лица најосновнији проблем чини остваривање права на добијање личних документа због нерешеног питања држављанства и места пребивалишта, односно боравка у Републици Србији и то како због административних, тако и због финансијских потешкоћа у прибављању докумената потребних за подношење захтева за пријем у држављанство и издавање личне карте. Велики део избегличке популације је управо због овога искључен из система социјалне заштите РС (право на материјално обезбеђење породице, туђа нега и помоћ, дечији додатак, родитељски додатак и др), док је одређеном броју интерно расељених лица то отежано због нерегулисаног места боравка.

2. Стамбени статус: Велики део избегличке популације нема решено стамбено питање, већ живе као подстанари у изнајмљеним кућама и напуштеним сеоским домаћинствима или код рођака и пријатеља. Мањи део ових лица је решио стамбени статус куповином имовине. Што се тиче интерно расељених лица мањи део је успео да купи породичне куће (6 породица), али је проблем што већина од њих није спровео до краја питање укњижбе наведене имовине.

3. Сиromаштво, незапосленост: Незапосленост је присутна у високом проценту међу избегличком и расељеничком популацијом. Због ниског степена образовања и неквалификованости, поготову расељених лица са Косова и Метохије, али и избеглих, овој популацији је веома тешко да нађе запослење па се издржавају радећи слабо плаћене и нередовне сезонске послове или послове "на црно". Део ове популације, нарочито расељени са Косова и Метохије, има великих проблема у прибављању доказа о стеченој квалификацији, као и доказа о оствареном радном стажу или праву на пензију. Међутим, постоји велики број расељених којима је радна књижица остала у



предузећима која су често уништена у ратним дејствима те имају проблема да докажу своје запослење. Све ово доводи до израженог сиромаштва међу значајним делом избеглих и расељених лица.

4. Здравствена заштита: Према Закону о здравственој заштити избегла и расељена лица имају потпуно иста права као и домицилно становништво. Међутим, у овој области евидентни су велики проблеми у остваривању овог права због нерешеног статуса одређеног броја избеглих лица (10) којима током пописа избеглица 2004/2005 статус избеглице није потврђен или се нису на овај попис одазвала. Ова лица су или у поступку за добијање држављанства или још увек нису ни поднела захтев за добијање истог, у Републици Србији немају боравиште ни пребивалиште, те немају право на здравствену заштиту ни по једном основу. Ова лица су најчешће стара и болесна која због неукости тешко превазилазе административне препреке да би ово право остварили а које је управо њима преко потребно.

5. образовање: Право на образовање се у пракси остварује у потпуности. Сва деца избеглих лица су укључена у образовни систем на свим нивоима школовања. Потешкоће се јављају једино међу децом расељених лица са Косова и Метохије ромске националности, која су делимично укључена у систем редовног школовања, због недостатка средстава или језичке баријере.

Формулисање проблема

- Незапосленост
- нерешено стамбено питање
- лоши услови становања
- низак ниво животног стандарда
- збрињавање старих и ОСИ
- недостатак средстава за лечење
-

ДЕФИНИСАЊЕ ПРОБЛЕМА:

- решавање статуса и личних докумената у РС
- решавање имовинских питања, радног стажа и пензија у матичним земљама
- стамбено питање
- незапосленост
- делимично нерегулисана здравствена заштита
- друштвена интеграција

ЗАКЉУЧЦИ:

- Основни проблем избеглих и расељених лица је прибављање личне документације и решавање статуса. Решењем овог проблема стекли би се услови да се реше и други проблеми и да се остваре права из области социјалне заштите, условљени држављанством РС и пребивалиштем.
- Велики проблем избеглим и расељеним лицима је решавање стамбеног



питања, јер оно што је до сада урађено по овом питању решило је стамбено питање само малом делу ове популације.

- Избегла и расељена лица имају великих потешкоћа при запошљавању. Овај проблем погађа и домицилно становништво, али је много израженији код избегличке и расељеничке популације. Ова популација има својих капацитета који би могли да се искористе, чиме би се овај проблем барем делимично решио (квалификована лица , предузетнички оријентисана лица , ученици и студенти, који би системом школства били оријентисани на „тражена “занимања ...)
- Здравствена заштита је обезбеђена само делу ових лица, због њиховог нерегулисаног статуса
- Интеграција ових лица у локалну средину је отежана .

ПРЕПОРУКЕ:

- Обезбедити услове за лакше прибављање документације потребне за подношење захтева за прихват у држављанство РС и личне документације попут формирања посебне канцеларије за правну помоћ при ЛС
- Омогућити угроженом делу популације остваривање права из области социјалне заштите
- Организовати правну помоћ при решавању права на имовину , упис радног стажа и права на пензију остварених у матичним земљама
- Решити стамбено питање ових лица.
- Заједничком акцијом Националне службе за запошљавање, локалне самоуправе и локалних предузетника, радити на пројектима за запошљавање и самозапошљавање ових лица. Ускладити ове програме са карактеристикама група корисника које су идентификоване у Националној стратегији за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (егзистенцијално најугроженији, сиромашне радно способне породице, радно способни и предузетнички оријентисани, квалификовани и корисници стипендија и програма преквалификације)
- Стипендирати ученике и студенте из ове популације
- Регулисати здравствену заштиту свим избеглим и расељеним лицима
- Олакшати друштвену интеграцију



ПОГЛАВЉЕ 4.

Приоритетне групе

Критеријуми за избор приоритетних група у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Жабари су следећи:

1. Број чланова домаћинства;
2. Број радно активних чланова домаћинства;
3. Степен образовања (пољопривредници, неквалификовани, квалификовани);
4. Стамбена обезбеђеност;

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Жабари:

1. Вишечлане породице са децом школског узраста;
2. Незапслени;
3. Породице са нерешеним стамбеним питањем;
4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета;
 - Самохрани родитељи;
 - Жене
 - Породице чији је члан ОСИ, хронично болесна особа или дете са сметњама у развоју
 - Роми



ПОГЛАВЉЕ 5.

ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

ОПШТИ ЦИЉЕВИ:

Побољшати социјално-материјални положај избеглих , интерно расељених лица и повратника по реадмисији у општини Жабари путем систематских и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу, што ће дугорочно посматрано допринети побољшању демографске ситуације у општини .

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ :

1. У периоду од 2015 до 2017. године трајно решити стамбено питање за 12 избеглих породица кроз програм изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

2. У периоду од 2015 до краја 2019 трајно решити стамбено питање за најмање 25 породица избеглих , интерно расељених лица повратника путем доделе грађевинског материјала за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

3. У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за најмање 20 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника , откупом најмање 20 одговарајућих сеоских домаћинстава.

4. У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за најмање 6 породица избеглих интерно расељених лица и повратника куповином 6 монтажних кућа које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

5. У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање 25 пакета робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима за економско оснаживање кроз доходне активности

6. У периоду од 2015 до 2019. године организовати програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.



ПОГЛАВЉЕ 6.

АКТИВНОСТИ – ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП

1. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2017. године трајно решити питање за **12 избегличких породица** кроз програм изградње стамбеног објекта за становање у заштићеним условима у оквиру Регионалног стамбеног пројекта који је намењен решавању стамбених потреба избеглица доделом тих станова.

Активности	Период реализације (од-до)	Резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери/партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора заинтересованих станара на основу Одлуке о додели локације за изградњу стамбене зграде и потписаног меморандума о разумевању	први квартал	Потписан уговор	Број и структура заинтересованих страна - потписница	+			Председник општине, донатори КИРС	Повереник
1.2. израда пројектне документације и добијање потребних дозвола	први квартал	Прикупљена грађевинска документација, добијен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи	+			Одељење за привреду, урбанизам и друштвене делатности,	Повереник



1.3. Расписивање тендера и спровођење процедуре за избор извођача радова урбанистички услови и дозволе	Други квартал	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених понуђача на тендер, број пријављених понуђача који испуњавају услове тендера	+			Тендерска комисија,	Повереник
1.4. изградња објекта и инфраструктурно опремање	Од трећег до шестог квартала	Изграђен објекат	Број и структура стамбених јединица	+	2.000.000 и грађевинска парцела	60.000.000	Извођач радова	КИРС
1.5. Формирање комисије за избор корисника	Други квартал	Формирана комисија	Број и структура чланова комисије	+			Председник општине	
1.6. Усвајање правилника и огласа	Други квартал	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума	+			Комисија	
1.7. расписивање и спровођење огласа	Други квартал	Расписан и спроведен оглас	Број и структура пријављених кандидата	+			Комисија	
1.8. избор корисника и формирање прелиминарне листе	Трећи квартал	Одабрани корисници за прелиминарну листу	Број корисника за прелиминарну листу	+			Комисија	
1.9. Израда и	Трећи квартал	Одабрани корисници за	Број корисника	+			Комисија	



објављивање коначнелисте		коначнулисту	са коначнелисте					
1.10.потписивање уговора о становању и усељење	Четврти квартал	потписани уговори , подељени станови и усељени корисници	Број потписаних уговора , подељених станова и усељених корисника	+			Председник општине, донатор, КИРС, корисник	КИРС, Центар за социјални рад
1.11. Мониторинг и евалуација	Континуирано праћење и извештавање	Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације	Прикупљених података, оставрен ниво постигнућа	+			Савет за миграције	Повереник , Центар за социјални рад

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (1.1)

2. Специфични циљ: У периоду од 2015. до краја 2019. трајно решити стамбено питање за најмање **25 породица** избеглих, интерно расељених лица повратника путем доделе **грађевинског материјала** за извођење радова на властитом објекту ради побољшавања услова становања или за завршетак започете градње.

Активности	Време	Резултат	Индикатори	Ресурси			Одговорни актер	Други актери/партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
2.Аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторомд	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	+	Председник Општине и повереник за избеглице и миграције	Комесаријат , НВО и други донатори
2.2 Формирање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене понуде	Решење о формирању				Комисија, Савет,	



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година

Комисије, израда услова и критеријума за расподелу грађевинског материјала			комисије и конкурсна документација са критеријумима				Комесаријат	
2.3. Расписивање конкурса и пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурс и предате пријаве					
2.4. Обилазак објекта подносилаца Захтева	Трећи квартал	Посећене породице и обиђени објекти	Записник са лица места	+	-	-	Комисија	
2.5. Разматрање захтев аи одлучивање о избору корисника испоручиоца	Трећи квартал	Извршен избор корисника	Записник и Одлука				Комисија	
2.6. Спровођење поступка јавне набавке з аиспоруку грађевинског материјала	Четврти квартал	Спроведен поступак јавне набавке и одређен испоручилац грађ. материјала	Записник и Одлука	+		-	Комисија и наручилав	
2.7. Закључивање уговора о додели гхарђевинског материјала	Четрти квартал	Закључен уговор	Потписани уговори	+	+	-	Корисник и други потписник уговора	



2.8. Испорука грађевинског материјала	Четврти и пети квартал	Испоручен грађевински материјал	Записник		-	27.000.000,00	Комисија и испоручилац	
2.9. Праћење и уградња грађевинског материјала	Шести квартал	Праћење реализације и програма уградње	Квалитет и ниво одговорности				Повереник Комисија	Корисници, Комесаријат, донатори
2.10. Извештавање о реализацији програма	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	+	Повереник, Комисија	КИРС

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (2.1)

3. Специфични циљ: У периоду од 2015. године до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 20 породица** избеглих, интерно расељених лица и повратника, **откупом најмање 20 одговарајућих сеоских домаћинстава.**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
3.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори



3.2. Формирање Комисије и израда услова и критеријума за откуп	Други квартал	Формирана Комисија и сачињени услови и критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са условима и критеријумима	+	-	+	Комисија, савет и Комерсаријат	Донатор
3.3. расписивање конкурса и прикупљање пријава	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешће на конкурсу ипредате пријаве	+	-	-	Комисија	
3.4. Обилазак сеоских домаћинстава које су корисници предложили	Трећи квартал	Посећене породице и обиђени објекти предложени за откуп	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
3.5. разматрање пријава и доношење одлуке о избору корисника помоћи	Четврти квартал	Извршен одабир домаћинстава	Записник и одлука	+	-	+	Комисија и Савет	
3.6. закључивање уговора о купопродаји домаћинстава	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	22.800.000,00	Корисник и други потписник уговора	



3.7. Усељавање у откупљена домаћинства	Пети квартал	Усељавање породица	Број усељених породица	+	-	-	Општина Жабари	
3.8. Свечана додела уговора	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	-	Општина Жабари	Корисници, КИРС, Донатори
3.9. Праћење реализације и оцене успешности програма	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	+	Општина Жабари, Повереник	КИРС

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора 3.1)

4. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године у складу са мерама популационе политике, трајно решити стамбено питање за **најмање 6 породица** избеглих интерно расељених лица и повратника **куповином 6 монтажних кућа** које би биле постављене на плацевима у власништву тих породица.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
4.1 аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори



4.2. Формирање комисије, израда услова и критеријума за одабир корисника	Други квартал	Формирана комисија и сачињени критеријуми	Решење о формирању комисије и конкурсна документација са критеријумима	+	-	+	Комисија, Савет, КИРС	Донатор
4.3. Расписивање Конкурса и пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљање пријаве	Позив за учешће на конкурсу и предате пријаве	+	-	+	Комисија	
4.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	-	Комисија	
4.5. разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен избор корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	
4.6. Спровођење јавне набавке за испоруку	Четврти квартал	Спроведена јавна набавка и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	-	10.800.000,00	Комисија и испоручилац	



4.7. Постављање монтажних кућа	Четврти квартал	Постављање куће	Записници, збринуте породице	+	-	+	Комисија и испоручилац	
4.8. Потписивање уговора са корисницима и усељење	Четврти квартал	Закључен уговор, корисници усељени	Потписан уговор	+	-	+	Општина Жабари	
4.9. Медијска промоција програма	Пети квартал	Свечаност, присуство медија,	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+	-	+	Општина Жабари	
4.10. Извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврда о наменски утрошеним средствима	+	-	-	Општина Жабари	

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (4.1)



5. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године доделити најмање **25 пакета** робних помоћи, избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима **за економско оснаживање кроз доходне активности**

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локлани ресурси	Остали извори		
5.1. аплицирање и потписивање уговора са Комесаријатом или другим донаторима	Први и други квартал	Одобрена средства	Потписан Уговор са Општином	+	-	-	Председник Општине, повереник	Комесаријат, НВО и други донатори
5.2. формирање комисије и дефинисање критеријума	Други квартал	Формирана комисија и дефинисани критеријуми за одабир корисника	Решење о формирању комисије и конкурсна документација	+	-		Комисија Савет, КИРС	
5.3. расписивање конкурс аи пријављивање	Други квартал	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Позив за учешћена конкурс и предате пријаве	+	-	+	Комисија	
5.4. Обилазак подносилаца захтева	Трећи квартал	Посећене породице	Записник са лица места	+	-	+	Комисија	
5.5. Разматрање захтева и одлучивање о избору корисника	Четврти квартал	Извршен одабир корисника	Записник и Одлука	+	-	-	Комисија	Повереник Локална самоуправа ЦСР, ЦК



5.6. Спровођење поступка јавне набавке за испоруку добара	Четврти квартал	Спроведен поступак јавне набавке и одређен испоручилац добара	Записник и Одлука	+	375.000,00	7.125.000,00	Комисија и наручилац	
5.7. Закључивање уговора о додели помоћи	Четврти квартал	Закључени уговори	Потписани уговори	+	-	+	Корисник и други потписник уговора	
5.8. Испорука добара и контрола употребе	Пети квартал	Испоручен ароба	Записник	+	-	+	Комисија и испоручилац	
5.9. Свечана додела	Пети квартал	Свечаност, присуство медија	Фотографије, новински и ТВ извештаји	+			Општина Жабари	
5.10. извештавање	Шести квартал	Извештај и правдање средстава	Потврд ао наменски утрошеним средствима	+			Општина Жабари	

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (5.1)



6. Специфични циљ: У периоду од 2015 до 2019. године организовати програме стручног оспособљавања, преквалификације и доквалификације најмање 30 избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Активности	Време	Очекивани резултат	Индикатори	Ресурси			Носилац активности	Други актери /партнери
				Људски	Буџет ЛС и други локални ресурси	Остали извори		
6.1.Индетификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације	Први квартал	Индетификоване потребе з аодређеним занимањима и израда програма преквалификације	Број и врста дефицитарних занимања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС
6.2. Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Први квартал	Одржане најмање две презентације са потенцијалним корисницима, оглашен јавни позив	Број одржаних презентација, број учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	+	-	+	Повереник за избеглице и миграције	НЗС, медији
6.3. Формирање комисије	Други квартал	Комисија формирана	Састав Комсије	+	10.000,00	+	Повереник за ибеглице и миграције	НЗС
6.4.Усвајање правилника	Други квартал	Правилник усвојен	Садржај правилника	+	-	+	Комисија	Повереник за избеглице и миграције



6.5. расписивање јавног позива	Други квартал	Јавни позив расписан	Садржај и позив расписан	+	-		Комисија	Повереник ; НЗС
6.6. избор корисника	Други квартал	Корисници одабрани	Број корисника	+	-	-	Комисија	Повереник, НЗС
6.7. Припрема распореда обуке	Трећи квартал	Направљен распоред обуке кандидата по одговарајућим занимањима	Број кандидата по занимањима, време реализације обуке по занимањима	+	-	-	Комисија, НЗС	Повереник, општина Жабари
6.8.Реализација програма обуке	Трећи квартал	Одржане обуке за кориснике програма преквалификације. Обука успешно завршила најмање 30 полазника	Број и врста реализованих обука	+	150.000,00	2.850.000,00	Општина Жабари	НЗС
6.9.информација послодавца о новим кадровима	Четврти квартал	Одржани састанци са послодавцима из одговарајућих привредних области	Број послодаваца који су показали спремност да приме на пробни рад особе које су успешно завршили обуку	+	-	-	Општина Жабари	НЗС, привредници, медији
6.10.Праћење реализације и оцене успешности програма	Континуирано	Прикупљене и анализирани информације о реализацији програма, оцењена успешност	Број и врста анализираних информација	+	-	-	Општина Жабари	КИРС

Напомена: Период реализације се рачуна од дана потписивања уговора (6.1)



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година

ПОГЛАВЉЕ 7.

Ресурси / Буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду од 2015-2019. године бити укупно потребно око 133.000.000,00 динара.

Средства за реализацију овог Плана биће обезбеђена из различитих извора:

- Учешће локалне самоуправе ,како новчано , тако што ће обезбедити комунално опремљено грађевинско земљиште са урађеном инфраструктуром;
- Донаторски фондови;
- Други доступни извори.

У реализацији овог Плана , полазиће се од индентификовања и коришћењу свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људски и материјални), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.



ПОГЛАВЉЕ 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у Општини Жабари обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП.

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама и трајна решења за збрињавање избеглих, интерно расељених лица и повратника (Савет) који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих и ИРЛ у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирани у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;
- Редовно достављање извештаја координатору/ки Радне групе о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;



- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2016. год. припремаће Радна група уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Радна група ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати општинско веће општине Жабари.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



ПОГЛАВЉЕ 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2015-2019. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносиће се извештај Скупштини Општине Жабари. Финална евалуација обавиће се на крају 2019. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори утицаја** за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
 - Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла и ИРЛ;
 - Обухват избеглих и ИРЛ новим услугама и мерама;
 - Структура корисника/ца услуга и мера / програма;
 - Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим и ИРЛ у локалној заједници;
 - Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ;
 - Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим и ИРЛ (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Општинска радна група ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени

Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е).

Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих и ИРЛ, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Радна група ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.



*Помоћи другима то је основна одлика
човека.*

*Толико нас има и толико имамо да
нико не сме остати сам и беспомоћан.*

/Душко Радовић)



Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година

Сви путеви воде ка нама, добродошли!!!

*Општина Жабари је мала општина, окружена пријатним амбијентом
где постоје услови за
развој и напредак у свим сегментима живота.*

*Ми знамо куда желимо
да идемо и сваки пут ће нас тамо одвести.*





***Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно
расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији на
територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година***



*Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по
основу Споразума о реадмисији на територији општине Жабари у периоду 2015-2019. година*