

РАДНА ВЕРЗИЈА



**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ,  
ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О  
РЕАДМИСИЈИ У ГРАДСКОЈ ОПШТИНИ ЗЕМУН ЗА  
ПЕРИОД 2020-2024. ГОДИНЕ**

**ЗЕМУН, 2019. године**

**На изради Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно  
расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Градској општини Земун  
2020-2024. године  
учествовали су :**

*Дамир Ковачевић,  
заменик председника Градске општине Земун и председник Савета за миграције*  
*Владимир Костић,  
члан Већа Градске општине Земун*  
*Зоран Борјан,  
члан Већа Градске општине Земун*  
*Станислав Кулачин,  
Канцеларија за пријем грађана, Кабинет председника*  
*Љубица Митровић,  
представник Комесаријата РС за Земун*  
*Драгана Милашиновић,  
руководилац Центра за социјални рад – Одељење Земун*  
*Вељко Жигић,  
представник Удружења избеглих из Хрватске*  
*Зоран Тодоровић,  
представник избеглих и ИРЛ*  
*Иван Васић,  
повереник Повереништва за збрињавање избеглих,  
прогнаних и расељених лица*  
*Љиљана Репић,  
послови збрињавања избеглих лица*  
*Душан Зубић,  
послови збрињавања избеглих лица*  
*Саша Арсенић  
послови збрињавања избеглих лица*  
*Ивана Божовић,  
начелник Одељења за друштвене делатности,  
протокол и информисање*  
*Драган Протић,  
шеф Одсека за друштвене делатности,*

## С А Д Р Ж А Ј

Уводна реч председника Савета за миграције.....	3
Законски оквир.....	4
Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији.....	8
Резиме ЛАПa .....	9
Поглавље 1: Подаци о избеглим, ИРЛ и повратницима по Споразуму о реадмисији на подручју општине Земун.....	10
1.1. Подаци о избеглим, ИРЛ и повратницима по Споразуму о реадмисији насељеним на територији Градске општине Земун .....	11
1.2. Избеглице и расељени по годинама доласка .....	12
Поглавље 2: Анализа ситуације и закључци.....	16
2.1. Анализа потреба избеглица и ИРЛ на територији општине Земун .....	16
2.2. Анализа или преглед документације релевантне за питања избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији .....	16
2.3. Анализа заинтересованих страна .....	18
2.4. Анализа стања .....	19
2.5. Анализа проблема .....	21
Поглавље 3: Приоритетне групе.....	27
Поглавље 4: Општи и специфични циљеви.....	27
Поглавље 5: Активности-задачи за реализацију ЛАП-а.....	30
Поглавље 6: Ресурси и буџет.....	42
Поглавље 7: Аранжмани за примену и праћење.....	43
Поглавље 8: Праћење и оцена успешности.....	45

## Уводна реч

Градска општина Земун, још од првог таласа избеглица 1991. и расељених лица 1999. године, спада у општине са највећим бројем избеглих и интерно расељених лица у Србији. Један од примарних задатака општине Земун, као локалне самоуправе, усмерен је ка активностима које континуирано пружају подршку породицама избеглих и интерно расељених лица у процесу њихове интеграције.

Проблеми који погађају избегла и интерно расељена лица су специфични, попут дефинисања статуса ветерана, узајамности релације статуса повратника и појма интеграције, остваривања права у државама бивше Југославије. Са друге стране, проблеми ове популације преклапају се и са оним што је данас део целокупног друштва, а то је тежња за бољим стандардом и економском сигурношћу.

Избегличка популација је комплексна јер укључује све рањиве групе, самохране родитеље, инвалиде, болесне, старе, ветеране и специфичност решавања појединачних проблема захтева првенствено поседовање праве информације која је пут институционалног и решавања проблема и остваривања права.

Постоји неколико важних тачака у процесу интеграције, као што су усклађивање правних регулатива са реалним стањем, остваривање права загарантованих међународним споразумима, сарадња са сродним удружењима из бивших република Југославије, заштита нематеријалног културног наслеђа, креирање базе података и оквира за чување, презентовање и преношење особености идентитета циљне групе.

Кров над главом, економско оснаживање, остваривање стечених права заштићених ратификованим међународним конвенцијама, комуникација и информација, све су то путеви интеграције. Решење проблема избегличке популације заснива се на његовом превазилажењу, а не продужавању избегличког статуса.

Крајњи циљ Локалног акционог плана 2020-2024, који општина Земун у сарадњи са другим институцијама система спроводи, је подизање квалитета живљења избеглих и интерно расељених лица и њихова интеграција у целокупан друштвени живот заједнице.

Дамир Ковачевић,  
заменик председника ГО Земун и председник Савета за миграције



## ЗАКОНСКИ ОКВИР

Положај избеглих, интерно расељених лица, повратника по споразуму о реадмисији у нашој земљи регулисан је са међународним, националним, градским и локалним стратешким документима релевантним за питања од значаја за наведене групе, као и актуелним законским оквиром који регулише положај предметних група у нашој земљи. Имајући у виду да је Република Србија земља са највећим бројем избеглица и интерно расељених лица у региону, као и да је током деведесетих година XX века са просторе бивше Југославије трајно или привремено дом напустило готово два милиона становника, јавила се потреба за регулисање статуса наведених група.

Њихов положај је регулисан следећом правном регулативом:

- Конвенције
  - Жевенска Конвенција, (1949 година), регулише рад Црвеног крста и успоставља хуманитарне принципа по којима се поступа према ризичним категоријама људи (посебно према рањеницима, болеснима, немоћнима, старим особама, деци испод петнаест година, бременитим женама и мајкама са децом испод седам година) које су принуђене да напусте своје домове и државу порекла;
  - Конвенција УН о статусу избеглица (1951 година), регулише правни статус и субјективитет избеглице, помоћи, права и обавезе које уживају у земљи у којој се налазе.
- Декларације
  - Сарајевска декларација (2005. година), представља свечану изјаву о договору министара надлежних за питање избеглица и расељеног становништва у Србији, Црној Гори, Босни и Херцеговини и Хрватској о појединачним и заједничким активностима које треба преузети до краја 2006. године, уз помоћ представника међународне заједнице, у циљу осигурања праведног и трајног решења питања избеглица и прогнаних лица у наведеним земљама, у складу са програмима повратка, заједничким споразумима и националним стратегијама именованих земаља, као и међународним Конвенцијама које уређују заштиту избеглица.
- Закони
  - Закон о избеглицама (1992. године – измене и допуне 2002. 2010. и 2012. године) регулише збрињавање (ради задовољавања њихових основних животних потреба, односно пружања помоћи у процесу интеграције), лица која су услед догађаја од 1991. до 1998. године (и њихових последица), избегла или прогнана из бивших југословенских република на територију Републике Србије, (а не могу или због страха од прогона или дискриминације не желе да се врате на територију са које су избегла), укључујући и лица која су се определила за интеграцију;
  - Закон о управљању миграцијама (2012. година), уређује управљање миграцијама, начела, орган надлежан за управљање миграцијама и јединствени систем прикупљања и размене података у области управљања миграцијама;
  - Закон о Црвеном крсту (2005. година.) регулише положај, функцију, изворе финансирања, област деловања, активности, (хуматирне послове), наведене организације, које обавља кроз различите облике помоћи, (услуга), угроженим групама људи, у случају ратних сукоба, природних, еколошких или других несрећа и у случају стања потреба за социјалном заштитом и збрињавањем;
  - Закон о азилу и привременој заштити уређује статус, права и обавезе тражилаца азила и лица којима је одобрено право на азил и привремена заштита, начела, услови и

поступак за одобрење и престанак права на азил и привремену заштиту, као и друга питања од значаја за азил и привремену заштиту.

- Уредбе

- Уредба о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе, за 2015. годину (2015. година), утврђује програм подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе, за 2015. годину;

- Уредба о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе, за 2016. годину (2016. година), утврђује програм подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе, за 2016. годину;

- Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе у 2017. години, (2017 година), утврђује програм подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе за 2017. годину;

- Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе у 2018. години, (2018 година), утврђује програм подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе за 2018. годину;

- Уредба о утврђивању програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2017. години, (2017. година), утврђује програм коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2017. години;

- Уредба о утврђивању програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2018. години (2018. година), утврђује програм коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2018. години;

- Уредба о збрињавању избеглица (1992. година), регулише начин и обим пружања помоћи у збрињавању избеглица који обављају Комесаријат за избеглице, други државни органи и посебне организације, органи општина, града Београда и аутономних покрајина, Црвени крст, хуманитарне, верске и друге организације и грађани у складу са законом;

- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (2011. година), уређује услове и мерила на основу којих избегла лица остварују предност у решавању својих стамбених потреба;

- Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. године до 2021. године (2019. године), утврђује програм за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. до 2021. године;

- Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај, (2018. година), утврђује мерила за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и услови коришћења стамбеног простора за привремени смештај;

- Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је одобрено право на азил, (2016. година), уређује начин укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је одобрено право на азил.

- Стратегије

- Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2015. до 2020. године, утврђује активности којима Република Србија, у сарадњи са различитим субјектима на међународном и националном нивоу, обезбеђује избеглицима трајна, одржива и примерена решења кроз приступ свим правима, услугама и ресурсима на једнаким основама као и држављанима Републике Србије, а интерно расељеним лицима ефективно побољшање услова живота у току расељења и потпуну социјалну укљученост. Наведеном Стратегијом се активно стварају услови за квалитетан, достојанствен и сигуран живот избеглица и интерно расељених лица у Републици Србији и активно помаже њихов повратак у место порекла;

- Стратегија за смањење сиромаштва у Србији, (2002. година), представља целовит план активности усмерен на смањење кључних аспекта сиромаштва стварањем материјалних и других предуслова и пружање шанси свакоме да обезбеди егзистенцију себи и својој породици.

- Стратегија за управљање миграцијама (2005. године), је донета у циљу дефинисања јасне миграционе политике и планског и организованог управљања миграционим токовима у нашој земљи, уз одговарајући допринос регулисању миграција на регионалном и глобалном нивоу;

- Стратегија превенције и сузбијања трговине људима посебно женама и децом и заштите жртава 2017 – 2022, (2017. година) - има за циљ да обезбеди свеобухватан и континуиран одговор друштва на трговину људима, у складу са динамиком нових изазова, ризика и претњи, на тај начин што ће се унапредити систем превенције, помоћи и заштите жртава и сузбијање трговине људима, посебно женама и децом.;

- Стратегијом реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији, (2009. године), се предлажу мере и активности, чијом ће се реализацијом системски и организационо створити услови за ургентно збрињавање и одрживу интеграцију посебно угрожених група повратника, (нарочито Рома), као и њихово оспособљавање за самосталан и (са осталим грађанима), равноправан живот;

- Стратегијом за унапређивање положаја Рома у Републици Србији, (2009. године), се постављају основе за унапређивање положаја Рома у Републици Србији и смањење разлике између ромске популације и осталог становништва у нашој земљи;

- Стратегијом супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији, (2018. године), за период од 2018. до 2020. године се доприноси повећању регуларности миграционих токова и успешном управљању миграцијама на границама и територији Републике Србије ради заштите безбедносних потреба и развојних интереса Републике Србије и њених грађана, с једне стране и потребе поштовања универзалних људских права и слобода, у контексту миграција, с друге стране;

- Стратегија управљања ризицима Комесаријата за избеглице и миграције (2017. године), обухвата - идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама који могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава и њихово ограничавање на прихватљив ниво, дефинисан у процедурама за управљање ризиком.

- Акциони план

- Акциони план за спровођење Стратегије за управљање миграцијама, за период од 2011. до 2012. године, (2011. година), утврђује се скуп конкретних активности којима се планира реализација циљева на пољу управљања миграцијама, предвиђених предметном стратегијом које ће се остваривати у периоду од 2011. до 2012. године,

- **Финасијски план**
  - Предлог финансијског плана за период 2017 - 2019. године,
  - Предлог финансијског плана за период 2018 - 2020. године,
  
- **Извештаји**
  - Попис избеглица и других ратом угрожених лица у Савезној Републици Југославији (1996 година) – Циљ предметног пописа је утврђење потпуне слике избеглица и других ратом угрожених лица у Савезној Републици Југославији
  - Процена потреба интерно расељених лица у Републици Србији (2011. година) – Циљ истраживања је идентификација главних проблема расељених лица у Србији
  - Регистрација избеглица у Републици Србији (2001. година) – Циљ регистрације је ефикасно планирање и усмеравање активности везаних за налажење и реализацију трајних решења за избеглице,
  - Извештај са регистрација избеглица у Републици Србији 2005. године (2007. година) – Циљ - утврђивање тачног броја стања и потреба избеглица у Р. Србији за 2005. годину,
  - Стање и потребе интерно расељених лица (2017. година) - Циљ - спровести нову анализу стања потреба ИРЛ после предходне која је урађена у 2011. години,
  - Стање и потребе интерно расељених лица (2018. година) - Циљ истраживања био је идентификација главних проблема расељених лица у Србији, рањивих група међу њима и указивање на правце деловања у смеру побољшања њиховог положаја,
  - Став грађана Републике Србије (2015. година), према тражиоцима азила – Ставови грађана наше државе о тражиоцима азила,
  - Став грађана према избеглицама, интерно расељеним лицима и тражиоцима азила (2015. година) – Ставови грађана наше државе о наведеним групама,
  
- **Презентације**
  - Потреба за збрињавање бивших носиоца станарских права (2011. година), циљна група - бивши носиоци станарских права,
  - Презентација регионалних стамбеног програма (2012. година) – Циљ - Осигурање добровољног повратка и реинтеграције односно успешна интеграција избеглих лица,
  - Презентација – свечаност поводом уручивања решења о исплати новчане помоћи (2010 година) - на којој је престављено како је Комесаријат за избеглице и миграције РС из буџета РС издвојио 3,5 милиона евра за подршку градовима и општинама РС за изналажење трајних решења за избеглице и побољшање услова живота интерно расељених лица (пакети грађевинске помоћи, пакети хране пружање помоћи у виду економског оснаживања итд.)
  - Презентација - састанак на Тари (2011. година), анализа потреба рањивих група (избеглица, ИРЛ, тражиоца азила, повратника по споразуму о реадмисији) и изналажење трајних решења за њихове потребе,
  - Презентација - састанак у Лепенском Виру (2012. година), сумирање резултата у пружању помоћи рањивим групама у 2012. години (избеглица, ИРЛ, тражиоца азила, повратника по споразуму о реадмисији) и изналажење трајних решења за њихове потребе,
  - Презентација састанка у Сокобањи (2014. година), пружање помоћи рањивим групама у 2014. години,
  - Потребе носилаца одузетих станарских права у Републици Хрватској – преглед по општинама у РС
  - Презентација Вишеград – на енглеском језику



- Статистика
  - Табеларни преглед избеглица и интерно расељених лица са КИМ по општинама у Србији у односу на домицилно становништво – показује међусобни однос избеглица и интерно расељених лица са КИМ по општинама у Србији у односу на домицилно становништво
  - Табеларни преглед (2017. године) – подаци са пописа 1996, 2001, и 2004/5 године и тренутни број,
- Информатор
  - Информатор о раду Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије (2017. година) – Подаци о органу, организациона структура, систематизација радних места, прописи који се користе у раду наведеног органа, подаци о услугама, опис поступања у оквиру надлежности, приходи и расходи, приступ информацијама, приступ информацијама од јавног значаја,

## ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ ПЛАН АКЦИЈЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИСИЈИ



У овом документу, под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника по реадмисији, подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих и интерно расељених лица настојимо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода.

Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и

примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса, док повратници по Споразуму о реадмисији подразумевају се лица која су из егзистенцијалних разлога морала напустити место пребивалишта и наћи уточиште у трећим земљама.

Стратешки оквир пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област.

У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и

спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији, овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по рeadмисији у Градској општини Земун, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
  - Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим и интерно расељеним у локалној заједници;
  - Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих и интерно расељених;
  - Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
  - Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
  - Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.
- За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих и интерно расељених лица у Градској општини Земун, коришћени су следећи извори: статистички подаци, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, општинског Повереништва за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица, Црвеног крста, локалних невладиних организација, резултати анкетног упитника са потенцијалним корисницима и састанака са локалним актерима, различити извештаји и документи, итд.

## Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о рeadмисији у општини Земун (2020-2024) је документ који изражава наставак дугорочног одређења локалне самоуправе да побољша услове живота и могућности за интеграцију избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о рeadмисији у локалну заједницу. Локални акциони план (ЛАП) је заснован на свеобухватној анализи ситуације релевантне за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о рeadмисији. Усмерен је на све особе које су биле изложене присилним миграцијама и егзистенцијалним потешкоћама које то ствара, а живе на територији општине Земун (у статусу избеглице-1502 лица, у статусу ИРЛ-6249 лица и повратника по Споразуму о рeadмисији-352, укупно 8103 лица, дакле без лица која су се интегрисала у друштво а нису решили основно стамбено и егзистенцијално питање).

Општи циљ Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о рeadмисији је:

Побољшан социјално-материјални положај избеглих, интерно расељених лица и повратника из рeadмисије у Градској општини Земун путем програма за трајно решавање стамбеног питања најугроженијих породица и одрживих програма за унапређење њихове интеграције у локалну заједницу.

ПОГЛАВЉЕ 1.  
ПОДАЦИ О ИЗБЕГЛИМ, ИРЛ И ПОВРАТНИЦИМА ПО СПОРАЗУМУ О  
РЕАДМИСИЈИ НА ПОДРУЧЈУ ОПШТИНЕ ЗЕМУН

Пре изношења података о стању и броју избеглих, интерно расељених лица ( ИРЛ ) и повратника по Споразуму о реадмисији, на територији Градске општине Земун потребно је разграничити статус ове три циљне групе, имајући у виду њихове правне специфичности као и донету националну стратегију у решавању проблема избеглих и интерно расељених лица.

Избегла лица су лица која су била принуђена да напусте своја пребивалишта услед разних притисака, прогона, дискриминације због њихове верске и националне припадности или уверења, и да пређу у другу државу која је спремна да их прими. На дан 01.07.2018. године на територији општине Земун, евидентирано су 1502 избеглице у одговарајућем статусу. Према интерним подацима на подручју општине Земун постоји неколико новоформираних насеља настањеним избегличком популацијом који су у највећем броју регулисали држављанство Републике Србије и лична документа. Насеља или делови насеља са избегличком популацијом су Угриновци-део, Грмовац, Бусије, Батајница-део, Земун Поље-део, Алтина, Плави хоризонт и Земун-део са пројектованим бројем избеглица у статусу и интегрисаних лица са 32.400 лица.

Прогнана лица су лица која су била принуђена да напусте своја пребивалишта услед блиских ратних дејстава и директне угрожености живота и имовине и да пређу у другу државу која је спремна да их прими.

Интерно расељена лица су лица која су услед оба у предходним ставовима, наведена разлога, била принуђена да напусте своја пребивалишта и да добију привремени боравак у сопственој држави. На дан 01.07.2018. године, у бази података је евидентирано 6234 интерно расељених лица са валидном документацијом. Непознаница је колико борави ИРЛ на територији општине Земун без одговарајућих исправа, имајући у виду да је реч о популацији која је склона честим миграцијама. Њихов локалитет је у делу ул.Тошин бунар, насеље Марија Бурсаћ, Грмеч, Депо 25. мај-Ратко Митровић, Земун Поље-део, Батајница-део.

Повратници по реадмисији су држављани Републике Србије који су из економских разлога били принуђени да напустите земљу и настане се у земље Европске уније. Доношењем Закона о потврђивању Споразума о реадмисији, између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији лица која незаконито бораве, који је ступио на снагу 01.01.2008. године, Република Србија је преузела обавезу пријема повратника-држављана Републике Србије из земаља Европске уније. Од 2015. године до 01.09.2018. године, у општину Земун враћена су 352 грађана по Споразуму о реадмисији. У наредним годинама очекивати је далеко већа активност у погледу пријема и пружања адекватне подршке овој категорији лица.

1.1. Подаци о избеглим, ИРЛ и повратницима по Споразуму о реадмисији насељеним на територији Градске општине Земун

Извори података су званични пописи и регистрације које је организовао Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, УНХЦР и евиденција Повереништва за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица Градске општине Земун.

ИЗБЕГЛИЦЕ							
попис 1996.			попис 2001.		попис 2004/2005.		Повратници по Споразуму о реадмисији
Ц1 (избеглице и ратом угрожена лица)	Ц2 (остала пописана лица)	ц1+ц2	Избеглице	Ратом угрожена лица	2004.	на дан 01/07/2018.	Период 2015-2018.
22085	3667	25752	24847	3423	7942	1502	352

ИРЛ									
2000	на дан 25/08/2008	2010	на дан 31/12/2011	на дан 01/09/2012	на дан 19/06/2014	на дан 19/06/2015	на дан 19/06/2016	на дан 01/07/2017	на дан 01/07/2018
5931	6877	6696	6681	6658	6212	6249	6244	6247	6234

Извор табеле: Комесаријат за избеглице и миграције РС

У табелама је приказан број избеглица и интерно расељених лица у моменту њиховог евидентирања. Иако је на попису 2001. године, на територији општине Земун боравило 28270 избеглица и лица са ратом угрожених подручја, на попису 2004/2005 њихов број свео се на 7942 избегла лица у статусу, да би на дан 01.07.2018. године, број избеглица износио 1502 на територији општине Земун, што чини 1,18% од укупног броја становништва. Разлог смањења броја избеглица је у стицању држављанства Републике Србије, укидању статуса најчешће због запослења и трајна интеграција у систем државе Србије, мада је неоспорно да је у континуитету већи прилив (досељење) у односу на одсељење из општине Земун, што је резултат позитивне демографске политике и формирања нових насеља. Код интерно расељених лица је ситуација нешто другачија. Наиме, по попису из 2000. године, у Земуну је евидентирано 5931 ИРЛ, а на дан 01.07.2018. године, регистровано је 6234 ИРЛ или 2,54% од укупног броја становника општине Земун, што је делимично резултирао мартовски погром Срба и неалбанског становништва 2003. године. Дакле, констатује се благи пораст броја интерно расељених лица, иако та бројка никад није прецизна из разлога што је та популација становништва склона честим миграцијама, део није евидентиран у статусу ИРЛ, тако да их је физички знатно више, нарочито у неформалним насељима.

У периоду од 1991. до пописа 2004/05 године, на територији општине Земун своје уточиште је нашло, према подацима Црвеног крста Србије, пописа Комесаријата за избеглице 1996. и 2001. године, као и евиденције Повереништва Земун о признатом својству избеглог или прогнаног лица, евиденције досељених и одсељених лица и евиденције о укинутим статусима, 36074 лица. Такође, у периоду након бомбардовања СРЈ 1999. године, и великог погрома Срба и неалбанског становништва у марту 2003. године, на територији ГО Земун према евиденцији Комесаријата за избеглице своје уточиште је нашло 5285 интерно расељених лица, премда тај податак није релевантан, имајући у виду карактерне особине и навике ромске, ашкалијске и египатске (РАЕ) заједнице који најчешће не поседују никаква лична нити расељеничка документа, и уз помоћ евиденције Црвеног крста Србије долазимо до бројке од око 12000 ИРЛ. Користећи податке Завода за статистику Републике Србије и МУП-ову базу података о броју становника на територији ГО Земун од 184491 становника, долазимо до податка, да наведена популација чини 22,4 % укупног броја становништва. Када се сагледа стварна ситуација тај проценат је био и већи због горе поменуте чињенице о карактеристика (РАЕ) заједнице, као и избегличке популације која није имала документа, и оних који су већ по укидању статуса у месту претходног привременог боравишта (или Црној Гори) и настанивши се у ГО Земун, дошли са важећим документима Републике Србије, али су пореклом избегла или прогнана лица.

## 1.2. Избеглице и расељени по годинама доласка

Највећи број избеглица је дошао на територију Градске општине Земун:

- 1991-1992. године, након избијања првих ратних дејстава у Хрватској и Босни и Херцеговини.
- После маја и августа 1995. године као прогнана лица након војних операција Хрватских оружаних снага „Бљесак“ и „Олуја“.
- Након децембра 1995. и током 1996. године, након потписивања Дејтонског споразума.
- 1998. године након реинтеграције Сремско-барањске области у састав Републике Хрватске.

Штаб за прихват, смештај и збрињавање избеглица општине Земун формиран је у септембру 1991. године.

Ступањем на снагу Закона о избеглицама 1992. године ("Сл. Гласник РС", бр.18/92), основано је Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица Градске општине Земун чији је делокруг рада збрињавање избеглих и прогнаних лица у складу са законом.

Интерно расељена лица су у највећем броју дошла на територију општине Земун након бомбардовања СРЈ 1999. године, али треба напоменути да је нови талас расељених наишао након марта 2003. године, када су надлежни у Градској општини Земун били принуђени да формирају штаб за прихват и смештај ИРЛ и отворе колективни центар за прихват интерно расељених лица, који је трајао до 23. јуна 2012. године, када су последње 24 породице ( 91 лице) ИРЛ напустиле колективни центар „7 јули“ у Земуну.

За разлику од многих општина у Републици Србији значајан елемент за утврђивање тачног броја становника Земуна, избеглих или ИРЛ је и број досељених на територију општине Земун из других општина. Указујемо, да на територију општине Земун долазе и лица која су регулисала пребивалиште на општинама привременог боравишта и овде се настањују, али за њих, на жалост, не постоји евиденција, иако су имали избеглички статус.



Табела 1.1. Избеглице по годинама доласка у Земун

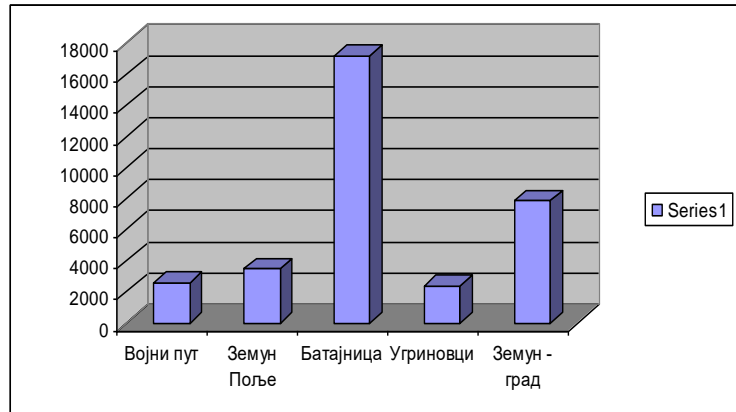
година	по основу статуса	досељени	укупно
1992	11938	-	11938
1993	1562	-	1562
1994	342	132	474
1995	528	87	615
1996	8377	72	8449
1997	1196	193	1389
1998	1209	672	1981
1999	764	1234	1998
2000	542	2341	2883
2001	311	2270	2581
2002	143	680	823
2003	76	533	609
2004	52	820	872
2005	38	178	216
2006	41	310	351
2007	25	95	120
2008	36	105	141
2009	14	111	125
2010	17	127	144
2011	7	115	122
2012	5	96	101
2013	5	26	31
2014	6	25	31
2015	2	34	36
2016	1	30	31
2017	1	38	39
2018	7	18	25
2019	1	6	7
укупно	27246	10348	37694

*Извор табеле: Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица*

Табела 1.2. Број избеглица у већ постојећим земунским насељима као и у оним насељима која су настала у периоду после 1997. године

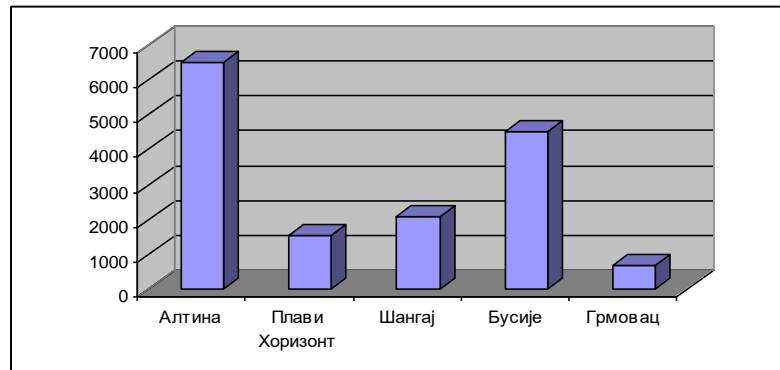
а) Већ постојећа насеља

1	Војни пут	2550
2	Земун Поље	3450
3	Батајница	17200
4	Угриновци	2350
5	Земун -град	7870



б) Насеља настала након 1997.

1	Алтина	6500
2	Плави хоризонт	1540
3	Шангај	2100
4	Бусије	4500
5	Грмовац	700
	Укупно(а+б)	48760



Укупан број становника који су у било ком периоду имали избеглички статус, а сада се налазе на територији ГО Земун.



## ПОГЛАВЉЕ 2. АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ

Ово поглавље обухвата пет врста анализа:

1. Анализу потреба избеглица и ИРЛ на територији општине Земун (извештај анкете спроведене марта 2015. године)
2. Анализу или преглед документације релевантне за питања избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији
3. Анализу заинтересованих страна (локалних актера)
4. Анализу стања
5. Анализу проблема

### 2.1. Анализа потреба избеглица и ИРЛ на територији општине Земун

Повереништво за избегла, прогнана и расељена лица Градске општине Земун у складу са Донаторском конференцијом одржаном у Сарајеву 2012. године, а ради решавања проблема стамбеног збрињавања избеглица, спровело је периоду од фебруара 2015. до марта 2015. године, анкетирање избеглих лица. Упитник је садржао питања која се првенствено односе на решавање стамбеног питања и утврђивање социјалне угрожености. У наведеном периоду анкетирано је 1386 лица. Спровођење ове анкете је резултат дугорочне политике Градске општине Земун у правцу трајног збрињавања избеглица кроз решавање њихових стамбеног питања. Попуњене анкете су достављене Комесаријату за избеглице РС, након чега је он сачинио комплетну анализу потреба за све општине.

Резултати одговора испитаника на начин решавања становања приказан је табеларно и графички (табела бр.1)

Станови (колективно станавање)	Социјално станавање у заштићеним условима	Монтажна кућа	Сеоско домаћинство	Грађевински материјал
290	34	36	27	784

*Напомена: Подаци се односе на евидентиране потребе Комесаријата за избеглице РС до 18.03.2015. године, од којих је 215 корисника остварило помоћ по неком основу.*

### 2.2. Анализа или преглед документације релевантне за питања избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији

Анализа или преглед документације релевантне за питања избеглих, интерно расељених лица (ИРЛ) и повратника по Споразуму о реадмисији обухвата неколико кључних међународних, националних, градских и локалних стратешких докумената релевантних за ову област, као и актуелни законски оквир који регулише питања избеглих и интерно расељених лица у Републици Србији. Имајући у виду да је Република Србија земља на првом месту по броју избеглица и интерно расељених лица, као и чињеницу да је деведесетих година XX века привремено и трајно готово два милиона становника са простора бивше Југославије напустило своје домове, правна регулатива која регулише ову материју је следећа:

- Женевска конвенција која регулише рад Црвеног крста (1949. година), о успостављању хуманитарних принципа према ризичним категоријама људи које су принуђене на напусте своје место и државу порекла;

- Конвенција УН о статусу избеглица (1951. година), регулише правни статус и субјективитет избеглице у земљи у којој се налази, уз поштовање законе те земље;
- Сарајевска декларација (2005. године)
- Закон о избеглицама (1992; измене и допуне 2002, 2010. и 2012. године);
- Закон о управљању миграцијама (2012. година);
- Закон о Црвеном крсту (2005. године);
- Закон о азилу и привременој заштити;
- Уредба о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе за 2015. годину (2015. година);
- Уредба о утврђивању Програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе за 2016. годину (2016. година);
- Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе у 2017. години (2017 година);
- Уредба о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у јединицама локалне самоуправе у 2018. години (2018 година);
- Уредба о утврђивању програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2017. години (2017. година);
- Уредба о утврђивању програма коришћења средстава за решавање стамбених потреба и друге програме интеграције избеглица у 2018. години (2018. година);
- Уредба о збрињавању избеглица (1992. година);
- Уредба о ближим условима и мерилима за утврђивање реда првенства за решавање стамбених потреба избеглица (2011. година);
- Уредба о утврђивању програма за подршку добровољног повратка странаца за период од 2019. године до 2021. године (2019. године);
- Уредба о мерилима за утврђивање приоритета за смештај лица којима је признато право на уточиште или додељена супсидијарна заштита и условима коришћења стамбеног простора за привремени смештај (2018. година);
- Уредба о начину укључивања у друштвени, културни и привредни живот лица којима је одобрено право на азил (2016. година);
- Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2015. до 2020. године;
- Стратегија за смањење сиромаштва у Србији (2002. година);
- Стратегија за управљање миграцијама (2005. године);
- Стратегија превенције и сузбијања трговине људима посебно женама и децом и заштите жртава 2017 – 2022 (2017. година);
- Стратегија реинтеграције повратника по основу споразума о реадмисији (2009. године);
- Стратегија за унапређивање положаја Рома у Републици Србији (2009. године);
- Стратегија супротстављања ирегуларним миграцијама у Републици Србији (2018. године) за период од 2018. до 2020. године;
- Стратегија управљања ризицима Комесаријата за избеглице и миграције (2017. године).

На Сарајевској донаторској конференцији на којој су учествовали представници земаља региона (Србија, БиХ, Црна Гора и Хрватска) одржаној 2012. године, обезбеђена су

средства о видовима збрињавања стамбено необезбеђених лица, урађен је пресек стања и реализација је у току.

Актуелни законски оквир за питање избеглица је Закон о избеглицама, посебно последње измене и допуне овог закона из новембра 2012. године, који прати актуелне проблеме и питања избеглица, проширује круг субјеката који учествују у решавању њихових проблема и предвиђа ефикаснији начин интеграције ове популације, као и решавање њихових стамбених потреба.

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица дефинише основне правце деловања - обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је у складу са међународно прихваћеним циљевима решавања положаја ове популације. Пројекат повратка у место пребивалишта се одвија у сарадњи са домицилном земљом, земљом тренутног боравка и међународним хуманитарним организацијама (УНХЦР и другим организацијама).

Остале наведене националне стратегије и стратешки документи пружају основу и дају смернице за бржу локалну интеграцију избеглих и интерно расељених лица и предвиђају мере и акције којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда у решавању њиховог статусног положаја.

### 2.3. Анализа заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна идентификују се кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица, миграната и повратника по Споразуму о реадмисији у општини Земун и оне се могу поделити у две основне групе: крајње кориснике услуга (различите групе избеглих, интерно расељених лица, миграната и повратника по Споразуму о реадмисији) и кључни партнери Градске општине Земун.

Крајњи корисници:

Локалним акционим планом као крајњи корисници услуга препознају се:

- избегла, ИРЛ, повратници по Споразуму о реадмисији који живе у сопственим безусловним објектима, а немају средстава за њихово адаптирање које би значајно утицало на побољшање квалитета њиховог живота, или немају средстава да заврше започету стамбену изградњу, већ им се објекти налазе у некој од фаза изградње.
- лица без правног субјективитета „правно невидљива лица“ која станују на територији Градске општине Земун, по правилу у „неформалиним насељима“, а која нису уписани у матичне књиге на територији Републике Србије и која не поседују одговарајућа лична документа. Ово је карактеристично за припаднике ромске-ашкалијске-египатске (РАЕ) заједнице;
- деца избеглих лица, повратника и ИРЛ породица која су испала из процеса основно школског образовања због прерастања старосне границе (узраста до 18 година);
- жене, припаднице РАЕ заједнице, које као ИРЛ лица живе у неформалним насељима;
- радно способна избегла и ИРЛ лица која немају одговарајуће квалификације за радно ангажовање;
- самохрани родитељи у популацији избеглих, повратника и ИРЛ који су суочени са економским и стамбеним проблемима, а самостално воде бригу о деци. У укупном броју ових лица доминирају самохране мајке са једним или више деце.
- индивидуална старачка домаћинства без средстава за живот коју су деца напустила (отишла у иностранство или живе одвојено у другим местима), или која немају деце.

Кључни партнери су:

- Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије обавља послове који се односе на утврђивање статуса избеглица, збрињавање избеглица, вођење евиденције о избеглицама, обезбеђивање смештаја, пружање помоћи од стране домаћих и страних хуманитарних организација, итд.
- Црвени крст пружа помоћ избеглим и ИРЛ кроз реализацију програма помоћи разних домаћих и међународних организација, преко својих волонтера и активиста. Посебно је била значајна улога Црвеног крста у проналажењу несталих чланова породице, спајању породица и пружању разних социјалних помоћи.
- Центар за социјални рад – филијала Земун представља базичну установу у којој се непосредно или посредно, у складу са Законом о социјалној заштити, задовољавају социјално заштитне потребе грађана и њихових породица. Најважније функције центра су: непосредно остваривање права из социјалне заштите, праћење и проучавање социјалних потреба и проблема, превентивна делатност, планирање и програмирање социјалне заштите и др.
- Национална служба за запошљавање спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених радно способних лица која активно траже посао. Избегла и ИРЛ имају једнаке могућности као и сви други незапослени грађани да користе ове програме.
- Здравствене установе на територији Градске општине Земун су КБЦ Земун, КБЦ Бежанијска Коса, Дом здравља Земун са својим амбулантима. У овим здравственим установама пружају се услуге примарне, секундарне здравствене заштите и специјалистичке услуге. Избеглице и ИРЛ остварују своја права у области здравства као и сви други грађани.
- Образовне институције основне и средње школе, више школе и факултети укључују у образовни систем и избегле и ИРЛ под једнаким условима као и све друге ученике и студенте.
- Невладине организације које имају своје активности на подручју Градске општине Земун, а које кроз своје пројектне активности намењене грађанима у стању одређене социјалне потребе, између осталих, обухватају и припаднике популације избеглих и ИРЛ.



#### 2.4. Анализа стања

Анализа стања (SWOT анализа) у Градској општини Земун по питањима унапређења положаја избеглих, ИРЛ, миграната и повратника по Споразуму о реадмисији, извршена је кроз идентификовање досадашњих активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

<b>У Н У Т Р А Ш Њ Е</b>	<b>Снаге</b>	<b>Слабости</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• политичка воља општине да се укључи у решавање проблема избеглих и ИРЛ;</li> <li>• подршка општинске Управе;</li> <li>• добра комуникација и сарадња са Комесаријатом за избеглице и миграције РС</li> <li>• стручна лица и обучени кадрови у оквиру Одељења за друштвене делатности, протокол и информисање</li> <li>• стручност чланова комисије и акционог тима за унапређење положаја избеглих и ИРЛ;</li> <li>• усвојен Локални акциони план за унапређење избеглица 2015-2019;</li> <li>• постојање просторног капацитета Повереништва са одговарајућом компјутерском опремом;</li> <li>• добра мрежа месних заједница;</li> <li>• седиште великог броја привредних субјеката;</li> <li>• добра комуникација привредника и локалне самоуправе;</li> <li>• добар јавни превоз;</li> <li>• испланирана буџетска средства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• статус Градске општине (недостатак финансијских средстава);</li> <li>• немогућност праћења кретања ове популације (посебно РАЕ);</li> <li>• велики број неформалних насеља;</li> <li>• нерегулисан правни статус избеглих и ИРЛ ради регулисања права из домена социјалне заштите</li> <li>• немогућност утицаја и контроле над наменом коришћења грађевинског земљишта;</li> <li>• неповезаност база различитих институција;</li> <li>• неорганизованост и неактивност избеглица и ИРЛ;</li> <li>• генерални проблем незапослености у општини</li> <li>• недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове популације;</li> <li>• недовољна могућност локалне самоуправе у решавању проблема повратника по споразуму о реадмисији</li> </ul>

<b>С П О Љ А Ш Њ Е</b>	<b>Могућности</b>	<b>Препреке</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• фондови ЕУ</li> <li>• донаторски програми</li> <li>• активности КИРС-а на унапређењу положаја избеглих и ИРЛ</li> <li>• подршка и боља сарадња са КИРС;</li> <li>• постојање националних стратегија;</li> <li>• програми Националне службе за запошљавање ( доквалификација, преквалификација и самозапошљавање);</li> <li>• могућност изградње социјалних станова;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• неповољна економска ситуација у земљи, висока незапосленост у целој земљи;</li> <li>• спора имплементација националних стратегија;</li> <li>• незаинтересованост донатора за решавање проблема ове популације;</li> <li>• неједнак третман избеглица повратника и ИРЛ (избеглице немају право на МОП);</li> <li>• Закон о локалној самоуправи (мале надлежности градске општине);</li> <li>• нерегулисани имовинско правни односи, (немогућност да се пруже докази о постојању права на земљишту и објекту, не поседовање решења о легализацији односно озакоњењу објекта);</li> </ul>

## 2.5. Анализа проблема

Анализа проблема избеглица, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији, у Градској општини Земун је показала да су њихови главни проблеми следећи:

### - Нерешено стамбено питање

Овај проблем имају избегла лица и ИРЛ која су била смештена у колективном центру и неформалним насељима, као и лица која живе у сопственим стамбеним објектима који су неусловни или недовршени. Делимично овај проблем погађа и повратнике по Споразуму о реадмисији. Значајну потешкоћу за решавање стамбеног питања наведених група представља и то што у насељеним местима у којима тренутно живе не постоји или постоји недовршена инфраструктура, (асфалтни путеви, канализациона мрежа, водоводна мрежа, струја, итд). Поред наведеног, стамбене услове ових група отежавају и подземне воде које су проблем у готово свим насељима где живи ова популација, а који је у одсуству канализационе мреже врло тешко решавати. Пошто су готово сва насеља изграђена бесправно, у одсуству новчаних средстава и општег сиромаштва, као озбиљан проблем јавља и њихова легализација. Један број ових лица има и нерешене имовинске правне проблеме са бившим републикама у којима су налазе њихове непокретности о којима се углавном они индивидуално брину, јер не постоји адекватан систем на нивоу државе којим би се успоставио механизам заштите њихових имовинских права.

### - Висок степен незапослености избеглих, ИРЛ и повратника по Споразуму о реадмисији

Постоји врло неповољна старосна и образовна структура ових лица која им отежава запослење и прилагођавање потребама локалне привреде. Због гашења великих привредних субјеката скоро се преполовио број радних места у Градској општини Земун, а с друге стране приватни сектор у ГО Земун се није довољно развио да био могао да запосли огроман број незапослених.

### - Висок степен сиромаштва

Огромна већина припадника ове популације је остала без целокупне имовине (уништена у ратним дејствима), незапослена је, без било каквих других прихода и није у могућности да користи облике социјалне заштите који се остварују у новчаним давањима због недостатка личних исправа. Одређене категорије становништва, иако испуњавају старосне услове за остваривање права на пензију од стране домицилних држава, нису у могућности да остваре наведена права, с обзиром на недовољну развијеност билатералних односи са тим државама у домену социјалне заштите и пензијско-инвалидског осигурања (са БиХ тек недавно, а са Словенијом још нису регулисани односи).

### - Проблеми правне природе

Велики трошкови и тешкоће код прибављања докумената из државе порекла као и проблеми везани за регулисање држављанства и личне карте у Републици Србији, представљају проблем за она лица која се нису одазвала на попис 2004/2005. године, због чега су изгубила избеглички статус, а самим тим и право на здравствену заштиту и остале видове помоћи предвиђене за избегла и ИРЛ. Међу ИРЛ велики број је припадника тзв. РАЕ заједнице само поједини чланови имају исправе, док су остали без икакве документације што представља велики правни проблем и немогућност коришћења разних облика социјалне заштите и помоћи и оставља ова лица ван система и евиденције.

### - Недовољна и неједнака доступност здравствених и социјалних услуга

За поједине избеглице и ИРЛ због недефинисаног статуса и непостојања личних исправа и докумената, као и због територијалног ограничења, проблем представља и остваривање појединих услуга од стране институција система (услуге геронто-домаћице се пружају само у ужем центру Земун, закључно са насељем Земун Поље);

- Велики број неформалних насеља

Насеља су неусловна за живот, и огромну већину становника чине ИРЛ, припадници РЕА заједнице. Ову популацију карактеришу честе миграције са и на територију ГО Земун од којих су неке без евидентирања у бази Повереништва и других институција што базу података чини недовољно ажурном и знатно отежава могућност сагледавања и бржег решавања њихових проблема;

- Пасивност избеглих и ИРЛ у локалној заједници

Иако постоје, удружења ових лица нису у адекватној могућности да обезбеде организовани и заједнички наступ пред институцијама система, ради истицања проблема са којима се суочавају, а карактерише их и веома низак ниво свести о потреби самоорганизовања, што их доводи у пасивну позицију приликом решавања свих животних проблема.

## ДОСАДАШЊЕ АКТИВНОСТИ НА ТЕРИТОРИЈИ ГО ЗЕМУН У ОДНОСУ НА ИЗБЕГЛА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА У ПЕРИОДУ 2015-2019. ГОДИНА

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије Градској општини Земун одобрени су следећи Пројекти који су успешно реализовани:

### ПРОЈЕКАТ ДОДЕЛА ПОМОЋИ СОЦИЈАЛНО УГРОЖЕНИМ ПОРОДИЦАМА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ

Решење о донацији потписано 6. августа 2015. године

Укупна вредност пројекта: 390.000,00 динара

Број одобрених пакета: 26

Вредност појединачног пакета је 15.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

### ПРОЈЕКАТ ДОДЕЛА ПОМОЋИ ЗА НАБАВКУ ОГРЕВА СОЦИЈАЛНО УГРОЖЕНИМ ПОРОДИЦАМА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ

Решење о донацији потписано 6. августа 2015. године

Укупна вредност пројекта: 395.000,00 динара

Број одобрених пакета: 26

Вредност појединачног пакета је 15.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ ЗА ЕКОНОМСКО ОСНАЖИВАЊЕ ИЗБЕГЛИЦА КРОЗ ДОХОДОВНЕ АКТИВНОСТИ

Уговор о донацији потписан 22. јуна 2015. године,

Укупна вредност пројекта: 2.000.000,00 динара

Број одобрених пакета: 10

Вредност појединачног пакета је 200.000,00 динара

Финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 18. маја 2015. године

Укупна вредност пројекта: 4.950.000,00 динара

Број грађевинских пакета: 10

Вредност појединачног пакета је 500.000,00 динара

Финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ СРЕДСТВА КОМЕСАРИЈАТА ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И МИГРАЦИЈЕ

Уговор о донацији потписан 17. априла 2015. године

Укупна вредност пројекта: 3.300.000,00 динара

Број грађевинских пакета: 10

Вредност појединачног пакета је 330.000,00 динара

Финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ РЕГИОНАЛНИ СТАМБЕНИ ПРОЈЕКАТ ПОМОЋИ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ СРЕДСТВА КОМЕСАРИЈАТА ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И МИГРАЦИЈЕ И ЈУП ИСТРАЖИВАЊЕ И РАЗВОЈ

Уговор о донацији потписан 30. октобра 2015. године

Укупна вредност пројекта: 90.000,00 евра

Број грађевинских пакета: 11

Вредност појединачног пакета је до 9.000,00 евра

Комесаријат за избеглице и миграције у сарадњи са „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. Београд у 2018. одобрава проширење листе и додељује додатна средства за пројекат који је још у току реализације.

Укупна вредност пројекта: 40.836,00 евра

Број грађевинских пакета: 5

Вредност појединачног пакета је до 8.167,20 евра

#### ПРОЈЕКАТ ЈЕДНОКРАТНЕ НОВЧАНЕ ПОМОЋИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА

У сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2015. години, исплаћено је 83 једнократне помоћи.

#### ПРОЈЕКАТ -УГОВОР О САРАДЊИ У ОБЛАСТИ УПРАВЉАЊА МИГРАЦИЈАМА

Уговор о донацији потписан 23. новембра 2016. године.

Укупна вредност пројекта: 250.000,00 динара

Вредност појединачног пакета је 25.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ДОДЕЛА ПОМОЋИ СОЦИЈАЛНО УГРОЖЕНИМ ПОРОДИЦАМА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ

Решење о донацији потписано 1. септембар 2016. године, године

Укупна вредност пројекта: 450.000,00 динара

Број одобрених пакета: 30



Вредност појединачног пакета је 15.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

#### ПРОЈЕКАТ ДОДЕЛА ПОМОЋИ ЗА НАБАВКУ ОГРЕВА СОЦИЈАЛНО УГРОЖЕНИМ ПОРОДИЦАМА ИЗБЕГЛИЦА И ИРЛ

Решење о донацији потписано 1. септембар 2016. године,  
Укупна вредност пројекта: 450.000,00 динара  
Број одобрених пакета: 30  
Вредност појединачног пакета је 15.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 24. маја 2016. године,  
Укупна вредност пројекта: 5.000.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 11  
Вредност појединачног пакета је 500.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКТ ЈЕДНОКРАТНЕ НОВЧАНЕ ПОМОЋИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА

Од стране Комесаријата за избеглице и миграције РС одобрена су средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2016. години, исплаћено је 67 једнократних помоћи.

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ УСМЕРЕНА КА ПОВЕЋАЊУ ТОЛЕРАНЦИЈЕ, ОТКЛАЊАЊУ ПРЕДРАСУДА И РАЗВОЈУ КОМУНИКАЦИЈЕ И ДИЈАЛОГА ПРЕМА МИГРАНТИМА

Уговор о донацији потписано 24. маја 2017. године  
Укупна вредност пројекта: 5.000.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 30. јуна 2017. године  
Укупна вредност пројекта: 5.500.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 10  
Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

Уговор о донацији потписан 23. јуна 2017. године  
Укупна вредност пројекта: 2.750.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 5  
Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

## ПРОЈЕКАТ ЈЕДНОКРАТНЕ НОВЧАНЕ ПОМОЋИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА

Комесаријат за избеглице и миграције РС одобрио је средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2017. години, исплаћено је 28 једнократних помоћи.

## ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 30. маја 2018. године,

Укупна вредност пројекта: 3.850.000,00 динара

Број грађевинских пакета: 7

Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

## ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

Уговор о донацији потписан 05. јуна 2018. године

Укупна вредност пројекта: 2.750.000,00 динара

Број грађевинских пакета: 5

Вредност појединачног пакета је 275.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

## ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ ЗА ЕКОНОМСКО ОСНАЖИВАЊЕ ИЗБЕГЛИЦА КРОЗ ДОХОДОВНЕ АКТИВНОСТИ

Уговор о донацији потписан 05. јуна 2018. године,

Укупна вредност пројекта: 2.000.000,00 динара

Број одобрених пакета: 10

Вредност појединачног пакета је 200.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

Комесаријат за избеглице и миграције РС одобрио је Градској општини Земун следеће пројекте чија је реализација у току:

## ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ ЗА ЕКОНОМСКО ОСНАЖИВАЊЕ ИЗБЕГЛИЦА КРОЗ ДОХОДОВНЕ АКТИВНОСТИ

Уговор о донацији потписан 12. јуна 2018. године,

Укупна вредност пројекта: 2.000.000,00 динара

Број одобрених пакета: 10

Вредност појединачног пакета је 200.000,00 динара

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

## ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 04. јуна 2018. године

Укупна вредност пројекта: 3.850.000,00 динара

Број грађевинских пакета: 7

Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС

Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

Уговор о донацији потписан 12. јуна 2018. године  
Укупна вредност пројекта: 2.750.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 5  
Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ЈЕДНОКРАТНЕ НОВЧАНЕ ПОМОЋИ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНА ЛИЦА

Комесаријат за избеглице и миграције РС одобрио је средства за најугроженије породице избеглица и ИРЛ у 2018. години; исплаћено је 36 једнократних помоћи.

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ ЗА ЕКОНОМСКО ОСНАЖИВАЊЕ ИЗБЕГЛИЦА КРОЗ ДОХОДОВНЕ АКТИВНОСТИ

Уговор о донацији потписан 03. јула 2019. године  
Укупна вредност пројекта: 2.000.000,00 динара  
Број одобрених пакета: 10  
Вредност појединачног пакета је 200.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИРЛ

Уговор о донацији потписан 15. маја 2019. године  
Укупна вредност пројекта: 2.200.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 4  
Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун

#### ПРОЈЕКАТ ПОМОЋ У ГРАЂЕВИНСКОМ МАТЕРИЈАЛУ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ

Уговор о донацији потписан 23. април 2019. године  
Укупна вредност пројекта: 5.500.000,00 динара  
Број грађевинских пакета: 10  
Вредност појединачног пакета је 550.000,00 динара  
Пројекат финансиран средствима Комесаријата за избеглице и миграције РС и Градске општине Земун.

### ПОГЛАВЉЕ 3. ПРИОРИТЕТНЕ ГРУПЕ

Критеријуми за избор приоритетних група оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и ИР лица у Општини Земун су следећи:

- Стамбена и егзистецијална угроженост циљне групе;
- Бројност циљне групе погођене одређеним проблемом;
- Хитност решавања проблема;
- Досадашњи ниво обухвата лица и група организованом друштвеном подршком;
- Истовремена погођеност циљне групе већим бројем проблема;
- Мандат и одговорност локалне самоуправе у односу на проблем.

Приоритетне групе у оквиру Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у Општини Земун су:

- Избегла, ИРЛ и повратници по реадмисији која немају трајно решено стамбено питање било да живе у приватном смештају или у сопственим недовршеним или неусловним објектима.
- Незапослена, радно способна избегла лица, ИРЛ, повратници по реадмисији и мигранти.

Најугроженија избегла, ИРЛ и повратници по реадмисији у оквиру претходних приоритета :

- Породице чији је члан/ови ОСИ, хронично болесна особе и/или деца са сметњама у развоју;
- Самохрани родитељи без сталних прихода
- Самачка старачка домаћинства без сталних прихода
- Вишечлане и вишегенрацијске породице;
- Жене
- Роми.

Приоритетни проблеми:

- Нерешено стамбено питање.
- Нерешено одводњавање подземних и надземних вода.
- Незапосленост.
- Недостатак материјалних средстава.
- Здравствени проблеми.

### ПОГЛАВЉЕ 4. ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

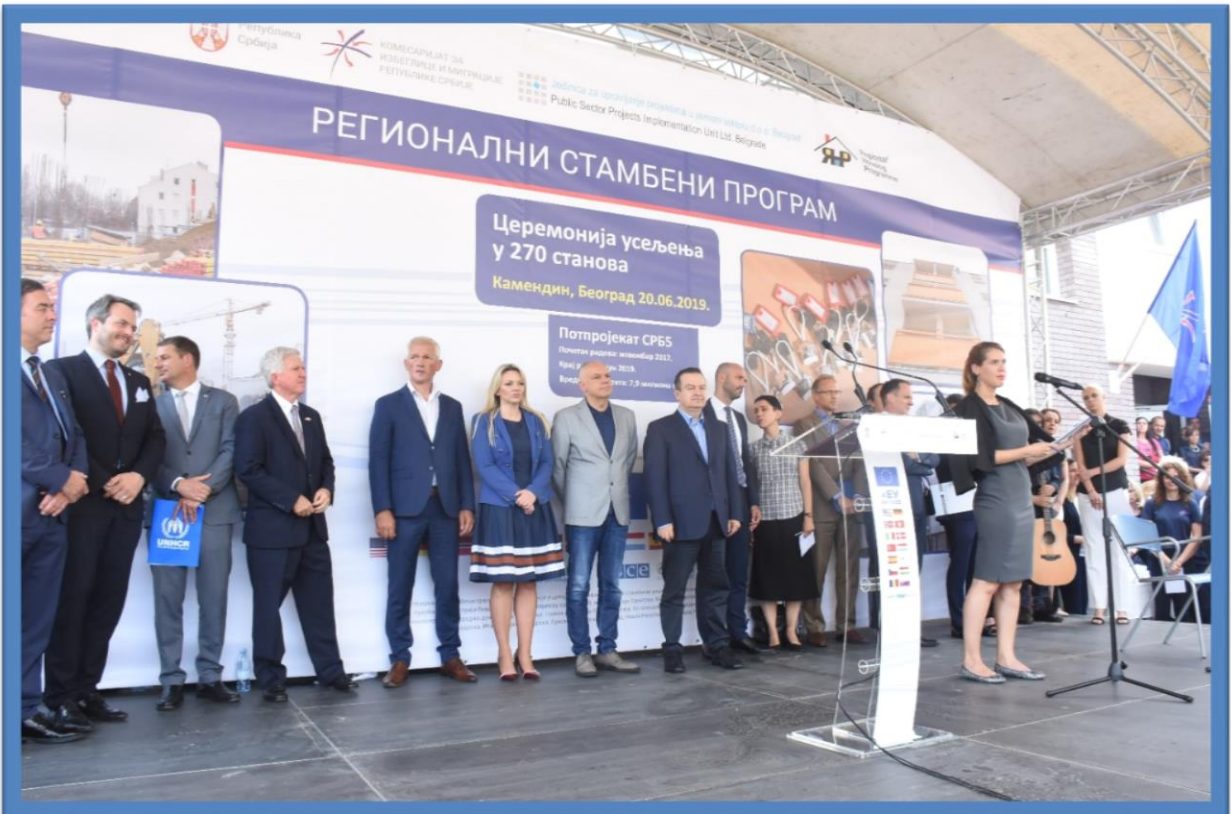
#### ОПШТИ ЦИЉ

ПОБОЉШАЊЕ СОЦИЈАЛНО - МАТЕРИЈАЛНОГ ПОЛОЖАЈА ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА,МИГРАНАТА И ЛИЦА ПО СПОРАЗУМУ О РЕАДМИЦИЈИ (ПОВРАТНИЦИ) У ОПШТИНИ ЗЕМУН, ПУТЕМ ПРОГРАМА ЗА ТРАЈНО РЕШАВАЊЕ СТАМБЕНОГ ПИТАЊА НАЈУГРОЖЕНИЈИХ ПОРОДИЦА И ОДРЖИВИХ ПРОГРАМА ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ЊИХОВЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ У ЛОКАЛНУ ЗАЈЕДНИЦУ

Специфични циљеви:

1. У периоду 2020-2024. године стамбено збринути најмање 794 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Градске општине Земун доделом помоћи у грађевинском материјалу
2. У периоду 2020-2024. године економски оснажити најмање 50 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији Градске општине Земун кроз доходовне активности
3. У периоду 2020-2024. године, у сарадњи са НСЗ и НВО, помоћи економско осамостаљивање повратника по Споразуму о реадмисији кроз програме преквалификације и доквалификације
4. У периоду 2020-2024. године стамбено збринути најмање 30 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програм откупа сеоског домаћинства
5. У периоду 2020-2024. године стамбено збринути најмање 50 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији кроз програм доделе монтажних кућа
6. У периоду 2020 - 2024. година стамбено збринути најмање 400 социјално угрожених породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по споразуму о реадмисији изградњом стамбених објеката за социјално становање у заштићеним условима на територији Градске општине Земун.





ПОГЛАВЉЕ 5.  
АКТИВНОСТИ - ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а

<b>Специфични циљ1:</b> У периоду <b>2020-2024. године</b> стамбено збринути најмање <b>794 породица</b> избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун доделом <b>помоћи у грађевинском материјалу</b>							
Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник Градске општине Земун, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.2. Формирање комисије	8 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Комисија, Комесаријат за избеглице и миграције РС	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	2 недеље	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7.Објављивање и усвајање коначне листе	21 дан	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8.Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9.Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.10.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.11.Испорука грађ.материјала	7 дана	Испоручен материјал	Потписана отпремница	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.12.Праћење уградње грађ.материјала	10 дана	Урађен извештај Комисије	Записник са Комисије	Комисија		Комисија	
1.13.Реализација програма	12месеци	Реализован програм	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције РС



**Специфични циљ 2:** У периоду **2020-2024. године** реализација програма **економског оснаживања кроз доходне активности** најмање **50** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник градске општине Земун, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.2. Формирање комисије	8 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије			Комисија, Комесаријат за избеглице и миграције РС	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник			Комисија, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	2 недеље	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве			Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места			Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7.Објављивање и усвајање коначне листе	21 дана	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8.Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9.Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.10.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.11.Испорука грантова	7 дана	Испоручена добра	Потписана отпремница	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.12.Реализација програма	12 месеци	Реализован програм	Извештај Комесаријату	Комисија		Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције РС

**Специфични циљ 3: У периоду 2020-2024. године, у сарадњи са НСЗ и НВО обезбедити преквалификацију и доквалификацију за повратнике по Споразуму о реадмисији**

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1.Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације и доквалификације	2 месеца	Идентификовање потребе за одређеним занимањима и израда програма преквалификације и доквалификације		Постојећи људски ресурси		Савет за запошљавање	Привредници НСЗ
1.2 Потписивање уговора са донатором	10 дана	Обезбеђена финансијска средства	Потписан уговор	Људски ресурси – запослени у НСЗ			Донатор (КИРС,НСЗ или др.
1.3. Презентација програма, јавно оглашавање путем локалних медија и на сајту општине	2 месеца	Одржане две презентације за циљну групу корисника по години	Евалуациони лист за презентације	Сала за презентацију са потребном опремом		Савет за запошљавање и Одабрани привредници	Комесаријат НВО
1.4. Формирање Комисије	5 дана	Формирана комисија за реализацију пројекта	Број чланова комисије	Постојећи ресурси		Локална самоуправа и Савет за миграције	
1.5. Израда правилника за програме преквалиф. и доквалиф.	7 дана	Формирани критеријуми за укључивање корисника преквалификације и доквалификације	Усвојен правилник	Постојећи људски ресурси		Комисија Савет за запошљавање Општинско веће	Комесаријат

1.6 Расписивање јавног позива	4 недеље	Јавни позив расписа и обавештена јавност	Број поднетих пријава на оглас	Постојећи људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта	ГО Земун НСЗ
1.7 Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе и разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прелиминарна листа	Записници и извештаји	Људски ресурси предавача		Комисија за реализацију пројекта	
1.8 Припрема распореда обуке	10 дана	Направљен распоред обуке по занимањима	Број кандидата и време реализације	Постојећи људски ресурси		Комисија за реализацију пројекта, НСЗ	Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица, ГО Земун
1.9 Објављивање и усвајање коначне листе корисника	5 дана	Успешно завршило обука	Извештаји са одржаних часова			Комисија за реализацију пројекта	
1.10.Реализација обуке		Обучени корисници	Сертификат корисника			Савет за запошљавање НСЗ	Комесаријат ГО Земун
1.11 Информисање послодаваца о новим кадровима	30 дана	Одржани састанци са послодавцима	Број послодаваца који су спремни да приме на пробни рад кориснике који су успешно завршили обуку	Људски ресурси		ГО Земун	Привредници, медији, НСЗ

**Специфични циљ 4:** У периоду **2020-2024. године** стамбено збринути најмање **30 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун **кроз програм откупа сеоског домаћинства**

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Будет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник Градске општине Земун, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.2. Формирање комисије	8 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Комисија, Комесаријат за избеглице и миграције РС	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	2 недеље	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	
1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављена прел. листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	

1.7.Објављивање и усвајање коначне листе	21 дан	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8.Потписивање уговора између донатора и власника	30 дана	Уговор о куповини	Број откупљених сеоских домаћинстава			Комесаријат за избеглице и миграције РС	Донатори
1.9.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.10.Усељавање изабраних породица	20 дана	Усељене породице	Број усељених породица				
1.11.Реализација програма		Прикупљање, анализирање програма, писање извештаја	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције РС

**Специфични циљ 5:** У периоду **2020-2024. године** стамбено збринути најмање **50 породица** избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији са пребивалиштем-боравиштем на територији Градске општине Земун кроз **програм доделе монтажних кућа**

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Потписивање уговора са донатором	10 дана	Одобрена средства	Потписан уговор између Комесаријата и општине			Председник Градске општине Земун, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.2. Формирање комисије	8 дана	Формирана комисија	Решење о формирању комисије	Постојећи људски ресурси		Комисија, Комесаријат за избеглице и миграције РС	Комесаријат за избеглице и миграције РС
1.3. Доношење Правилника и јавног огласа за избор корисника	15 дана	Усвојен текст Правилника и јавног огласа	Записник	Постојећи људски ресурси		Комисија, Повереништво за збрињавање избеглих прогнаних и расељених лица	
1.4. Расписивање конкурса и прикупљање пријава	2 недеље	Расписан конкурс и прикупљене пријаве	Јавни позив за учешће на конкурс и предате пријаве	Постојећи људски ресурси		Комисија	
1.5. Обилазак и провера стања на терену	2 недеље	Непосредан увид у стварно стање	Записник и фотографије са лица места	Постојећи људски ресурси		Чланови комисије	

1.6. Избор корисника и израда прелиминарне листе, објављивање листе, разматрање приговора	15 дана	Утврђена и објављења прелиминара листа	Записник и одлуке о додели помоћи			Комисија	
1.7.Објављивање и усвајање коначне листе	21 дан	Утврђена коначна листа	Записник			Комисија	
1.8.Расписивање јавне набавке и одабир најповољнијег понуђача	60 дана	Објављен јавни позив	Достављене понуде	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.9.Потписан уговор са понуђачем	7 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.10.Потписивање уговора са корисницима	8 дана	Потписан уговор	Садржај уговора	Постојећи људски ресурси		Стручне службе ГО Земун	
1.11.Испорука/изградња монтажних кућа	15 дана/кућа	Испоручен материјал	Потписана отпремница			Стручне службе ГО Земун	
1.12.Праћење изградње мон.кућа	Током градње	Урађен извештај Комисије	Записник са Комисије	Комисија		Комисија	
1.13.Реализација програма		Реализован програм	Извештај Комесаријату			Комисија	Комесаријат за избеглице и миграције РС



**Специфични циљ 6: У периоду 2020 - 2024. година реализација програма изградње 400 стана у заштићеним условима на територији општине Земун избеглицама, ИРЛ и повратницима по Споразуму о радмисији**

Активност	Период реализације (од - до)	Очекивани резултат	Индикатори	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнери у реализацији
				Буџет локалне самоуправе	Остали извори		
1.1. Одлука Скупштине општине о додели локације за изградњу стамбене зграде	1 месец	Донета Одлука	Површина и положај додељене локације			ГО Земун	
1.2. Потписивање Меморандума о разумевању	10 дана	Потписан Меморандум	Садржај Меморандума			Председник ГО Земун и донатор	
1.3. Потписивање Уговора заинтересованих страна	8 дана	Потписан уговор	Број и структура заинтересованих старана - потписница			Председник ГО Земун, донатор, КИРС	
1.4. Прикупљање грађевинске документације и доношење акта о изградњи	30 дана	Прикупљена грађевинска документација и донесен акт о изградњи	Садржај документације и акта о изградњи			Дирекција за урбанизам и изградњу	
1.5. Раписивање јавне набавке и спровођење процедуре за избор извођача радова; избор	1-3 месеца	Расписан и спроведен тендер	Број пријављених на тендер, Број пријављених који испињавају услове тендера			Комисија	
1.6. Изградња објекта	6-9 месеци	Изграђен објекат	Број и структура станбених јединица			Извођач радова	
1.7. Формирање комисије за избор корисника	15 дана	Формирана комисија	Број и структура чланова Комисије			Веће ГО Земун	

1.8. Усвајање правилника и огласа	15 дана	Утврђени услови и критеријуми	Број и врста критеријума		Комисија	
1.9. Расписивање и спровођење огласа	1 месец	Расписан и спроведен конкурс; Креирана листа потенцијалних корисника.	Број и структура пријављених кандидата. Конкурсна документација и записници.		Комисија	
1.10. Избор корисника и формирање прелиминарне листе	15 дана	Утврђена прелиминарна листа.	Записници и извештаји.			
1.11. Израда и објављивање коначне листе корисника	21 дана	Утврђена коначна листа.	Записник			
1.12. Потписивање уговора о становању и усељење	15 дана	Потписани уговори, подељени станови, усељени корисници	Број потписаних уговора, подељених станова и усељених корисника		Председник ГО Земун , донатор, КИРС	
1.13. Мониторинг (праћење) и евалуација (оцењивање)	Континуирано праћење. Извештавање годину дана након усељења	Прикупљени подаци о процесу реализације, оцењена успешност реализације	Број и врста прикупљених података; Остварени ниво постигнућа		Савет за миграције	

## ПОГЛАВЉЕ 6. РЕСУРСИ И БУЏЕТ

Детаљан годишњи буџет за сваку годину примене ЛАП-а биће урађен на основу разрађених годишњих планова за текуће године и у њима ће бити планирано учешће општинског буџета од 10% као основ за учешће у новим пројектима. Средства за реализацију овог Локалног акционог плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета Републичког комесаријата за избеглице и миграције, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног акционог плана, донаторских средстава приступних фондова европске комисије, USA AID фонда, комисије ЕУ, Светске банке за развој, републичког и градског буџета, као и из других доступних извора.

Локални план, као свој саставни део има планиране активности за имплементацију и за праћење (мониторинг) и оцењивање успешности (евалуацију) активности.

Уколико се буду развијали програми социјалног становања, социјалног становања под заштићеним условима, донације у грађевинским пакетима, програми преквалификације и доквалификације, општина ће поред средстава, (извори финансирања донације, републики и градски буџет), обезбедити људске и материјалне ресурсе за унапређење квалитета живота у новим насељима.



## ПОГЛАВЉЕ 7. АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ И ПРАЋЕЊЕ

Аранжмани за примену ЛАП-а у Градској општини Земун обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене ЛАП-а и
- Структуре које су оперативне и примењују ЛАП

Структуру за управљање процесом примене ЛАП-а, након његовог усвајања, представљаће чланови Савета за миграције ГО Земун.

### *Савет за миграције*

Савет за миграције је тело локалне самоуправе које обухвата мониторинг и евалуацију примене ЛАП-а за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, као и решавање проблема који се појављују приликом миграција, извештава КИРС о миграционим кретањима на територији општине Земун, предлаже и усваја мере ради ефикаснијег управљања миграцијама, као и других послова из своје надлежности у складу са Законом о управљању миграцијама.

Задатак Савета је да:

- обезбеди неопходне податке о броју положају наведених циљних група на територији општине Земун,
- креира планове и конкретне мере за унапређење положаја избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, те дефинише правце будућег деловања,
- размењује информације и учествује на састанцима значајним за процес планирања,
- остварује сарадњу са различитим релевантним републичким и локалним партнерима,
- планира, прати реализацију и оцењује успешност локалног акционог плана,
- ради на писању завршног документа,
- иницира јавну расправу о нацрту документа,

Савет за миграције, као управљачка структура:

- У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене ЛАП-а;
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације ЛАП-а;
- Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког учесника у процесу унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији у локалној заједници;
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији ЛАП-а;
- Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

*Оперативну структуру* за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са ЛАП-ом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности у раду водити одговарајућу евиденцију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана има следеће задатке и одговорности:

- Реализација Локалног акционог плана;
- Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним акционим планом;
- Редовно достављање извештаја Савету за миграције о свим активностима на спровођењу Локалног плана;
- Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;
- Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

У Градској општини Земун се процењује да ће носиоци пројеката и активности ЛАП-а превасходно бити:

- Повереништво за избегла, прогнана и расељена лица
- Црвени Крст Земун
- НВО које се баве проблемима избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији
- Национална Служба за запошљавање-Филијала Земун
- Градски Центар за социјални рад Земун

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност сарадње у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период 2020-2024. год. припремаће Савет за миграције и трајна решења уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Савет ће формирати и одговарајуће радне тимове.

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

## ПОГЛАВЉЕ 8. ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ

- *Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације) ЛАП-а* је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛАП-а ради предлагања евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- *Временски оквир:* Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2020-2024. Савет за миграције ће бити одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног акционог плана. Савет ће вршити мониторинг и евалуацију. Савет ће својим планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.
- *Предмет мониторинга и евалуације:* Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- *Кључни индикатори утицаја* за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број нових програма за избегла, интерно расељена лица и повратнике по Споразуму о реадмисији;
  - Обухваћеност наведених лица новим програмима;
  - Структура корисника програма;
  - Ниво укључености различитих актера у подршку програмима намењених избеглим, ИРЛ и повратницима у локалној заједници;
  - Обим финансијских средстава издвојених за наведе програме;
  - Структура финансијских средстава издвојених за ове намене (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).
- *Процесни индикатори* за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:
  - Број стамбено збринутих породица кроз програм поделе грађевинских пакета
  - Број економски оснажених породица кроз доходне активности
  - Број стамбено збринутих породица кроз програм откупа сеоског домаћинства
  - Број стамбено збринутих породица кроз програм доделе монтажних кућа
  - Број стамбено збринутих породица кроз програм изградње социјалних станова
  - Број потписаних протокола о сарадњи са одабраним НВО
  - Број сертификата о завршеној преквалификацији избеглих, интерно расељених лица као и повратника по Споразуму о реадмисији
  - Број и врста едукативних радионица и број укључених учесника

Методe и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни алати: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори), анкете, извештавање и др.

Савет за миграције Градске општине Земун је одговоран за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције тј. вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Радно тело ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног акционог плана.