

Predmet: Odgovori na postavljena pitanja zainteresovanog lica u postupku javne nabavke prehrambenih paketa za ugrožene kategorije migranata broj 4/2019

Dana 17.04.2019. godine, naručilac je dobio zahtev za pojašnjenjem konkursne dokumentacije, podnet od strane zainteresovanog lica u otvorenom postupku javne nabavke dobara – nabavka prehrambenih paketa za ugrožene kategorije migranata Komesarijata za izbeglice i migracije broj 4/2019.

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik RS broj 124/2012,14/15 i 68/15), Komisija za javnu nabavku, na zahtev zainteresovanog lica, dostavlja odgovore na postavljena pitanja.

Pitanje br.1.

1.limajući u vidu da je propisano u okviru tehničke specifikacije, na strani 4, pod tačkom 1. konkursne dokumentacije da je mesto isporuke cela teritorija RS i KIM, a takodje je propisano i članom 5 modela ugovora, molimo vas za informaciju koju kolicinu paketa treba isporučiti na KIM s obzirom na poznatu situaciju uvedenih taksu od 100% na proizvode iz Srbije?

Odgovor na pitanje broj 1:

Konkursnom dokumentacijom u okviru tehničke specifikacije na str. 4. pod tačkom „1. Mesto isporuke – isporuka dobara koji su predmet javne nabavke vršiće se sukcesivno po nalogu naručioca iz magacina prodavca do mesta isporuke na celoj teritoriji Republike Srbije i KIM.“

Količina paketa koji se isporučuju na KIM kao i sam broj isporuka biće usklađen sa zahtevima korisnika. Distribucija će se vršiti po ispostavljenim trebovanjima dobavljaču a u skladu sa rokovim i uslovima definisanim Ugovorom.

Pitanje br.2.

2 U okviru tacke 7. Tehničke specifikacije u stavu 7. propisano je da ponudjač mora dostaviti atest za svu upotrebljenu primarnu i sekundarnu ambalazu, izdatu od akreditovane laboratorije, koji ne sme biti stariji od 3 meseca od dana otvaranja ponude.

Obzirom da se za pakete hrane traže artikli:

- „Sa brendom takvog kvaliteta i pakovanja kao da se prodaja istog vrsti u megamarketima“
- Da je primarna ambalaza neodvoiva od originalnog pakovanja proizvođača,
- Da se za iste artikle dostavljaju izveštaji o zdravstvenoj ispravnosti od akreditovanih laboratorija (ne stariji od 3 meseca) a sve u skladu sa Zakonom o bezbednosti hrane, od proizvođača koji poseduju HACCP i koji se takodje dostavljaju uz ponudu,
- da se za proizvođače predmetnih artikala dostavljaju odgovarajuće potvrde (resenja) ministarstva da isti imaju dozvolu nadležnog organa za obavljanje te delatnosti,

smatramo nelogicnim da se zahtevaju atesti za primarnu ambalazu, koju proizvođači standardno koriste, te vas molimo za odgovor da li je neophodno ove ateste dostavljati uz ponudu? I ako jeste – iz kojih razloga? Jer ovaj zahtev nije celishodan

Odgovor na pitanje broj 2:

Shodno odredbama Zakona o zdravstvenoj ispravnosti predmeta opšte upotrebe (Sl.Glasnik RS br. 92/2011) i Pravilnika o uslovima ispravnosti opšte upotrebe koji se mogu stavljati u promet (Sl.glasnik SFRJ 26/83, 56/84,56/86, 50/89 i 18/91) ambalažni materijali moraju biti ispitani jer dolaze u direktan kontakt sa hranom.

Hemijske komponente, odnosno metali koje su sastavni deo materijala za izradu ambalaže moraju biti ispod maksimalno dozvoljene vrednosti predviđene navedenim zakonskim aktima zbog mogućnosti migracije metala u hranu i na taj način stvaranju rizika po zdravlje korisnika.

Pitanje br. 3.

U okviru tacke 7. stav 8. Tehničke specifikacije propisano je da ponuda treba da sadrži potvrde akreditovane laboratorije da proizvodi: čajna kobasica, mesni narezak i jetrena pasteta ne sadrže gluten, odnosno ne sadrže ga izvan granica tolerancija, koje proizvod čine bezbednim, prema Zakonu o bezbednosti hrane i vazecim pravilnicima.

Za navedene artikle se u skladu sa tackom 7. stav 2,3,4 i 5 mora dostaviti izveštaj o zdravstvenoj ispravnosti proizvoda izdat od akreditovane laboratorije koji mora biti u skladu sa ZOB. pa se nameće pitanje Da li je ovo dupliranje izveštaja i da li je neophodno dostavljanje predmetne Potvrde da navedene namirnice ne sadrže gluten..itd, uz ponudu? Napominjemo da i ovo povećava troškove sačinjavanja ponude a koji nisu u skladu sa načelom ekonomičnosti i efikasnosti, te da po našem mišljenju nije neophodno. Dostavljajte analiza o ispravnosti proizvoda i ambalaze imaju smisla kod isporuke paketa, sto najveći broj narucilaca i zahteva.

Odgovor na pitanje broj 3:

Imajući u vidu da su proizvodi koji su predmet javne nabavke namenjeni najranjivijoj kategoriji korisnika (izbeglice, migranti i dr.) smatramo da proizvode od mesa (narezak, jetrena pašeta, čajna kobasica) treba ispitati na gluten jer aditivi i pomoćna sredstva koja se stavljaju u navedene proizvode mogu biti na bazi soje, začina i drugih komponenti koje sadrže gluten ili mogu biti kontaminirane glutenom. Gluten ne sme da bude iznad vrednosti utvrđene članom 72 stav 1. Pravilnika o zdravstvenoj ispravnosti dijetetskih proizvoda (Sl.glasnik RS 45/10), a sve u cilju smanjenja opasnosti rizika po zdravlje osoba intolerantnih na gluten.

Navedeni Pravilnik proizilazi iz Zakona o bezbednosti hrane 41/09, podržan je akreditovanom metodom za ispitivanje i primenjuje se za ispitivanje namirnica i predvideo je maksimalnu dozvoljenu vrednosti koja mora biti potvrđena, kako bi se proizvod smatrao bezbednim za konzumiranje od strane svih populacionih grupa kojima je namenjen.

Pitanje br. 4.

U okviru Dodatnih uslova konkursne dokumentacije- poslovnog kapaciteta: „Ponudjac mora da dokaze da je u 2018. godini isporucio predmetna dobra koja po sastavu, vrsti i gramazi (pakovanju) odgovaraju karakteristikam artikala navedenim u tabeli 2 i u kolicini koja je najmanje ista ili veca od kolicine navedenih u tabeli 2". sto prevedeno znaci da se za referencu trazi da je ponudjac u 2018. godini isporucio trazene artikle u iskljucivo navedenom pakovanju (gramazi od 125gr do 1 kg) i to u **duplo vecim** kolicinama od kolicina koje treba isporuciti u okviru ove JN 4/19 za 12.000 paketa.

Smatramo da su ovakvim stavom povredjene odredbe clana 10., 12, i clana 76. stav 6. Zakona o javnim nabavkama(neopravdano diskriminisanje ponudjaca i ogranicavanja konkurencije) te vas molimo da **uskladite svoj stav sa Zakonom o javnim nabavkama I izmenite ovaj zahtev konkursne dokumentacije** I omogucite ucesce sto veceg broja ponudjaca, posebno imajući u vidu da je nebitan način pakovanja-gramaža u odnosu na reference, te da se nameće osnovana sumnja da se tender prilagodjava odredenom ponudjaču. U prilog tome je i Vaš zahtev konkursne dokumentacije u ovom delu-“ da je ponudjač samo u jednoj godini-2018. isporučio tražene artikle, baš u gramaži koja je ograničena na 0,125gr do 1kg. Dakle logično je da se referencom dokazuje da je ponudjač prodao istu vrstu namirnica u traženim i vecim kolicinama, te da je vrsta pakovanja irelevantno za dokazivanje poslovnog kapaciteta. Posebno je uočljivo da i za čajnu kobasicu zahtevate da je u pakovanjima 1/1 što je opet u suprotnosti sa uobicajenim pakovanjima artikla u supermarketima, marketima, maloprodaji i megamarketima-a što je propisano u okviru poglavlja o kvalitetu tačka 7.

Takodje, ispunjenje ugovorenih obaveza se garantuje i garancijom poslovne banke.

U suprotnom stiču se elementi za Zahtev za zaštitu prava u ovoj fazi postupka.

Odgovor na pitanje broj 4.

U članu 76. Zakona o javnim nabavkama navedeno je: „naručilac određuje uslove za učesće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke“.

Ponuđač koji aplicira treba da dokaže da ima kapacitet, iskustvo i mogućnost da predmetnu javnu nabavku realizuje u skladu sa zahtevima naručioca. Svi navedeni zahtevi u konkursnoj dokumentaciji ukazuju da je naručiocu potreban dobavljač koji ima dovoljne i adekvatne kapacitete, koji je sa navedenim artiklima radio te samim tim neće biti zastoja niti kašnjenja pri isporuci paketa što bi negativno uticalo na kontinuitet snabdevanja najugroženijih kategorija stanovništva ili dovelo u pitanje samu realizaciju javne nabavke.

Imjući u vidu da se radi u FORMIRANIM PAKETIMA čiji su sadržaj PAKOVANI artikli neophodno je da ponuđač dostavi dokaz da je vršio promet upakovane robe, a ne promet rinfuzne robe u tranzitu (džakovi i sl.) koja nije predmet javne nabavke a što nije i ne može biti isto.

Zahtevani referentni artikli ukazuju na kapacitete ponuđača, njegovo iskustvo i sposobnost realizacije ugovora u zahtevanom roku.

Svi traženi artikli zahtevani su upakovani u ambalaži koja ispunjava sve standarde bezbednosti hrane i u potpunosti odgovara zahtevima iz konkursne dokumentacije.