

Olivera Vučić

From:
Sent: utorak, 24. jul 2018. 13:30
To: olivera.vucic@kirs.gov.rs
Subject: ZAHTEV ZA IZMENU I DOPUNU KONKURSNE DOKUMENTACIJE
Attachments: ZAHTEV ZA IZMENU I DOPUNU KD.docx

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
КОМИСИЈА ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И ЕМИГРАЦИЈУ

Примљено: 24 JUL 2018			
Орг. јед.	Број	Примљено	Датум
	404-28/7		

(11633)

РС «КОМЕСЕРИЈАТ ЗА ИЗБЕГЛИЦЕ И МИГРАЦИЈЕ»

Београд

**ул. Народних хероја
бр.4**

Заинтересовано лице: Потенцијални понуђач

ПОДНЕСАК ПОТЕНЦИЈАЛНОГ ПОНУЂАЧА

Сходно објављеном Позиву за подношење понуда и конкурсној документацији за јавну набавку бр.12/2018, спровођењем поступка јавне набавке мале вредности чији је предмет услуга уноса података у базу статуса, а на основу члана 63. Закона о јавним набавкама, у прилогу вам достављамо следећи

ЗАХТЕВ ЗА ИЗМЕНУ И ДОПУНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Због:

- Битне повреде члана 9. Закона о јавним набавкама
- Битне повреде члана 10. Закона о јавним набавкама
- Битне повреде члана 12. Закона о јавним набавкама
- Битне повреде члана 10. Закона о заштити конкуренције
- Битне повреде члана 16. Закона о заштити конкуренције

Ради спречавања :

- Подношења захтева за заштиту права у складу са чланом 148. Закона о јавним набавкама
- Подношења иницијативе за испитивање повреде конкуренције у складу са чланом 35. Закона о заштити конкуренције и чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама

У делу како следи:

ИЗМЕНА 1. У циљу испитивања оправданости захтевања додатног услова и то:

2.2. Финансијски капацитет

„ Да је понуђач у 2016. и 2017 (предходне Линк на сајт АПР-а са наведеним две године) години остварио укупан финансијским резултатима приход, најмање у вредности од Понуђача.

3.800.000,00 динара (члан 77. став 2. тачка 2) Закона о јавним набавкама)

Доказ за правно лице:

Доказ за предузетнике:

Доказ за физичко лице:”

Имајући у виду циљ и предмет спровођења јавне набавке, за горе тражени услов, констатујемо да наручилац нема ни правни ни фактички основ да за конкретну јавну набавку захтева уопште остварен пословни промет односно приход. Наиме, траженим условом потребно је доказати оправданост и логичку везу истог са предметом јавне набавке. Конкретно, овако постављен додатни услов јесте елиминациони параметар којим се захтева финансијска компетентност за de facto посао уноса података за који су потребни искључиво вештина тзв „слепо куцање“ којом се постиже брзина (јед. мере - број листова), тачност (унети подаци) и веродостојност. С тим у вези, наведени услов је овако постављен, једини у нужној вези са предметом јавне набавке и релевантан параметар јер показује да ли је

заинтересовано лице/понуђач способан да реализује конкретну јавну набавку-унос података, што произилази из самог назива јавне набавке. Наиме, овако квалификован додатни услов доводи до директног прекршаја одредби чланова закона и то:

- члана 9. Закона о јавним набавкама
- члана 10. Закона о јавним набавкама
- члана 12. Закона о јавним набавкама
- члана 10. Закона о заштити конкуренције
- члана 16. Закона о заштити конкуренције

Наведено за последицу има директно искључење из конкуренције свих понуђача који би суштински могли обавити посао за који је спроведена јавна набавка.

Напомињемо, циљ и сврха спровођења поступка **јавне набавке** је закључење право ваљаног уговора, коме претходи инструмент за остваривање главног циља који се стално мора имати у виду, а то је: куповина робе/услуга, код које је однос вредност/цена најповољнији за купца од свих које тржиште нуди у том тренутку. У том смислу, овако постављени додатни услов наводи на пут тзв „злоупотребе доминантног положаја“ који је забрањен и кажњив.

ИЗМЕНА 2. „Унос, контролу квалитета уноса, провера унешених података, вршиће се у складу са Законом о информационој безбедности ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 94/2017) који дефинише начин поступања ИКТ системима од посебног значаја.)“

Имајући у виду наведени закон, потребно је да у конкурсној документацији објасните или приложите акт о безбедности ИКТ система као технолошки организационе целине који садржи мере заштите, начин и динамику рада, одржавања адекватног нивоа безбедности система и коришћене ресурсе, а који сте имајући у виду ваш делокруг послова, као оператор ИКТ система у складу са наведеним законом били дужни да донесете, како би сви заинтересовани понуђачи били упознати са озбиљношћу обављања ове врсте посла у државном органу.

Напомињемо, у случају да „оправдано фаворизујете“ тачно одређеног понуђача дужни сте да као Наручилац који спроводи јаван поступак и закључује јаван уговор пре него што покренете поступак јавне набавке: „

- претходно испита релеванто тржиште***
- узме у обзир развијеност тржишта***
- изврши одабир врсте поступка***
- те се у случају оправданог разлога за набављање добара/услуга/радова од тачно одређеног произвођача/добављача, обрати Управи за јавне набавке тражењем позитивног мишљења за спровођење јавне набавке из техничких***

или других разлога због којих набавку може извршити тачно одређени понуђач.

Имајући у виду напред изнето, у својству заинтересованог лица за учешће у поступку јавне набавке, молим вас да ако поседујете тражени документ исти објавите.

С обзиром на све горе наведено, а у складу са позитивно правним прописима РС и директивама ЕУ 2004/18/ЕЗ, 2007/66/ЕЗ , 2014/24/ ЕУ чији је примарни циљ доношења заштита основних принципа и то:

Једнаког третмана учесника на тржишту

Одређивање недискриминаторских услова за учешће у поступку,

Потребно је да потврдите пријем овог документа и извршите измену и допуну конкурсне документације, на начин што ће те уклонити услове који представљају директан облик дискриминације између понуђача на тржишту и на основу члана 97. Закона о јавним набавкама, као Наручилац одредите услове за учешће у поступку тако да исти не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке,

Ради спречавања

- Подношења захтева за заштиту права у складу са чланом 148. Закона о јавним набавкама
- Подношења иницијативе за испитивање повреде конкуренције у складу са чланом 35. Закона о заштити конкуренције и чланом 27. став 2. Закона о јавним набавкама

Дана 22.07.2018.године

ПОТЕНЦИЈАЛНИ ПОНУЂАЧ

Заинтересовано лице

Предмет: Појашњење конкурсне документације 12/2018 (питање постављено дана 24.7.2018. године на е-маил адресу)

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр.124/2012, 14/15 и 68/15), а на упућен Захтев за измену и допуну конкурсне документације у склопу објављеног Позива за подношење понуда и конкурсне документације за јавну набавку бр. 12/2018. (текст захтева је преизет из документа потенцијалног понуђача), достављамо Вам питања и одговоре:

ПИТАЊЕ 1: У циљу испитивања оправданости захтевања додатног услова и то 2.2. Финансијски капацитет - „Констатујемо да наручилац нема ни правни ни фактички основ да за конкретну јавну набавку захтева уопште остварен пословни промет односно приход. Наиме, траженим условом потребно је доказати оправданост и логичку везу истог са предметом јавне набавке. Конкретно, овако постављен додатни услов јесте елиминациони параметар којим се захтева финансијска компетентност за де фацто посао уноса података за који су потребни искључиво вештина тзв „слепо куцање“ којом се постиже брзина (јед. мере - број листова), тачност (унети подаци) и веродостојност. С тим у вези, наведени услов је овако постављен, једини у нужној вези са предметом јавне набавке и релевантан параметар јер показује да ли је заинтересовано лице/понуђач способан да реализује конкретну јавну набавку-унос података, што произилази из самог назива јавне набавке. Наиме, овако квалификован додатни услов доводи до директног прекршаја одредби чланова закона и то:

- члана 9. Закона о јавним набавкама
- члана 10. Закона о јавним набавкама
- члана 12. Закона о јавним набавкама
- члана 10. Закона о заштити конкуренције
- члана 16. Закона о заштити конкуренције

Наведено за последицу има директно искључење из конкуренције свих понуђача који би суштински могли обавити посао за који је спроведена јавна набавка.

Напомињемо, циљ и сврха спровођења поступка **јавне набавке** је закључење право ваљаног уговора, коме претходи инструмент за остваривање главног циља који се стално мора имати у виду, а то је: куповина робе/услуга, код које је однос вредност/ цена најповољнији за купца од свих које тржиште нуди у том тренутку. У том смислу, овако постављени додатни услов наводи на пут тзв „злоупотребе доминантног положаја“ који је забрањен и кажњив.“

ОДГОВОР 1: Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама је прописано да наручилац

сам одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета, увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке ова могућност Наручиоца је да слободно, према својој процени одређује непосредну садржину додатних услова. Приликом одређивања додатних услова у овом случају Наручилац је водио рачуна да су исти одређени тако да не дискриминишу понуђача и да су исти у логичкој вези са предметом јавне набавке. Приликом одређивања додатних услова наручилац је одредио које то капацитете захтева да понуђачи испуне и ти услови јесу: јасно дефинисани и одређени у конкурсној документацији; њима је јасно одређен минимум капацитета које понуђач мора да докаже како би могао да припреми прихватљиву понуду.

Приликом одређивања минималних капацитета понуђача, као додатних услова, наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Ова обавеза, да додатни услов не дискриминише понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни, јер Предмет јавне набавке су услуге које су од великог значаја за даље обављање делатности Наручиоца.

Чланом 2. Закона о буџетском систему, тачка 6. Буџетски корисници јесу директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије, односно локалне власти. Сви корисници Буџета Републике Србије су у складу законом обавезни да преузму све мере и активности којима умањују ризике од некавалитетног, неефикасног, неекономичног и ненаменског трошења буџетских средстава и да тим мерама и активностима исте доведу на минимални и прихватљив ниво. У складу са ЗЈН, Наручилац је навео да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане Чланом 76. Закона.

Предмет јавне набавке су услуге које су од великог значаја за даље обављање делатности Наручиоца. Од посебног је значаја за Наручиоца да понуђачи докажу да су субјекти који поседују финансијске капацитете који гарантују стабилност у раду понуђача у периоду обављања услуга које су предмет јавне набавке.

Наведени услов није дискриминаторски, обзиром да на територији Републике Србије има више потенцијалних понуђача који могу испунити наведени услов. У наведеном смислу неће бити измењена конкурсна документација.

Подсећамо, да су сви буџетски корисници у обавези да све мере и активности у свом пословању извршавају на тај начин да ризике које би довеле до некавалитетног извршења обавеза корисника буџетских средстава и које би довеле до ризика функционисања. Овакав услов је део тих мера.

ПИТАЊЕ 2: Унос, контролу квалитета уноса, провера унешених података, вршиће се у складу са Законом о информационој безбедности ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 94/2017)

који дефинише начин поступања ИКТ системима од посебног значаја.) „Имајући у виду наведени закон, потребно је да у конкурсној документацији објасните или приложите акт о безбедности ИКТ система као технолошки организационе целине који садржи мере заштите, начин и динамику рада, одржавања адекватног нивоа безбедности система и коришћене ресурсе, а који сте имајући у виду ваш делокруг послова, као оператор ИКТ система у складу са наведеним законом били дужни да донесете, како би сви заинтересовани понуђачи били упознати са озбиљношћу обављања ове врсте посла у државном органу. „

ОДГОВОР 2: Интерни акт „Интерни акт – правилник о безбедности информационо - комуникационог система Комесаријата за избеглице и миграције“ представља правилник о безбедности информационо – комуникационог система Комесаријата за избеглице и миграције и донешен је у складу са Законом о информационој безбедности и Уредбом о ближем садржају Правилника о безбедности информационо - комуникационих система од посебног значаја, начин провере информационо - комуникационих система од посебног значаја и садржај извештаја о провери информационо - комуникационог система од посебног значаја („Службени гласник РС“, број 94/16). Овим правилником утврђују се мере заштите, принципи, начин и процедуре постизања и одржавања адекватног нивоа безбедности система, као и овлашћења и одговорности у вези са безбедношћу и ресурсима ИКТ система Комесаријата за избеглице и миграције. Мере прописане овим правилником се односе на све организационе јединице Комесаријата за избеглице и миграције, на све запослене - кориснике информатичких ресурса, као и на трећа лица која користе информационе ресурсе Комесаријата. Како Закон о информационој безбедности дефинише поступање ИКТ системима од посебног значаја, а интерним актом ближе утврђују мере заштите, принципи, начини и процедуре постизања и одржавања адекватности нивоа безбедности система зато је у конкурсној документацији јасно наведено да ће се обављање уноса, контроле и провере радити у складу са Законом и познавање истог неопходно за обављање услуга које су предмет јавне набавке, а неопходни услови за поштовање интерног акта су дефинисани у конкурсној документацији (као што је на пример обавеза да се услуга извршава у просторијама Наручиоца) и довољни за давање прихватљиве понуде. У наведеном смислу неће бити измењена конкурсна документација.

Комисија за јавну наваку