



**СЛУЖБЕНИ ЛИСТ
ОПШТИНЕ ЖАБАЉ**

| | | | |
|--------|----------------------------|-----------|---|
| Број:6 | Жабалъ, 18.03.2021. године | Година 46 | Цена овог броја 60,00 динара Годишња претплата 1.200,00 динара |
|--------|----------------------------|-----------|---|

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО
РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА, ПОВРАТНИКА ПО ОСНОВУ СПОРАЗУМА О
РЕАДМИСИЈИ, ТРАЖИЛАЦА АЗИЛА И МИГРАНАТА У ПОТРЕБИ
БЕЗ УТВЂЕНОГ СТАТУСА У ОПШТИНИ ЖАБАЉ ЗА ПЕРИОД 2020-
2024. ГОДИНА**

Жабалъ, април 2020. године

САДРЖАЈ

| | |
|---|----------|
| Увод..... | 3 |
| Уводна реч Председника општине Жабалъ..... | 3 |
| Р Е Ш Е Њ Е | 5 |
| Шта је Локални акциони план за унапређење положаја миграната | 5 |
| Одлука Скупштине Општине Жабалъ о усвајању ЛАП-а | 8 |
| Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања | 9 |
| Сажетак (Резиме) | 9 |
| Поглавље 1 Основни подаци о општини Жабалъ. | 10 |
| Поглавље 2 Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по Споразуму о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима. | 16 |
| Поглавље 3 Анализа ситуације и закључци. | 20 |
| Поглавље 4 Приоритетне циљне групе..... | 24 |
| Поглавље 5 Општи и специфични циљеви..... | 25 |
| Поглавље 6 Активности – задаци за реализацију ЛАП..... | 27 |
| Поглавље 7 Ресурси/буџет. | 35 |
| Поглавље 8 Аранжмани за примену | 34Error! |
| Bookmark not defined. | |
| Поглавље 9 Праћење и оцена успешности..... | Error! |
| Bookmark not defined..... | 35 |

Увод

Уводна реч Председника општине Жабалъ

Поштовани суграђани,

Општина Жабалъ чини напоре и предузима низ мера усмерених на унапређење квалитета живота својих грађана у свим областима и подизање свеукупног животног стандарда. Посебно улаже напоре да што више помогне у решавању проблема избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса укључујући се у разне пројекте за трајно збрињавање.

У нашој Општини од 1991. године, према евиденцији Повереништва за избеглице, прошао је велик број избеглица и прогнаника, са простора бивших југословенских република (око 5.800), као и један мањи број интерно расељених лица (око 30). Током година број се смањивао услед повратка, миграција, пријемом у држављанство и пријавом пребивалишта, тако да је 1996. године било 3.663 лица, 2001. године 2.424, а половином 2013. године према подацима Комесаријата водило се 475 избеглица, прогнаника и интерно расељених лица. Овај број је такође у тенденцији смањења. У току 2011/2012 године јављају се први повратници по споразуму о реадмисији, 12 лица. Општина Жабалъ је 1991. године имала 27.513 становника, а по попису из 2011.године 26.134 становника. Локална заједница не може да занемари потребе свог становништва које се без обзира на интегрисано избегличко становништво и даље смањује.

У име Општине Жабалъ, отворености за сарадњу, подршку и неговању опште хуманих вредности, желим да Вас обавестим да смо израдили *Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса за период 2020-2024. године*, која живе на нашој територији. Главни правац нашег деловања, формулисан у овом документу, односи се на обезбеђење услова за локалну интеграцију, решавањем основних потреба избеглих, интерно расељених лица, повратника по реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса и њихових породица. Основни циљ локалне интеграције је обезбеђивање могућности за економску и социјалну равноправност са свим осталим грађанима и за достојанствен живот у заједници.

Примена и реализација овог Плана захтевају различите ресурсе. Локална самоуправа учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота избеглицама, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији. Изузетно је важно да ће План спроводити локални кадрови, ослањајући се на своја стручна знања и друге професионалне компетенције.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак општег, стратешког приступа локалне самоуправе развоју Општине Жабалъ и побољшању услова за живот грађана. Успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглица и интерно расељених лица који је био у периоду 2014-2018, даће допринос реализацији

општих стратешких опредељења локалне самоуправе. У Локалном акционом плану за период 2019-2023. посебно истичем, да и овај документ

јасно наглашава да је један од приоритета свих нас који управљамо овом Општином да обезбедимо боље услове живота за све избегле, интерно расељене, повратнике по Споразуму о реадмисији и мигранте који су нашли уточиште у Општини Жабалъ.

Сматрамо да је овај документ логичан наставак Плана за период 2014-2018. година, тако да ће успешно спровођење Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији и миграната за период 2020-2024. година дати свој допринос и даљој реализацији општег стратешког опредељења Општине Жабалъ.

Захваљујем се свим актерима који су учествовали у изради овог документа и онима који су све циљеве реализовали из претходног.

Жабалъ, април 2020. године

Председник Општине,
Чедомир Божић, с.р.

На основу члана 70. став 1. тачка 18. Статута Општине Жабалъ („Службени лист општине Жабалъ“ број 8/20111, 8/2012 и 27/2017) Председник општине дана 05.02.2019. године доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1.

У радну групу за израду Акционог плана за унапређење положаја избеглица именује се:

1. Милица Виславски
2. Ивица Саламун
3. Госпава Колбас
4. Љиљана Узелац
5. Влајко Глигорић

Израду Акционог плана за избеглице општине Жабалъ радна група спровешће у сарадњи са Групом за локално економски развој Одељења за локално економски развој и привреду и Одељења за општу управу и друштвене делатности Општинске управе која ће радној групи пружити стручну и административну – техничку помоћ.

ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Чедомир Божић, с.р

Шта је Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса миграната

Локални акциони план представља план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса (у даљем тексту: мигранти).

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица**¹ је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може, или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. год. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. Статус избеглице у Републици Србији, Комесаријат за избеглице и миграције признаје у складу са Законом о избеглицама („Службени гласник РС”, број 18/92, „Службени лист СРЈ”, број 42/02 - СУС и „Службени гласник РС”, број 30/10).

Интерно расељена лица² су лица које су биле присиљена да напусте своје домове, али су остали у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). Зато што се налазе у границама своје

земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Повратници по основу Споразума о реадмисији³ су лица која су добровољно или присилно враћена из држава у којима су неосновано боравила (одбијен захтев за азил, истекла виза) у земље порекла, на основу потписаног Споразума о

реадмисији између Европске заједнице и Републике Србије. Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Споразумом између Републике Србије и Европске уније о реадмисији лица која незаконито бораве који је ступио на снагу 01. јануара 2008. године уговорне стране су регулисале процедуру повратка особа које не испуњавају или више не испуњавају услове за улазак или боравак на територији државе уговорнице. Спречавање нелегалних миграција и прихват и интеграција повратника по основу Споразума о реадмисији су били један од улова за стављање Републике Србије на Белу шенген листу. У циљу испуњавања својих обавеза Влада Републике Србије усвојила је Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији 13. фебруара 2009. године („Службени гласник РС”, број 15/09). Усвојен је и Акциони план за спровођење Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији за период 2009. и 2010. године.

¹ (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

²http://www.articleworld.org/index.php/Displaced_person

³Повратник по основу споразума о реадмисији је држављанин Републике Србије за чији повратак је надлежни орган дао сагласност по основу споразума о реадмисији које је закључила Република Србија.http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi_zakona/3118-12Lat.pdf

Тражиоци азила⁴ су лица која су, у складу са важећом законском регулативом, на територији Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су на територију Републике Србије ушли из суседних земаља а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

У овом документу под процесом **локалног акционог планирања** подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене, значајне за живот ових лица намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода.

Стратешки оквир ЛАП-а одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним у сету докумената донетим на националном и локалном нивоу а од значаја су за управљање миграцијама. У циљу координираног рада,

коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај ЛАП узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја миграната овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план доноси се на период од 4 година 2020-2024. године.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у општини Жабал, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- **Локални** – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- **Партиципативан** – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима;
- **Утемељен** на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја миграната као и примајуће заједнице;
- **Прилагођен** ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;

⁴ Лице које тражи азил је странац који поднесе захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука.

Закон о азилу, члан 2.(„Сл.гласник РС“, бр. 109/2007)

- Користи **савремене методе** планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче **одговоран однос** различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији у општини Жабал, коришћени су следећи извори: резултати анкете о њиховим потребама, интервјуа са потенцијалним корисницима, записници и закључци са састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице РС, Повереништва за избеглице и Црвеног крста Жабал. Процес израде ЛАП-а спроведен је у периоду фебруар-јун 2019. године.

Одлука Скупштине Општине Жабал о усвајању ЛАП-а

На основу члана 42. тачка 32. Статута Општине Жабал ("Сл. лист Општине Жабал" бр. 4/2019), Скупштина Општине Жабал на 38. седници одржаној дана 22.05. 2020. године донела је

ОДЛУКУ о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Жабал за период 2020-2024. године

Члан 1.

Усваја се Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Жабал за период 2020-2024. године

Члан 2.

Одлуку објавити у "Службеном листу општине Жабал", као и Локални акциони план из члана 1. ове одлуке чији је саставни део.

Члан 3.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу општине Жабал".

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЖАБАЉ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ

Број:02-56/2020-I

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ
Радован Чолић, с.р.

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде ЛАП-а у Општини Жабал, формирана је Радна група за израду Акционог плана за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и мигранта у потреби без утврђеног статуса (у даљем тексту: ЛАП) коју су чинили представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса, укључујући и Повереништво за избеглице; институције система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих, интерно расељених, повратника по реадмисији, тражилаца азила и миграната. Улога Радне групе била је утврђена Решењем којим је образована.

Захваљујемо се свим члановима/ицама Радне групе на учешћу у процесу планирања. Посебно се захваљујемо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије, који је у различитим фазама израде овог документа пружио стручну помоћ и подршку.

Сажетак (Резиме)

ЛАП за период 2020-2024. године је стратешки документ општине Жабал, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна опредељења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, побољшање услова живота и становања интерно расељених и реинтеграцију повратника у локалној заједници. План је усмерен на све особе у Општини Жабал, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама, а бораве на територији општине Жабал. Према званичним подацима Повереништва за избеглице у Општини Жабал на дан **01.06.2019.** године, број избеглица (са статусом избеглице) је **30**, интерно расељених лица је **7**. Поверенику за избеглице и миграције општине Жабал у претходном периоду није пријављено ни једно лице повратник по споразуму по реадмисији, али претпоставка је да их има.

Општи циљ ЛАП за период 2020-2024. године је побољшати социјално материјални положај избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији, на територији општине Жабал решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања. Као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната, јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и миграната у потреби без утврђеног стања.

Специфични циљ 1: У периоду од 2020. до краја 2024. године трајно решити стамбено питање за најмање **15** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Специфични циљ 2: У периоду од 2019. до краја 2023. године трајно решити стамбено питање за најмање **1** породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији изградњом најмање **1** монтажне куће.

Специфични циљ 3: У периоду од 2020. до краја 2024. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање **5** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм откупа кућа са окућницом.

Специфични циљ 4: У периоду од 2020. до краја 2024. године економски оснажити и осамосталити најмање **15** избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о

реадмисији кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности.

Специфични циљ 5: У периоду од 2020 до 2024. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројекатних предлога у циљу обезбеђивање средстава намењених мигрантима.

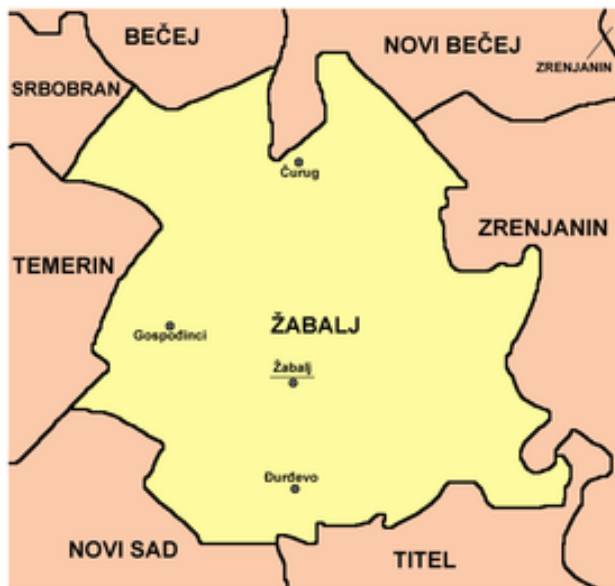
Процењује се да ће за реализацију ЛАП-а у периоду 2020-2024. године бити укупно потребно да се издвоји из локалног буџета око 10% потребних средстава за реализацију Плана у овом периоду. Осталих 90% је планирано да се обезбеди из донаторских средстава и других извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране аранжмане за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

Поглавље 1. Основни подаци о општини Жабаљ

Општина Жабаљ се налази у АП Војводини, у Јужно-Бачком округу и простире се на површини од 400 км². Граничи се са општинама Нови Сад, Темерин, Зрењанини, Тител, Србобран, Бечеј и Нови Бечеј. Општина Жабаљ и околина заузимају централни део АП Војводине. Територија општине је типично равничарско подручје. Општина Жабаљ има 4 насељена места са четири месне заједнице: Жабаљ, Чуруг, Ђурђево и Госпођинци.

Мапа општине Жабаљ



Žabalj Municipality / Opština Žabalj

Према подацима пописа становништва из 2011. године на територији општине Жабаљ, живи 26.134 становника, од којих је мушког пола 13.135 становника и 12.999 становника женског пола. По насељима: у насељу Жабаљ живи 9.161 становник, у насељу Чуруг живи 8.166 становника, у насељу Ђурђево живи 5.092 становника и у насељу Госпођинци живи 3.715 становника. Густина насељености је 64,44 становника по квадратном км. У нескладу су број станова (9.911) и број домаћинстава (8.365) што говори о великом броју станова који су празни.

Просечан број становника по једном домаћинству је 3,12 становника. У периоду од 2002. до 2011.год. природни прираштај становника опада (у периоду 2002-2011. забележен је апсолутни пад броја становника за 1.379). У циљу смањења економских миграција и одлива високообразованог кадра Општина спроводи активну популациону политику у циљу побољшања квалитета услова живота, како домицилног становништва, тако и избеглица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији.

У условима, оптимистичког демографског развоја (претежно остварени циљеви пронаталитетне политике, бржи пораст средњег трајања живота, значајан прилив имиграната,

то јест позитиван миграциони салдо) и у условима остварења песимистичког сценарија (неостварени пронаталитетни циљеви, спорији пораст средњег трајања живота и наставак емиграционе тенденције) за петнаест година број становника Србије (ван подручја Косова и Метохије) ће бити мањи него данас.

Пад укупног броја становника, упркос чињеници да је на подручју општине Жабал дошао изванредно мали број избеглица, је евидентан. Према попису из 2002. године општина Жабал је имала 27.513 становника док према попису из 2011. године има 26.134 становника. Статистички подаци указују на евидентан пад броја новорођених. Смањен број новорођених могао би се довести у везу са смањивањем броја склопљених бракова и повећаним бројем развода, али и са негативним миграционим токовима. Најизраженије су миграције из сеоских средина ка градској средини (највеће миграције су ка Новом Саду).

Осим тога, на опадање броја становника утицала је и имиграција у земље Средње и Западне Европе. Не постоје тачни подаци о броју становника општине Жабал који легално или илегално бораве у тим земљама. У циљу смањења негативних демографских трендова Општина Жабал плански предузима мере и спроводи различите програме из области популационе политике, пре свега из области стамбеног збрињавања, усмерене на побољшање квалитета живота, како домицилног становништва, тако и социјално угрожених категорија избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Општина Жабал у оквиру своје делатности обавља послове социјалне, дечије и здравствене заштите и у буџету издваја значајна средства за младе и то:

- Право на једнократну новчану помоћ за свако новорођено дете
- Студентске стипендије за студенте прве године који су имали просек од 5.00 у средњој школи, као и за студенте друге, треће и четврте године који су на буџету на факултету и имају просек од минимум 8.50
- Наградно летовање за скроз одличне средњошколце
- Једнодневни излет за све одличне основце
- Суфинансирање спортских клубова
- Суфинансирање удружења који се баве младима
- Регресирани превоз за средњошколце, студенте, спортисте, Роме и лица са инвалидитетом и за децу са посебним потребама.

У укупној популацији општине Жабал (попис 2011.), најбројни су Срби – 22.134 (84,7%), затим Роми – 1.301 (5%) , Русини – 1.198 (4,6%), Мађари -271 (1 %), Хрвати – 137 (0,5 %) и остали 1.093 (4,2 %). Важно је напоменути да је становништво Општине Жабал вишенационално. Табела 1. приказује националну структуру становништва. Старосна структура

становништва (Табела 2.) је релативно неповољна – висок је проценат становништва старог 60 и више година (20,6%), а у укупној популацији доминира становништво средње животне доби, од 30 до 59 година (42,58%), популација становништа животне доби од 0 до 29 година износи

(36,83%). Просечна старост становништа је према попису из 2011.године је 39,71 година (мушког пола је 38,27 година и женског пола је 41,16 година).

Табела 1: Национална структура становништва Општине Жабаљ (Попис 2011. год.)

| Национална припадност | Број | % |
|------------------------------|---------------|------------|
| Срби | 22.134 | 84,7 |
| Роми | 1.301 | 5,0 |
| Русини | 1.198 | 4,6 |
| Мађари | 271 | 1,0 |
| Хрвати | 137 | 0,5 |
| Остали | 1.093 | 4,2 |
| Укупно | 26.134 | 100 |

Табела 2: Старосна и полна структура становништва Општине Жабаљ (Попис 2011.)

| Пол | 2011 | % |
|---------------------|--------------|--------------|
| М 0-14 | 2.349 | 52,60 |
| Ж 0-14 | 1.116 | 47,40 |
| Укупно 0-14 | 4.465 | 17,08 |
| М 15-29 | 2.710 | 52,53 |
| Ж 15-29 | 2.449 | 47,47 |
| Укупно 15-29 | 5.159 | 19,74 |
| М 30-49 | 3.707 | 51,96 |
| Ж 30-49 | 3.427 | 48,04 |
| | | |
| Укупно 30-49 | 7.134 | 27,29 |
| М 50-64 | 2.869 | 50,64 |
| Ж 50-64 | 2.769 | 49,36 |
| Укупно 50-64 | 5.665 | 21,67 |
| М 65-84 | 1.426 | 40,85 |
| | | |
| | | |
| Ж 65-84 | 2.064 | 59,15 |
| Укупно 65-84 | 3.490 | 13,35 |

| | | |
|-------------------|------------|-------------|
| М +85 | 74 | 33,48 |
| Ж +85 | 147 | 66,52 |
| Укупно +85 | 221 | 0,84 |

Општина Жабалъ и данас представља и даље општину са значајним смањењем броја становника у периоду пописа 2002-2011. година, тако да ни прилив великог броја избеглица није поправио прираштај који је остао негативан (-5,1).

Током вишегодишње економске кризе у Републици Србији, дошло је до драстичних економских промена у општини Жабалъ. Дошло је до значајног смањења броја запослених, а дошло је и до гашења некада великих фирми.

Данас општина Жабалъ припада трећој групи развијености, односно у недовољно развијене општине чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека развијености.

Табела 3. Преглед незапослених према трајању незапослен. на дан 31.12.2018. г.

| | | |
|-----------------|---------------|-------------|
| Укупно | укупно | 2675 |
| | жене | 1356 |
| До 3 месеца | укупно | 395 |
| | жене | 191 |
| 3-6 месеци | укупно | 280 |
| | жене | 131 |
| 6-9 месеци | укупно | 158 |
| | жене | 77 |
| 9-12 месеци | укупно | 130 |
| | жене | 65 |
| 1-2 године | укупно | 395 |
| | жене | 181 |
| 2-3 године | укупно | 302 |
| | жене | 154 |
| 3-5 година | укупно | 307 |
| | жене | 159 |
| 5-8 година | укупно | 320 |
| | жене | 160 |
| 8-10 година | укупно | 142 |
| | жене | 78 |
| Преко 10 година | укупно | 246 |
| | жене | 158 |

Извор: Национална служба за запошљавање

Табела 4. Преглед незапослен. према степену стручне спреме, на дан 31.12.2018.

| | | |
|------------------------------|---------------|-------------|
| Степен стручне спреме | укупно | 2675 |
| | жене | 1356 |
| I | укупно | 1208 |

| | | |
|-------|--------|-----|
| | жене | 614 |
| II | укупно | 46 |
| | жене | 21 |
| III | укупно | 693 |
| | жене | 285 |
| IV | укупно | 582 |
| | жене | 350 |
| V | укупно | 20 |
| | жене | 4 |
| VI-1 | укупно | 30 |
| | жене | 18 |
| VI-2 | укупно | 20 |
| | жене | 15 |
| VII-1 | укупно | 75 |
| | жене | 48 |
| VII-2 | укупно | 1 |
| | жене | 1 |

Извор: Национална служба за запошљавање

Табела 5. Преглед незапослених према годинама старости, на дан 31.12.2018. г.

| | | |
|--------------------------------|---------------|-------------|
| Године старости (од-до) | укупно | 2675 |
| | жене | 1356 |
| 15-19 | укупно | 77 |
| | жене | 20 |
| 20-24 | укупно | 222 |
| | жене | 97 |
| 25-29 | укупно | 245 |
| | жене | 139 |
| 30-34 | укупно | 294 |
| | жене | 169 |
| 35-39 | укупно | 302 |
| | жене | 177 |
| 40-44 | укупно | 341 |
| | жене | 195 |
| 45-49 | укупно | 352 |
| | жене | 187 |
| 50-54 | укупно | 342 |
| | жене | 183 |
| 55-59 | укупно | 317 |
| | жене | 143 |
| 60-64 | укупно | 183 |
| | жене | 46 |
| 65 и више | укупно | 0 |
| | жене | 0 |

Стварни подаци везани за незапосленост значајно се разликују од званичних, а највећи утицај на одступање стварне незапослености од формалне има сива економија. Најзначајније делатности по питању неформалне запослености су пољопривреда и грађевинарство као делатности у којима је изражен сезонски карактер потреба за радном снагом.

Поглавље 2. Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима по Споразуму о реадмисији, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Према подацима повереништва за избеглице прве избеглице су дошле у општину Жабаљ маја 1991. године из Републике Хрватске. Те године су урађена и прва решења о признавању статуса избеглице. Полицијске станице су вршиле издавање избегличких легитимација, лицима која су била пријављена на подручју наше општине. Пристизање избеглица наставило се и током 1992. године када су започета ратна дејства на територији бивше југословенске Републике БиХ. Године 1994. извршена је ревизија избегличког статуса тако да је у списку Повереника за избеглице после завршене ревизије, што значи од 01.01.1995. године до данас, било уписано 2.544 избегла лица.

Следећи велики прилив прогнаних лица десио се почетком августа 1995. године после извршене агресије оружаних снага Републике Хрватске на подручје РСК (Републике Српске Крајине). Овај избеглички талас није мимоишао ни општину Жабаљ. Половином августа те исте године формирано је 6 колективних центара у којима су смештени најугроженији прогнаници. Од тог периода па до данас у евиденцији Повереника за избеглице Општине Жабаљ уписано је 1.078 прогнаних лица.

У периоду од 31.03-11.04.2001. године обављен је попис избеглих и прогнаних лица са важећим избегличким и легитимацијама прогнаних лица, као и сва она лица која су због ратних дејстава у Хрватској, Б и Х и Словенији своје уточиште нашла у Србији, а која још увек нису имала признате статусе. На попис се укупно одазвало 2.475 лица. Од тог броја важећи статус избеглице односно прогнаног лица имало је 2.101 лице. Осталих 374 лица пописано је без признатог статуса, а као потенцијални кандидати да статус остваре.

Што се тиче колективних центара почетком 2000. године било је у њима смештено укупно 184, а на крају 143 лица. Први колективни центар у општини Жабаљ затворен је октобра 2002. године, а последњи августа 2004. године уз сагласност Комесаријата за избеглице Републике Србије.

Интерно расељена лица, у малом броју долазе на подручје општине Жабаљ после агресије НАТО пакта на Републику Србију односно Косово и Метохију током 1999. године. Легитимације ИРЛ у општини Жабаљ фебруара 2000. године добило је 22 лица, 2014. године било је 12 ИР лица а на дан 01.06.2019. године на евиденцији има 7 ИР лица.

Последњи попис избеглих, прогнаних и ИР лица био је у периоду 27.11.2004. године до 25.01.2005. године. На овом попису могла су да учествују само она избегла, прогнана ИР лица која су имала важеће легитимације, односно пријављено боравиште. Попис је одржан под патронатом Комесаријата за избеглице и Високог Комесаријата за избеглице (UNHCR). На попис се одазвало 973 лица која су имала боравиште на територији Општине. Од тог броја Комесаријат за избеглице је након обраде пописних образаца издао потврде за 738 лица којима је на тај начин одобрено да старе избегличке легитимације замене новим и од тог тренутка важећим. Осталим лицима донето је од стране Комесаријата за избеглице Решење о укидању статуса. Велика већина ових лица (преко 90%) одлучила се да затражи држављанство Републике Србије, на тај начин изражавајући жељу да остану овде и интегришу се у локалну средину. По нашим

сознањима свим лицима која су поднела захтев за добијање држављанства, захтев је одобрен тако да су они преко канцеларије Повереника за избеглице након добијања држављанства поднели захтев за укидање статуса избеглице како би могли добити личну карту и остала документа Републике Србије. Данас у евиденцији Повереника за избеглице Општине Жабал са важећом избегличком легитимацијом има **30** лица.

За сагледавање стања у општини Жабал, неопходно је погледати и Табелу 6. Која приказује избеглиштво у Војводини и демографски раст, генезу прилива избеглица, од 1991. до 2002. међу којима је и Општина Жабал.

Табела 6. Избеглиштво и демографски раст у АП Војводини

| АП Војводина/ Општина | Број избеглица | Учешће у укупном (у %) | Број становника | | | | Просечна год. стопа раста (у %о) | |
|--------------------------|-------------------|---------------------------------|-----------------|--------------|------------------------|--------------|--|-----------------------|
| | | | 1991. | 2002. | 2002. без избег. | 2011. | 1991- 2002 | 91-02 без избег |
| Војводина | 186463 | 9,18 | 1970195 | 2031992 | 1845529 | 1916889 | 2,81 | -5,92 |
| Шид | 9133 | 23,43 | 35578 | 38973 | 29840 | 34035 | 8,32 | -15,86 |
| Инђија | 10444 | 21,05 | 42849 | 49609 | 39165 | 47204 | 13,41 | -8,14 |
| Срем.Карловци | 1675 | 18,95 | 7403 | 8839 | 7164 | 8722 | 16,25 | -2,98 |
| Стара Пазова | 12582 | 18,62 | 55871 | 67576 | 54994 | 65508 | 17,44 | -1,44 |
| Рума | 9859 | 16,43 | 53856 | 60006 | 50147 | 54141 | 9,88 | -6,47 |
| Ириг | 1870 | 15,17 | 11553 | 12329 | 10459 | 10717 | 5,93 | -9,00 |
| Темерин | 3826 | 13,53 | 24386 | 28275 | 24449 | 28227 | 13,54 | 0,23 |
| Апатин | 4363 | 13,30 | 31850 | 32813 | 28450 | 28645 | 2,71 | -10,21 |
| Нови Сад | 37599 | 12,56 | 261121 | 299294 | 261695 | 335701 | 12,48 | 0,20 |
| Сомбор | 11912 | 12,25 | 94081 | 97263 | 85351 | 85569 | 3,03 | -8,81 |
| Тител | 1806 | 10,59 | 15896 | 17050 | 15244 | 15554 | 6,39 | -3,80 |
| Србобран | 1808 | 10,13 | 17172 | 17855 | 16047 | 16252 | 3,55 | -6,14 |
| Бачка Паланка | 5997 | 9,84 | 58037 | 60966 | 54969 | 55361 | 4,49 | -4,93 |
| Бач | 1561 | 9,60 | 16559 | 16268 | 14707 | 14150 | -1,61 | -10,72 |
| Пећинци | 2034 | 9,46 | 19865 | 21506 | 19472 | 19675 | 7,24 | -1,81 |
| Беоцин | 1425 | 8,86 | 14693 | 16086 | 14661 | 15630 | 8,27 | -0,20 |
| Оџаци | 3137 | 8,82 | 36189 | 35582 | 32445 | 30196 | -1,54 | -9,88 |
| Срем.Митровица | 7348 | 8,55 | 83644 | 85902 | 78554 | 79773 | 2,42 | -5,69 |
| Жабал | 2348 | 8,53 | 25404 | 27513 | 25165 | 25777 | 7,28 | -0,86 |
| Житиште | 1645 | 8,06 | 21964 | 20399 | 18754 | 16786 | -6,70 | -14,26 |
| Нови Кнежевац | 960 | 7,40 | 13591 | 12975 | 12015 | 11232 | -4,21 | -11,14 |
| Бачка Топола | 2775 | 7,26 | 39961 | 38245 | 35470 | 33268 | -3,98 | -10,78 |
| Кула | 3158 | 6,53 | 48559 | 48353 | 45195 | 43162 | -0,39 | -6,51 |
| Сечањ | 1069 | 6,53 | 17866 | 16377 | 15308 | 13282 | -7,88 | -13,95 |
| Панчево | 8294 | 6,52 | 122534 | 127162 | 118868 | 122252 | 3,38 | -2,76 |
| Суботица | 9534 | 6,42 | 148395 | 148401 | 138867 | 140358 | 0,00 | -6,01 |
| Планиште | 838 | 6,26 | 13813 | 13377 | 12539 | 11334 | -2,91 | -8,76 |
| Бечеј | 2489 | 6,07 | 42111 | 40987 | 38498 | 37209 | -2,46 | -8,12 |
| Вршац | 3125 | 5,75 | 54552 | 54369 | 51244 | 51217 | -0,31 | -5,67 |
| Зрењанин | 7252 | 5,49 | 134252 | 132051 | 124799 | 122714 | -1,50 | -6,62 |
| Мали Иђош | 713 | 5,28 | 14137 | 13494 | 12781 | 11926 | -4,22 | -9,13 |
| Врбас | 2380 | 5,19 | 45803 | 45852 | 43472 | 41950 | 0,10 | -4,74 |
| Нова Црња | 642 | 5,05 | 14252 | 12705 | 12063 | 10222 | -10,39 | -15,05 |

| | | | | | | | | |
|----------------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Чока | 685 | 4,95 | 15118 | 13832 | 13147 | 11388 | -8,05 | -12,62 |
| Ковин | 1756 | 4,77 | 36924 | 36802 | 35046 | 33725 | -0,30 | -4,73 |
| Алибунар | 1020 | 4,44 | 24930 | 22954 | 21934 | 19780 | -7,48 | -11,57 |
| Нови Бечеј | 1189 | 4,42 | 28420 | 26924 | 25735 | 23847 | -4,90 | -8,98 |
| Бачки Петровац | 639 | 4,35 | 15293 | 14681 | 14042 | 13302 | -3,71 | -7,73 |
| Кикинда | 2910 | 4,34 | 69112 | 67002 | 64092 | 59329 | -2,81 | -6,83 |
| Опово | 381 | 3,46 | 11290 | 11016 | 10635 | 10475 | -2,23 | -5,42 |
| Бела Црква | 621 | 3,05 | 21845 | 20367 | 19746 | 17285 | -6,35 | -9,14 |
| Ковачица | 815 | 2,92 | 29745 | 27890 | 27075 | 25259 | -5,84 | -8,81 |
| Ада | 309 | 1,63 | 21120 | 18994 | 18685 | 16785 | -9,60 | -11,07 |
| Кањижа | 288 | 1,05 | 30134 | 27510 | 27222 | 24995 | -8,25 | -9,20 |
| Сента | 249 | 0,97 | 28467 | 25568 | 25319 | 22961 | -9,72 | -10,60 |

Овако велики прилив ове угрожене популације представљао је проблем. Како свим тим лицима помоћи да нађу смештај, да се запосле, да им се омогући школовање, здравствена заштита, значи задовољење неких основних људских потреба. Велики број ових лица је избегао оставивши сву своју имовину у земљи порекла тако да им је овде била неопходна помоћ да би преживели тешку ситуацију у којој су се нашли. Комесаријат за избеглице, локалне власти и друге хуманитарне организације укључиле су се у решавање овог великог проблема. Што се тиче помоћи избеглим и прогнаним лицима смештеним на подручју општине Жабал помоћ је пружана преко: Комесаријата за избеглице, Црвеног крста, UNHCR-а других организација и појединаца.

Приликом затварања колективних центара INTERSOS као имплементарни партнер ЕСНО-а помогао је пет породица које су прелазиле у приватни смештај. То је било у периоду од 18.04.2002. године до 11.07.2002. године. Ово се одвијало уз сагласност Комесаријата за избеглице а преко канцеларије Повереника за избеглице.

Затварању колективних центара највише је допринела изградња избегличког насеља у Чуругу. Фебруара 2003. године Швајцарска хуманитарна организација (SDC) је уз сагласност, пуну подршку и сарадњу Комесаријата за избеглице и локалних власти Општине Жабал објавила оглас о финансирању изградње избегличког насеља по принципу самоизградње. Општина је уступила земљиште и обавезала се да уради инфраструктуру, а сав материјал за изградњу од темеља до крова као и све спољашње и унутрашње радове укључујући струју, воду, купатило, кухињу финансирао је SDC. Формирана је комисија која је после обиласка 34 породице које су ушле у ужи избор консензусом донела одлуку о избору **22** породице које су добиле могућност да по принципу самоизградње изграде кућу. Објекти су завршени и добили су употребну дозволу 16.11.2004. године.

Морамо напоменути и помоћ хуманитарне организације CARE INTERNATIONAL чији је финансијер ЕСНО (Биро за Хуманитарну помоћ Европске уније) у сарадњи са Комесаријатом за избеглице, а преко канцеларије Повереника за избеглице помогао да **6** породица реши своје стамбене проблеме доделом: грађевинског материјала, грађе, столарије, санитарија и електро материјала у периоду јануар - фебруар 2003.године.

Крајем 2009. године Комесаријат за избеглице Републике Србије одобрио је општини Жабал финансијска средства у износу од 1.875.000,00 динара намењених за доградњу или адаптацију стамбеног објекта избеглим, прогнаним и расељеним лицима која се налазе на подручју општине Жабал. Општина је издвојила из буџета 187.500,00 динара као свој прилог горе поменутој намени. Оглас је објављен априла 2010. године и

укупно се на њега јавило 24 породице – појединца. Општинска комисија је на основу прегледаних молби одлучила да **8** корисника добије грађевински материјал и на тај начин изврши адаптацију свог постојећег стамбеног објекта.

Комесаријат за избеглице је уговором 9-9-62/2011 од 21.12.2011. године доделио средства у висини 3.200.000,00 динара и општина 220.000,00 дин. намењених избеглицама и бившим избеглицама за побољшање услова становања куповином грађевинског материјала. На јавни позив се пријавило 53 лица (породица), а помоћ је додељена за **15** корисника.

Наредне године Комесаријат за избеглице је уговорима 24.10.2012. године доделио средства путем три уговора и то:

- за ИРЛ у грађевинском материјалу по уговору 9-9-128/2012 од 21.12.2011. године у висини 1.672.000,00 динара и општина 88.000,00 динара, а на јавни позив се одазвало само **једно лице** коме је додељена помоћ у износу 435.367,00 динара, а остатак враћен КИРС-у;

-за ИРЛ за доходовне активности по уговору 9-9-124/2012 од 21.12.2011. године у висини 427.500,00 динара и општина 22.500,00 динара, а на јавни позив се није одазвало **ниједно лице**, те су средства враћена КИРС-у;

-за избеглице и бивше избеглице које су примљене у држављанство РС за доходовне активности по уговору уговору 9-9-193/2012 од 21.12.2011. године у висини 2.280.000,00 динара и општина 120.000,00 динара, а на јавни позив се пријавило 14 лица (породица) од којих је у току поступка једно лице повукло пријаву, те је помоћ додељена за њих **13** у износу 1.784.332,00 динара, а преостала средства враћена су КИРС-у;

- за избеглице грађевински материјал за 26 породица по ИПА пројекту, уговор број 553-958 од 28.10.2013. године у вредности 55.000 €;

- за избеглице економско оснаживање за 5 породица по ИПА пројекту, број уговора 553-958 у вредности 10.000 €;

- за избеглице економско оснаживање за 10 породица по уговору број 9-9/259 од 19.05.2015. године у вредности 2.000.000,00 динара;

- за избеглице грађевински материјал за 3 породице по уговру број 9-9/545 од 20.04.2017. у укупној вредности 1.100.000,00 динара;

- у току 2017. године Фонд за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима АПВ обезбедио је једну монтажну кућу са окућницом за породице избеглица на територији наше општине.

Као што се види из горе наведеног у општини Жабаљ било је доста успешних активности на збрињавању избеглих и расељених лица и надамо се да можемо бити оптимисти по овим питањима и у будуће. Наравно у току свих ових година било је организација односно њихових представника који су помагали и на друге начине (доделом пакета хране и хигијене, огрева и др.), HELP, SDR Дански Савет за избеглице, НСИТ, ННСТ, SDF.

Захваљујемо се свим горе поменутиим организацијама, установама и појединцима који су својим ангажовањем, знањем, вољом и пожртвованошћу, надамо се бар донекле, ублажили тешку ситуацију у којој су се после ратних дејстава нашли сада већ наши суграђани.

Поглавље 3. Анализа ситуације и закључци

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа:

1. Преглед документације релевантне за питања и проблеме миграната;
2. Анализу стања (техником SWOT анализе);
3. Анализу заинтересованих страна (локалних актера);
4. Анализу проблема са закључцима.

1. Преглед документације обухватио је неколико кључних међународних, националних и локалних стратешких докуманата релевантних за ову област као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији и то:

19.

- Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2015. до 2020. године
- Конвенција УН о статусу избеглице (1951.)
- Женевске конвенције које регулишу рад Црвеног крста (1949.)
- Сарајевска декларација (2005.)
- Закон о изменама и допунама закона о избеглицама (1992, 2010.)
- Закон о управљању миграцијама (2012.)
- Закон о црвеном крсту (2005.)
- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (за сваку годину у периоду 2016-2020. године)
- Стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2015- 2020.)
- Стратегија запошљавања (2011-2020.), која се односи на укључивање избегличке и расељеничке популације у систем друштвеног привређивања
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији (2009.)
- Стратегија за смањење сиромаштва (2003.)
- Стратегија одрживог развоја (2008.)
- Стратегија привредног развоја Републике Србије 2006- 2012.
- Стратегија регионалног развоја 2007- 2012.
- Стратегија развоја социјалне заштите (2005.)
- Национални план акције за децу (2004.)
- План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба (2015. година)

На нивоу општине Жабал, релевантна планска и акциона документа су:

- Стратегија одрживог развоја општине Жабал 2014– 2020. године

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања - обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана. Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани, као и они који су у току, бавили су се решавањем следећих питања: становање, економско оснаживање, лична

документација, спајање раздвојених породица и социјално-правна подршка. Ови програми и пројекти требало би да буду настављени.

2. **Анализа стања (SWOT анализа)** у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражиоца азила и мигранта извршена је кроз идентификовање досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу. Анализа је урађена коришћењем **SWOT** технике.

| | | |
|---|---|--|
| У Н У Т Р А Ш Њ Е | <p style="text-align: center;"><u>Снаге</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Подршка локалне самоуправе (председник, општинско веће, начелник општинске управе) • Стручност чланова Радне групе у различитим областима од значаја за циљну групу • Помоћ установа • Израђује се Стратешки план • Развијеност инфраструктуре • Заинтересованост и укључивање циљне групе у решавање проблема • Постојање ажурних база о избеглим, ИРЛ и повратницима • Помоћ малих и средњих предузећа (запошљавање, материјална, у натури, финансијска помоћ) | <p style="text-align: center;"><u>Слабости</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостатак повезаности између база података различитих институција • Незаинтересованост појединих институција локалних и републичких које се баве проблематиком избеглих, ИРЛ и повратника • Висока стопа незапослености у локалној заједници • Ограничени финансијски фондови локалне самоуправе • Недовољна ангажованост стручних лица у пружању подршке породицама • Недовољна информисаност шире локалне јавности о питањима избеглих, ИРЛ и повратника • Свестан одлазак лица у иностранство са знањем да ће бити повратници по споразуму о реадмисији |
| С П О Љ А Ш Њ Е | <p style="text-align: center;"><u>Могућности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Постојање политичког консензуса за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника на нац. нивоу • Постојање Националне стратегије за решавање проблема избеглица, ИРЛ и повратника и других релевантних национ. стратегија • Активности и програми КИРС-а • Приступ ССП-у (ИПА фондови) • Постојање регионалног програма за трајно решавање стамбених проблема избеглица • Реформе у социјалној заштити, образовању, запошљавању • Постојање планова и програма НСЗ | <p style="text-align: center;"><u>Препреке</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Спора имплементација националних стратегија и планова • Непостојање законске регулативе која ваљано третира питања избеглих и ИРЛ • Непостојање интересорне групе на националном нивоу која се бави питањима избеглих, ИРЛ и повратника • Постепено смањење донаторских фондова намењених избеглим, ИРЛ и повратницима • Питање избеглих, ИРЛ и повратника није у фокусу шире јавности • Немогућност спречавања лица да постану повратници по реадмисији |

Најважнији закључци ове анализе су:

- Локална заједница има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника. *Главне снаге* локалне заједнице релевантне за питања ове популације су: политичка воља и подршка Општинске структуре власти, стратешки приступ развоју Општине Жабаљ у различитим областима и стручност и посвећеност Радне групе за планирање. У даљем раду требало би *побољшати* следеће капацитете локалне заједнице (*слабости*): повезаност између база података различитих институција, сарадњу јавног и приватног сектора и планирање наменских средстава у буџету локалне самоуправе за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника.
- Најзначајније спољашње *могућности*, које из ширег друштвеног окружења делују на питања избеглих и интерно расељених у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за унапређење положаја миграната, активности и програми КИРС-а, приступ ИПА фондовима. Као важне *препреке* из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања, идентификоване су следеће: актуелна законска регулатива која не третира питања избеглих, ИРЛ и повратника на одговарајући начин и спора имплементација постојећих стратегија и акционих планова.

3. Анализом заинтересованих страна идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја миграната и то:

- Крајњи корисници услуга (различите категорије миграната)
- Кључни партнери локалне самоуправе у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници Локалног акционог плана су:

- Избеглице
- Интерно расељена лица
- Повратници по основу Споразума о реадмисији
- Тражиоци азила
- Мигранти у потреби без утврђеног статуса

Општинска управа обезбеђује општи оквир, локалну регулативу и услове за реализацију подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у локалној заједници.

Повереништво за избеглице и миграције, као део општинске управе врши поверене послове у оквиру своје делатности и координацију различитих програма који се односе на помоћ избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима.

Кључни партнери локалној самоуправи су:

Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије обавља послове који се односе на: утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције, усклађивања пружања помоћи избеглицама од стране других организација, обезбеђивање смештаја избеглица, покреће иницијативе за тражење међународне помоћи од институција УН и других међународних организација.

Центар за социјални рад, је вишефункционална стручна установа социјалне заштите и представља базичну установу стручног рада и услуга у социјалној заштити у којој се непосредно и посредно задовољава већина социјално заштитних потреба грађана и њихових породица.

Као корисници социјалне заштите потенцијално се могу јавити сви грађани и породице и то онда када се нађу или су изложени посебним тешкоћама у задовољавању својих основних потреба. Најважније функције центра су: непосредно остваривање социјалне заштите грађана и њихових породица, остваривање функције органа старатељства, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите, координирање активности на спровођењу социјалне заштите и социјалног рада у општини.

Црвени крст делује на основу Женевске конвенције, Закона о црвеном крсту, Статута, Стратегије развоја и на основу принципа (хуманости, непристрасности, неутралности, независности, добровољности, јединства и универзалности). Црвени крст активно учествује у збрињавању и пружању помоћи избеглицима, ИРЛ и повратницима и то не само хуманитарног карактера већ и организовањем здравствене заштите, помоћи при упису у школе, при запошљавању, социјалне помоћи, спајању породица и др.

Здравствена установа ДЗ Жабалъ - пружа различите услуге из свог домена рада и сарађују са другим институцијама у програмима намењеним избеглим и интерно расељеним лицима.

Образовне институције (основне и средња школа), укључују у образовни систем под једнаким условима као и све друге ученике, ове институције, у складу са могућностима обезбеђују и додатне повластице за посебно рањиве групе избеглих и интерно расељених **Национална служба за запошљавање** - спроводи различите програме подршке запошљавања незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла, ИРЛ и повратници имају једнаке могућности као и сви други незапослени да користе ове програме.

Невладине организације имају своје активности на подручју општинекоје се односе на хуманитарну помоћ, подизање капацитета избеглих, ИРЛ и повратника, обезбеђивање помоћи у прибављању докумената и правне помоћи, итд. Међу њима најактивније су UNHCR, DRC, ASB, HELP, Intersos, PRAXIS, Балкански центар за миграције, и други.

Фонд(АПВ-е) за пружање помоћи избеглим, прогнаним и расељеним лицима, чија се улога огледа у виду различитих програма помоћи за избегле и интерно расељене.

Министарство рада и социјалне политике које кроз систем социјалне заштите обезбеђује остваривање свих законом предвиђених права у овој области за интерно расељена лица и за избеглице.

4. Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих и ИРЛ у општини Жабалъ:

Нерешено стамбено питање. Са овим проблемом суочавају се избегли и интерно расељени који живе у приватном смештају и суочени су са проблемом плаћања закупа станова и режијских трошкова. Да би умањили те трошкове, често станују у неадекватним условима и у недовршеним стамбеним објектима.

Незапосленост и материјално сиромаштво. Генерално висока стопа незапослености у локалној заједници и недостатак радних места, условљавају високу незапосленост избеглих и интерно расељених. Већина избеглих и интерно расељених баве се привременим и повременим пословима који нису регистровани и другим облицима стицања зараде у сивој економији. Проблему незапослености додатно доприноси и незаинтересованост једног дела избеглица за активно тражење посла.

Неодговарајућа образовна и квалификациона структура у односу на потребе локалне привреде. Међу избеглим и интерно расељеним лицима у општини Жабалъ доминирају особе са основном школом и III и IV степеном стручности. Додатни проблем представља што образовни

профили за које су ове особе стекле квалификацију често не одговарају потребама развоја привреде и других делатности у Општини.

Отежано располагање сопственом имовином у земљама и/или местима порекла. Овај проблем се манифестује на локалном нивоу, али његово решавање је везано за националне институције и сарадњу Републике Србије са бившим републикама СФРЈ.

Општи закључци анализе

Локална заједница и локална самоуправа имају различите капацитете за бављење унапређењем положаја избеглих и интерно расељених лица, као што су: људски ресурси, одговарајућа развојна документа и стратешки приступ развоју Општине Жабал, институционализоване организационе целине Општинске управе чији је мандат унапређење развојних процеса у Општини и различите механизме за подстицање развоја.

Потребно је ове већ постојеће механизме и структуре и њихове активности повезати са унапређењем положаја избеглих и ИРЛ.

Избегли и ИРЛ су врло хетерогена група са разноврсним потребама. Неопходно је да се издвоје приоритети на које ће овај локални план покушати да одговори, као и да се подстиче активизам и конструктивна сарадња самих корисничких група у процесу реализације Плана.

Потребно је процес планирања засновати на партнерској сарадњи актера, подстицању транспарентности њиховог рада и подели одговорности.

Озбиљност и обим проблема намеће плански и фазни приступ њиховом решавању, нарочито се односи на проблем становања који захтева значајне ресурсе.

Неопходно је планирати решавање ових проблема кроз потпуну усклађеност програмских и финансијских аспеката плана и уз систематско издвајање дела средстава из локалног буџета и планирање начина за прикупљање средстава кроз различите нове пројекте или привлачење већ постојећих донаторских и кредиторских пројеката.

Решавање питања положаја избеглих и ИРЛ је неопходно још од процеса планирања повезати са општим, већ дефинисаним развојним трендовима Општине.

У том смислу, овај ЛАП би требало да основне елементе социјалне интеграције избеглих и ИРЛ – становање, стицање одговарајуће квалификације, побољшање могућности за запошљавање, повеже са одређенима у просторном уређењу Општине, развоју привреде и других делатности.

У процесу израде ЛАП-а неопходно је узети у обзир, с једне стране, реално постојеће локалне ресурсе и чињеницу да су избегла и ИРЛ једна од бројних друштвено рањивих група, а с друге стране, уважити оне њихове потребе и проблеме који су специфични резултат избеглиштва и расељеништва.

Поглавље 4. Приоритетне циљне групе

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру ЛАП-а за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражиоца азила и миграната у Општини Жабал су следећи:

- Егзистенцијална и стамбена угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру ЛАП-а у општини Жабал су:

1. Избегли и ИРЛ у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање, укључујући и оне који су започели индивидуалну стамбену изградњу;
2. Избегли и ИРЛ који живе у својим стамбеним објектима који су безусловни;
3. Избегли и ИРЛ који желе економски да ојачају радом свих чланова своје породице;

4. Посебно рањиве групе у оквиру претходних приоритета (1-3):
- Самохрани родитељи;
 - Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју;
 - Породично насиље;
 - Вишечлане и вишегенерацијске породице и
 - Породице погинулих.
 - Породице миграната у којима је жена носилац домаћинства.
 - Малолетно лице, странац, без пратње родитеља или старатеља односно дете млађе од 18 година које се нашло изван своје земље порекла услед тражења азила, због страха од прогањања или непостојеће заштите услед кршења људских права, оружаног сукоба или немира у земљи порекла, жртве трговином људима ради сексуалног или другог искоришћавања или бекства од сиромаштва у земљи порекла.

Поглавље 5. Општи и специфични циљеви

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглих, ИРЛ, повратника, тражиоца азила и миграната на територији општине Жабал, а у складу са националним стратешким одређењима, дефинисани су општи и специфични циљеви.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, ИРЛ, повратника по Споразуму о реадмисији, тражиоца азила и миграната (ЛАП) за период 2020-2024. године је стратешки документ општине Жабал, заснован на свеобухватној анализи ситуације, који изражава дугорочна одређења општине да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, побољшање услова живота ИРЛ, повратника, тражиоца азила и миграната у локалној заједници. План је усмерен на све особе у општини Жабал, које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а бораве на територији Општине. Према званичним подацима Повереништва за избгелице општине Жабал, број избеглица (која су још у статусу) у општини Жабал на дан **01.06.2019.** године је **30**, а интерно расељених лица је **7**.

Општи циљ ЛАП-а:

Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији на територији општине Бачка Топола решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Специфични циљ 1: У периоду од 2020. до краја 2024. године трајно решити стамбено питање за најмање **15** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката.

Специфични циљ 2: У периоду од 2019. до краја 2023. године трајно решити стамбено питање за најмање **1** породице избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији изградњом најмање **1** монтажне куће.

Специфични циљ 3: У периоду од 2020. до краја 2024. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање **5** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програм откупа кућа са окућницом.

Специфични циљ 4: У периоду од 2020. до краја 2024. године економски оснажити и осамосталити најмање **15** избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности.

Специфични циљ 5: У периоду од 2020 до 2024. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројекатних предлога у циљу обезбеђивање средстава намењених мигрантима.

Поглавље 6. Активности – задаци за реализацију ЛАП

| <i>Специфични циљ 1:</i> У периоду од 2020. до краја 2024. године трајно решити стамбено питање за најмање 15 породица избеглих и интерно расељених лица кроз програм доделе пакета грађевинског материјала за завршетак започетих стамбених објеката или адаптацију постојећих неусловних објеката. | | | | | | | |
|---|--|---|--|--------------------------------------|---------------|-------------------------------------|------------------------|
| Активности | Планирано време реализације активности | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет ЛС и / или остали лок. ресурси | Остали извори | | |
| 1.1.Формирање комисије | 15 дана | Формирана Комисија | Одлука о формирању Комисије | | | Председник Општине | |
| 1.2. Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица | 7 дана | Донесен правилник, израђени критеријуми | Квалитет правилника и критеријума | Постојећи Људски ресурси | | Општинска комисија | КИРС |
| 1.3. Расписивање огласа | 4 недеље | Оглас објављен | Садржај и услови конкурса | | | Општинска комисија | |
| 1.4. Избор корисника и израда прелиминарне листе | 15 дана | Утврђена и објављена прелиминарна листа | Записници, извештаји | | | Општинска комисија | |
| 1.5. Израда и објављивање коначне листе | 8 дана | Утврђена коначна листа. | Записник | Постојећи Људски ресурси | | Општинска комисија | КИРС |
| 1.6. Расписивање јавне набавке и одабир најбољег добављача | 6 недеља | Јавна набавка расписана и одабран најбољи понуђач | Садржај и услови јавне набавке, садржај понуда | | | Општинска комисија за јавне набавке | |

| | | | | | | | |
|---|------------------------------|--|---------------------------------|---|--|-------------------------------|------|
| 1.7. Потписивање уговора са добављачем | 8 дана | Потписан уговор | Услови и садржај уговора | | | Председник општине | |
| 1.8. Потписивање уговора са корисницима | 8 дана | Потписани уговори | Садржај уговора | | | Општинска комисија | |
| 1.9. Испорука грађевинског материјала | 30 дана | Подељена помоћ | Садржај и квалитет помоћи | Постојећи Људски ресурси | | Повереник, Општинска комисија | КИРС |
| 1.10. Праћење уградње грађевинског материјала | 6 месеци | Пропраћена реализација програма и уградње материјала | Квалитет и ниво остварености | | | Повереник, Општинска комисија | КИРС |
| 1.11. Извештај о реализацији програма | 6-12 месеци од дана испоруке | Реализација документована | Садржај и критеријуми извештаја | Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а | | Повереник, Општинска комисија | КИРС |

Специфични циљ 2: У периоду од 2020. до краја 2024. године трајно решити стамбено питање за најмање **1** породице избеглих и интерно расељених лица, изградњом најмање **1** монтажне куће

| Активности | Планирано време реализације активности | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--|---------------------|---|-------------------------------------|---------------|--------------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет ЛС и / или остали лок.ресурси | Остали извори | | |
| 2.1.Одлука Скупштине града о додели земљишта / локација за градњу или сопствени плац | 1 месец | Донета Одлука | Површина и положај додељене локације или сопственог плаца | | | Скупштина општине или корисник | КИРС |
| 2.2.Потписивање Меморандума о разумевању са Општине | 10 дана | Потписан Меморандум | Садржај Меморандума | | | Председник општине и донатор | |

| | | | | | | | |
|--|------------|---|--|--------------------------|--|---|--|
| 2.3. Усвајање правилника | 7 дана | Утврђени услови и критеријуми | Број и врста критеријума | Постојећи људски ресурси | | Општинска Комисија | |
| 2.4. Расписивање и спровођење конкурса | 1 месец | Расписан и спроведен конкурс. Одабрани корисници | Број и структура пријављених, број и структура одабраних корисника | | | Општинска Комисија | |
| 2.5. Расписивање Јавне набавке за избор најбољег добављача и потписивање уговора са добављачем | 3-6 месеци | | | | | Председник општине, Комисија за јавне набавке | |
| 2.6. Избор корисника и формирање прелиминарне листе | 15 дана | | | | | Општинска Комисија | |
| 2.7. Израда и објављивање коначне листе корисника | 8 дана | | | | | Општинска Комисија | |
| 2.8. Постављање монтажних кућа | | | | | | Испоручила ц кућа | |
| 2.9. Потписивање уговора са корисницима | 15 дана | Потписани уговори, подељене куће, усељени корисници | Број потписаних уговора, подељених кућа и усељених корисника | | | Председник општине, донатор(и) и КИРС | |
| 2.10. Усељавање корисника | | | | | | Корисници | |

| | | | | | | | |
|---|---|---|--|---|--|----------------------------|--|
| 2.11. Мониторинг (праћење) и евалуација (оцењивање) | Континуирано праћење. Извештавање годину дана након усељења | Прикупљени подаци о процесу реализације и оцењена успешност реализације | Број и врста прикупљених података, Остварени ниво постигнућа | Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а | | Локални савет за миграције | |
| | | | | | | | |

Специфични циљ 3: У периоду од 2020. до краја 2024. године, у складу са мерама популационе политике Општине, трајно решити стамбено питање за најмање **5** породица избеглих и интерно расељених лица кроз програм откупа кућа са окућницом.

| Активности | Планирано време реализације активности | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|---|--|--|--|------------------------------------|---------------|-----------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет ЛС и/или остали лок. ресурси | Остали извори | | |
| 3.1. Обезбеђивање финансијских средстава за откуп кућа са окућницом | | Обезбеђена потребна финансијска средства | Износ обезбеђених финансијских средстава | Људски ресурси | | Локална самоуправа | КИРС |
| 3.2. Формирање комисије за избор корисника | 15 дана | Формирана комисија | Одлука о формирању комисије. | | | Председник Општине | |
| 3.3. Доношење Правилника и Јавног позива за избор корисника | 7 дана | Усвојен текст Правилника и Јавног позива | Записник | | | Комисија за избор корисника | |
| 3.4. Објављивање огласа за откуп кућа са окућницом | 2 месеца | Објављен оглас, прикупљене пријаве | Број пријављених потенцијалних корисника | Људски ресурси, простор и | | Општинска комисија, ЛС | КИРС |

| | | | | | | | |
|---|----------|--|--|--------------------------------------|--|-----------------------------|--------------------------|
| | | | | опрема за рад | | | |
| 3.5. Избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп | 3 недеље | Утврђена листа потенцијалних корисника | Записници и конкурсна комисија | | | Комисија за избор корисника | |
| 3.6. Израда и објављивање прелиминарне листе | 15 дана | Утврђена и објављена прелиминарна листа | Записници, извештаји | Људски ресурси | | Општинска комисија | КИРС |
| 3.7. Избор корисника и објављивање коначне листе | | Утврђена листа од најмање 12 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства, склопљени уговори с корисницима | Број склопљених уговора | | | Комисија за избор корисника | |
| 3.8. Потписивање споразума између донатора и власника | 10 дана | Потписани споразуми | Број потписаних споразума | | | Донатор, власник, корисник | Локална самоуправа |
| 3.9. Потписивање купопродајног уговора | 7 дана | Потписани купопродајни уговори | Број потписаних уговора | | | Власник, корисник | Локална самоуправа, КИРС |
| 3.10. Усељавање откупљених кућа са окућницом | | Усељено најмање 5 домаћинства | Број усељених домаћинстава | Људски ресурси, транспортна средства | | Локална самоуправа | КИРС Медији |
| 3.11. Медијска презентација целокупне реализације | | Објављене информације о програму на | Број и врста ТВ прилога о програму, број | Простор и време у локалним | | Локална самоуправа | КИРС, локални медији |

| | | | | | | | |
|---|-------------|--|---|---|--|--------------------|------|
| програма | | локалним ТВ и штампаним медијима | чланака у новинама | медијима | | | |
| 3.12. Праћење реализације и оцена успешности програма | 6-12 месеци | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност | Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука | Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а | | Локална самоуправа | КИРС |

Специфични циљ 4: У периоду од 2020. до краја 2024. године економски оснажити и осамосталити најмање **15** избеглица и интерно расељених лица кроз програме самозапошљавања, односно путем доделе средстава за доходне активности.

| Активности | Планирано време реализације активности | Резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--|----------------------------|------------------------------|-------------------------------------|---------------|-----------------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет ЛС и /или остали лок. ресурси | Остали извори | | |
| 4.1. Потписивање меморандума (донатори, КИРС, Општина) | 1 месец | Потписан меморандум | Услови и садржај меморандума | | | Донатор, КИРС, локална самоуправа | КИРС |
| 4.2. Обезбеђење средстава кроз уговор о додели средстава за економско оснаживање Општина | 1 месец | Обезбеђена средства | Износ средстава | | | Донатор, локална самоуправа | КИРС |
| 4.3. Формирање комисије на нивоу локалне самоуправе | 15 дана | Формирана комисија | Одлука о формирању комисије. | | | Председник општине | |
| 4.4. Усвајање правилника и јавног | 7 дана | Усвојен текст Правилника и | Садржај и услови Правилника | | | Комисија за избор | |

| | | | | | | | |
|---|------------|--|---|---|--|-----------------------------|------|
| позива | | Јавног позива | | | | корисника | |
| 4.5. Расписивање јавног позива | 1-2 недеље | Јавни позив расписан | Садржај и услови јавног позива | | | Комисија за избор корисника | |
| 4.6. Избор корисника и евентуално организовање обуке | 15-30 дана | Корисници одабрани | Садржај листе и структура корисника | | | Комисија за избор корисника | |
| 4.7. Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет пакета доходних активности | 1-3 месеца | Јавна набавка спроведена | Документација потпуна | | | Комисија за јавне набавке | |
| 4.8. Избор најповољнијег добављача | 7 дана | Најповољнији добављач одабран | Садржај понуда | | | Комисија за јавне набавке | |
| 4.9. Потписивање уговора са добављачем | 7 дана | Уговори потписани | Услови и садржај уговора | | | Председник општине | |
| 4.10. Потписивање уговора са корисником програма | 7 дана | Уговори потписани | Услови и садржај уговора | Људски ресурси | | Председник општине | |
| 4.11. Испорука грантова | | Грантови испоручени | Садржај и квалитет грантова | | | достављач | |
| 4.12. Праћење реализације и оцена успешности програма | 24 месеца | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењена успешност | Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука | Особе задужене за праћење и оцењивање овог дела ЛАП-а | | Локална самоуправа, медији | КИРС |
| | | | | | | | |

Специфични циљ 5:

У периоду од 2020. до 2024 године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

| Активности | Планирано време реализације активности | Очекивани резултат | Индикатор(и) | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--|---|-----------------------------|--|----------------------------------|--------------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет ЛС и/ или остали локални ресурси | Остали извори | | |
| 5.1. Потписивање уговора са донатором за појединачне активносати | 10 дана | Обезбеђена финансијска средства | Потписан уговор | | Људски ресурси и Савет | Председник Савета за миграције | Донатор (КИРС) |
| 5.2. Презентација програма и јавно оглашавање активности на огласној табли Градске управе и средствима | 30 дана за појединачне активности | Одржавање најмање 2 обуке за писање пројеката за по 10 потенцијалних учесника | Објављен позив | | Технички услови за оглашавање | Повереник | |
| 5.3. Одабир полазника обуке, просторије и предавача за одржавање | 15 дана | Одабрани учесници, тренер и простор за извођење обуке | Број учесника | | Постојећи ресурси локалне | Локална самоуправа и Савет | КИРС, донатор |
| 5.4. Одржавање округлих столова на тему управљања миграцијама | 1 дан трајање округлог стола | Организовање најмање једног округлог стола | Број учесника | | Постојећи ресурси | Локална самоуправа и Савет | КИРС, донатор |
| 5.5. Одабир тема и говорника на округлом столу и одабир просторије | 15 дана | Одржавање најмање једног округлог стола са 10 потенцијални учесника | Број учесника | | Постојећи ресурси | Локална самоуправа и Савет | КИРС, донатор |
| 5.6. Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката | 7 дана по реализацији | Урађен и усвојен извештај од стране Комисије | Потврда о пријему извештаја | | Комисија за реализацију пројекта | Савет | КИРС, донатор |

Поглавље 7. Ресурси/буџет

На основу досадашњег искуства и искуства других локалних самоуправа процењено је да ће за реализацију Локалног акционог плана у периоду 2020-2024. године Општина обезбедити средства из локалног буџета, а што представља 10% средстава неопходних за реализацију активности планираних локалним акционим планом за назначени период. Осталих 90% је планирано да се обезбеди из донација и других извора финансирања (републичких, иностраних и домаћих фондова).

Општина Жабал према листи развијености утврђеној Уредбом Владе, спада у трећу групу 47 недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености у распону од 60% до 80% републичког просека.

Детаљан годишњи буџет за сваку годину примене Локалног акционог плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за ту годину, као и у зависности од буџетских расположивих средстава, стварних потреба циљних гупа.

У реализацији овог ЛАП-а, полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људских и материјалних), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП-а.

Овај Локални акциони план ће се, поред осталих намена, користити у сврху представљања Општине и привлачења донаторских средстава за реализацију наведених циљева.

Поглавље 8. Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП-а у општини Жабал обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) Структуре за управљање процесом примене ЛАП -а
- 2) Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће Савет за управљање миграцијама који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана. Савет за управљање миграцијама и трајна решења, као управљачка структура има следеће задатке:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији,

тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у локалној заједници;

- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) ЛАП-а;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи;

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу ЛАП-а. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада

Оперативна структура за примену ЛАП-а има следеће задатке и одговорности:

- ✓ Реализација ЛАП-а;
- ✓ Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које обезбеђује ЛАП;
- ✓ Редовно достављање извештаја председнику Савета за управљање миграцијама и трајна решења о свим активностима на спровођењу ЛАП-а;
- ✓ Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака ЛАП-а;
- ✓ Унапређење процеса примене ЛАП-а у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре;

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција. Детаљне годишње планове за наредни период, након 2018. године припремаће Савет за управљање миграцијама уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Општинско веће општине Жабал. Механизми праћења, оцењивања успешности примене ЛАП-а и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9. Праћење и оцена успешности

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП-а је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.

Временски оквир: Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2020-2024. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично-једном годишње и подносиће се извештај Општинском већу општине Жабаљ. Финална евалуација обавиће се на крају 2024. године.

Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности – задатака и специфичних циљева.

Кључни индикатори утицаја за праћење и оцењивање успешности примене ЛАП-а ће бити следећи:

- Број нових услуга- локалних мера /програма за избегла и ИРЛ;
- Обухват избеглих, ИРЛ, повратника и тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса новим услугама и мерама;
- Структура корисника/ца услуга и мера/програма;
- Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим, ИРЛ, повратницима и тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији и тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса;
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ, повратницима по основу споразума о реадмисији, тражилаца азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), извештавање и др.

Савет за управљање миграцијама ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана – вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це – стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих, интерно расељених лица, повратника по основу споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, као и представници/це корисничких група овог ЛАП-а. Савет за управљање миграцијама ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације ЛАП-а.

САДРЖАЈ

| р.б. | Назив акта | стр. |
|--------------------------|---|------|
| СКУПШТИНА ОПШТИНЕ | | |
| 1. | Одлука о усвајању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса у Општини Жабалј за период 2020-2024. године | 1 |

Издавач: Скупштина општине Жабалј
Одговорни уредник: Секретар Скупштине општине Милан Мијин
Службени лист излази најмање једном у три месеца, а по потреби више пута.
Телефон: 021/210 22 60
e-mail: sekretarsozabalj@gmail.com